KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 23.6.2021 r.
COM(2021) 349 final

2021/0169 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii

{SWD(2021) 172 final}

2021/0169 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności[1], w szczególności jego art. 20,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Pandemia COVID-19 ma destrukcyjny wpływ na gospodarkę Belgii. W 2019 r. produkt krajowy brutto (PKB) na mieszkańca Belgii wyniósł 133 % średniej unijnej. Według prognozy Komisji z wiosny 2021 r. realny PKB Belgii zmalał w 2020 r. o 6,3 %, a jego łączny spadek w latach 2020–2021 wyniesie zgodnie z przewidywaniami 2,0 %. Utrzymujące się od dłuższego czasu wyzwania mające wpływ na wyniki gospodarcze w średnim okresie obejmują w szczególności wysoki wskaźnik zadłużenia sektora instytucji rządowych i samorządowych, względnie duże obciążenie podatkowe pracy, stosunkowo dużą stopę bezrobocia strukturalnego i wskaźnik bierności zawodowej oraz otoczenie działalności gospodarczej nie zawsze sprzyjające przedsiębiorczości.

(2) W dniach 9 lipca 2019 r. i 20 lipca 2020 r. Rada skierowała do Belgii zalecenia w kontekście europejskiego semestru. W szczególności Rada zaleciła podjęcie wszelkich niezbędnych działań w celu skutecznego zaradzenia pandemii, zapewnienia funkcjonowania gospodarki, a następnie wsparcia jej odbudowy, a gdy pozwolą na to warunki ekonomiczne – prowadzenia polityk fiskalnych mających na celu osiągnięcie rozważnej sytuacji fiskalnej w średnim okresie i zapewnienie długookresowej zdolności do obsługi długu, przy jednoczesnym zwiększeniu inwestycji. Również w odniesieniu do finansów publicznych Rada zaleciła kontynuowanie reform w celu zapewnienia stabilności fiskalnej systemów opieki długoterminowej i systemów emerytalnych, m.in. przez ograniczenie możliwości wczesnego opuszczenia rynku pracy, poprawę struktury i efektywności wydatków publicznych, w szczególności za pomocą przeglądów wydatków, oraz koordynację polityk fiskalnych prowadzonych na wszystkich szczeblach administracji rządowej w celu stworzenia przestrzeni dla inwestycji publicznych. Rada zaleciła ponadto Belgii wzmocnienie ogólnej odporności

[1] Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17.

systemu opieki zdrowotnej i zapewnienie dostaw kluczowych produktów medycznych, a także łagodzenie skutków kryzysu dla zatrudnienia i skutków społecznych, zwłaszcza przez propagowanie skutecznych aktywnych instrumentów rynku pracy i wspieranie rozwoju umiejętności. Ponadto Rada zaleciła Belgii zapewnienie skutecznej realizacji środków zapewniających płynność, wspomagających MŚP i osoby samozatrudnione, a także poprawę otoczenia działalności gospodarczej, m.in. przez zmniejszenie obciążenia administracyjnego i regulacyjnego w celu pobudzania przedsiębiorczości i usunięcia barier dla konkurencji w sektorze usług, zwłaszcza w branży telekomunikacyjnej i detalicznej oraz w sektorze usług świadczonych w ramach zawodów regulowanych. W dziedzinie inwestycji Rada zaleciła przyspieszenie realizacji gotowych projektów inwestycji publicznych, propagowanie inwestycji prywatnych w celu pobudzania ożywienia gospodarczego i skoncentrowanie inwestycji na zielonej i cyfrowej transformacji, w szczególności na infrastrukturze dla zrównoważonego transportu, w tym na modernizacji infrastruktury kolejowej, czystym i wydajnym wytwarzaniu i wykorzystywaniu energii elektrycznej, gospodarce o obiegu zamkniętym, cyfryzacji i infrastrukturze cyfrowej, takiej jak sieć 5G i sieci gigabitowe, oraz na badaniach naukowych i innowacji. W dziedzinie transportu Rada zaleciła również Belgii podjęcie rosnących wyzwań związanych z mobilnością przez zwiększenie zachęt i usunięcie barier w celu poszerzenia oferty transportu zbiorowego i niskoemisyjnego oraz zwiększenia popytu na nie. W dziedzinie zatrudnienia oraz kształcenia i szkolenia Rada zaleciła również Belgii wyeliminowanie czynników zniechęcających do pracy i zwiększenie skuteczności aktywnych polityk rynku pracy, w szczególności w odniesieniu do osób o najniższych kwalifikacjach, pracowników w starszym wieku i osób ze środowisk migracyjnych, aby poprawić wyniki i integracyjny charakter systemów kształcenia i szkolenia oraz rozwiązać problem niedopasowania umiejętności. Po dokonaniu oceny stanu wdrożenia tych zaleceń krajowych na chwilę przedłożenia planu odbudowy i zwiększania odporności Komisja stwierdza, że osiągnięto znaczące postępy w odniesieniu do zalecenia dotyczącego podjęcia wszelkich działań niezbędnych – zgodnie z ogólną klauzulą wyjścia przewidzianą w pakcie stabilności i wzrostu – do skutecznego zaradzenia pandemii, wspomożenia gospodarki, a następnie wsparcia jej odbudowy.

(3) [W zaleceniu Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro wezwano państwa członkowskie będące członkami strefy euro do podjęcia działań, w tym poprzez ich plany odbudowy i zwiększania odporności, aby m.in. zapewnić kurs polityki wspierający odbudowę oraz dalszą poprawę konwergencji i odporności oraz trwały wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu. Rada zaleciła również wzmocnienie krajowych ram instytucjonalnych, zapewnienie stabilności makrofinansowej oraz dokończenie budowy UGW i wzmocnienie międzynarodowej roli euro.] [If the Council recommendation is not adopted by the time of the CID adoption, please remove the recital]

(4) W dniu 30 kwietnia 2021 r. Belgia przedstawiła Komisji swój krajowy plan odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z art. 18 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241. Plan ten złożono po przeprowadzeniu procesu konsultacji zgodnie z krajowymi uregulowaniami, z władzami lokalnymi i regionalnymi, partnerami społecznymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego, organizacjami młodzieżowymi i innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami. Odpowiedzialność krajowa za plany odbudowy i zwiększania odporności jest podstawą ich pomyślnej realizacji oraz ich trwałego wpływu na szczeblu krajowym i wiarygodności na szczeblu europejskim Na

podstawie art. 19 tego rozporządzenia Komisja oceniła adekwatność, skuteczność, efektywność oraz spójność planu odbudowy i zwiększania odporności, zgodnie z wytycznymi dotyczącymi oceny zawartymi w załączniku V do tego rozporządzenia.

(5) Plany odbudowy i zwiększania odporności powinny służyć realizacji ogólnych celów Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności ustanowionego rozporządzeniem (UE) 2021/241 oraz Instrumentu UE na rzecz Odbudowy ustanowionego rozporządzeniem Rady (UE) 2020/2094 w celu wspierania odbudowy po kryzysie wywołanym COVID-19. Powinny one promować spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną Unii poprzez przyczynianie się do realizacji sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

(6) Realizacja planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich będzie stanowić skoordynowany wysiłek w zakresie inwestycji i reform w całej Unii. Dzięki skoordynowanej i jednoczesnej realizacji tych reform i inwestycji oraz wdrożeniu projektów transgranicznych, reformy i inwestycje będą się wzajemnie wzmacniać i generować pozytywne efekty zewnętrzne w całej Unii. W związku z tym około jedna trzecia wpływu instrumentu na wzrost gospodarczy i tworzenie miejsc pracy w państwach członkowskich będzie wynikać z efektów zewnętrznych działań innych państw członkowskich.

Wyważona reakcja przyczyniająca się do realizacji sześciu filarów

(7) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. a) i sekcją 2.1 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności stanowi w dużym stopniu (rating A) kompleksową i odpowiednio wyważoną reakcję na sytuację gospodarczą i społeczną, tym samym przyczyniając się odpowiednio do realizacji wszystkich sześciu filarów, o których mowa w art. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241, z uwzględnieniem szczególnych wyzwań i alokacji finansowej dotyczących danego państwa członkowskiego.

(8) Plan obejmuje środki, które przyczyniają się do realizacji wszystkich sześciu filarów, a znaczna liczba komponentów planu dotyczy więcej niż jednego filaru. Takie podejście sprzyja zapewnieniu kompleksowego i spójnego podejścia do każdego filaru. Ponadto, biorąc pod uwagę szczególne wyzwania stojące przed Belgią, uznaje się, że szczególny nacisk na inteligentny, zrównoważony wzrost gospodarczy sprzyjający włączeniu społecznemu, a także ogólna waga poszczególnych filarów, są odpowiednio zrównoważone.

(9) W planie przewiduje się podjęcie szerokiego wachlarza działań związanych z klimatem, przy czym ponad połowa wszystkich komponentów przyczynia się do zielonej transformacji. Środki takie obejmują zwiększenie efektywności energetycznej budynków, wspieranie nowo powstających technologii, przystosowywanie się do zmiany klimatu i wspieranie zrównoważonej infrastruktury transportowej, co stwarza duże możliwości w dążeniu do celów w dziedzinie energii i klimatu na 2030 r. W planie uwzględniono wyzwania cyfrowe w wielu obszarach, przy czym blisko dwie trzecie komponentów przyczynia się do sprostania takim wyzwaniom. Reformy, zarówno na szczeblu federalnym, jak i regionalnym, mają na celu usunięcie barier regulacyjnych we wdrażaniu infrastruktury 5G i ultraszybkiej infrastruktury łączności, takiej jak światłowody. Inwestycje przewidziane w belgijskim planie odbudowy i zwiększania odporności koncentrują się na cyfryzacji administracji publicznej i wymiaru sprawiedliwości, a także na poprawie umiejętności cyfrowych. W wyniku

tych inwestycji należy oczekiwać znacznego zwiększenia efektywności i poprawy jakości poszczególnych procesów.

(10) Dużo uwagi w planie poświęcono trzeciemu filarowi – inteligentnemu, zrównoważonemu wzrostowi gospodarczemu sprzyjającemu włączeniu społecznemu, do realizacji którego przyczyniają się bezpośrednio prawie wszystkie komponenty. Plan powinien mieć pozytywny wpływ na inwestycje publiczne i prywatne, zwłaszcza dzięki inwestycjom w infrastrukturę transportową i cyfrową, mieszkalnictwo socjalne, energooszczędną renowację budynków oraz badania naukowe i innowacje. Przyczyniając się do zielonej i cyfrowej gospodarki, plan wspiera zrównoważony wzrost gospodarczy i odporność gospodarczą. Znaczne inwestycje w cyfryzację administracji publicznej i systemu sądownictwa powinny przyczynić się do stworzenia otoczenia działalności gospodarczej przyjaznego dla przedsiębiorstw, a tym samym wspierać ożywienie gospodarcze. Ponadto plan pomaga rozwiązać problem niedopasowania umiejętności przez wzmocnienie systemów kształcenia i szkolenia. Nacisk na poprawę umiejętności cyfrowych i ułatwianie dostępu do rynku pracy słabszym grupom społecznym powinien mieć pozytywny wpływ na zatrudnienie i przyczynić się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych.

Sprostanie wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań, które zostały wskazane w skierowanych do danego państwa zaleceniach krajowych

(11) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. b) i sekcją 2.2. załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do skutecznego sprostania (rating A) wszystkim wyzwaniom lub znacznej części wyzwań, które zostały wskazane w skierowanych do danego państwa członkowskiego zaleceniach krajowych, w tym w zakresie ich aspektów fiskalnych, skierowanych do danego państwa członkowskiego, lub wyzwaniom, które zostały wskazane w innych stosownych dokumentach formalnie przyjętych przez Komisję w ramach europejskiego semestru.

(12) Zalecenia dotyczące natychmiastowej reakcji na pandemię przy pomocy środków polityki fiskalnej można uznać za wykraczające poza zakres belgijskiego planu, niezależnie od faktu, że Belgia zasadniczo adekwatnie i wystarczająco zareagowała na potrzebę natychmiastowego wsparcia gospodarki za pomocą środków fiskalnych w latach 2020 i 2021, zgodnie z postanowieniami ogólnej klauzuli wyjścia. Ponadto zalecenie poczynienia wystarczających postępów w osiągnięciu średniookresowego celu budżetowego w 2020 r. nie jest już aktualne ze względu zarówno na zakończenie odpowiedniego okresu budżetowego, jak i uruchomienie w marcu 2020 r. ogólnej klauzuli wyjścia paktu stabilności i wzrostu w kontekście kryzysu pandemicznego.

(13) Plan zawiera szeroki zestaw wzajemnie uzupełniających się reform i inwestycji, które przyczyniają się do skutecznej odpowiedzi na wszystkie wyzwania lub znaczną część wyzwań gospodarczych i społecznych przedstawionych w zaleceniach krajowych skierowanych do Belgii w 2019 r. i 2020 r. w kontekście europejskiego semestru, w szczególności w zakresie jakości i stabilności finansów publicznych, emerytur, rynku pracy, edukacji i umiejętności, badań naukowych i rozwoju oraz innowacji, zielonej i cyfrowej transformacji oraz otoczenia działalności gospodarczej.

(14) Plan obejmuje odpowiednie strukturalne reformy fiskalne, które mają poprawić jakość i stabilność finansów publicznych. Reformy takie obejmują systematyczne włączanie przeglądów wydatków do cyklów planowania budżetowego na wszystkich szczeblach administracji rządowej w celu poprawy jakości i efektywności wydatków publicznych.

Ponadto reforma emerytalna ma na celu poprawę stabilności finansowej i zrównoważonego pod względem społecznym charakteru systemu emerytalnego w kontekście wzrostu wydatków publicznych na emerytury.

(15) Plan obejmuje również reformy i inwestycje, które dotyczą długotrwałych wyzwań na rynku pracy. Są to m.in. środki mające na celu wprowadzanie skuteczniejszych aktywnych polityk rynku pracy, poprawę funkcjonowania rynku pracy oraz zwalczanie dyskryminacji pracowników. Plan przewiduje również inwestycje mające na celu zwiększenie integracji społecznej i integracji na rynku pracy najsłabszych grup społecznych, w tym osób ze środowisk migracyjnych, kobiet, osób z niepełnosprawnościami, więźniów i osób zagrożonych wykluczeniem cyfrowym. Ponadto inwestycje i reformy uwzględnione w planie mają na celu poprawę funkcjonowania systemów edukacji i zmniejszenie niedoborów wykwalifikowanej siły roboczej przez szkolenia i aktywizację w celu zaspokojenia obecnych i przyszłych potrzeb rynku pracy, ze szczególnym uwzględnieniem umiejętności cyfrowych.

(16) Plan znacząco przyczynia się do sprostania wyzwaniu związanemu z zieloną transformacją. Obejmuje on zakrojone na szeroką skalę inwestycje publiczne na rzecz energooszczędnej renowacji budynków, w tym mieszkań socjalnych, a także wspieranie za pomocą dotacji inwestycji prywatnych w efektywność energetyczną. Inwestycje koncentrują się również na czystym i efektywnym wytwarzaniu i wykorzystywaniu energii, głównie przez sektory przemysłowe, i obejmują elektryfikację procesów, wodór zielony i niskoemisyjny jako surowiec i nośnik energii, wychwytywanie i składowanie dwutlenku węgla wraz z inwestycjami w transport dwutlenku węgla i wodoru (H_2) oraz badania przed opracowaniem zastosowań przemysłowych wykorzystujących H_2 i dwutlenek węgla, sieci energii cieplnej ze źródeł odnawialnych, a także infrastrukturę mającą na celu ułatwienie przyłączenia morskiej energii wiatrowej do sieci. Plan przyczynia się do przyspieszenia ekologizacji transportu przez inwestycje w infrastrukturę rowerową i dla pieszych, a także usługi transportu publicznego, takie jak ekologiczne autobusy, infrastruktura tramwajowa i lekkiego metra, oraz bardziej wydajny i dostępny transport kolejowy, w tym prace w zakresie infrastruktury wspierające przesunięcie międzygałęziowe z transportu drogowego na śródlądowe drogi wodne i kolej. Plan obejmuje również reformę systemu podatku od samochodów służbowych, ukierunkowaną na elektryfikację transportu drogowego, uzupełnioną o środki mające na celu przyspieszenie rozwoju infrastruktury ładowania pojazdów elektrycznych na terenie całej Belgii oraz wspieranie rozwoju bardziej ekologicznych flot autobusów, głównie elektrycznych, a także zwiększony budżet na mobilność w celu wspierania przesunięcia międzygałęziowego.

(17) Plan znacząco przyczynia się również do sprostania wyzwaniu związanemu z transformacją cyfrową. Obejmuje on środki mające na celu poprawę łączności cyfrowej w całej Belgii przez dalsze inwestycje w rozwój bardzo szybkich sieci światłowodowych, a także umożliwienie wdrożenia i łączności sieci 5G. Plan przewiduje znaczące inwestycje i reformy mające na celu cyfryzację administracji publicznej, w tym wymiaru sprawiedliwości, poprawę efektywności procesów wewnętrznych i interakcji z obywatelami i przedsiębiorstwami, w szczególności za pośrednictwem jednolitego portalu cyfrowego i inwestycji w cyfryzację systemu zabezpieczenia społecznego. Celem przewidzianych w planie środków związanych z cyfryzacją jest także sprostanie wyzwaniom związanym ze zmniejszeniem

obciążenia regulacyjnego i administracyjnego, usunięciem barier dla konkurencji i poprawą otoczenia działalności gospodarczej.

(18) Podejmuje się znaczne inwestycje w celu pobudzenia badań naukowych i innowacji, zwłaszcza przez wdrożenie bardziej wydajnych procesów produkcyjnych opartych na nowych technologiach energetycznych, rozwój alternatywnych procesów produkcji w medycynie nuklearnej na potrzeby terapii nowotworowych oraz środki mające na celu zwiększenie zdolności cyfrowych małych i średnich przedsiębiorstw oraz zwalczanie cyberprzestępczości. Plan zawiera również środki wspierania gospodarki o obiegu zamkniętym i lepszego gospodarowania zasobami przez utworzenie nowej infrastruktury recyklingu w celu uzupełnienia luk w różnych łańcuchach wartości oraz przez opracowanie alternatyw dla stosowania szkodliwych chemikaliów, a także środki na rzecz partnerstw innowacyjnych.

Przyczynienie się do potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenia miejsc pracy oraz zwiększenia odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej

(19) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. c) i sekcją 2.3 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć duży wpływ (rating A) na wzmocnienie potencjału wzrostu gospodarczego, tworzenie miejsc pracy oraz zwiększenie odporności gospodarczej, społecznej i instytucjonalnej państwa członkowskiego, przyczyniając się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych, w tym poprzez promowanie polityki na rzecz dzieci i młodzieży, złagodzenia skutków gospodarczych i społecznych kryzysu związanego z COVID-19, a przez to do wzmocnienia spójności i konwergencji gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Unii.

(20) Z symulacji przedstawionych przez służby Komisji wynika, że plan może przyczynić się do zwiększenia PKB Belgii do 2026 r. o 0,5 %–0,9 %[2]. Belgijski plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje obszerny pakiet reform i inwestycji które powinny ograniczyć podatność tego kraju na wstrząsy i wzmocnić jego odporność gospodarczą, instytucjonalną i społeczną. Reformy mające na celu podniesienie jakości wydatków publicznych i usunięcie barier dla większego uczestnictwa w rynku pracy w połączeniu ze znacznymi inwestycjami w renowację budynków, mobilność zgodną z zasadami zrównoważonego rozwoju, cyfryzację, szkolenia i podnoszenie kwalifikacji, badania, rozwój i innowacje są odpowiedzią na wyzwania wskazane w tych obszarach i oczekuje się, że zwiększą konkurencyjność i wydajność kraju, a jednocześnie utorują drogę zielonej i cyfrowej transformacji gospodarki.

(21) Oczekuje się, że reformy i inwestycje w energooszczędną renowację budynków, szkolenia i podnoszenie kwalifikacji, w mobilność zgodną z zasadami zrównoważonego rozwoju, cyfryzację usług publicznych, w tym wymiaru sprawiedliwości, w znacznym stopniu przyczynią się zarówno do wzrostu gospodarczego, jak i do zatrudnienia. Inne główne obszary interwencji obejmują cyberbezpieczeństwo i 5G, gospodarkę o obiegu zamkniętym, dekarbonizację przemysłu, w tym skupienie się na nowych technologiach energetycznych, takich jak produkcja i wykorzystywanie czystego wodoru, przyszłościowe sektory gospodarki, takie jak medycyna nuklearna, opieka zdrowotna, kultura i gospodarka wodna.

[2] Takie symulacje odzwierciedlają ogólny wpływ NGEU, który także obejmuje pulę środków finansowych z przeznaczeniem na ReactEU, a także zwiększone pule środków finansowych na program Horyzont, InvestEU, FST, rozwój obszarów wiejskich i RescEU. Takie symulacje nie uwzględniają możliwego pozytywnego wpływu reform strukturalnych, który może być znaczny.

(22) Plan odbudowy i zwiększania odporności obejmuje środki mające na celu sprostanie istotnym wyzwaniom w dziedzinie zatrudnienia i wyzwaniom społecznym, wskazanym w zaleceniach dla poszczególnych krajów oraz monitorowanym za pomocą tablicy wskaźników społecznych. Środki te mogą przyczynić się do realizacji Europejskiego filaru praw socjalnych. Przewiduje się konkretne działania mające na celu wsparcie integracji na rynku pracy, w szczególności w odniesieniu do słabszych grup społecznych. W tym celu planuje się zmianę zakresu odpowiedzialności i funkcjonowania regionalnych publicznych służb zatrudnienia, ich modernizację i udzielanie bardziej zindywidualizowanego wsparcia osobom poszukującym pracy znajdującym się w trudnej sytuacji. Plan obejmuje reformy mające na celu zwalczanie dyskryminacji na rynku pracy, co ma szczególne znaczenie dla rozwiązania problemu niskiego wskaźnika zatrudnienia osób ze środowisk migracyjnych. Oczekuje się, że reformy programów dopłat do kosztów energii pomogą zmniejszyć poziom ubóstwa energetycznego, choć plan nie zawiera ogólnej strategii zwalczania tego zjawiska. Plan obejmuje również inwestycje w infrastrukturę społeczną, w tym w renowację i budowę mieszkań socjalnych i placówek opieki nad dziećmi. Inwestycje te przyczyniają się również do spójności społecznej.

(23) Aby ułatwić dostęp do rynku pracy i rozwiązać problem niedopasowania umiejętności, plan ma na celu modernizację systemów kształcenia i szkolenia, głównie za pomocą inwestycji w sprzęt i infrastrukturę. Reformy i inwestycje koncentrują się na poszerzaniu oferty szkoleniowej i zachęt oraz zwiększaniu ich przejrzystości, w tym przez tworzenie indywidualnych rachunków szkoleniowych oraz inwestowanie w infrastrukturę edukacyjną i szkoleniową. Ponadto niektóre środki mają na celu zwiększenie włączenia cyfrowego słabszych grup społecznych przez dostarczanie sprzętu cyfrowego połączone ze szkoleniem w zakresie umiejętności cyfrowych.

Zasada „nie czyń poważnych szkód”

(24) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. d) i sekcją 2.4 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma przyczynić się do zapewnienia, aby żadne z działań służących realizacji reform i projektów inwestycyjnych ujętych w planie odbudowy i zwiększania odporności nie czyniło poważnych szkód dla celów środowiskowych (rating A) w rozumieniu art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852[3] (zasada „nie czyń poważnych szkód”).

(25) Środki przewidziane w belgijskim planie odbudowy i zwiększania odporności zostały ocenione pod kątem zasady „nie czyń poważnych szkód”. Belgia przedstawiła uzasadnienia w oparciu o wytyczne techniczne Komisji Europejskiej dotyczące zasady „nie czyń poważnych szkód” (2021/C 58/01). W przypadku gdy w wyniku analizy zidentyfikowano potencjalne ryzyko, przeprowadzono bardziej szczegółową ocenę, w której zweryfikowano brak spodziewanych poważnych szkód lub określono odpowiednie kamienie milowe w celu wyeliminowania tego ryzyka. W szczególności w odniesieniu do niektórych środków, w przypadku których w przyszłości ogłoszone zostaną zaproszenia do składania projektów, takich jak środki w dziedzinie nowych technologii energetycznych, określono odpowiednie kamienie milowe związane z tymi środkami, aby zagwarantować, że kryteria kwalifikowalności zaproszeń do składania

[3] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/852 z dnia 18 czerwca 2020 r. w sprawie ustanowienia ram ułatwiających zrównoważone inwestycje, zmieniające rozporządzenie (UE) 2019/2088 (Dz.U. L 198 z 22.6.2020, s. 13).

projektów wykluczają działania, które mogłyby poważnie zaszkodzić celom środowiskowym.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym do bioróżnorodności

(26) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i sekcją 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów klimatycznych stanowią kwotę wynoszącą 49,6 % łącznej alokacji w ramach planu, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu do 2030 r.

(27) Łącznie dziesięć (z siedemnastu) komponentów zawiera środki, które przyczyniają się do realizacji celu klimatycznego. Ważnym elementem tego wkładu są energooszczędne remonty budynków publicznych, prywatnych i socjalnych. Plan obejmuje inwestycje w zbiorowe i niskoemisyjne środki transportu oraz reformę systemu podatku od samochodów służbowych. Oczekuje się, że inwestycje w badania, rozwój i innowacje, w szczególności w alternatywne technologie energetyczne, w tym technologie wodorowe, oraz infrastrukturę, ułatwią przejście na gospodarkę niskoemisyjną. Oczekuje się, że reformy i inwestycje w dziedzinie energooszczędnej renowacji budynków oraz ekologicznej mobilności i pojazdów przyczynią się do postępów w realizacji celów Belgii w zakresie dekarbonizacji i transformacji energetycznej określonych w jej krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu do 2030 r.

(28) Jeśli chodzi o wymiar środowiskowy, oczekuje się, że plan przyczyni się bezpośrednio do zachowania bioróżnorodności dzięki inwestycjom w obszarach chronionych, operacjom odbudowy środowiska, zielonej infrastrukturze, bardziej odpornej gospodarce leśnej i tworzeniu terenów podmokłych. Oczekuje się, że wdrożenie tych środków będzie miało trwały wpływ na składowanie dwutlenku węgla i wraz ze środkami gospodarki wodnej usprawni przystosowywanie się do zmiany klimatu. Inne inwestycje w infrastrukturę recyklingu, wspieranie projektowania ekologicznego i optymalnego wykorzystania materiałów mają na celu wzmocnienie gospodarki o obiegu zamkniętym w Belgii.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

(29) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) i sekcją 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów cyfrowych stanowią kwotę wynoszącą 26,6 % łącznej alokacji w ramach planu, obliczoną zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do rozporządzenia (UE) 2021/241.

(30) Ogółem jedenaście (z siedemnastu) komponentów obejmuje środki przyczyniające się do transformacji cyfrowej przy zastosowaniu szerokiego, przekrojowego podejścia. Plan przewiduje kluczowe reformy na szczeblu federalnym i regionalnym mające na celu usunięcie barier regulacyjnych we wdrażaniu infrastruktury 5G i sieci o bardzo dużej przepływności, takich jak światłowody. Plan obejmuje również inwestycje

publiczne w zakresie łączności, takie jak rozmieszczenie światłowodów w niektórych białych strefach oraz zapewnienie lepszej łączności między szkołami w Regionie Walońskim. W planie monitorowane jest wdrażanie zestawu narzędzi w zakresie łączności W planie przewidziano istotne inwestycje i reformy poświęcone administracji elektronicznej we wszystkich podmiotach wchodzących w skład federacji, w tym modernizacji przestarzałej infrastruktury cyfrowej, systemu zarządzania sprawami sądowymi oraz bezpieczeństwa sieci w sądownictwie. Oczekuje się, że plan przyczyni się do wykorzystywania otwartych danych przez administracje publiczne. Inne inwestycje ukierunkowane są na cyfryzację konkretnych sektorów, takich jak system opieki zdrowotnej, turystyka, transport, energetyka, media i kultura. W planie przewiduje się poprawę wyposażenia szkół w sprzęt cyfrowy oraz zwiększenie ich podłączenia do sieci na całym terytorium Belgii. Oczekuje się również, że inwestycje w ramach planu przyczynią się do poprawy ogólnej cyberodporności i bezpieczeństwa obywateli, przedsiębiorstw i administracji publicznych. Ponadto plan propaguje stosowanie sztucznej inteligencji ukierunkowanej na człowieka.

(31) Środki w ramach planu odnoszą się również do wyzwań związanych z poziomem umiejętności cyfrowych ludności i mają w szczególności na celu zwiększenie włączenia cyfrowego, a także zmianę i podnoszenie kwalifikacji cyfrowych siły roboczej w celu zaradzenia niedoborom i wspierania integracji na rynku pracy. Oczekuje się również, że plan przyczyni się do poprawy umiejętności cyfrowych młodych ludzi w systemach szkolnictwa podstawowego, średniego i wyższego. Przewidziano reformy i inwestycje, których celem jest pomoc przedsiębiorstwom w czerpaniu korzyści z transformacji cyfrowej dzięki rozwojowi centrum innowacji cyfrowych i technologicznych oraz inwestycjom w badania naukowe i rozwój w zakresie technologii cyfrowych. Plan zawiera też pewne środki, których celem jest ekologizacja sektora cyfrowego.

Trwały wpływ

(32) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. g) i sekcją 2.7 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan odbudowy i zwiększania odporności ma mieć trwały wpływ na Belgię w dużym stopniu (rating A).

(33) W planie przewidziano inwestycje, które zgodnie z oczekiwaniami mają mieć trwały wpływ na wspieranie zielonej i cyfrowej transformacji gospodarki. Środki związane z cyfryzacją mają w założeniu m.in. zwiększyć poziom cyfryzacji odpowiednich instytucji, co według oczekiwań powinno mieć trwały wpływ na jakość usług, otoczenie działalności gospodarczej oraz optymalne wykorzystywanie danych sektora publicznego. Dotyczy to kluczowych obszarów, takich jak system sądownictwa, zabezpieczenie społeczne, system opieki zdrowotnej, cyberodporność kraju i platformy mające na celu poprawę interakcji między administracjami publicznymi a obywatelami lub przedsiębiorstwami. Plan przyczynia się ponadto do zwiększenia poziomu inwestycji w badania naukowe i rozwój, aby można było osiągnąć docelowy poziom wynoszący 3 % PKB, oraz do zwiększenia wydajności. Oczekuje się, że odpowiednie inwestycje i polityki, takie jak te służące dekarbonizacji gospodarki (m.in. przez poprawę jej efektywności energetycznej), oraz budowie nowoczesnej infrastruktury cyfrowej, przyczynią się do poprawy konkurencyjności kraju i jego potencjału wzrostu.

(34) Oczekuje się, że zaproponowane w planie reformy zasadniczo przyczynią się do stawienia czoła głównym wyzwaniom, przed którymi stoi Belgia, i że reformy te będą miały długoterminowy wpływ. W przypadku niektórych z nich, np. reformy systemu emerytalnego, stopień wpływu będzie jednak zależał od ich wdrożenia. Oczekuje się, że reformy dotyczące jakości wydatków publicznych, uczestnictwa w rynku pracy i usunięcia barier regulacyjnych w zakresie wdrażania sieci 5G przyniosą długotrwałe skutki, W dziedzinie opodatkowania oczekuje się, że reforma podatku od samochodów służbowych przyczyni się do dekarbonizacji transportu. Choć w planie odniesiono się do propozycji szeroko zakrojonej reformy podatkowej, która mogłaby znacznie wpłynąć na czynniki zniechęcające do pracy, brakuje zdecydowanego zobowiązania do przyjęcia reformy. Trwały wpływ planu można również zwiększyć, wykorzystując synergię między planem a innymi programami finansowanymi z funduszy polityki spójności, w szczególności poprzez skuteczne zajęcie się głęboko zakorzenionymi wyzwaniami terytorialnymi i promowanie zrównoważonego rozwoju.

Monitorowanie i realizacja

(35) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. h) i sekcją 2.8 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności są adekwatne (rating A), aby zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym planowanego harmonogramu działań, kamieni milowych i wartości docelowych oraz związanych z nimi wskaźników.

(36) Struktura zarządzania i rozwiązania organizacyjne zaproponowane przez władze belgijskie w celu wdrożenia planu Belgii zapewniają zaangażowanie odpowiedzialnych podmiotów w monitorowanie, sprawozdawczość i administracyjne działania następcze w zakresie reform i inwestycji, za które podmioty te odpowiadają. Koordynacja między zaangażowanymi podmiotami wchodzącymi w skład federacji jest zapewniona zarówno na szczeblu politycznym, jak i administracyjnym. Monitorowanie wskaźników opisanych przez władze belgijskie jest wystarczająco jasne i kompleksowe, aby zapewnić możliwość śledzenia i weryfikacji ich osiągnięcia. Kamienie milowe i wartości docelowe powinny w przeważającym stopniu stanowić odzwierciedlenie kluczowych elementów środków i jako takie można je uznać za istotne dla wdrażania tych środków. Mechanizmy weryfikacji, gromadzenie danych i zakres odpowiedzialności opisane w planie wydają się wystarczająco solidne, by odpowiednio uzasadnić wnioski o wypłatę środków po osiągnięciu kamieni milowych i wartości docelowych. Kamienie milowe i wartości docelowe odnoszą się również do zakończonych już działań, które kwalifikują się zgodnie z art. 17 ust. 2 rozporządzenia. Do uzasadnienia wniosku o wypłatę wymagane jest osiągnięcie w zadowalającym stopniu tych kamieni milowych i wartości docelowych.

(37) Państwa członkowskie powinny zadbać o to, by informowano o wsparciu udzielonym w ramach Instrumentu i potwierdzano takie wsparcie zgodnie z art. 34 rozporządzenia (UE) 2021/241. Państwa członkowskie mogą również wystąpić o wsparcie techniczne w ramach Instrumentu Wsparcia Technicznego, aby uzyskać pomoc w realizacji planu.

Kalkulacja kosztów

(38) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. i) i sekcją 2.9 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 przedstawione w planie uzasadnienie kwoty szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest w umiarkowanym stopniu

(rating B) racjonalne i wiarygodne, zgodne z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalne do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

(39) W przypadku większości środków informacje na temat kosztów i dowody przedstawione w planie są w przeważającym stopniu szczegółowe i jasne. W przypadku znacznej większości środków przedstawiono wystarczająco szczegółowe informacje i wyczerpujące dowody potwierdzające, że szacowany całkowity koszt planu jest racjonalny i wiarygodny. W większości przypadków Belgia przedstawiła informacje na temat aktualnie prowadzonych lub podobnych projektów inwestycyjnych realizowanych w przeszłości lub porównywalne dane dotyczące głównych czynników kosztotwórczych, umożliwiające uzasadnienie większości szacunków kosztów. W przypadku większości projektów informacje na temat kosztów obejmują wyraźne dowody potwierdzające lub odpowiednie odniesienia uzasadniające referencyjne koszty jednostkowe. Niemniej jednak szczegółowość i adekwatność przedstawionych uzasadnień kosztów nie jest jednolita w całym planie. W przypadku niektórych środków dodatkowe informacje zawierające bardziej szczegółowe szacunki i uzasadnienia mogłyby zwiększyć poziom pewności, że koszty są racjonalne i wiarygodne. Szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności jest zgodny z zasadą efektywności kosztowej i proporcjonalny do spodziewanego wpływu na krajową gospodarkę i społeczeństwo.

Ochrona interesów finansowych

(40) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. j) i sekcją 2.10 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 ustalenia zaproponowane w planie odbudowy i zwiększania odporności oraz dodatkowe środki określone w niniejszej decyzji są adekwatne (rating A), aby zapobiegać korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, a także aby je wykrywać i eliminować, podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie tego rozporządzenia, i ustalenia te mają skutecznie zapobiegać podwójnemu finansowaniu w ramach rozporządzenia i innych programów unijnych. Pozostaje to bez uszczerbku dla stosowania innych instrumentów i narzędzi służących propagowaniu i egzekwowaniu przestrzegania prawa UE, w tym stosowanych w celu zapobiegania korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów oraz ich wykrywania i korygowania, a także w celu ochrony finansów Unii zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2020/2092.

(41) W planie opisano w odpowiedni sposób system wprowadzony w celu jego wdrożenia. Ogólne ramy stanowią solidny system kontroli wewnętrznej, w ramach którego właściwym zaangażowanym podmiotom przydzielono jasno określone role i obowiązki. Na szczeblu federalnym Sekretarz Stanu ds. Odbudowy i Inwestycji Strategicznych koordynuje realizację planu, natomiast monitorowanie na szczeblu politycznym jest prowadzone przez konferencję międzyministerialną, a na szczeblu administracyjnym – przez międzyfederalny komitet monitorujący. W planie Belgii określono różne organy odpowiedzialne za realizację, monitorowanie i kontrolę projektów w każdym z sześciu podmiotów wchodzących w skład federacji (państwo federalne, Region Flamandzki, Region Waloński, Region Stołeczny Brukseli, Wspólnota Francuska i Wspólnota Niemieckojęzyczna).

(42) Każdy podmiot jest odpowiedzialny za gromadzenie danych dotyczących projektów, za które odpowiada, oraz zapewnianie regularnego informowania o postępach za pomocą swoich narzędzi monitorowania. W odniesieniu do audytu wyznaczone

podmioty są również odpowiedzialne za audyt funduszy UE objętych zarządzaniem dzielonym i są niezależne od podmiotów realizujących plan. W planie określono różne procedury kontroli stosowane przez z każdy z podmiotów w celu zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i konfliktom interesów, ich wykrywania i eliminowania podczas korzystania ze środków finansowych udostępnionych na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241.

(43) Ogólnie rzecz biorąc, rozwiązania zaproponowane przez Belgię w planie odbudowy i zwiększania odporności mające na celu zapobieganie korupcji, nadużyciom finansowym i konfliktom interesów, wykrywanie ich i eliminowanie podczas korzystania ze środków udostępnionych w ramach Instrumentu, w tym rozwiązania mające na celu uniknięcie podwójnego finansowania z instrumentu i innych programów unijnych, oceniono jako odpowiednie, pod warunkiem że przed złożeniem pierwszego wniosku o płatność osiągnięte zostaną kamienie milowe odnoszące się do systemu baz danych służącego monitorowaniu wdrażania Instrumentu i wprowadzone zostaną odpowiednie ustalenia koordynacyjne mające na celu uniknięcie podwójnego finansowania.

Spójność planu

(44) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. k) i sekcją 2.11 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 plan zawiera w umiarkowanym stopniu (rating B) działania służące realizacji reform i projektów inwestycji publicznych, które mają spójny charakter.

(45) W planie przedstawiono szereg reform i inwestycji, które wspierają cele, jakimi są pobudzanie odbudowy belgijskiej gospodarki, przyczynianie się do zielonej i cyfrowej transformacji oraz zwiększenie jej odporności w dążeniu do bardziej zrównoważonego wzrostu sprzyjającego włączeniu społecznemu. Poszczególne środki zawarte w planie są spójne z zapowiedzianymi nadrzędnymi celami. Między treścią poszczególnych komponentów planu nie ma niespójności ani sprzeczności. Niektóre środki wzajemnie się wzmacniają i uzupełniają, również między poszczególnymi szczeblami administracji rządowej. W niektórych przypadkach potencjał pewnych inwestycji można było jednak dodatkowo zwiększyć dzięki bardziej dalekosiężnym reformom uzupełniającym. Na przykład, choć plan przewiduje szereg inwestycji i reform ukierunkowanych na energooszczędną renowację budynków, nie podjęto zdecydowanego zobowiązania do zreformowania systemu opodatkowania energii w celu zachęcenia do większych inwestycji w efektywność energetyczną przy renowacji budynków. Choć w planie przewidziano wsparcie dla zielonego wodoru, zwiększenie wytwarzania energii ze źródeł odnawialnych uzyska jedynie ograniczone wsparcie. Środkom służącym zwiększeniu zatrudnienia i poprawie funkcjonowania rynku pracy nie towarzyszą konkretne środki mające na celu ograniczenie obecnych w systemie podatkowym czynników zniechęcających do pracy.

Równość

(46) Plan obejmuje szereg środków, co do których oczekuje się, że przyczynią się do sprostania wyzwaniom w dziedzinie równości płci i równych szans dla wszystkich. Belgijski Instytut ds. Równości Kobiet i Mężczyzn uważa, że 52 % środków inwestycyjnych przewidzianych w planie będzie miało potencjalnie pozytywny wpływ na równość płci. Obejmują one środki mające na celu przyciągnięcie większej liczby kobiet na studia w dziedzinie nauk przyrodniczych, technologii, inżynierii i matematyki oraz zwiększenie wskaźnika zatrudnienia kobiet. Choć w planie nie określono kompleksowego i całościowego podejścia do słabszych grup społecznych,

cele dotyczące równych szans dla wszystkich odzwierciedlono w środkach w kilku obszarach polityki objętych planem, takich jak edukacja, mieszkalnictwo socjalne, integracja na rynku pracy, mobilność i włączenie cyfrowe. Obejmują one reformy ram regulacyjnych dotyczących badań występowania dyskryminacji oraz dostępnych narzędzi i wiedzy w administracji, które mogłyby przyczynić się do zwiększenia wskaźnika zatrudnienia osób ze środowisk migracyjnych. Inne istotne środki obejmują inwestycje, które mają zwiększyć dostępność dworców kolejowych dla osób o ograniczonej sprawności ruchowej, oraz inwestycje w mieszkania socjalne wyposażone w technologie wspomagające niezależne życie osób starszych i osób z niepełnosprawnościami.

Samoocena bezpieczeństwa

(47) Samoocena bezpieczeństwa nie została przeprowadzona, gdyż Belgia nie uznała tego za stosowne, zgodnie z art. 18 ust. 4 lit. g) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Projekty transgraniczne i dotyczące wielu krajów

(48) Plan zawiera szereg środków inwestycyjnych o istotnym wymiarze transgranicznym, zgodnych z celami zaktualizowanej europejskiej strategii przemysłowej. Znaczna część inwestycji (na szczeblu federalnym, flamandzkim i walońskim), które wspólnie koncentrują się na wspieraniu przemysłowego łańcucha wartości w dziedzinie wodoru, ma stanowić część ważnych projektów stanowiących przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania (IPCEI) dotyczących wodoru i planowanych w szerszym ujęciu transgranicznym. Podobnie projekt inwestycyjny dotyczący infrastruktury dla H_2 i CO_2 na szczeblu federalnym powinien doprowadzić do połączenia z krajami sąsiadującymi pierwotnych sieci transportujących H_2 i CO_2, które mają powstać w ramach planu. Ponadto środek inwestycyjny na szczeblu federalnym na rzecz tzw. „wyspy energetycznej” ma na celu rozwój wielofunkcyjnego morskiego węzła energetycznego na Morzu Północnym, który ma służyć między innymi podłączeniu i importowi większej ilości energii ze źródeł odnawialnych na Morzu Północnym i w jego sąsiedztwie przez połączenie z innymi krajami lub regionami. Ponadto środek służący wzmocnieniu działalności badawczo-rozwojowej ma na celu finansowanie udziału przedsiębiorstw w regionie flamandzkim w planowanym IPCEI dotyczącym mikroelektroniki.

Proces konsultacji

(49) Jak zapisano w planie, Belgia skonsultowała się z wieloma zainteresowanymi stronami w trakcie jego przyjmowania w celu zwiększenia odpowiedzialności za plan na szczeblu krajowym. Na szczeblu federalnym przeprowadzono konsultacje z wieloma zainteresowanymi stronami, w tym z partnerami społecznymi, społeczeństwem obywatelskim i Instytutem ds. Równości Kobiet i Mężczyzn. Rząd federalny powołał komitet doradczy, składający się z Centralnej Rady Gospodarczej i Federalnej Rady ds. Zrównoważonego Rozwoju, skupiającej partnerów społecznych i społeczeństwo obywatelskie (organizacje ekologiczne, organizacje współpracy na rzecz rozwoju, organizacje konsumenckie, organizacje młodzieżowe i środowiska akademickie), które doradzały na różnych etapach procesu przygotowywania planu. Ponadto skonsultowano się z Instytutem ds. Równości Kobiet i Mężczyzn, aby ocenić wpływ planu na równość płci i sformułować zalecenia. Rządy regionalne i wspólnotowe skonsultowały się z partnerami społecznymi w sprawie swoich projektów reform i inwestycji, a także przeprowadziły wymianę opinii z parlamentami regionalnymi.

(50) Belgia zobowiązała się do utrzymywania kontaktów z partnerami społecznymi i społeczeństwem obywatelskim w trakcie realizacji planu. Aby zapewnić odpowiedzialność odpowiednich podmiotów, kluczowe znaczenie ma zaangażowanie wszystkich odpowiednich władz regionalnych i lokalnych i zainteresowanych stron, w tym partnerów społecznych, w całym okresie realizacji inwestycji i reform przewidzianych w planie.

Pozytywna ocena

(51) Po pozytywnej ocenie Komisji w sprawie planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii i stwierdzeniu, że plan ten spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 i załącznikiem V do tego rozporządzenia, w niniejszej decyzji należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania planu, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie planu w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego.

Wkład finansowy

(52) Szacunkowy łączny koszt planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii wynosi 5 924 952 328 EUR. Ponieważ plan odbudowy i zwiększania odporności spełnia w zadowalający sposób kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, a ponadto kwota szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności jest (nieco) wyższa od maksymalnego wkładu finansowego dostępnego dla Belgii, wkład finansowy przydzielony na plan odbudowy i zwiększania odporności Belgii powinien być równy łącznej kwocie wkładu finansowego dostępnego dla Belgii/kwocie szacunkowych łącznych kosztów planu odbudowy i zwiększania odporności.

(53) Zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 obliczenie maksymalnego wkładu finansowego dla Belgii jest aktualizowane do dnia 30 czerwca 2022 r. Tym samym, zgodnie z art. 23 ust. 1 tego rozporządzenia, kwotę dla Belgii należy teraz udostępnić do celów zaciągnięcia zobowiązania prawnego do dnia 31 grudnia 2022 r. Jeżeli będzie to konieczne w związku z aktualizacją maksymalnego wkładu finansowego, Rada, działając na wniosek Komisji, powinna zmienić bez zbędnej zwłoki niniejszą decyzję, aby uwzględnić zaktualizowany maksymalny wkład finansowy.

(54) Wsparcie, które zostanie udostępnione, ma być finansowane z pożyczek zaciąganych przez Komisję w imieniu Unii na podstawie art. 5 decyzji Rady (UE, Euratom) 2020/2053.Wsparcie powinno być wypłacane w transzach, kiedy Belgia osiągnie w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności.

(55) Belgia wystąpiła o płatność zaliczkową w wysokości 13 % wkładu finansowego. Ta kwota powinna zostać udostępniona Belgii z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i zgodnie z tą umową.

(56) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek innego programu UE niż na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/241 lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie

uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1
Zatwierdzenie oceny planu odbudowy i zwiększania odporności

Zatwierdza się ocenę planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241. Reformy i projekty inwestycyjne w ramach planu odbudowy i zwiększania odporności, ustalenia oraz harmonogram monitorowania i realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności, w tym odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe, odpowiednie wskaźniki dotyczące osiągnięcia planowanych kamieni milowych i wartości docelowych oraz ustalenia dotyczące sposobu zapewnienia Komisji pełnego dostępu do odpowiednich danych bazowych określono w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 2
Wkład finansowy

1. Unia udostępnia Belgii wkład finansowy w formie bezzwrotnego wsparcia w wysokości 5 923 953 327 EUR[4]. Kwota 3 645 626 483 EUR jest dostępna do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych do dnia 31 grudnia 2022 r. O ile kwota obliczona dla Belgii w wyniku aktualizacji przewidzianej w art. 11 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241 jest równa tej kwocie albo wyższa od niej, udostępniana jest dodatkowa kwota w wysokości 2 278 326 843 EUR do celów zaciągnięcia zobowiązań prawnych w okresie od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r.

2. Wkład finansowy Unii jest udostępniany Belgii przez Komisję w transzach zgodnie z załącznikiem. Kwotę 770 113 932 EUR udostępnia się jako płatność zaliczkową, która jest równa 13 % wkładu finansowego. Płatności zaliczkowe i transze mogą być wypłacane przez Komisję w jednej racie albo w kilku ratach. Wielkość rat zależy od dostępności środków finansowych.

3. Płatności zaliczkowe są uruchamiane z zastrzeżeniem wejścia w życie umowy w sprawie finansowania przewidzianej w art. 23 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 i zgodnie z tą umową. Płatności zaliczkowe rozlicza się, odliczając je proporcjonalnie od wypłacanych transz.

4. Uruchomienie transz zgodnie z umową w sprawie finansowania jest uzależnione od dostępności środków finansowych oraz od decyzji Komisji podjętej zgodnie z art. 24 rozporządzenia (UE) 2021/241 i stwierdzającej, że Belgia osiągnęła w zadowalający sposób odpowiednie kamienie milowe i wartości docelowe wskazane w odniesieniu do realizacji planu odbudowy i zwiększania odporności. Z zastrzeżeniem wejścia w życie zobowiązań prawnych, o których mowa w ust. 1, aby kwalifikować się do płatności, kamienie milowe i wartości docelowe powinny zostać osiągnięte nie później niż w dniu 31 sierpnia 2026 r.

[4] Ta kwota odpowiada alokacji finansowej po odliczeniu proporcjonalnego udziału wydatków Belgii określonych w art. 6 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/241, obliczonej zgodnie z metodyką przyjętą w art. 11 tego rozporządzenia.

Artykuł 3
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Belgii.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący