ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 23.6.2021 г.
COM(2021) 349 final

2021/0169 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Белгия

{SWD(2021) 172 final}

2021/0169 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Белгия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Пандемията от COVID-19 оказа отрицателно въздействие върху икономиката на Белгия. През 2019 г. брутният вътрешен продукт на глава от населението (БВП на глава от населението) на Белгия е бил 133 % от средния за Съюза. Според прогнозата на Комисията от пролетта на 2021 г. реалният БВП на Белгия е намалял с 6,3 % през 2020 г. и се очаква да намалее кумулативно с 2,0 % през периода 2020—2021 г. По-дългосрочните аспекти, които оказват въздействие върху средносрочните икономически резултати, включват по-конкретно високо съотношение на държавния дълг към БВП, относително голяма данъчна тежест върху труда, сравнително високи равнища на структурна безработица и неактивно население, както и бизнес среда, която невинаги благоприятства предприемачеството.

(2) На 9 юли 2019 г. и на 20 юли 2020 г. Съветът отправи препоръки към Белгия в контекста на европейския семестър. По-специално Съветът препоръча да се предприемат всички необходими мерки за ефективно справяне с пандемията, за поддържане на икономиката и за подпомагане на последващото възстановяване, а когато икономическите условия позволяват това — да се провеждат фискални политики, насочени към постигане на разумни средносрочни фискални позиции и осигуряване на устойчивост на дълга, като същевременно се увеличават инвестициите. Също така по отношение на публичните финанси Съветът препоръча да продължат реформите, за да се гарантира фискалната устойчивост на системите за дългосрочни грижи и пенсионните системи, включително чрез ограничаване на възможностите за ранно напускане на пазара на труда, подобряване на състава и ефикасността на публичните разходи, по-специално чрез прегледи на разходите, и координиране на фискалните политики на всички

[1] ОВ L 57, 18.2.2021, стр. 17—75.

равнища на управление с цел създаване на възможности за публични инвестиции. Освен това Съветът препоръча на Белгия да засили цялостната устойчивост на здравната система и да гарантира снабдяването с медицински продукти от критично значение, както и да смекчи въздействието на кризата върху заетостта и социалното въздействие, по-специално чрез насърчаване на ефективни активни мерки на пазара на труда и насърчаване на развитието на умения. Освен това Съветът препоръча на Белгия да гарантира ефективното прилагане на мерките за осигуряване на ликвидност за подпомагане на МСП и самостоятелно заетите лица, както и за подобряване на бизнес средата, включително чрез намаляване на регулаторната и административната тежест за стимулиране на предприемачеството и премахване на пречките пред конкуренцията в сферата на услугите, по-специално телекомуникациите, търговията на дребно и професионалните услуги. По отношение на инвестициите Съветът препоръча да се даде приоритет на готови за изпълнение публични инвестиционни проекти и да се насърчат частните инвестиции, за да се стимулира икономическото възстановяване, и да се съсредоточат инвестиции върху екологичния и цифровия преход, по-специално върху инфраструктурата за устойчив транспорт, включително модернизирането на железопътната инфраструктура, чистото и ефективно производство и използване на енергия, кръговата икономика, цифровизацията и цифровата инфраструктура, като 5G и гигабитови мрежи, и научните изследвания и иновациите. Освен това в областта на транспорта Съветът препоръча на Белгия да се справи с нарастващите предизвикателства пред мобилността, като засили стимулите и премахне пречките пред увеличаването на предлагането и търсенето на колективен транспорт с ниски емисии. Накрая, в областта на заетостта, образованието и обучението Съветът препоръча на Белгия да отстрани демотивиращите фактори за работа и да засили ефективността на активните политики по заетостта, по-специално за нискоквалифицираните, по-възрастните работници и хората с мигрантски произход, да подобри резултатите и приобщаващия характер на системите за образование и обучение и да преодолее несъответствията между търсените и предлаганите умения. След като оцени напредъка в изпълнението на тези специфични за държавата препоръки към момента на представяне на плана за възстановяване и устойчивост, Комисията констатира, че е постигнат съществен напредък по отношение на конкретната препоръка за предприемане на всички необходими мерки, в съответствие с общата клауза за дерогация от Пакта за стабилност и растеж, за ефективно справяне с пандемията, поддържане на икономиката и подпомагане на последващото възстановяване.

(3) [В препоръката на Съвета относно икономическата политика на еврозоната на държавите членки от еврозоната се препоръчва да предприемат действия, включително чрез плановете си за възстановяване и устойчивост, за да осигурят, *inter alia*, политическа позиция в подкрепа на възстановяването и да подобрят допълнително сближаването, издръжливостта и устойчивия и приобщаващ растеж. В препоръката на Съвета се препоръчва също така укрепване на националните институционални рамки, за да се гарантира макрофинансовата стабилност, да се завърши създаването на икономическия и паричния съюз (ИПС) и да се засили международната роля на еврото. [Ако препоръката на Съвета не бъде приета до момента на приемане на решението за изпълнение, заличете това съображение].

(4) На 30 април 2021 г. Белгия представи на Комисията своя национален план за възстановяване и устойчивост в съответствие с член 18, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241. Това бе предшествано от процес на консултации, проведени в съответствие с националната правна уредба, с местни и регионални органи, социални партньори, организации на гражданското общество, младежки организации и други заинтересовани страни. Националната ангажираност с плановете за възстановяване и устойчивост е в основата на тяхното успешно изпълнение и трайно въздействие на национално равнище и надеждност на европейско равнище. В съответствие с член 19 от посочения регламент Комисията направи оценка на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на плана за възстановяване и устойчивост в съответствие с насоките за оценка в приложение V към посочения регламент.

(5) Плановете за възстановяване и устойчивост следва да способстват за общите цели на Механизма за възстановяване и устойчивост, създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, и на Инструмента на ЕС за възстановяване, създаден с Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета, за да се подкрепи възстановяването след кризата с COVID-19. С тях следва да се насърчава икономическото, социалното и териториалното сближаване на Съюза, като се допринася за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

(6) Изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки ще представлява координирано усилие за инвестиции и реформи в целия Съюз. Чрез координираното и едновременно изпълнение на тези реформи и инвестиции и изпълнението на трансгранични проекти тези реформи и инвестиции взаимно ще се подсилват и ще генерират положителни странични ефекти в целия Съюз. Поради това около една трета от въздействието на Механизма върху растежа и създаването на работни места в държавите членки ще дойде от странични ефекти от други държави членки.

Уравновесен отговор, допринасящ за шестте стълба

(7) В съответствие с член 19, параграф 3, буква а) и раздел 2.1 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост представлява в голяма степен (рейтинг „А“) всеобхватен и адекватно уравновесен отговор на икономическото и социалното положение, като по този начин допринася по подходящ начин и за шестте стълба, посочени в член 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, като се вземат предвид специфичните предизвикателства на съответната държава членка и разпределените ѝ финансови средства.

(8) Планът включва мерки, които допринасят и за шестте стълба, като значителен брой компоненти на плана са насочени към няколко стълба. Подобен подход способства да се гарантира, че всеки стълб е разгледан изчерпателно по последователен начин. Освен това, като се имат предвид специфичните предизвикателства пред Белгия, се счита, че специалният акцент върху интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, заедно с цялостното разпределяне на тежестта по всички стълбове, е уравновесен по подходящ начин.

(9) В плана се предвижда предприемане на широк спектър от мерки, свързани с климата, като повече от половината от компонентите допринасят за екологичния преход. Тези мерки включват повишаване на енергийната ефективност на

сградите, нововъзникващи технологии, адаптиране към изменението на климата и устойчива транспортна инфраструктура, които представляват значителни възможности за подпомагане на постигането на целите до 2030 г. в областта на енергетиката и климата. Планът е насочен към справяне с предизвикателствата в сферата на цифровите технологии в множество области, като близо две трети от компонентите допринасят за преодоляването на такива предизвикателства. Реформите, както на федерално, така и на регионално равнище, имат за цел да се премахнат регулаторните пречки пред внедряването на инфраструктура за 5G и инфраструктура за свръхвисокоскоростна свързаност, например оптични мрежи. Инвестициите, съдържащи се в белгийския план за възстановяване и устойчивост, са съсредоточени върху цифровизацията на публичната администрация, както и на съдебната система, и върху подобряването на цифровите умения. Вследствие на тези инвестиции се очаква значително повишаване на ефикасността и подобряване на качеството на съответните процеси.

(10) Планът обхваща в голяма степен третия стълб на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, като почти всички компоненти имат пряк принос. Планът следва да има положително въздействие върху публичните и частните инвестиции, като се инвестира по-специално в транспортна и цифрова инфраструктура, социални жилища, енергийно ефективно обновяване на сгради и научни изследвания и иновации. Като допринася за по-екологосъобразна и цифрова икономика, планът подкрепя устойчивия растеж и икономическата устойчивост. Значителните инвестиции в цифровизация на публичната администрация и на съдебната система следва да допринесат за благоприятна за бизнеса среда и по този начин да подпомогнат икономическото възстановяване. Освен това планът спомага за преодоляване на несъответствията между уменията и потребностите чрез укрепване системите за образование и обучение. Акцентът върху подобряването на цифровите умения и насърчаването на достъпа до пазара на труда за уязвимите групи следва да има положително въздействие върху заетостта и да допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права.

Справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в специфичните за държавата препоръки

(11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква б) и раздел 2.2 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да допринесе за ефективното справяне (рейтинг „А“) с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за държавата препоръки, включително техните фискални аспекти, отправени към съответната държава членка, или предизвикателствата, посочени в други относими документи, официално приети от Комисията в контекста на европейския семестър.

(12) Може да се счита, че препоръките, свързани с незабавния отговор на фискалната политика на пандемията, попадат извън обхвата на белгийския план, независимо от факта, че държавата членка като цяло е реагирала адекватно и в достатъчна степен на непосредствената необходимост от подкрепа на икономиката чрез фискални средства през 2020 и 2021 г., в съответствие с разпоредбите на общата клауза за дерогация. Освен това препоръката за постигане на достатъчен напредък към постигането на средносрочната бюджетна цел през 2020 г. вече не

е от значение както поради изтичането на съответния бюджетен период, така и поради задействането през март 2020 г. на общата клауза за дерогация на Пакта за стабилност и растеж в контекста на пандемичната криза.

(13) Планът включва обширен набор от взаимно подсилващи се реформи и инвестиции, които допринасят за ефективното преодоляване на значителна част от икономическите и социалните предизвикателства, посочени в специфичните за държавата препоръки, отправени към Белгия през 2019 г. и 2020 г. в контекста на европейския семестър, по-специално предизвикателства в областта на качество и устойчивост на публичните финанси, пенсиите, пазара на труда, както и политиките относно образованието и уменията, научноизследователската и развойната дейност (НИРД) и иновациите, екологичния и цифровия преход и бизнес средата.

(14) Планът включва важни фискални структурни реформи, които се очаква да подобрят качеството и устойчивостта на публичните финанси. Тези реформи се състоят от систематично включване на прегледите на разходите в циклите на бюджетно планиране на всички равнища на управление с цел подобряване на качеството и ефикасността на публичните разходи. Освен това с пенсионната реформа се цели да се подобрят финансовата и социалната устойчивост на пенсионната система на фона на увеличаващите се публични разходи за пенсии.

(15) Планът включва също реформи и инвестиции за справяне с дълготрайните предизвикателства на пазара на труда. Сред тези мерки се нареждат насърчаването на по-ефективни активни политики по заетостта, подобряването на функционирането на пазара на труда и борбата с дискриминацията на пазара на труда. Планът обхваща също така инвестиции за засилване на социалната интеграция и интеграцията на пазара на труда на най-уязвимите групи, включително хората с мигрантски произход, жените, хората с увреждания, затворниците и хората, изложени на риск от цифрова изолация. Освен това инвестициите и реформите, включени в плана, са насочени към подобряване на резултатите на образователните системи и намаляване на недостига на умения чрез обучение и активизиране с оглед на посрещането на настоящите и бъдещите нужди на пазара на труда, с особен акцент върху цифровите умения.

(16) Планът допринася значително за справяне с предизвикателството, свързано с екологичния преход. В него са предвидени широкомащабни публични инвестиции в енергийно ефективно обновяване на сгради, включително социални жилища, както и подкрепа за частни инвестиции в енергийна ефективност чрез субсидии. Инвестициите са насочени и към екологично чисто и ефективно производство и използване на енергия — главно от промишлените сектори, което включва електрифициране на процесите, използване на зелен и нисковъглероден водород от възобновяеми източници като суровина и енергоносител, улавяне и съхранение на CO_2 с инвестиции в пренос на CO_2 и водород (H_2) и научни изследвания в предпроизводствената фаза, свързани с промишлени приложения с използване на H_2 и CO_2, топлопреносни мрежи с възобновяема енергия, както и инфраструктура, насочена към улесняване на присъединяването към мрежата на ветроенергийни паркове в морето. Планът допринася за ускоряване на екологизирането на транспорта чрез инвестиции в инфраструктура за придвижване с велосипед и пеша, както и в услуги за обществен транспорт, като екологично чисти автобуси, инфраструктура за трамваи и наземно и надземно метро и по-ефикасен и достъпен железопътен

транспорт, включително инфраструктурни дейности в подкрепа на преминаването от автомобилен към вътрешен воден и железопътен транспорт. Планът включва също така реформа на схемата за данъчно облагане на служебните автомобили, която е насочена към електрификацията на автомобилния транспорт, допълнена от мерки за ускоряване на разгръщането на инфраструктура за зареждане на електрически превозни средства в цяла Белгия и подкрепа за внедряването на по-екологично чист автобусен парк с предимно електрически автобуси, както и от актуализиран бюджет за мобилността в подкрепа за прехода към други видове транспорт.

(17) Планът допринася значително за справяне с предизвикателството, свързано с цифровия преход. Той включва мерки за подобряване на цифровата свързаност в цяла Белгия чрез допълнителни инвестиции в изграждането на високоскоростни оптични мрежи, както и за създаване на условия за внедряването на инфраструктура за 5G и инфраструктура за свързаност. В плана са предвидени значителни инвестиции и реформи, насочени към цифровизиране на публичната администрация, включително съдебната система, подобряване на ефикасността на вътрешните процеси на публичната администрация и на взаимодействието ѝ с гражданите и предприятията, по-специално чрез единната цифрова платформа, и инвестиции в цифровизацията на системата за социална сигурност. Свързаните с цифровизацията мерки от плана имат за цел също да допринесат за преодоляването на предизвикателствата, свързани с намаляването на регулаторната и административната тежест, премахването на пречките пред конкуренцията и подобряването на бизнес средата.

(18) Въведени са значителни инвестиции за стимулиране на научните изследвания и иновациите, по-специално чрез прилагането на по-ефективни производствени процеси, основани на нововъзникващи технологии в областта на енергетиката, разработването на алтернативни производствени процеси в ядрената медицина за лечение на рак и мерки за укрепване на капацитета на малките и средните предприятия в областта на киберсигурността и за борба с киберпрестъпността. Планът обхваща и мерки, насочени към насърчаване на кръговата икономика и по-доброто управление на ресурсите чрез изграждане на нова инфраструктура за рециклиране с цел запълване на липсващите части в различните вериги за създаване на стойност и чрез разработване на алтернативи на използването на вредни химикали, както и чрез партньорства за иновации.

Принос към потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост

(19) В съответствие с член 19, параграф 3, буква в) и раздел 2.3 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да спомага ефективно (рейтинг „A“) за укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата, социалната и институционалната устойчивост на съответната държава членка, като допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително чрез насърчаване на политиките за децата и младите хора, както и за смекчаването на икономическото и социалното въздействие на кризата във връзка с COVID-19, като при това засилва икономическото, социалното и териториалното сближаване и конвергенцията в рамките на Съюза.

(20) Симулациите на службите на Комисията показват, че планът има потенциал да увеличи БВП на Белгия с между 0,5 % и 0,9 % до 2026 г.[2]. Планът за възстановяване и устойчивост на Белгия включва голям пакет от инвестиции и реформи, с които се очаква да се преодолее уязвимостта на държавата по отношение на сътресения и да се укрепи нейната икономическа, институционална и социална устойчивост. Реформите, насочени към повишаване на качеството на публичните разходи и премахване на пречките пред по-голямото участие на пазара на труда, съчетани със значителни инвестиции в санирането на сгради, устойчивата мобилност, цифровизацията, обучението и повишаването на квалификацията, научните изследвания, развитието и иновациите, преодоляват предизвикателствата, установени в тези области, и се очаква да повишат конкурентоспособността и производителността на държавата, като същевременно проправят пътя към екологичния преход и цифровата трансформация на икономиката.

(21) Очаква се реформите и инвестициите в енергийно ефективно обновяване на сгради, обучение и повишаване на квалификацията, устойчива мобилност, цифровизация на обществените услуги, включително съдебната система, да бъдат основен двигател както за растежа, така и за заетостта. Други основни области на намеса включват киберсигурността и инфраструктурата за 5G, кръговата икономика, декарбонизацията на промишлеността, включително поставяне на акцент върху нововъзникващите технологии в областта на енергетиката, например производството и използването на водород от възобновяеми източници, ориентираните към бъдещето стопански сектори, като ядрената медицина, както и здравеопазването, културата и управлението на водите.

(22) Планът за възстановяване и устойчивост обхваща мерки, насочени към преодоляване на съответните свързани със заетостта и социални предизвикателства, които са установени в специфични за държавата препоръки и са предмет на мониторинг чрез набора от социални показатели. Тези мерки имат потенциала да допринесат за прилагането на Европейския стълб на социалните права. Предвидени са конкретни действия за подпомагане на интеграцията на пазара на труда, по-специално на уязвимите групи. Това следва да се постигне чрез промени в отговорностите и функционирането на регионалните публични служби по заетостта, модернизирането им и предоставянето на по-персонализирана подкрепа на уязвимите лица, които търсят работа. Планът включва реформи за борба с дискриминацията на пазара на труда, което е от особено значение за справяне с ниското равнище на заетост на хората с мигрантски произход. Очаква се реформите на схемите за енергийни субсидии да спомогнат за намаляване на енергийната бедност, въпреки че плана не е представена цялостна стратегия за справяне с проблема. В него са предвидени и инвестиции в социална инфраструктура, включително в обновяване и

[2] Тези симулации отразяват цялостното въздействие на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (NGEU), което включва и финансиране за ReactEU, както и предоставяне на повече средства за програмите „Хоризонт“, InvestEU, Фонда за справедлив преход (ФСП), развитието на селските райони и RescEU. Симулацията не включва възможното положително въздействие на структурните реформи, което може да бъде значително.

изграждане на социални жилища и детски заведения. Тези инвестиции също така допринасят за социалното сближаване.

(23) За да се насърчи достъпът до пазара на труда и за да се преодолеят несъответствията между уменията и потребностите, планът цели да се модернизират системите за образование и обучение, главно чрез инвестиции в оборудване и инфраструктура. Реформите и инвестициите са насочени към разширяване и повишаване на прозрачността на предлагането и стимулите за преминаване на обучение, включително чрез създаване на индивидуални сметки за обучение, и инвестиране в инфраструктура за образование и обучение. Освен това с някои от мерките се цели укрепване на цифровото приобщаване на уязвимите групи чрез съчетаване на предоставянето на цифрово оборудване с обучение за придобиване на цифрови умения.

Ненанасяне на значителни вреди

(24) В съответствие с член 19, параграф 3, буква г) и раздел 2.4 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да гарантира, че никоя от мерките за изпълнение на реформите и инвестиционните проекти, включени в плана за възстановяване и устойчивост, не нанася значителни вреди на екологичните цели (рейтинг „А“) по смисъла на член 17 от Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета[3] („принцип за ненанасяне на значителни вреди“).

(25) Мерките, предвидени в плана за възстановяване и устойчивост на Белгия, бяха оценени съгласно принципа за „ненанасяне на значителни вреди“. Белгия представи обосновки в съответствие с техническите насоки за прилагането на принципа за „ненанасяне на значителни вреди“, приети от Европейската комисия (2021/C 58/01). В случаите, когато при анализа е установен потенциален риск, е извършена по-подробна оценка, при която е удостоверена липсата на очаквана значителна вреда; в останалите случаи са определени подходящи ключови етапи за справяне с тези рискове. По-специално за някои мерки, при които в бъдеще ще бъдат обявени покани за представяне на проекти, като например мерки по отношение на нововъзникващите технологии в областта на енергетиката, са определени подходящи ключови етапи, свързани с тези мерки, за да се гарантира, че критериите за допустимост на поканите за представяне на проекти изключват дейности, които биха могли да нанесат значителна вреда на екологичните цели.

Принос към екологичния преход, включително биологичното разнообразие

(26) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) и раздел 2.5 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 49,6 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислени в съответствие с

[3] Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за създаване на рамка за улесняване на устойчивите инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088 (ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13).

методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост е в съответствие с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата до 2030 г.

(27) Общо десет компонента (от общо седемнадесет) съдържат мерки, допринасящи за постигането на целта в областта на климата. Енергийно ефективното обновяване на обществени сгради, частни и социални жилища е важна част от този принос. Планът включва инвестиции в колективен транспорт и транспорт с ниски емисии и реформа за екологизиране на схемата за корпоративно данъчно облагане на автомобилите. Очаква се чрез инвестициите в НИРД и иновации, по-специално в алтернативни технологии за енергопроизводство, включително водород, и съответните инфраструктури да се улесни преходът към нисковъглеродна икономика. Очаква се реформите и инвестициите в областта на енергийно ефективното обновяване на сгради и в екологосъобразната мобилност и превозни средства да допринесат за постигането на напредък по отношение на целите за декарбонизация и енергиен преход на Белгия, определени в нейния национален план в областта на енергетиката и климата до 2030 г.

(28) По отношение на екологичното измерение се очаква планът да допринесе пряко за опазването на биологичното разнообразие чрез инвестиции в защитени територии, действия за възстановяване на околната среда, екологосъобразна инфраструктура, по-устойчиво управление на горите и създаване на влажни зони. Очаква се прилагането на тези мерки, заедно с мерките за управление на водите, да има траен ефект върху съхранението на CO_2 и да подобри адаптирането към изменението на климата. Други инвестиции в инфраструктури за рециклиране, подкрепа за проекти за екопроектиране и за оптимално използване на материали имат за цел да се укрепи кръговата икономика в Белгия.

Принос към цифровия преход

(29) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) и раздел 2.6 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът за възстановяване и устойчивост съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, която представлява 26,6 % от общия размер на отпуснатите по плана средства, изчислени в съответствие с методиката от приложение VII към Регламент (ЕС) 2021/241.

(30) Общо десет компонента (от общо седемнадесет) съдържат мерки, които се очаква да допринесат за постигането на целта за цифров преход с помощта на широк, хоризонтален подход. Планът включва важни реформи, както на федерално, така и на регионално равнище, които имат за цел да се премахнат регулаторните пречки пред внедряването на инфраструктура за 5G и мрежи с много голям капацитет, например оптични мрежи. Планът обхваща и публични инвестиции в свързаност, като например внедряване на оптични мрежи в някои „бели зони“ и осигуряване на по-висока степен на свързаност на училищата в регион Валония. Прилагането на инструментариума за свързаност е предмет на мониторинг в плана. Важни инвестиции и реформи, предвидени в плана, са насочени към електронното управление във всички структури, включително модернизирането на остарялата цифрова инфраструктура, системата за

управление на съдебни преписки и мрежовата сигурност на съдебната система. Очаква се с плана да се насърчи използването от страна на публичните администрации на отворени данни. Други инвестиции са насочени към цифровизацията на конкретни сектори като здравната система, туризма, транспорта, енергетиката, медиите и културата. С плана се цели училищата на цялата територия на Белгия да имат по-добро цифрово оборудване и цифрова свързаност. Очаква се също така с инвестициите, предвидени в плана, да се допринесе за по-добра цялостна киберустойчивост и сигурност на гражданите, предприятията и публичните администрации. Освен това чрез плана се насърчава внедряването на ориентирано към човека използване на изкуствения интелект.

(31) Мерките са насочени и към предизвикателствата, свързани с равнището на цифровите умения на населението, по-специално към увеличаване на цифровото приобщаване, както и към преквалификация и повишаване на квалификацията на работната сила във връзка с цифровите умения, за да се подпомогне преодоляването на недостига и да се насърчи интеграцията на пазара на труда. Освен това се очаква планът да спомогне и за подобряване на цифровите постижения на младите хора в системите за начално, средно и висше образование. Предвидени са реформи и инвестиции, които имат за цел да се помогне на дружествата да се възползват от предимствата на цифровия преход чрез изграждането на цифрови и технологични иновационни центрове и чрез свързани с цифровите технологии инвестиции в НИРД. Планът включва и някои мерки, насочени към екологизиране на цифровия сектор.

Трайно въздействие

(32) В съответствие с член 19, параграф 3, буква ж) и раздел 2.7 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 се очаква планът за възстановяване и устойчивост да окаже трайно въздействие върху Белгия в голяма степен (рейтинг „А“).

(33) Планът съдържа инвестиции, които се очаква да окажат трайно въздействие в подкрепа на екологичния и цифровия преход на икономиката. Свързаните с цифровите технологии мерки в плана са насочени към повишаване на равнището на цифровизация на съответните институции, което се очаква да окаже трайно въздействие върху качеството на услугите, бизнес средата и оптималното използване на публични данни. Това се отнася до важни области, като съдебната система, социалната сигурност, здравната система, киберустойчивостта на държавата или платформи за подобряване на взаимодействието между публичните администрации и гражданите или предприятията. Планът допълнително допринася за повишаване на равнището на инвестициите в научноизследователска и развойна дейност, за да се постигне целта от 3 % от БВП и да се увеличи производителността. Съответните инвестиции и политики, като например инвестициите и политиките за декарбонизация на икономиката, включително чрез подобряване на нейната енергийна ефективност, и за разгръщане на модерна цифрова инфраструктура, се очаква да допринесат за подобряване на конкурентоспособността и потенциала за растеж на държавата.

(34) Като цяло се очаква предложените в плана реформи да допринесат за преодоляване на основните предизвикателства пред Белгия и да имат дългосрочно въздействие, въпреки че за някои от тях, като например реформата на пенсионната система, степента на въздействието ще зависи от тяхното

изпълнение. Очаква се реформите, свързани с качеството на публичните разходи, участието на пазара на труда и премахването на регулаторните пречки за разгръщането на 5G, да доведат до дълготрайни последици. В областта на данъчното облагане се очаква реформата на схемата за служебните автомобили да допринесе за декарбонизацията на транспорта. Въпреки че планът се позовава на предложение за широка данъчна реформа с потенциално значително въздействие върху демотивиращите фактори за работа и екологичния преход, липсва твърд ангажимент за неговото приемане. Трайното въздействие на плана може да бъде засилено и чрез полезни взаимодействия между плана и други програми, финансирани по фондовете на политиката на сближаване, по-специално чрез преодоляване по същество на дълбоко вкоренените териториални предизвикателства и насърчаване на балансирано развитие.

Мониторинг и изпълнение

(35) В съответствие с член 19, параграф 3, буква з) и раздел 2.8 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, са подходящи (рейтинг „A“), за да се гарантират ефективен мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително на предвидения график, ключовите етапи и целите, както и свързаните с тях показатели.

(36) Предложените от белгийските органи управленска структура и организационни мерки за изпълнението на белгийския план гарантират участието на отговорните страни в мониторинга, докладването и административните последващи действия във връзка с реформите и инвестициите, за които те отговарят. Координацията на федерално равнище между участващите субекти е осигурена както в политически, така и в административен план. Мониторингът на показателите, описани от белгийските органи, е достатъчно ясен и подробен, за да се гарантира, че изпълнението им може да бъде проследявано и проверявано. Ключовите етапи и целите следва да се състоят преди всичко от основните елементи на мерките и в този смисъл могат да се считат за уместни за тяхното изпълнение. Механизмите за проверка, събирането на данни и отговорностите, описани в плана, изглеждат достатъчно надеждни, така че исканията за плащане след изпълнението на ключовите етапи и на целите да се считат за обосновани по подходящ начин. Ключовите етапи и целите са от значение и за вече завършените мерки, които са допустими съгласно член 17, параграф 2 от Регламента. Задоволителното изпълнение на тези ключови етапи и цели във времето е необходимо, за да се обоснове искането за отпускане на средства.

(37) Държавите членки следва да гарантират, че финансовата подкрепа по линия на Механизма се съобщава и признава в съответствие с член 34 от Регламент (ЕС) 2021/241. По линия на Инструмента за техническа подкрепа може да бъде поискана техническа подкрепа, за да се подпомогнат държавите членки при изпълнението на техния план.

Оценка на разходите

(38) В съответствие с член 19, параграф 3, буква и) и раздел 2.9 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 представената в плана обосновка за размера на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в умерена степен разумна и реалистична (рейтинг „B“). Тя съответства на

принципа за ефективност на разходите и е съизмерима с очакваното въздействие върху националната икономика и обществото.

(39) Информацията и доказателствата във връзка с оценката на разходите, представени в плана, в по-голямата си част са подробни и ясни за повечето мерки. За значителна част от мерките са предоставени достатъчно подробна информация и изчерпателни подкрепящи доказателства, че прогнозните общи разходи по плана са разумни и реалистични. В повечето случаи Белгия е предоставила информация за актуални или подобни минали инвестиционни проекти, или за съпоставими данни за разходите за основните фактори, влияещи на разходите, които позволяват да се обосноват повечето оценки на разходите. По отношение на повечето проекти информацията за оценката на разходите включва ясни подкрепящи доказателства или съответни референтни данни, които обосновават референтните единични разходи. Въпреки това степента на подробност и уместността на предоставените обосновки на оценките на разходите не са еднакви в целия план. По отношение на някои мерки допълнителна информация с по-подробни оценки и обосновки би могла да повиши нивото на увереност, че разходите са разумни и реалистични. И накрая, размерът на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост е в съответствие с принципа на ефективност на разходите и е съизмерим с очакваното национално икономическо и социално въздействие.

Защита на финансовите интереси

(40) В съответствие с член 19, параграф 3, буква й) и раздел 2.10 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 мерките, предложени в плана за възстановяване и устойчивост, и допълнителните мерки, съдържащи се в настоящото решение, са адекватни (рейтинг „А“), за да се предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси при използването на средствата, предоставени по посочения регламент. Очаква се, че чрез мерките ефективно ще бъде избегнато двойно финансиране по регламента и по други програми на Съюза. Това не засяга прилагането на други инструменти и инструменти за насърчаване и осигуряване на спазването на правото на ЕС, включително за предотвратяване, разкриване и коригиране на корупция, измами и конфликти на интереси, както и за защита на финансите на Съюза в съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета.

(41) В плана по подходящ начин е описана въведената система за неговото изпълнение. Цялостната рамка представлява солидна система за вътрешен контрол, с която на компетентните участващи субекти са разпределени ясни роли и отговорности. На федерално равнище държавният секретар по въпросите на възстановяването и стратегическите инвестиции координира изпълнението на плана, докато мониторингът се осъществява на политическо равнище от междуведомствената конференция, а на административно равнище — от Федералния комитет за мониторинг. В белгийския план са определени различните органи, натоварени с изпълнението, мониторинга и контрола върху проектите, във всяка от шестте административни единици (федерална държава, регион Фландрия, регион Валония, регион Брюксел-столица, Френскоезична общност и Немскоезична общност).

(42) Всяка административна единица е отговорна за събирането на данни за проектите, за които отговаря, и осигурява редовни актуализации за напредъка по

изпълнението им в инструментите си за мониторинг. По отношение на одита определените органи отговарят и за одита на фондовете на ЕС при споделено управление и са независими от административните единици, изпълняващи плана. В плана са установени различните процедури за контрол на всяка административна единица за предотвратяване, разкриване и коригиращи действия при измами, корупция и конфликт на интереси при усвояването на средствата, предоставени съгласно Регламент (ЕС) 2021/241.

(43) Като цяло мерките, предложени от Белгия в плана за възстановяване и устойчивост за предотвратяване, разкриване и коригиращи действия при корупция, измами и конфликт на интереси при усвояването на средствата, предоставяни по линия на Механизма, включително мерките, насочени към избягване на двойно финансиране от Механизма и други програми на Съюза, се оценяват като подходящи, при условие че преди първото искане за плащане са изпълнени ключовите етапи, свързани със създаването на система от регистри за мониторинг на изпълнението на Механизма и подходящи мерки за координация за избягване на двойното финансиране.

Съгласуваност на плана

(44) В съответствие с член 19, параграф 3, буква к) и раздел 2.11 от приложение V към Регламент (ЕС) 2021/241 планът включва в умерена степен (рейтинг „B“) мерки за изпълнение на реформи и публични инвестиционни проекти, които представляват съгласувани действия.

(45) В плана е представен набор от реформи и инвестиции, с които се подкрепят целите за насърчаване на възстановяването на белгийската икономика, за допринасяне за нейния екологичен и цифров преход и за повишаване на нейната устойчивост по пътя към постигане на по-устойчив и приобщаващ растеж. Отделните мерки, включени в плана, са съгласувани с обявените всеобхватни цели. В плана не са открити несъответствия или противоречия между съдържанието на различните компоненти. Някои мерки се подсилват и допълват взаимно включително на различните равнища на управление. В някои случаи обаче потенциалът на определени инвестиции би могъл да се подсили допълнително чрез по-широкообхватни допълващи реформи. Така например, макар че планът съдържа редица инвестиции и реформи, насочени към енергийно ефективно обновяване на сгради, не е поет твърд ангажимент за реформиране на системата за енергийно данъчно облагане, за да се стимулират повече инвестиции за енергийна ефективност при обновяването на сгради. Въпреки че планът подкрепя внедряването на зелен водород, подкрепата за увеличаване на производството на енергия от възобновяеми източници е ограничена. Мерките за повишаване на заетостта и подобряване на функционирането на пазара на труда не са придружени от конкретни мерки за намаляване на демотивиращите фактори за работа, заложени в данъчната система.

Равенство

(46) В плана се съдържат редица мерки, които се очаква да допринесат за справянето с предизвикателствата в областта на равенството между половете и равните възможности за всички. Белгийският институт по въпросите на равенството между жените и мъжете счита, че 52 % от инвестиционните мерки в плана ще окажат потенциално положително въздействие по отношение на равенството

между половете. В това число влизат мерки, посветени на привличането на повече жени в проучванията в сферата на науката, технологиите, инженерството и математиката и на повишаването на равнището на заетост на жените. Въпреки че планът не определя общ и всеобхватен подход към уязвимите групи, целите за равни възможности за всички са отразени в мерките в няколко области на политиката в плана, като например образованието, социалното жилищно настаняване, приобщаването към пазара на труда, мобилността и цифровото приобщаване. Те включват реформи на нормативната уредба за проверки за наличие на дискриминация и на наличните инструменти и познания в администрацията, които биха могли да допринесат за по-високо равнище на заетост на хората с мигрантски произход. Други подходящи мерки включват инвестиции, които се очаква да увеличат достъпността на железопътните гари за лица с намалена подвижност, и инвестиции в социални жилища, оборудвани с помощни технологии, с цел подпомагане на независимия живот на хората с увреждания и възрастните хора.

Самооценка на сигурността

(47) Не е предоставена самооценка на сигурността, тъй като тя не е била счетена за подходяща от Белгия, в съответствие с член 18, параграф 4, буква ж) от Регламент (ЕС) 2021/241.

Трансгранични и многонационални проекти

(48) Планът съдържа редица инвестиционни мерки със значително трансгранично измерение и в съответствие с целите на актуализираната европейска промишлена стратегия. Важен дял от инвестициите (на федерално, фламандско и валонско равнище), които заедно се съсредоточават върху подкрепата за промишлена верига за създаване на стойност в областта на водорода, следва да бъдат част от планираните по-широки трансгранични важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ) в областта на водорода. По същия начин в резултат на инвестиционния проект „Backbone for H2 and CO2“ („Опорна точка за H2 и CO2“) на федерално равнище следва да бъдат построени междусистемни връзки със съседни държави за първоначалните преносни мрежи за H2 и CO2, които трябва да бъдат изградени в рамките на плана. Освен това инвестиционната мярка „Off-shore energy island“ („остров за производство на енергия в морето“) на федерално равнище е насочена към разработване на многофункционален възел за производство на енергия от инсталации в морето („енергиен остров“) в Северно море, който има за цел, наред с другото, да улесни интеграцията и вноса на повече енергия от възобновяеми източници във и около Северно море чрез свързване с други държави или региони. И накрая, мярка за укрепване на НИРД е насочена към финансиране на участието на предприятията в регион Фландрия във планираните ВПОИ в областта на микроелектрониката.

Процес на консултации

(49) В плана е описано, че белгийските органи са провели консултации с широк кръг от заинтересовани страни през процеса на приемане на плана, за да се повиши националната ангажираност към плана. На федерално равнище консултации са проведени с голям брой заинтересовани страни, включително социалните партньори, организации на гражданското общество и Института по въпросите на равенството между жените и мъжете. Федералното правителство създаде

консултативен комитет, съставен от Централния икономически съвет и Федералния съвет за устойчиво развитие, обединяващ социалните партньори и гражданското общество (природозащитни организации, организации за сътрудничество за развитие, организации за защита на потребителите, младежки организации и представители на академичните среди), който е предоставил консултации на различни етапи в процеса на изготвяне на плана. Освен това са проведени консултации с Института по въпросите на равенството между жените и мъжете, за да се оцени въздействието на плана по отношение на равенството между половете и да се формулират препоръки. Правителствата на регионите и на общностите са провели консултации със социалните партньори относно съответните си проекти за реформи и инвестиции, и са обменили мнения с регионалните парламенти.

(50) Белгийските органи се ангажират да продължат да работят със социалните партньори и гражданското общество по време на изпълнението на плана. За да се гарантира ангажираността на съответните участници, е от решаващо значение по време на изпълнението на инвестициите и реформите, заложени в плана, да се привлекат всички регионални и местни органи и заинтересовани страни, включително социалните партньори.

Положителна оценка

(51) След положителната оценка на Комисията относно плана за възстановяване и устойчивост на Белгия с констатацията, че планът отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, в настоящото решение следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на плана, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на плана под формата на безвъзмездна финансова подкрепа.

Финансово участие

(52) Прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост на Белгия възлизат на 5 924 952 328 EUR. Тъй като планът за възстановяване и устойчивост отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, и освен това, тъй като размерът на прогнозните общи разходи за плана за възстановяване и устойчивост е (малко) по-голям от максималното налично финансиране за Белгия, финансирането, разпределено за плана за възстановяване и устойчивост на Белгия, следва да се равнява на цялата сума на финансовото участие, налично за Белгия/сумата на прогнозните общи разходи по плана за възстановяване и устойчивост.

(53) В съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241 изчисляването на максималното финансово участие за Белгия трябва да бъде актуализирано до 30 юни 2022 г. Поради това в съответствие с член 23, параграф 1 от посочения регламент за Белгия сега трябва да се предостави сума, така че да бъде сключено правно задължение до 31 декември 2022 г. При необходимост, след актуализирането на максималното финансово участие, Съветът, по предложение на Комисията, следва да измени настоящото решение, за да включи актуализираното максимално финансово участие без ненужно забавяне.

(54) Подкрепата, която ще предоставена, се финансира от заеми от Комисията от името на Съюза въз основа на член 5 от Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета. Подкрепата следва да бъде изплатена на вноски, след като Белгия изпълни задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост.

(55) Белгия е поискала предварително финансиране в размер на 13 % от финансовото участие. Тази сума следва да се предостави на Белгия, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение.

(56) Настоящото решение не следва да засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по всяка друга програма на Съюза, различна от програмата по Регламент (ЕС) 2021/241, или процедурите, свързани с нарушения на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Одобрява се оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Белгия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241. Реформите и инвестиционните проекти в рамките на плана за възстановяване и устойчивост, мерките и графикът за мониторинг и изпълнение на плана за възстановяване и устойчивост, включително съответните ключови етапи и цели, съответните показатели, свързани с изпълнението на предвидените ключови етапи и цели, както и редът и условията за предоставяне на пълен достъп от Комисията до съответните основни данни, са определени в приложението към настоящото решение.

Член 2

Финансово участие

1. Съюзът предоставя на Белгия финансово участие под формата на безвъзмездна подкрепа, възлизаща на 5 923 953 327 EUR[4]. Сума в размер на 3 645 626 483 EUR е налична за поемане на правно задължение до 31 декември 2022 г. В зависимост от актуализацията, предвидена в член 11, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, чрез която за Белгия се изчислява сума, равна на или по-голяма от тази сума, се поемат правни задължения за отпускането на допълнителна сума в размер на 2 278 326 843 EUR от 1 януари 2023 г. до 31 декември 2023 г.

2. Комисията предоставя финансово участие от Съюза на Белгия на вноски в съответствие с приложението. Сума в размер на 770 113 932 EUR се предоставя като предварително финансиране, равняващо се на 13 процента от финансовото

[4] Тази сума съответства на разпределените финансови средства след приспадане на пропорционалния дял на Белгия от разходите по член 6, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2021/241, изчислен в съответствие с методиката по член 11 от посочения регламент.

участие. Предварителното финансиране и вноските могат да бъдат изплатени от Комисията на един или няколко транша. Големината на траншовете зависи от наличието на финансиране.

3. Предварителното финансиране се отпуска, при условие че влезе в сила споразумението за финансиране, предвидено в член 23, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241, и в съответствие с това споразумение. Предварителното финансиране се уравнява чрез пропорционалното му приспадане от изплащането на вноските.

4. Отпускането на вноските в съответствие със споразумението за финансиране зависи от наличието на финансиране и от решение на Комисията, взето по член 24 от Регламент (ЕС) 2021/241, че Белгия е изпълнила задоволително съответните ключови етапи и цели, определени във връзка с изпълнението на плана за възстановяване и устойчивост. При условие че правните задължения, посочени в параграф 1, са влезли в сила, те могат да бъдат допустими за плащане, ако ключовите етапи и целите бъдат изпълнени не по-късно от 31 август 2026 г.

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Кралство Белгия.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател