EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 23.6.2021
COM(2021) 349 final

2021/0169 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

{SWD(2021) 172 final}

2021/0169 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241[1] ja erityisesti sen 20 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Covid-19-pandemia on vaikuttanut vahingollisesti Belgian talouteen. Vuonna 2019 Belgian bruttokansantuote asukasta kohti (BKT asukasta kohti) oli 133 prosenttia unionin keskiarvosta. Komission kevään 2021 talousennusteen mukaan Belgian reaalinen BKT supistui 6,3 prosenttia vuonna 2020, ja supistuman odotetaan olevan 2,0 prosenttia vuosina 2020 ja 2021. Keskipitkän aikavälin taloudelliseen suorituskykyyn vaikuttavia pidemmän aikavälin näkökohtia ovat erityisesti suuri julkinen velka, työhön kohdistuva suhteellisen suuri verorasitus, suhteellisen korkea rakennetyöttömyys ja työvoiman ulkopuolella olevien osuus sekä liiketoimintaympäristö, joka ei aina edistä yrittäjyyttä.

(2) Neuvosto antoi Belgialle 9 päivänä heinäkuuta 2019 ja 20 päivänä heinäkuuta 2020 talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä suosituksia. Neuvosto suositti erityisesti toteuttamaan kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi sekä harjoittamaan taloustilanteen salliessa finanssipolitiikkaa, jonka tavoitteena on saavuttaa maltillisella tasolla oleva julkisen talouden rahoitusasema keskipitkällä aikavälillä ja varmistaa velkakestävyys samalla kun lisätään investointeja. Julkisen talouden osalta neuvosto suositti jatkamaan uudistuksia pitkäaikaishoito- ja eläkejärjestelmien taloudellisen kestävyyden varmistamiseksi muun muassa rajoittamalla varhaista eläkkeelle siirtymistä, parantamaan julkisten menojen koostumusta ja tehokkuutta erityisesti menojen uudelleenarviointien avulla ja koordinoimaan julkisen talouden toimia kaikilla hallintotasoilla, jotta voidaan luoda liikkumavaraa julkisille investoinneille. Lisäksi neuvosto suositti, että Belgia vahvistaisi terveydenhuoltojärjestelmän yleistä kantokykyä ja varmistaisi kriittisten lääkinnällisten tuotteiden saatavuuden sekä lieventäisi kriisin työllisyys- ja sosiaalisia vaikutuksia erityisesti edistämällä

[1] EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17–75.

tehokkaita aktiivisia työmarkkinatoimenpiteitä ja osaamisen kehittämistä. Neuvosto suositti myös, että Belgia varmistaisi maksuvalmiutta parantavien toimenpiteiden tehokkaan täytäntöönpanon pk-yritysten ja itsenäisten ammatinharjoittajien auttamiseksi ja liiketoimintaympäristön parantamiseksi, myös vähentämällä sääntelyyn liittyvää ja hallinnollista rasitusta, jotta voidaan kannustaa yrittäjyyteen ja poistaa palvelualan kilpailuesteitä etenkin tietoliikenteen, vähittäiskaupan ja asiantuntijapalvelujen alalla. Investointien osalta neuvosto suositteli aikaistamaan toteutusvalmiita julkisia investointihankkeita ja edistämään yksityisiä investointeja talouden elpymisen vaalimiseksi sekä keskittämään investoinnit vihreään siirtymään ja digitaaliseen muutokseen, erityisesti kestävän liikenteen infrastruktuuriin, mukaan lukien rautatieinfrastruktuurin parantaminen, energian puhtaaseen ja tehokkaaseen tuotantoon ja käyttöön, kiertotalouteen, digitalisaatioon ja digitaaliseen infrastruktuuriin, kuten 5G- ja gigabittiverkkoihin, sekä tutkimukseen ja innovointiin. Liikenteen alalla neuvosto suositti lisäksi, että Belgia vastaisi kasvaviin liikkuvuuden haasteisiin vahvistamalla kannustimia, joilla lisätään joukkoliikenteen ja vähäpäästöisen liikenteen kysyntää ja tarjontaa, ja poistamalla tähän liittyviä esteitä. Lopuksi neuvosto suositti työllisyyden ja koulutuksen alalla, että Belgia poistaisi työnteon pidäkkeitä ja lisäisi aktiivisten työvoimapolitiikkojen vaikuttavuutta etenkin matalan osaamistason, ikääntyneiden ja maahanmuuttajataustaisten työntekijöiden kohdalla, parantaisi koulutusjärjestelmän suoriutumista ja osallistavuutta ja puuttuisi taitojen kysynnän ja tarjonnan kohtaanto-ongelmaan. Arvioituaan edistymistä näiden maakohtaisten suositusten täytäntöönpanossa elpymis- ja palautumissuunnitelman toimittamisajankohtana komissio katsoo, että edistyminen on ollut merkittävää suosituksessa toteuttaa kaikki tarvittavat toimenpiteet pandemian torjumiseksi, talouden ylläpitämiseksi ja alkavan elpymisen tukemiseksi vakaus- ja kasvusopimuksen yleistä poikkeuslauseketta noudattaen.

(3) [Euroalueen talouspolitiikasta annetussa neuvoston suosituksessa euroalueen jäsenvaltioille suositettiin, että ne toteuttaisivat, osin elpymis- ja palautumissuunnitelmiensa kautta, toimia muun muassa sen varmistamiseksi, että politiikan viritys tukee elpymistä, ja edistäisivät edelleen lähentymistä, palautumiskykyä sekä kestävää ja osallistavaa kasvua. Neuvoston suosituksessa kehotettiin myös vahvistamaan kansallisia institutionaalisia kehyksiä, varmistamaan makrotalouden vakaus, saattamaan valmiiksi talous- ja rahaliitto ja vahvistamaan euron kansainvälistä asemaa.] [If the Council recommendation is not adopted by the time of the CID adoption, please remove the recital]

(4) Belgia toimitti 30 päivänä huhtikuuta 2021 komissiolle asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 1 kohtaa noudattaen kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa. Sitä ennen oli toteutettu kansallisen lainsäädännön mukaisesti paikallis- ja alueviranomaisten, työmarkkinaosapuolten, kansalaisyhteiskunnan järjestöjen, nuorisojärjestöjen ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kuulemisprosessi. Elpymis- ja palautumissuunnitelmien kansallinen omavastuullisuus tukee niiden onnistunutta täytäntöönpanoa ja kestävää vaikutusta kansallisella tasolla sekä niiden uskottavuutta Euroopan tasolla. Komissio on arvioinut mainitun asetuksen 19 artiklan mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyyttä, vaikuttavuutta, tehokkuutta ja johdonmukaisuutta asetuksen liitteessä V esitettyjen arviointia koskevien suuntaviivojen mukaisesti.

(5) Elpymis- ja palautumissuunnitelmilla olisi pyrittävä asetuksella (EU) 2021/241 perustetun elpymis- ja palautumistukivälineen ja neuvoston asetuksella

(EU) 2020/2094 perustetun EU:n elpymisvälineen yleisiin tavoitteisiin, jotta voitaisiin tukea covid-19-kriisin jälkeistä elpymistä. Niillä olisi edistettävä unionin taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta tukemalla asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria.

(6) Jäsenvaltioiden elpymis- ja palautumissuunnitelmien täytäntöönpano merkitsee koordinoitua pyrkimystä saada aikaan investointeja ja uudistuksia kaikkialla unionissa. Uudistusten ja investointien koordinoidun ja samanaikaisen täytäntöönpanon ja rajatylittävien hankkeiden toteuttamisen kautta uudistukset ja investoinnit vahvistavat toisiaan ja luovat myönteisiä heijastusvaikutuksia koko unionissa. Sen vuoksi noin kolmannes tukivälineen vaikutuksesta jäsenvaltioiden kasvuun ja työpaikkojen luomiseen johtuu muiden jäsenvaltioiden heijastusvaikutuksista.

Kuutta pilaria tukeva tasapainoinen ratkaisu

(7) Elpymis- ja palautumissuunnitelma tarjoaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan a alakohdan ja liitteessä V olevan 2.1 jakson mukaisesti kattavan ja riittävän tasapainoisen taloudelliseen ja sosiaaliseen tilanteeseen kohdistuvan ratkaisun, joka tukee asianmukaisesti kaikkia asetuksen (EU) 2021/241 3 artiklassa tarkoitettuja kuutta pilaria, ottaen huomioon asianomaisen jäsenvaltion erityishaasteet ja määrärahat.

(8) Suunnitelma sisältää toimenpiteitä, joilla edistetään kaikkia kuutta pilaria. Huomattavalla määrällä suunnitelman komponenteista puututaan useampiin pilareihin. Tällaisella lähestymistavalla voidaan osaltaan varmistaa, että kuhunkin pilariin puututaan kattavasti ja johdonmukaisesti. Lisäksi kun otetaan huomioon Belgian erityishaasteet, keskittymistä älykkääseen, kestävään ja osallistavaan kasvuun sekä pilarien välistä kokonaispainotusta voidaan pitää riittävän tasapainoisena.

(9) Suunnitelmaan sisältyy monenlaisia ilmastoon liittyviä toimenpiteitä, ja yli puolella komponenteista edistetään vihreää siirtymää. Tällaisia toimenpiteitä ovat muun muassa rakennusten energiatehokkuuden lisääminen, uudet kehitteillä olevat teknologiat, ilmastonmuutokseen sopeutuminen ja kestävä liikenneinfrastruktuuri, jotka tarjoavat merkittäviä mahdollisuuksia auttaa saavuttamaan vuoden 2030 energia- ja ilmastotavoitteet. Suunnitelmalla vastataan digitaalisiin haasteisiin monilla aloilla, ja komponenteista lähes kahdella kolmasosalla tuetaan näiden haasteiden ratkaisemista. Sekä liittovaltiotason että alueellisen tason uudistuksilla pyritään poistamaan sääntelyn pullonkaulat, jotka haittaavat 5G:n ja ultranopean yhteenliitettävyysinfrastruktuurin, kuten kuituinfrastruktuurin, käyttöönottoa. Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyvissä investoinneissa keskitytään julkishallinnon ja oikeuslaitoksen digitalisointiin ja digitaalisten taitojen parantamiseen. Kyseisten investointien odotetaan parantavan huomattavasti asianomaisten prosessien tehokkuutta ja laatua.

(10) Suunnitelma kattaa laajasti kolmannen pilarin, joka muodostuu älykkäästä, kestävästä ja osallistavasta kasvusta, ja lähes kaikki suunnitelman komponenteista tukevat suoraan tätä pilaria. Suunnitelman odotetaan vaikuttavan myönteisesti julkisiin ja yksityisiin investointeihin erityisesti liikenteeseen ja digitaaliseen infrastruktuuriin, sosiaaliseen asuntotuotantoon, rakennusten energiatehokkaaseen kunnostamiseen sekä tutkimukseen ja innovointiin tehtävien investointien kautta. Suunnitelmalla edistetään vihreämpää ja digitaalista taloutta ja tuetaan näin kestävää kasvua ja talouden palautumiskykyä. Julkishallinnon ja oikeuslaitoksen digitalisointiin tehtävien mittavien investointien odotetaan edistävän yrityksille suotuisaa toimintaympäristöä ja

tukevan näin talouden elpymistä. Lisäksi suunnitelma auttaa puuttumaan taitojen kysynnän ja tarjonnan kohtaanto-ongelmaan vahvistamalla koulutusjärjestelmiä. Muita heikommassa asemassa olevien ryhmien digitaalisten taitojen parantamiseen ja työmarkkinoille pääsyn edistämiseen keskittymisen odotetaan vaikuttavan myönteisesti työllisyyteen ja edistävän Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa.

Vastaaminen kaikkiin tai merkittävään osaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöidyistä haasteista

(11) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma auttaa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan b alakohdan ja liitteessä V olevan 2.2 jakson mukaisesti vastaamaan tuloksellisesti (luokitus A) kaikkiin tai merkittävään osaan asianomaiselle jäsenvaltiolle osoitetuissa asiaankuuluvissa maakohtaisissa suosituksissa, mukaan lukien julkista taloutta koskevat näkökohdat, tai muissa komission talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä virallisesti antamissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa yksilöidyistä haasteista.

(12) Pandemian johdosta toteutettavia välittömiä finanssipoliittisia toimia koskevien suositusten voidaan katsoa jäävän Belgian suunnitelman ulkopuolelle huolimatta siitä, että jäsenvaltio on yleisesti ottaen vastannut asianmukaisesti ja riittävästi välittömään tarpeeseen tukea taloutta finanssipoliittisin keinoin vuosina 2020 ja 2021 yleisen poikkeuslausekkeen säännösten mukaisesti. Suositus edistyä riittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteen saavuttamisessa vuonna 2020 ei myöskään ole enää merkityksellinen, koska kyseinen budjettikausi on päättynyt ja vakaus- ja kasvusopimuksen yleinen poikkeuslauseke aktivoitiin maaliskuussa 2020 pandemiakriisin yhteydessä.

(13) Suunnitelmaan sisältyy laaja joukko toisiaan vahvistavia uudistuksia ja investointeja, jotka auttavat vastaamaan tuloksellisesti kaikkiin tai merkittävään osaan Belgialle talouspolitiikan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä vuosina 2019 ja 2020 annetuissa maakohtaisissa suosituksissa esitetyistä taloudellisista ja sosiaalisista haasteista erityisesti seuraavilla osa-alueilla: julkisen talouden laatu ja kestävyys, eläkkeet, työmarkkinat, koulutus- ja osaamispolitiikat, tutkimus, kehittäminen ja innovointi, vihreä siirtymä ja digitaalinen muutos ja liiketoimintaympäristö.

(14) Suunnitelmaan sisältyy olennaisia finanssipoliittisia ja rakenteellisia uudistuksia, joiden odotetaan parantavan julkisen talouden laatua ja kestävyyttä. Uudistukset koskevat muun muassa menojen uudelleenarviontien järjestelmällistä sisällyttämistä talousarvion suunnittelusykleihin kaikilla hallintotasoilla julkisten menojen laadun ja tehokkuuden parantamiseksi. Lisäksi eläkeuudistuksella pyritään parantamaan eläkejärjestelmän taloudellista ja sosiaalista kestävyyttä julkisten eläkemenojen kasvaessa.

(15) Suunnitelmaan sisältyy myös uudistuksia ja investointeja, joilla puututaan työmarkkinoiden pitkäaikaisiin haasteisiin. Niihin kuuluvat toimenpiteet, joilla edistetään tehokkaampia aktiivisia työvoimapolitiikkoja, parannetaan työmarkkinoiden toimivuutta ja torjutaan syrjintää työmarkkinoilla. Suunnitelmaan sisältyy myös investointeja, joilla vahvistetaan kaikkein heikoimmassa asemassa olevien ryhmien, kuten maahanmuuttajataustaisten henkilöiden, naisten, vammaisten, vankien ja digitaalisen syrjäytymisen vaarassa olevien henkilöiden integroitumista yhteiskuntaan ja työmarkkinoille. Lisäksi suunnitelmaan sisältyvillä investoinneilla ja uudistuksilla pyritään parantamaan koulutusjärjestelmien suoriutumista ja vähentämään

osaamisvajetta koulutuksen ja aktivoinnin avulla, jotta voitaisiin vastata työmarkkinoiden nykyisiin ja tuleviin tarpeisiin erityisesti digitaalisten taitojen osalta.

(16) Suunnitelmalla edistetään merkittävästi vihreään siirtymään liittyvän haasteen ratkaisemista. Siihen sisältyy laajamittaisia julkisia investointeja rakennusten energiatehokkaaseen kunnostamiseen, myös sosiaaliseen asuntotuotantoon, sekä energiatehokkuuteen tehtävien yksityisten investointien tukemista tukien kautta. Investoinneissa keskitytään myös energian puhtaaseen ja tehokkaaseen tuotantoon ja käyttöön erityisesti teollisuussektorilla, ja ne kattavat prosessien sähköistämisen, vihreän ja vähähiilisen vedyn raaka-aineena ja energiankantajana, hiilidioksidin talteenoton ja varastoinnin hiilidioksidin ja vedyn (H_2) kuljetukseen ja hiilidioksidia ja vetyä käyttäviin teollisiin sovelluksiin liittyvään esiteolliseen tutkimuksiin tehtävien investointien kautta, uusiutuvat lämpöverkot sekä infrastruktuurin, jolla pyritään helpottamaan merituulivoiman liittämistä verkkoon. Suunnitelmalla edistetään liikenteen viherryttämisen nopeuttamista investoimalla pyöräily- ja kävelyinfrastruktuuriin sekä julkisiin liikennepalveluihin, kuten vihreisiin linja-autoihin, raitiovaunu- ja kevytmetroinfrastruktuuriin sekä tehokkaampaan ja esteettömämpään raideliikenteeseen, mukaan lukien infrastruktuurityöt, joilla tuetaan siirtymistä maantieliikenteestä sisävesi- ja rautatieliikenteeseen. Suunnitelmaan sisältyy myös työsuhdeautoverojärjestelmän uudistus, jolla pyritään maantieliikenteen sähköistämiseen ja jota täydennetään toimenpiteillä, joilla nopeutetaan sähköajoneuvojen latausinfrastruktuurin rakentamista Belgiassa ja tuetaan puhtaamman, lähinnä sähkölinja-autokannan käyttöönottoa, sekä päivitetyllä liikkuvuusbudjetilla ympäristöystävällisempiin liikennemuotoihin siirtymisen tukemiseksi.

(17) Suunnitelmalla edistetään merkittävästi myös digitaaliseen muutokseen liittyvän haasteen ratkaisemista. Siihen sisältyy toimenpiteitä, joilla parannetaan digitaaliyhteyksiä kaikkialla Belgiassa investoimalla edelleen erittäin nopeiden valokuituverkkojen kehittämiseen sekä mahdollistetaan 5G:n käyttöönotto ja liitettävyys. Suunnitelmaan sisältyy merkittäviä investointeja ja uudistuksia, joilla pyritään digitalisoimaan julkishallinto, oikeusjärjestelmä mukaan lukien, parantamaan sisäisten prosessien tehokkuutta ja vuorovaikutusta kansalaisten ja yritysten kanssa erityisesti yhteisen digitaalisen palveluväylän ja sosiaaliturvajärjestelmän digitalisointiin tehtävien investointien kautta. Sopimukseen sisältyvillä digitaalitoimenpiteillä pyritään myös vastaamaan osaltaan haasteisiin, jotka koskevat sääntelyyn liittyvän hallinnollisen rasituksen vähentämistä, kilpailun esteiden poistamista ja liiketoimintaympäristön parantamista.

(18) Tutkimuksen ja innovoinnin vauhdittamiseksi tehdään merkittäviä investointeja erityisesti panemalla täytäntöön tehokkaampia tuotantoprosesseja, jotka perustuvat kehitteillä oleviin energiateknologioihin, kehittämällä vaihtoehtoisia tuotantoprosesseja syövänhoidossa käytettävässä isotooppilääketieteessä ja laatimalla toimenpiteitä, joilla vahvistetaan pienten ja keskisuurten yritysten kybervalmiuksia ja torjutaan kyberrikollisuutta. Suunnitelmaan sisältyy myös toimenpiteitä, joilla pyritään edistämään kiertotaloutta ja parempaa resurssienhallintaa perustamalla uutta kierrätysinfrastruktuuria eri arvoketjujen puutteellisten osien täydentämiseksi, kehittämällä vaihtoehtoja haitallisten kemikaalien käytölle, sekä muodostamalla innovaatiokumppanuuksia.

Kasvupotentiaalia, työpaikkojen luomista sekä taloudellista, sosiaalista ja institutionaalista palautumiskykyä tukeva vaikutus

(19) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmalla on asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan c alakohdan ja liitteessä V olevan 2.3 jakson mukaisesti suuria vaikutuksia (luokitus A) jäsenvaltion kasvupotentiaalin, työpaikkojen syntymisen sekä taloudellisen, sosiaalisen ja institutionaalisen palautumiskyvyn lujittumiseen ja Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoon muun muassa siten, että se edistää lapsia ja nuoria koskevia toimintapolitiikkoja sekä lieventää covid-19-kriisin taloudellisia ja sosiaalisia vaikutuksia, jotta voidaan lisätä taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta ja lähentymistä unionissa.

(20) Komission yksiköiden tekemät simulaatiot osoittavat, että suunnitelmalla on mahdollista kasvattaa Belgian BKT:tä 0,5–0,9 prosenttia vuoteen 2026 mennessä.[2] Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää laajan investointi- ja uudistuspaketin, jolla on tarkoitus vähentää maan haavoittuvuutta häiriöille ja vahvistaa sen taloudellista, institutionaalista ja sosiaalista palautumiskykyä. Uudistuksilla, joilla pyritään parantamaan julkisten menojen laatua ja poistamaan esteitä suuremmalta työmarkkinoille osallistumiselta yhdessä niiden investointien kanssa, jotka tehdään rakennusten kunnostamiseen, kestävään liikkuvuuteen, digitalisaatioon, koulutukseen ja täydennyskoulutukseen, tutkimukseen, kehitykseen ja innovointiin, vastataan näillä aloilla havaittuihin haasteisiin. Niiden odotetaan parantavan maan kilpailukykyä ja tuottavuutta ja tasoittavan tietä vihreälle siirtymälle ja talouden digitaaliselle muutokselle.

(21) Uudistusten sekä rakennusten energiatehokkaaseen kunnostamiseen, koulutukseen ja täydennyskoulutukseen, kestävään liikkuvuuteen ja julkisten palvelujen, myös oikeuslaitoksen, digitalisointiin tehtävien investointien odotetaan edistävän eniten sekä kasvua että työllisyyttä. Muita keskeisiä aloja, joilla toimenpiteitä aiotaan toteuttaa, ovat kyberturvallisuus ja 5G, kiertotalous, teollisuuden hiilestä irtautuminen, mukaan lukien keskittyminen kehitteillä oleviin energiateknologioihin, kuten puhtaan vedyn tuotantoon ja käyttöön, tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavat taloudenalat, kuten isotooppilääketiede, terveydenhuolto, kulttuuri ja vesihuolto.

(22) Elpymis- ja palautumissuunnitelmaan sisältyy toimenpiteitä, joilla pyritään vastaamaan maakohtaisissa suosituksissa yksilöityihin olennaisiin työllisyyttä koskeviin ja sosiaalisiin haasteisiin, joita seurataan sosiaali-indikaattoreiden tulostaulun avulla. Näillä toimenpiteillä on mahdollista edistää Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanoa. Suunnitteilla on erityistoimia, joilla autetaan tukemaan erityisesti muita heikommassa asemassa olevien ryhmien integroitumista työmarkkinoille. Tämä on määrä saada aikaan muuttamalla alueellisten julkisten työvoimapalvelujen vastuualoja ja toimintaa, nykyaikaistamalla niitä ja tarjoamalla muita heikommassa asemassa oleville työnhakijoille yksilöllisempää tukea. Suunnitelma sisältää uudistuksia, joilla puututaan työmarkkinoilla esiintyvään syrjintään, mikä on erityisen tärkeää maahanmuuttajataustaisten henkilöiden alhaisen työllisyysasteen korjaamiseksi. Energiatukijärjestelmien uudistusten odotetaan helpottavan energiaköyhyyttä, vaikka suunnitelmassa ei esitetä kokonaisstrategiaa ongelman ratkaisemiseksi. Suunnitelmaan sisältyy myös investointeja sosiaaliseen infrastruktuuriin, mukaan lukien sosiaalisen asuntotuotannon asuntojen rakentamiseen

[2] Simulaatiot perustuvat Next Generation EU -välineen kokonaisvaikutukseen, joka sisältää myös ReactEU-rahoituksen sekä lisärahoituksen Horisontti-ohjelmaan, InvestEU-ohjelmaan, oikeudenmukaisen siirtymän rahastoon, maaseuturahastoon ja rescEU-mekanismiin. Simulaatioissa ei oteta huomioon rakenneuudistusten mahdollisia myönteisiä vaikutuksia, jotka voivat olla merkittäviä.

ja kunnostamiseen sekä päivähoitopalveluihin. Nämä investoinnit edistävät myös sosiaalista yhteenkuuluvuutta.

(23) Työmarkkinoille pääsyn tukemiseksi ja taitojen kysynnän ja tarjonnan kohtaanto-ongelmaan puuttumiseksi suunnitelmalla pyritään nykyaikaistamaan koulutusjärjestelmiä lähinnä investoimalla tarvikkeisiin ja infrastruktuuriin. Uudistuksissa ja investoinneissa keskitytään laajentamaan koulutustarjontaa ja kannustimia ja tekemään niistä avoimempia, myös perustamalla yksilöllisiä oppimistilejä ja investoimalla koulutusinfrastruktuuriin. Lisäksi joillakin toimenpiteillä on tarkoitus vahvistaa muita heikommassa asemassa olevien ryhmien digitaalista osallisuutta yhdistämällä digitaalisten laitteiden tarjonta digitaalisia taitoja koskevaan koulutukseen.

”Ei merkittävää haittaa” -periaate

(24) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelmassa asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan d alakohdan ja liitteessä V olevan 2.4 jakson mukaisesti varmistetaan, että siihen sisältyvien uudistusten ja investointihankkeiden täytäntöönpanotoimenpiteistä ei aiheudu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2020/852[3] 17 artiklassa tarkoitettua merkittävää haittaa ympäristötavoitteille (”ei merkittävää haittaa” -periaate) (luokitus A).

(25) Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelman toimenpiteitä on arvioitu ”ei merkittävää haittaa” -periaatetta vasten. Belgia on toimittanut perusteluja Euroopan komission ”ei merkittävää haittaa” -periaatteesta antamien teknisten ohjeiden (2021/C 58/01) mukaisesti. Jos analyysissa havaittiin mahdollinen riski, toteutettiin yksityiskohtaisempi arviointi, jossa tarkistettiin, että odotettua merkittävää haittaa ei ollut, tai asetettiin asianmukaiset välitavoitteet riskien käsittelemiseksi. Erityisesti joidenkin sellaisten toimenpiteiden osalta, joiden hankepyynnöt käynnistetään tulevaisuudessa, kuten kehitteillä olevien energiateknologioiden alan toimenpiteet, asetettiin asianmukaiset välitavoitteet, joilla varmistetaan, että hankepyyntöjen tukikelpoisuuskriteereissä suljetaan pois sellaisten toimien tukikelpoisuus, joista voisi aiheutua ympäristötavoitteille merkittävää haittaa.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

(26) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan 2.5 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, mukaan lukien luonnon monimuotoisuus, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 49,6 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan 2030.

(27) Kaikkiaan kymmeneen komponenttiin (17:stä) sisältyy toimenpiteitä, joilla edistetään ilmastotavoitteiden saavuttamista. Julkisten rakennusten sekä yksityisten ja sosiaalisten asuntojen energiatehokkaalla kunnostamisella on tässä tärkeä rooli.

[3] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2020/852, annettu 18 päivänä kesäkuuta 2020, kestävää sijoittamista helpottavasta kehyksestä ja asetuksen (EU) 2019/2088 muuttamisesta (EUVL L 198, 22.6.2020, s. 13).

Suunnitelmaan sisältyy investointeja joukkoliikenteeseen ja vähäpäästöisiin liikennemuotoihin sekä uudistus työsuhdeautoverojärjestelmän viherryttämiseksi. Tutkimukseen, kehittämiseen ja innovointiin, erityisesti vaihtoehtoisiin energiateknologioihin, kuten vetyyn, sekä infrastruktuuriin tehtävien investointien odotetaan helpottavan siirtymistä vähähiiliseen talouteen. Rakennusten energiatehokkaan kunnostamisen sekä vihreän liikkuvuuden ja ympäristöystävällisten ajoneuvojen alalla tehtävien uudistusten ja investointien odotetaan osaltaan edistävän hiilestä irtautumista ja energiasiirtymää koskevia Belgian tavoitteita, jotka on asetettu vuoden 2030 kansallisessa energia- ja ilmastosuunnitelmassa.

(28) Ympäristöulottuvuuden osalta suunnitelman odotetaan edistävän suoraan luonnon monimuotoisuuden säilyttämistä, kun tehdään investointeja suojelualueisiin, ekologiseen ennallistamiseen, vihreään infrastruktuuriin, kestävämpään metsänhoitoon ja kosteikkojen luomiseen. Näiden toimenpiteiden toteuttamisen odotetaan vaikuttavan pysyvästi hiilidioksidin varastointiin ja vahvistavan yhdessä vesienhoitotoimenpiteiden kanssa ilmastonmuutokseen sopeutumista. Kierrätysinfrastruktuuriin tehtävillä muilla investoinneilla sekä ekologisen suunnittelun hankkeiden ja materiaalien optimaalisen käytön tukemisella pyritään edistämään kiertotaloutta Belgiassa.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

(29) Elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan 2.6 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisia tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 26,6 prosenttia suunnitelman kokonaismäärärahoista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

(30) Komponenteista kaikkiaan 11 (17:stä) sisältää toimenpiteitä, joilla on tarkoitus edistää digitaalisen muutoksen tavoitteita kattavalla ja monialaisella lähestymistavalla. Suunnitelmaan sisältyy kriittisiä sekä liittovaltiotason että alueellisen tason uudistuksia, joilla pyritään poistamaan sääntelyn pullonkaulat, jotka haittaavat 5G:n ja erittäin suuren kapasiteetin verkkojen, kuten kuituverkon, käyttöönottoa. Suunnitelmaan sisältyy myös liitettävyyteen tehtäviä julkisia investointeja, joilla tuetaan esimerkiksi kuituverkkojen käyttöönottoa tietyillä valkoisilla alueilla ja Vallonian alueen koulujen parempia yhteyksiä. Yhteenliitettävyysvälineistön täytäntöönpanoa seurataan suunnitelmassa. Suunnitelmassa omistetaan merkittäviä investointeja ja uudistuksia sähköiseen hallintoon kaikissa yksiköissä, mukaan lukien vanhentuneen digitaalisen infrastruktuurin, oikeudellisten tiedostojen hallintajärjestelmän ja oikeuslaitoksen verkkoturvallisuuden uudistaminen. Suunnitelman odotetaan edistävän avoimen datan käyttöä julkishallinnossa. Muita investointeja kohdistetaan tiettyjen alojen, kuten terveydenhuoltojärjestelmän, matkailun, liikenteen, energian, median ja kulttuurin digitalisointiin. Suunnitelman tavoitteena on parantaa kaikkien Belgian alueen koulujen digitaalista varustusta ja yhteyksiä. Ohjelman investointien odotetaan myös parantavan kansalaisten, yritysten ja julkishallinnon yleistä kyberuhkien sietokykyä ja turvallisuutta. Lisäksi suunnitelmalla edistetään ihmiskeskeisen tekoälyn käyttöönottoa.

(31) Toimenpiteillä vastataan myös haasteisiin, jotka liittyvät väestön digitaalisten taitojen tasoon, ja ne kohdistuvat erityisesti digitaalisen osallisuuden lisäämiseen sekä työvoiman digitaaliseen uudelleenkoulutukseen ja jatkokoulutukseen, jotta voidaan

auttaa puuttumaan puutteisiin ja edistää integroitumista työmarkkinoille. Lisäksi ohjelman odotetaan auttavan parantamaan nuorten digitaalista suorituskykyä peruskoulussa, keskiasteen oppilaitoksissa ja korkea-asteen opetuksessa. Ohjelmassa on uudistuksia ja investointeja, joiden tavoitteena on auttaa yrityksiä hyötymään digitaalisesta muutoksesta kehittämällä digitaalinen ja teknologinen innovointikeskittymä sekä tekemällä digitaalisuuteen liittyviä investointeja tutkimukseen ja kehitykseen. Suunnitelmaan sisältyy myös toimenpiteitä digitaalialan viherryttämiseksi.

Pysyvät vaikutukset

(32) On odotettavissa, että elpymis- ja palautumissuunnitelma tuottaa suuressa määrin (luokitus A) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan g alakohdan ja liitteessä V olevan 2.7 jakson mukaisesti Belgiassa pysyviä vaikutuksia.

(33) Suunnitelma sisältää investointeja, joilla odotetaan olevan pysyviä vaikutuksia ja joilla tuetaan talouden vihreää siirtymää ja digitaalista muutosta. Suunnitelman digitaalitoimenpiteiden tarkoituksena on muun muassa lisätä asianomaisten laitosten digitalisaatiota, millä odotetaan olevan pysyvä vaikutus palvelujen laatuun, liiketoimintaympäristöön ja julkisen datan optimaaliseen käyttöön. Tämä koskee keskeisiä aloja, kuten oikeusjärjestelmää, sosiaaliturvaa, terveydenhuoltojärjestelmää, maan kyberuhkien sietokykyä tai foorumeita julkishallinnon ja kansalaisten tai yritysten välisen vuorovaikutuksen parantamiseksi. Suunnitelmalla edistetään myös tutkimukseen ja kehitykseen tehtävien investointien tason nostamista 3 prosenttiin BKT:sta sekä tuottavuuden kasvua. Olennaisilla investoinneilla ja politiikkatoimilla esimerkiksi vähähiiliseen talouteen siirtymiseksi muun muassa parantamalla talouden energiatehokkuutta ja uusimman digitaalisen infrastruktuurin ottamiseksi käyttöön on tarkoitus edistää maan kilpailukyvyn ja kasvupotentiaalin parantamista.

(34) Kaiken kaikkiaan suunnitelmassa ehdotettujen uudistusten odotetaan edistävän Belgian suurimpiin haasteisiin vastaamista. Niillä odotetaan myös olevan pitkän aikavälin vaikutuksia, vaikkakin joidenkin, kuten eläkejärjestelmän uudistuksen, osalta vaikutusten laajuus riippuu täytäntöönpanosta. Uudistuksilla, jotka liittyvät julkisten menojen laatuun, työmarkkinoille osallistumiseen ja 5G:n käyttöönottoa haittaavien sääntelyn pullonkaulojen poistamiseen, odotetaan olevan pitkäaikaisia vaikutuksia. Verotuksen alalla työsuhdeautoverojärjestelmän odotetaan edistävän liikenteen irtautumista hiilestä. Vaikka suunnitelmassa viitataan laaja-alaista verouudistusta koskevaan ehdotukseen, jolla voi olla merkittävä vaikutus työnteon pidäkkeisiin ja vihreään siirtymään, sen hyväksymiseen ei ole sitouduttu lujasti. Suunnitelman pysyviä vaikutuksia voidaan lisätä myös suunnitelman ja muiden, koheesiopolitiikan varoin rahoitettavien ohjelmien yhteisvaikutuksella, erityisesti vastaamalla merkittävällä tavalla syvään juurtuneisiin alueellisiin haasteisiin ja edistämällä tasapainoista kehitystä.

Seuranta ja täytäntöönpano

(35) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ovat asianmukaisia (luokitus A) takaamaan asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan h alakohdan ja liitteessä V olevan 2.8 jakson mukaisesti elpymis- ja palautumissuunnitelman, mukaan lukien suunnitellun aikataulun, välitavoitteiden ja tavoitteiden ja niihin liittyvien indikaattoreiden, tuloksellisen seurannan ja toteuttamisen.

(36) Hallintorakenteilla ja organisaatiojärjestelyillä, joita Belgian viranomaiset ehdottavat Belgian suunnitelman täytäntöönpanemiseksi, varmistetaan vastuullisten toimijoiden osallistuminen niiden vastuulla olevien uudistusten ja investointien seurantaan, raportointiin ja hallinnollisiin jatkotoimiin. Asiaankuuluvien tahojen yhteisöjen ja alueiden välinen koordinointi varmistetaan sekä poliittisella että hallinnollisella tasolla. Belgian viranomaisten kuvaama indikaattorien seuranta on riittävän selkeää ja kattavaa, jotta indikaattorien saavuttamista voidaan seurata ja jotta se voidaan todentaa. Välitavoitteiden ja tavoitteiden on tarkoitus edustaa toimenpiteiden keskeisiä osatekijöitä, ja näin ollen niitä voidaan pitää merkityksellisinä näiden täytäntöönpanon kannalta. Suunnitelmassa kuvaillut todennusmekanismit, tiedonkeruu ja vastuualueet vaikuttavat niin luotettavilta, että niiden pohjalta voidaan riittävällä tavalla perustella maksupyynnöt, kun välitavoitteet ja tavoitteet on saavutettu. Välitavoitteet ja tavoitteet koskevat myös jo toteutettuja toimenpiteitä, jotka ovat asetuksen 17 artiklan 2 kohdan nojalla tukikelpoisia. Näiden välitavoitteiden ja tavoitteiden tyydyttävä saavuttaminen aikanaan on tarpeen maksupyynnön perustelemiseksi.

(37) Jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että tukivälineestä annettavasta rahoitustuesta tiedotetaan ja se tuodaan esille asetuksen (EU) 2021/241 34 artiklan mukaisesti. Jäsenvaltiot voivat pyytää teknisen tuen välineestä teknistä tukea, jolla niitä autetaan suunnitelman täytäntöönpanossa.

Kustannukset

(38) Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrän perustelut ovat jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan i alakohdan ja liitteessä V olevan 2.9 jakson mukaisesti kohtuulliset ja uskottavat ja kustannustehokkuusperiaatteen mukaiset sekä oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

(39) Suunnitelmassa esitetyt kustannustiedot ja todisteet ovat suurimmaksi osaksi yksityiskohtaisia ja selkeitä useimpien toimenpiteiden osalta. Valtaosasta toimenpiteitä on riittävän yksityiskohtaista tietoa ja kattavaa näyttöä siitä, että suunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kohtuulliset ja uskottavat. Useimmissa tapauksissa Belgia toimitti joko tietoja todellisista tai samankaltaisista aiemmista investointihankkeista tai vertailukelpoisia kustannustietoja tärkeimmistä kustannustekijöistä, jotka mahdollistavat useimpien kustannusarvioiden perustelemisen. Useimpien hankkeiden osalta kustannustietoihin sisältyy selkeät todisteet tai olennaiset viittaukset, joilla viiteyksikkökustannukset perustellaan. Kustannusperustelujen yksityiskohtaisuus ja tarkoituksenmukaisuus ei kuitenkaan ole yhdenmukaista kautta koko suunnitelman. Tiettyjen toimenpiteiden osalta lisätiedot, joissa olisi esitetty yksityiskohtaisempia arvioita ja perusteluja, olisivat lisänneet varmuutta siitä, että kustannukset ovat kohtuullisia ja uskottavia. Elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat kustannustehokkuusperiaatteen mukaisia ja oikeassa suhteessa odotettuihin kansallisiin taloudellisiin ja sosiaalisiin vaikutuksiin.

Taloudellisten etujen suojaaminen

(40) Elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt ja tähän päätökseen sisältyvät lisätoimenpiteet ovat asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan j alakohdan ja liitteessä V olevan 2.10 jakson mukaisesti asianmukaisia (luokitus A) ehkäisemään, havaitsemaan ja korjaamaan asetuksen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyviä lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, ja on odotettavissa, että

järjestelyjen avulla voidaan tuloksellisesti välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen asetuksen nojalla ja muista unionin ohjelmista. Tämä ei vaikuta sellaisten muiden välineiden ja työkalujen soveltamiseen, joilla edistetään ja valvotaan EU:n lainsäädännön noudattamista, mukaan lukien korruption, petosten ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi sekä unionin varojen suojaamiseksi Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2020/2092 mukaisesti.

(41) Suunnitelmassa kuvataan asianmukaisella tavalla sen toteuttamista koskevat järjestelyt. Kokonaiskehys muodostaa vankan sisäisen seurantajärjestelmän, jossa asiaankuuluville tahoille jaetaan selkeät tehtävät ja vastuut. Elpymisestä ja strategisista investoinneista vastaava valtiosihteeri koordinoi suunnitelman täytäntöönpanoa liittovaltion tasolla, kun taas poliittisella tasolla seurannasta vastaa ministeriöiden välinen konferenssi ja hallinnollisella tasolla yhteisöjen ja alueiden välinen seurantakomitea. Belgian suunnitelmassa yksilöidään eri elimet, jotka vastaavat hankkeiden toteuttamisesta, seurannasta ja valvonnasta kussakin kuudessa hallintoyksikössä (liittovaltio, Flanderin alue, Vallonian alue, Brysselin pääkaupunkialue, ranskankielinen yhteisö ja saksankielinen yhteisö).

(42) Kukin hallintoyksikkö vastaa vastuullaan olevia hankkeita koskevien tietojen keräämisestä ja varmistaa, että edistyminen päivitetään säännöllisesti niiden seurantavälineisiin. Nimetyt elimet vastaavat tarkastusten osalta yhteistyöhön perustuvan hallinnoinnin puitteissa myös EU:n varojen tarkastamisesta, ja ne ovat riippumattomia suunnitelman täytäntöönpanosta vastaavista elimistä. Suunnitelmassa esitetään kunkin hallintoyksikön erilaiset valvontamenettelyt asetuksen (EU) 2021/241 nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyvien petosten, lahjonnan ja eturistiriitojen ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi.

(43) Kaiken kaikkiaan Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmassa ehdotetut järjestelyt, joiden avulla on tarkoitus ehkäistä, paljastaa ja korjata elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla myönnettyjen varojen käyttöön liittyvää lahjontaa, petoksia ja eturistiriitoja, sekä järjestelyt, joiden tarkoituksena on välttää päällekkäisen rahoituksen myöntäminen tukivälineen ja muiden unionin ohjelmien nojalla, katsotaan riittäviksi, edellyttäen että tukivälineen täytäntöönpanon seurantaa varten käyttöön otettavaa tallennusjärjestelmää ja päällekkäisen rahoituksen välttämiseen tähtääviä tarkoituksenmukaisia koordinointijärjestelyjä koskevat välitavoitteet täyttyvät ennen ensimmäistä maksupyyntöä.

Suunnitelman johdonmukaisuus

(44) Suunnitelmaan sisältyy jossakin määrin (luokitus B) asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan k alakohdan ja liitteessä V olevan 2.11 jakson mukaisesti toimenpiteitä, joilla toteutetaan uudistuksia ja julkisia investointihankkeita johdonmukaisina toimina.

(45) Suunnitelma sisältää joukon uudistuksia ja investointeja, joilla tuetaan tavoitteita, jotka koskevat Belgian talouden elpymisen vauhdittamista, vihreän siirtymän ja digitaalisen muutoksen edistämistä ja sen palautumiskyvyn lisäämistä tiellä kohti kestävämpää ja osallistavampaa kasvua. Suunnitelmaan sisältyvät yksittäiset toimenpiteet ovat johdonmukaisia ilmoitettujen yleisten tavoitteiden kanssa. Suunnitelman eri komponenttien sisällön välillä ei ole epäjohdonmukaisuuksia tai ristiriitaisuuksia. Jotkin toimenpiteet vahvistavat ja täydentävät toisiaan myös hallinnon eri tasoilla. Joissakin tapauksissa joidenkin investointien potentiaalia olisi

kuitenkin voitu vahvistaa kauaskantoisemmilla täydentävillä uudistuksilla. Suunnitelma esimerkiksi sisältää useita rakennusten energiatehokkaaseen kunnostamiseen liittyviä investointeja ja uudistuksia, mutta siinä ei ole lujaa sitoutumista energiaverojärjestelmän uudistamiseen, jolla kannustettaisiin tekemään enemmän energiatehokkuusinvestointeja rakennusten kunnostamiseen. Vaikka suunnitelmalla tuetaan vihreän vedyn käyttöönottoa, siinä tuetaan vain rajallisesti uusiutuvien energialähteiden tuotannon lisäämistä. Työllisyyden lisäämiseen ja työmarkkinoiden toimivuuden parantamiseen tähtääviin toimenpiteisiin ei liity konkreettisia toimenpiteitä työnteon pidäkkeiden vähentämiseksi verojärjestelmän avulla.

Tasa-arvo

(46) Suunnitelma sisältää joukon toimenpiteitä, joiden odotetaan edistävän sukupuolten tasa-arvoon ja yhtäläisiin mahdollisuuksiin liittyvien haasteiden ratkaisemista. Belgian miesten ja naisten tasa-arvoinstituutti katsoo, että 52 prosentilla suunnitelman investointitoimenpiteistä voi olla myönteinen vaikutus sukupuolten tasa-arvoon. Näitä ovat toimenpiteet, joilla pyritään houkuttelemaan enemmän naisia luonnontieteiden, teknologian, insinööritieteiden ja matematiikan opintoihin ja lisäämään naisten työllisyysastetta. Vaikka suunnitelmassa ei esitetä kattavaa ja kokonaisvaltaista muita heikommassa asemassa olevia ryhmiä koskevaa lähestymistapaa, tavoitteet yhtäläisten mahdollisuuksien tarjoamisesta kaikille on suunnitelmassa sisällytetty toimenpiteisiin useilla politiikanaloilla, joita ovat muun muassa koulutus, sosiaalinen asuntotuotanto, työmarkkinaosallisuus, liikkuvuus ja digitaalinen osallisuus. Näihin kuuluvat syrjinnän testaamista koskevan sääntelykehyksen uudistaminen sekä hallinnon käytettävissä olevat välineet ja tiedot, joilla voitaisiin edistää maahanmuuttajataustaisten henkilöiden työllisyysasteen nostamista. Muita asiaan liittyviä toimenpiteitä ovat investoinnit, joiden odotetaan parantavan liikuntarajoitteisten henkilöiden pääsyä rautatieasemille, ja investoinnit sosiaalisiin asuntoihin, joissa hyödynnetään avustavia teknologioita, jotta voidaan tukea vammaisten henkilöiden ja vanhusten itsenäistä elämää.

Turvallisuutta koskeva itsearviointi

(47) Belgia ei ole toimittanut turvallisuutta koskevaa itsearviointia asetuksen (EU) 2021/241 18 artiklan 4 kohdan g alakohdan mukaisesti, koska se ei ole katsonut sitä tarpeelliseksi.

Rajatylittävät ja useita maita koskevat hankkeet

(48) Suunnitelmaan sisältyy useita investointitoimenpiteitä, joilla on merkittävä rajatylittävä ulottuvuus ja jotka ovat päivitetyn Euroopan teollisuusstrategian tavoitteiden mukaisia. Merkittävä osuus investoinneista (liittovaltion, Flanderin ja Vallonian tasolla), joissa keskitytään yhdessä tukemaan teollista arvoketjua vedyn alalla, on tarkoitus sisällyttää suunniteltuihin laajempiin rajatylittäviin vetyä koskeviin Euroopan yhteistä etua koskeviin tärkeisiin hankkeisiin (IPCEI). Samoin liittovaltiotason investointihankkeen ”H2:n ja CO2:n runkoverkko” on tarkoitus johtaa suunnitelman puitteissa rakennettavien alkuperäisten vedyn ja hiilidioksidin siirtoverkkojen yhteenliittämiseen naapurimaiden kanssa. Lisäksi liittovaltiotason investointitoimenpiteellä ”Offshore-energiasaareke” pyritään kehittämään Pohjanmereen monitoiminnallinen energiatoimitusten offshore-solmukohta (”energiasaareke”). Tavoitteena on muun muassa helpottaa uusiutuvan energian yhdentämistä ja tuontia Pohjanmerellä ja sen ympäristössä luomalla yhteyksiä muihin

maihin tai muille alueille. Lisäksi tutkimuksen ja kehityksen lujittamiseen tähtäävällä toimenpiteellä pyritään rahoittamaan Flanderin alueen yritysten osallistumista mikroelektroniikkaa koskevaan suunniteltuun IPCEI-hankkeeseen.

Kuulemismenettely

(49) Suunnitelmassa kuvataan, että Belgia on suunnitelman hyväksymisprosessin aikana kuullut laajaa sidosryhmäjoukkoa kasvattaakseen suunnitelman kansallista omavastuullisuutta. Liittovaltion tasolla kuultiin useita sidosryhmiä, kuten työmarkkinaosapuolia, kansalaisyhteiskuntaa ja miesten ja naisten tasa-arvoinstituuttia. Liittohallitus perusti neuvoa-antavan komitean, joka koostuu talousneuvostosta ja liittovaltion kestävän kehityksen neuvostosta ja joka kokoaa yhteen työmarkkinaosapuolet ja kansalaisyhteiskunnan (ympäristöjärjestöt, kehitysyhteistyöjärjestö, kuluttajajärjestöt, nuorisojärjestöt ja tiedemaailma), jotka antoivat neuvoja suunnitelman valmisteluprosessin eri vaiheissa. Lisäksi miesten ja naisten tasa-arvoinstituuttia kuultiin arvioitaessa suunnitelman vaikutusta sukupuolten tasa-arvoon ja laadittaessa suosituksia. Alueiden ja kieliyhteisöjen hallitukset kuulivat työmarkkinaosapuolia uudistus- ja investointihankkeistaan ja kävivät vuoropuhelua myös alueparlamenttien kanssa.

(50) Belgia on sitoutunut jatkamaan yhteistyötä työmarkkinaosapuolten ja kansalaisyhteiskunnan kanssa suunnitelman täytäntöönpanon aikana. Asianomaisten toimijoiden sitoutumisen varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että kaikki asianomaiset alue- ja paikallisviranomaiset ja sidosryhmät, työmarkkinaosapuolet mukaan lukien, osallistuvat suunnitelmaan sisältyvien investointien ja uudistusten toteuttamiseen.

Myönteinen arvio

(51) Koska komissio antaa Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että suunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, tässä päätöksessä olisi mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti vahvistettava suunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville suunnitelman täytäntöönpanoa varten rahoitustukena, jota ei makseta takaisin.

Rahoitusosuus

(52) Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat 5 924 952 328 euroa. Koska elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit ja koska elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioidut kokonaiskustannukset ovat (hieman) suuremmat kuin Belgian käytettävissä oleva enimmäisrahoitusosuus, Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden olisi oltava yhtä suuri kuin Belgian käytettävissä olevan rahoitusosuuden kokonaismäärä / elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä.

(53) Laskelmaa Belgian enimmäisrahoitusosuudesta on määrä päivittää 30 päivään kesäkuuta 2022 mennessä asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Belgian saataville olisi asetettava tietty määrä nyt, jotta kyseisen asetuksen 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitettu oikeudellinen sitoumus voidaan tehdä 31 päivään joulukuuta 2022 mennessä. Enimmäisrahoitusosuuden päivittämisen jälkeen neuvoston olisi

komission ehdotuksesta tarvittaessa muutettava tätä päätöstä ilman aiheetonta viivytystä niin, että se sisältää päivitetyn enimmäisrahoitusosuuden.

(54) Annettava tuki rahoitetaan neuvoston päätöksen (EU, Euratom) 2020/2053 5 artiklaan perustuvalla komission unionin puolesta toteuttamalla lainanotolla. Tuki olisi maksettava erissä heti, kun Belgia on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet.

(55) Belgia on pyytänyt ennakkomaksua, joka on 13 prosenttia rahoitusosuudesta. Kyseinen määrä olisi asetettava Belgian saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan.

(56) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin asetuksen (EU) 2021/241 nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla
Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Belgian elpymis- ja palautumissuunnitelmasta. Tämän päätöksen liitteessä esitetään elpymis- ja palautumissuunnitelmaan kuuluvat uudistukset ja investointihankkeet, elpymis- ja palautumissuunnitelman seurantaa ja täytäntöönpanoa koskevat järjestelyt ja aikataulu, asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet, indikaattorit, jotka liittyvät suunniteltujen välitavoitteiden ja tavoitteiden saavuttamiseen, sekä järjestelyt, joiden mukaisesti komissio saa rajoittamattomasti käyttöönsä merkitykselliset taustatiedot.

2 artikla
Rahoitusosuus

1. Unioni asettaa Belgian saataville 5 923 953 327 euron[4] suuruisen rahoitusosuuden tukena, jota ei makseta takaisin. Tästä määrästä 3 645 626 483 euroa asetetaan saataville niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2022. Jos asetuksen (EU) 2021/241 11 artiklan 2 kohdassa säädetyssä päivityksessä Belgialle laskettu määrä on yhtä suuri tai suurempi kuin tämä määrä, sen saataville asetetaan vielä 2 278 326 843 euroa niin, että oikeudelliset sitoumukset voidaan tehdä 1 päivän tammikuuta 2023 ja 31 päivän joulukuuta 2023 välisenä aikana.

2. Komissio asettaa unionin rahoitusosuuden Belgian saataville erissä liitteen mukaisesti. Rahoitusosuudesta 770 113 932 euroa eli 13 prosenttia asetetaan

[4] Tämä määrä vastaa määrärahoja, joista on vähennetty Belgian suhteellinen osuus asetuksen (EU) 2021/241 6 artiklan 2 kohdan mukaisista menoista, mainitun asetuksen 11 artiklassa tarkoitetun menetelmän mukaisesti laskettuna.

saataville ennakkomaksuna. Komissio voi maksaa ennakkomaksun ja avustuserät yhdellä kertaa tai useammassa erässä. Erien suuruus riippuu rahoituksen saatavuudesta.

3. Ennakkomaksu vapautetaan saataville asetuksen (EU) 2021/241 23 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun rahoitussopimuksen mukaisesti sillä edellytyksellä, että kyseinen rahoitussopimus tulee voimaan. Ennakkomaksut kuitataan vähentämällä ne maksueristä suhteellisesti.

4. Rahoitussopimuksen mukaisten erien saataville vapauttamisen ehtona on, että rahoitusta on käytettävissä ja että komissio on tehnyt asetuksen (EU) 2021/241 24 artiklan mukaisesti päätöksen siitä, että Belgia on tyydyttävästi saavuttanut elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoon liittyvät yksilöidyt asiaankuuluvat välitavoitteet ja tavoitteet. Edellyttäen, että 1 kohdassa tarkoitetut oikeudelliset sitoumukset tulevat voimaan, tuen maksamisen edellytyksenä on, että välitavoitteet ja tavoitteet saavutetaan viimeistään 31 päivänä elokuuta 2026.

3 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Belgian kuningaskunnalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja