EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 23.6.2021
COM(2021) 349 final

2021/0169 (NLE)

Návrh

# PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

## o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Belgie

{SWD(2021) 172 final}

2021/0169 (NLE)

Návrh

# PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY

## o schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost Belgie

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/241 ze dne 12. února 2021, kterým se zřizuje Nástroj pro oživení a odolnost[1], a zejména na článek 20 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Rozšíření onemocnění COVID-19 mělo na hospodářství Belgie rušivý dopad. V roce 2019 činil v Belgii hrubý domácí produkt na obyvatele (HDP na obyvatele) 133 % průměru Unie. Podle prognózy Komise z jara 2021 klesl reálný HDP Belgie v roce 2020 o 6,3 % a očekává se, že v letech 2020 a 2021 klesne kumulativně o 2,0 %. K dlouhodobějším aspektům s dopadem na střednědobou hospodářskou výkonnost patří zejména vysoká míra zadlužení, relativně vysoké daňové zatížení práce, poměrně vysoká míra strukturální nezaměstnanosti a neaktivity a podnikatelské prostředí, které není vždy příznivé pro podnikání.

(2) Ve dnech 9. července 2019 a 20. července 2020 vydala Rada v rámci evropského semestru doporučení pro Belgii. Rada zejména doporučila přijmout veškerá nezbytná opatření s cílem účinně čelit pandemii, udržet ekonomiku a podpořit následné oživení, a pokud to hospodářské podmínky dovolí, provádět fiskální politiku zaměřenou na dosažení obezřetné střednědobé fiskální pozice a zajištění udržitelnosti dluhu při současném posílení investic. V souvislosti s veřejnými financemi Rada rovněž doporučila pokračovat v reformách s cílem zajistit fiskální udržitelnost systémů dlouhodobé péče a důchodového systému, mimo jiné omezením možnosti předčasného odchodu z trhu práce, zlepšit skladbu a účinnost veřejných výdajů, zejména prostřednictvím přezkumů výdajů, a koordinovat fiskální politiky na všech úrovních veřejné správy, aby se vytvořil prostor pro veřejné investice. Rada dále doporučila Belgii, aby posílila celkovou odolnost zdravotnického systému a zajistila dodávky důležitých léčivých přípravků a zmírnila dopad krize na zaměstnanost a sociální oblast, zejména podporou účinných aktivních opatření na trhu práce a podporou rozvoje dovedností. Rada dále doporučila Belgii, aby zajistila účinné provádění opatření na poskytnutí likvidity na pomoc malým a středním podnikům a osobám samostatně výdělečně činným, jakož i na zlepšení podnikatelského prostředí, mimo

[1] Úř. věst. L 57, 18.2.2021, s. 17.

jiné snížením regulační a administrativní zátěže s cílem podpořit podnikání a odstranit překážky hospodářské soutěže v oblasti služeb, zejména telekomunikací, maloobchodu a odborných služeb. Pokud jde o investice, Rada doporučila přednostně financovat vyspělé veřejné investiční projekty a podporovat soukromé investice s cílem podpořit hospodářské oživení a zaměřit investice na ekologický a digitální přechod, zejména na infrastrukturu pro udržitelnou dopravu, včetně modernizace železniční infrastruktury, čistou a účinnou výrobu a využívání energie, oběhové hospodářství, digitalizaci a digitální infrastrukturu, jako jsou sítě 5G a gigabitové sítě, a výzkum a inovace. V oblasti dopravy Rada dále doporučila Belgii řešit rostoucí problémy mobility posílením pobídek a odstraněním překážek, aby se zvýšila nabídka a poptávka po hromadné dopravě a dopravě s nízkými emisemi. V oblasti zaměstnanosti a vzdělávání a odborné přípravy Rada Belgii doporučila, aby odstranila demotivační faktory pro práci a posílila účinnost aktivních politik na trhu práce, zejména pokud jde o pracovníky s nízkou kvalifikací, starší pracovníky a osoby z přistěhovaleckého prostředí, zlepšila výkonnost a inkluzivitu systémů vzdělávání a odborné přípravy a řešila nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi. Po posouzení pokroku při provádění těchto doporučení pro jednotlivé země v době předložení plánu pro oživení a odolnost Komise konstatuje, že bylo dosaženo značného pokroku, pokud jde o konkrétní doporučení týkající se přijetí všech nezbytných opatření v souladu s obecnou únikovou doložkou Paktu o stabilitě a růstu k účinnému řešení pandemie, udržení hospodářství a podpoře následného oživení.

(3) [V doporučení Rady týkající se hospodářské politiky eurozóny se členským státům eurozóny doporučovalo přijmout mimo jiné prostřednictvím svých plánů pro oživení a odolnost opatření k zajištění orientace politiky, která podporuje oživení, a k dalšímu zlepšování konvergence, odolnosti a udržitelného růstu podporujícího začlenění. V doporučení Rady se doporučovalo rovněž posílit vnitrostátní institucionální rámce, zajistit makrofinanční stabilitu a dokončit HMU a posílit mezinárodní úlohu eura.] [Pokud nebude doporučení Rady přijato do doby přijetí prováděcího rozhodnutí Rady, tento bod odůvodnění odstraňte.]

(4) Dne 30. dubna 2021 předložila Belgie v souladu s čl. 18 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 Komisi svůj národní plán pro oživení a odolnost. Toto podání následovalo po procesu konzultací s místními a regionálními orgány, sociálními partnery, organizacemi občanské společnosti, mládežnickými organizacemi a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami, který proběhl v souladu s vnitrostátním právním rámcem. Vlastní odpovědnost jednotlivých států za plány pro oživení a odolnost je základem jejich úspěšného provádění a trvalého účinku na vnitrostátní úrovni a důvěryhodnosti na evropské úrovni. Podle článku 19 uvedeného nařízení Komise posoudila relevanci, účinnost, účelnost a soudržnost plánu pro oživení a odolnost v souladu s pokyny pro posuzování uvedenými v příloze V uvedeného nařízení.

(5) Plány pro oživení a odolnost by měly sledovat obecné cíle Nástroje pro oživení a odolnost zřízeného nařízením (EU) 2021/241 a Nástroje Evropské unie na podporu oživení vytvořeného nařízením Rady (EU) 2020/2094 na podporu oživení po krizi COVID-19. Měly by podporovat hospodářskou, sociální a územní soudržnost Unie, a to přispěním k šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241.

(6) Provádění plánů pro oživení a odolnost členských států bude představovat koordinované úsilí o investice a reformy v celé Unii. Díky koordinovanému a souběžnému provádění těchto reforem a investic a realizaci přeshraničních projektů se budou tyto reformy a investice vzájemně posilovat a vytvářet pozitivní vedlejší účinky

v celé Unii. Přibližně třetina dopadu nástroje na růst a tvorbu pracovních míst v členských státech bude tedy pocházet z vedlejších účinků z jiných členských států.

***Vyvážená reakce přispívající k šesti pilířům***

(7) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. a) a oddílem 2.1 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 představuje plán pro oživení a odolnost do velké míry (hodnocení A) komplexní a přiměřeně vyváženou reakci na hospodářskou a sociální situaci, čímž vhodně přispívá ke všem šesti pilířům uvedeným v článku 3 nařízení (EU) 2021/241, a zohledňuje specifické výzvy a přidělené finanční prostředky dotčeného členského státu.

(8) Plán zahrnuje opatření, která přispívají ke všem šesti pilířům, přičemž se značný počet složek plánu zabývá několika pilíři. Tento přístup pomáhá zajistit, aby byl každý pilíř řešen komplexně soudržným způsobem. Vzhledem ke specifickým výzvám Belgie se zvláštní zaměření na inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění spolu s celkovou váhou v rámci jednotlivých pilířů pokládá za přiměřeně vyvážené.

(9) Plán předpokládá přijetí široké škály opatření souvisejících s klimatem, přičemž více než polovina složek přispívá k zelené transformaci. K těmto opatřením patří zvýšení energetické účinnosti budov, nově vznikající technologie, přizpůsobování se změně klimatu a udržitelná dopravní infrastruktura představující význačné příležitosti k dosažení cílů v oblasti energetiky a klimatu stanovených do roku 2030. Plán se zabývá digitálními výzvami v řadě oblastí a k řešení těchto výzev přispívají téměř dvě třetiny složek. Reformy na federální i regionální úrovni mají odstranit regulační překážky zavádění sítí 5G a infrastruktury pro ultrarychlé připojení, jako je optické vlákno. Investice obsažené v belgickém plánu pro oživení a odolnost se zaměřují na digitalizaci veřejné správy i soudnictví a na zlepšení digitálních dovedností. Tyto investice mají podle očekávání zajistit významné zvýšení účinnosti a kvality dotčených postupů.

(10) Plán se rozsáhle zabývá třetím pilířem, tj. inteligentním a udržitelným růstem podporujícím začlenění, k němuž přímo přispívají téměř všechny složky. Plán by měl mít pozitivní dopad na veřejné a soukromé investice, přičemž se investuje zejména do dopravní a digitální infrastruktury, sociálního bydlení, energeticky účinné renovace budov a výzkumu a inovací. Přispíváním k zelenější a digitální ekonomice podporuje plán udržitelný růst a hospodářskou odolnost. Značné investice do digitalizace veřejné správy a systému soudnictví by měly přispět k prostředí příznivému pro podnikání, a tím podpořit hospodářské oživení. Plán mimoto pomáhá řešit nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi, a to posílením systémů vzdělávání a odborné přípravy. Zaměření na zlepšení digitálních dovedností a posílení přístupu zranitelných skupin na trh práce by mělo mít kladný dopad na zaměstnanost a přispět k provádění evropského pilíře sociálních práv.

***Řešení všech nebo významné části výzev identifikovaných v příslušných doporučeních pro jednotlivé země***

(11) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. b) a oddílem 2.2 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost přispěje k účinnému řešení (hodnocení A) všech nebo významné části výzev uvedených v příslušných doporučeních pro jednotlivé země, včetně jejich fiskálních aspektů, učiněných dotčenému členskému státu nebo výzev uvedených v jiných relevantních dokumentech, které Komise oficiálně přijala v rámci evropského semestru.

(12) Doporučení týkající se okamžité reakce fiskální politiky na pandemii lze považovat za doporučení, která nespadají do oblasti působnosti plánu Belgie, a to bez ohledu na skutečnost, že členský stát v souladu s ustanoveními obecné únikové doložky v obecné rovině přiměřeně a dostatečně reagoval na okamžitou potřebu podpořit hospodářství fiskálními prostředky v letech 2020 a 2021. Navíc doporučení dosáhnout dostatečného pokroku při plnění střednědobého rozpočtového cíle v roce 2020 již nemá význam, a to jak z důvodu uplynutí příslušného rozpočtového období, tak z důvodu aktivace obecné únikové doložky Paktu o stabilitě a růstu v březnu 2020 v souvislosti s pandemickou krizí.

(13) Plán zahrnuje rozsáhlý soubor vzájemně se posilujících reforem a investic, které přispívají k účinnému řešení všech nebo významné části hospodářských a sociálních výzev uvedených v doporučeních pro jednotlivé země adresovaných Belgii v roce 2019 a 2020 v rámci evropského semestru, zejména v oblastech kvality a udržitelnosti veřejných financí, důchodů, trhu práce a politik v oblasti vzdělávání a dovedností, výzkumu, vývoje a inovací, ekologické a digitální transformace a podnikatelského prostředí.

(14) Plán zahrnuje příslušné fiskální strukturální reformy, které mají dle předpokladů zlepšit kvalitu a udržitelnost veřejných financí. K těmto reformám patří systematické začleňování přezkumů výdajů do cyklů plánování rozpočtu na všech úrovních státní správy s cílem zvýšit kvalitu a účinnost veřejných výdajů. Důchodová reforma má navíc zlepšit finanční a sociální udržitelnost důchodového systému v kontextu rostoucích veřejných výdajů na důchody.

(15) Plán zahrnuje také reformy a investice, které se zabývají dlouhodobými problémy na trhu práce. To zahrnuje opatření na podporu účinnějších aktivních politik na trhu práce ke zlepšení výkonnosti trhu práce a řešení diskriminace na tomto trhu. Plán zahrnuje taktéž investice k posílení sociálního začleňování nejzranitelnějších skupin a jejich začlenění na trhu práce, včetně osob z přistěhovaleckého prostředí, žen, osob se zdravotním postižením, vězňů a osob ohrožených digitálním vyloučením. Investice a reformy zařazené v plánu usilují rovněž o zlepšení výkonnosti vzdělávacích systémů a snížení nedostatku kvalifikovaných pracovníků prostřednictvím odborné přípravy a aktivace v zájmu uspokojení stávajících a budoucích potřeb trhu práce, přičemž je zvláštní pozornost věnována digitálním dovednostem.

(16) Plán významně přispívá k řešení výzvy související s ekologickou transformací. Zahrnuje rozsáhlé veřejné investice do energeticky účinné renovace budov, včetně sociálního bydlení, jakož i podporu soukromých investic do energetické účinnosti, a to prostřednictvím dotací. Investice se zaměřují také na čistou a účinnou výrobu a využívání energie, zejména v průmyslových odvětvích, a zahrnují proces elektrifikace, zelený a nízkouhlíkový vodík jako surovinu a nosič energie, zachycování a ukládání $CO_2$ s investicemi do přepravy $CO_2$ a vodíku ($H_2$) a výzkumu v počáteční fázi před využitím v průmyslovém měřítku pro průmyslové aplikace využívající $H_2$ a $CO_2$, tepelné sítě využívající obnovitelné zdroje a infrastrukturu, která usnadní připojení mořských větrných parků k síti. Plán přispívá k urychlené ekologizaci dopravy s investicemi do infrastruktury pro cyklisty a chodce, jakož i do služeb veřejné dopravy, jako jsou ekologické autobusy, infrastruktura pro tramvaje a lehké metro a účinnější a přístupnější železniční doprava, včetně stavebních prací v oblasti infrastruktury na podporu přechodu dopravy ze silnice na vnitrozemské vodní cesty a železnici. Plán zahrnuje také reformu režimu zdanění firemních vozidel za účelem elektrifikace silniční dopravy, kterou doplňují opatření k rychlejšímu budování dobíjecí

infrastruktury pro elektromobily v celé Belgii a na podporu zavádění vozového parku čistších, především elektrických autobusů, jakož i vylepšený rozpočet na mobilitu na podporu přechodu na jiné druhy dopravy.

(17) Plán významně přispěje také k řešení výzvy související s digitální transformací. Plán zahrnuje opatření, která mají v rámci Belgie zlepšit digitální konektivitu v důsledku dalších investic do zavádění sítí z optických vláken s velmi vysokou rychlostí a rovněž umožnit zavádění sítí 5G a konektivitu. Plán zahrnuje významné investice a reformy zaměřené na digitalizaci veřejné správy včetně systému soudnictví s cílem zvýšit efektivnost interních procesů a jednání s občany a podniky, zejména prostřednictvím jednotné digitální brány a investic do digitalizace systému sociálního zabezpečení. Cílem opatření plánu souvisejících s digitálními technologiemi je rovněž přispět k řešení výzev týkajících se snižování regulační a administrativní zátěže, odstranění překážek hospodářské soutěže a zlepšení podnikatelského prostředí.

(18) Zavedeny jsou významné investice na podporu výzkumu a inovací, zejména zavedením účinnějších výrobních procesů založených na nově vznikajících energetických technologiích, rozvojem alternativních výrobních procesů v oblasti nukleární medicíny pro léčbu rakoviny a prostřednictvím opatření k posílení kybernetických kapacit malých a středních podniků a k boji proti kybernetické kriminalitě. Plán zahrnuje také opatření, která mají podpořit oběhové hospodářství a lepší řízení zdrojů, a to vytvořením nové infrastruktury pro recyklaci k dokončení chybějících částí v různých hodnotových řetězcích a vývojem alternativ používání škodlivých chemických látek a inovačních partnerství.

***Příspěvek k potenciálu růstu, tvorbě pracovních míst a hospodářské, sociální a institucionální odolnosti***

(19) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. c) a oddílem 2.3 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít velký dopad (hodnocení A) na posílení potenciálu růstu, tvorbu pracovních míst a hospodářskou, sociální a institucionální odolnost členského státu, a tím napomůže provádění evropského pilíře sociálních práv, mimo jiné podporou politik ve prospěch dětí a mládeže, a zmírní hospodářský a sociální dopad krize způsobené onemocněním COVID-19, čímž přispěje ke zvýšení hospodářské, sociální a územní soudržnosti a konvergence v Unii.

(20) Simulace provedené útvary Komise prokazují, že plán může HDP Belgie zvýšit do roku 2026 o 0,5 % až 0,9 %[2]. Belgický plán pro oživení a odolnost zahrnuje velký balíček investic a reforem, které se mají podle očekávání zabývat zranitelností země vůči šokům a posílit její hospodářskou, institucionální a sociální odolnost. Reformy, které se zaměřují na zvýšení kvality veřejných výdajů a odstranění překážek vyšší účasti na trhu práce ve spojení se značnými investicemi do renovace budov, udržitelné mobility, digitalizace, odborné přípravy a prohlubování dovedností, výzkumu, vývoje a inovací, se zabývají výzvami, které byly v těchto oblastech zjištěny, a očekává se, že podpoří konkurenceschopnost a produktivitu země a současně připraví půdu pro zelenou a digitální transformaci hospodářství.

[2] Tyto simulace zohledňují celkový dopad nástroje NGEU, který zahrnuje také financování pomoci při oživení pro soudržnost a území Evropy a vyšší finanční prostředky pro program Horizont, Program InvestEU, FST, rozvoj venkova a kapacity RescEU. Tyto simulace nezahrnují možný pozitivní dopad strukturálních reforem, jenž může být značný.

(21) Reformy a investice do energeticky účinné renovace budov, odborné přípravy a prohlubování dovedností, do udržitelné mobility, do digitalizace veřejných služeb, včetně systému soudnictví, mají podle očekávání zajistit hlavní příspěvky k růstu i zaměstnanosti. K dalším hlavním oblastem intervence patří kybernetická bezpečnost a sítě 5G, oběhové hospodářství, dekarbonizace průmyslu, včetně zaměření na nově vznikající energetické technologie, například výrobu a používání čistého vodíku, hospodářská odvětví odolná vůči budoucím změnám, jako je jaderná medicína, zdravotní péče, kultura a hospodaření s vodou.

(22) Plán pro oživení a odolnost zahrnuje opatření zaměřená na řešení příslušných výzev v oblasti zaměstnanosti a v sociální oblasti, které byly identifikovány v doporučeních pro jednotlivé země a které jsou sledovány prostřednictvím srovnávacího přehledu sociálních ukazatelů. Tato opatření mohou potenciálně přispět k provádění evropského pilíře sociálních práv. Předpokládají se zvláštní opatření na podporu začlenění na trh práce, zejména v případě zranitelných skupin. Toho by mělo být dosaženo změnami povinností a fungování regionálních veřejných služeb zaměstnanosti, jejich modernizací a poskytováním individualizovanější podpory zranitelným uchazečům o zaměstnání. Plán zahrnuje reformy, které se zabývají diskriminací na trhu práce, což je obzvláště důležité pro řešení nízké míry zaměstnanosti osob z přistěhovaleckého prostředí. Očekává se, že reformy systémů energetických dotací pomohou zmírnit energetickou chudobu, i když celková strategie řešení tohoto problému není v plánu uvedena. Plán obsahuje také investice do sociální infrastruktury, mimo jiné i do renovace a výstavby sociálních bytů a zařízení péče o děti. Tyto investice přispějí rovněž k sociální soudržnosti.

(23) Na podporu přístupu na trh práce a řešení nesouladu mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi usiluje plán o modernizaci systémů vzdělávání a odborné přípravy, a to zejména prostřednictvím investic do vybavení a infrastruktury. Reformy a investice se zaměřují na rozšíření nabídky odborné přípravy a příslušných pobídek a zajištění jejich větší transparentnosti, mimo jiné vytvořením individuálních vzdělávacích účtů a investováním do infrastruktury v oblasti vzdělávání a odborné přípravy. Některá opatření mají navíc posílit digitální začlenění zranitelných skupin, a to poskytováním digitálních prostředků ve spojení se vzděláváním v oblasti digitálních dovedností.

***Zásada „významně nepoškozovat“***

(24) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. d) a oddílem 2.4 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost zajistí, aby žádné opatření pro provádění reforem a investičních projektů v něm zahrnuté významně nepoškozovalo (hodnocení A) environmentální cíle ve smyslu článku 17 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852[3] (zásada „významně nepoškozovat“).

(25) Opatření v belgickém plánu pro oživení a odolnost byla posouzena na základě zásady „významně nepoškozovat“. Belgie poskytla odůvodnění v souladu s technickými pokyny Evropské komise k uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ (2021/C 58/01). Pokud bylo v analýze zjištěno potenciální riziko, bylo provedeno podrobnější posouzení, v jehož rámci byla ověřena neexistence očekávaného významného poškození nebo byly stanoveny odpovídající milníky pro řešení těchto rizik. Zejména v případě některých opatření, kdy budou výzvy k předkládání projektů zveřejněny v

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852 ze dne 18. června 2020 o zřízení rámce pro usnadnění udržitelných investic a o změně nařízení (EU) 2019/2088 (Úř. věst. L 198, 22.6.2020, s. 13).

budoucnu, jako jsou opatření v oblasti nově vznikajících energetických technologií, byly stanoveny odpovídající milníky spojené s těmito opatřeními, aby bylo zajištěno, že kritéria způsobilosti ve výzvách k předkládání projektů vylučují způsobilost činností, jež by mohly významně poškodit environmentální cíle.

***Příspěvek k zelené transformaci, včetně biologické rozmanitosti***

(26) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. e) a oddílem 2.5 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k zelené transformaci, včetně zachování biologické rozmanitosti, nebo k řešení výzev, které z této transformace vyplývají. Na opatření podporující cíle v oblasti klimatu připadá částka, která představuje 49,6 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VI nařízení (EU) 2021/241. V souladu s článkem 17 nařízení (EU) 2021/241 je plán pro oživení a odolnost v souladu s informacemi obsaženými ve vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030.

(27) Celkem deset složek (ze sedmnácti) obsahuje opatření, která přispívají k cíli v oblasti klimatu. Důležitou část tohoto příspěvku představuje energeticky účinná renovace veřejných budov a soukromých a sociálních bytů. Plán zahrnuje investice do hromadné a nízkoemisní dopravy a reformu k ekologizaci režimu zdanění firemních vozidel. Investice do výzkumu, vývoje a inovací, zejména do alternativních energetických technologií, včetně vodíku a infrastruktury, usnadní podle očekávání přechod k nízkouhlíkovému hospodářství. Reformy a investice v oblasti energeticky účinné renovace budov a ekologické mobility a vozidel mají podle očekávání přispět k dosažení pokroku u cílů týkajících se dekarbonizace a transformace energetiky, které jsou stanoveny v belgickém vnitrostátním plánu v oblasti energetiky a klimatu do roku 2030.

(28) Co se týče environmentálního rozměru, očekává se, že plán přímo přispěje k zachování biologické rozmanitosti prostřednictvím investic do chráněných oblastí, činností v oblasti ekologické obnovy, zelené infrastruktury, odolnějšího obhospodařování lesů a zakládání mokřadů. Provádění těchto opatření bude mít podle předpokladů trvalý účinek na ukládání $CO_2$ a spolu s opatřeními v oblasti hospodaření s vodou posílí přizpůsobování se změně klimatu. Další investice do infrastruktury pro recyklaci a podpora projektů v oblasti ekodesignu a optimálního využívání materiálů mají posílit oběhové hospodářství v Belgii.

***Příspěvek k digitální transformaci***

(29) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. f) a oddílem 2.6 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 plán pro oživení a odolnost obsahuje opatření, která velkou měrou (hodnocení A) přispívají k digitální transformaci nebo k řešení výzev, které z ní vyplývají. Na opatření podporující digitální cíle připadá částka, která představuje 26,6 % celkových finančních prostředků přidělených na plán, jak bylo vypočteno podle metodiky uvedené v příloze VII nařízení (EU) 2021/241.

(30) Celkem jedenáct složek (ze sedmnácti) obsahuje opatření, která podle očekávání přispějí k cíli týkajícímu se digitální transformace, a to na základě obecného, průřezového přístupu. Plán obsahuje zásadní reformy na spolkové a regionální úrovni, které mají odstranit regulační překážky zavádění sítí 5G a sítí s velmi vysokou kapacitou, jako je optické vlákno. Plán zahrnuje také veřejné investice do konektivity, například zavádění optického vlákna v určitých bílých místech a zajištění většího

připojení škol ve Valonském regionu. V rámci plánu se sleduje zavádění souboru nástrojů v oblasti konektivity. Důležité investice a reformy v plánu se věnují elektronické veřejné správy v rámci jednotlivých subjektů, včetně modernizace zastaralé digitální infrastruktury, systému správy soudních spisů a zabezpečení sítě v rámci justice. Očekává se, že plán posílí využívání otevřených dat ve veřejné správě. Další investice se zaměřují na digitalizaci konkrétních odvětví, jako je systém zdravotní péče, cestovní ruch, doprava, energetika, sdělovací prostředky a kultura. Plán se zaměřuje na lepší digitální vybavení a připojení škol na celém belgickém území. Investice zařazené v plánu mají dle předpokladů přispět také k lepší celkové kybernetické odolnosti a bezpečnosti občanů, podniků a veřejné správy. Plán mimoto podporuje zavádění využívání umělé inteligence se zaměřením na člověka.

(31) Opatření se zabývají také výzvami spojenými s úrovní digitálních dovedností obyvatel a zaměřují se zejména na zlepšení digitálního začlenění, jakož i na prohlubování digitálních dovedností a změnu kvalifikace pracovních sil s cílem pomoci odstranit nedostatky a podpořit začleňování na trh práce. Navíc se očekává, že plán pomůže zlepšit výsledky mladých lidí v oblasti digitálních dovedností v systémech primárního, sekundárního a vysokoškolského vzdělávání. Existují rovněž reformy a investice, které mají společnostem pomoci využít výhod digitální transformace, a to zřízením centra pro digitální a technologické inovace a prostřednictvím investic do výzkumu a vývoje v souvislosti s digitálními technologiemi. Plán obsahuje také určitá opatření, která se zaměřují na ekologizaci digitálního odvětví.

***Trvalý účinek***

(32) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. g) a oddílem 2.7 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 se očekává, že plán pro oživení a odolnost bude mít na Belgii do velké míry (hodnocení A) trvalý účinek.

(33) Plán obsahuje investice, které by měly mít trvalý dopad a podpořit ekologickou a digitální transformaci ekonomiky. Opatření plánu týkající se digitalizace mají mj. zvýšit úroveň digitalizace příslušných institucí, což má mít podle očekávání trvalý účinek na kvalitu služeb, podnikatelské prostředí a optimální využívání vládních údajů. To se týká důležitých oblastí, jako je systém soudnictví, sociální zabezpečení, systém zdravotní péče, kybernetická odolnost země nebo platformy pro zlepšení jednání mezi veřejnou správou a občany nebo podniky. Plán dále přispívá ke zvýšení úrovně investic do výzkumu a vývoje, aby bylo dosaženo cíle 3 % HDP, a ke zvýšení produktivity. Příslušné investice a politiky, například za účelem dekarbonizace hospodářství, mimo jiné zvýšením jeho energetické účinnosti a zaváděním moderní digitální infrastruktury pro připojení s vysokou kapacitou, mají dle očekávání přispět ke zlepšení konkurenceschopnosti země a potenciálu růstu.

(34) Celkově se očekává, že reformy navržené v plánu přispějí k řešení hlavních problémů Belgie a budou mít dlouhodobý dopad, i když u některých z nich, např. reformy důchodového systému, bude rozsah dopadu záviset na jejich provedení. Očekává se, že reformy týkající se kvality veřejných výdajů, účasti na trhu práce a odstranění regulačních překážek pro zavádění 5G budou mít dlouhodobé účinky. V oblasti zdanění by měla reforma režimu pro firemní vozidla přispět k dekarbonizaci dopravy. Ačkoli se v plánu zmiňuje návrh rozsáhlé daňové reformy s potenciálně významným dopadem na faktory, které odrazují od práce, a zelenou transformaci, pevný závazek k přijetí této reformy chybí. Trvalý účinek plánu může být rovněž posílen součinností mezi plánem a dalšími programy financovanými z fondů politiky soudržnosti, zejména

tím, že se bude věcně zabývat hluboce zakořeněnými územními problémy a podporovat vyvážený rozvoj.

***Sledování a provádění***

(35) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. h) a oddílem 2.8 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navrhovaná v plánu pro oživení a odolnost přiměřená (hodnocení A) k zajištění účinného sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně navrženého harmonogramu, milníků, cílů a souvisejících ukazatelů.

(36) Řídicí struktura a organizační opatření navrhovaná belgickými orgány za účelem provádění belgického plánu zajišťují zapojení příslušných aktérů do sledování, podávání zpráv a přijímání následných správních opatření v souvislosti s reformami a investicemi, za něž nesou odpovědnost. Interfederální koordinace mezi jednotlivými dotčenými subjekty je zajištěna na politické i správní úrovni. Sledování ukazatelů popsaných belgickými orgány je dostatečně jasné a komplexní, aby bylo zajištěno, že je lze sledovat a ověřit jejich splnění. Milníky a cíle by měly představovat většinou hlavní prvky opatření a jako takové je lze pokládat za relevantní pro jejich provádění. Mechanismy ověřování, sběr údajů a povinnosti popsané v plánu se jeví jako dostatečně spolehlivé pro náležité odůvodnění žádostí o vyplácení finančních prostředků po splnění milníků a cílů. Milníky a cíle mají význam i pro již dokončená opatření, která jsou způsobilá podle čl. 17 odst. 2 nařízení. K odůvodnění žádosti o vyplacení prostředků je třeba, aby byly tyto milníky a cíle v průběhu času uspokojivě plněny.

(37) Členské státy by měly zajistit, aby finanční podpora v rámci nástroje byla sdělována a potvrzována v souladu s článkem 34 nařízení (EU) 2021/241. V rámci nástroje technické podpory lze požádat o technickou podporu s cílem pomoci členským státům při provádění jejich plánu.

***Výpočet nákladů***

(38) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. i) a oddílem 2.9 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 je odůvodnění výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost uvedené v plánu ve střední míře (hodnocení B) přiměřené a věrohodné, je v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a je úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

(39) Informace a důkazy týkající se výpočtu nákladů uvedené v plánu jsou u většiny opatření zpravidla podrobné a jasné. U velké většiny opatření jsou k dispozici dostatečně podrobné informace a kompletní důkazy dokládající, že odhadované celkové náklady plánu jsou přiměřené a věrohodné. Belgie ve většině případů poskytla pro hlavní nákladové faktory informace o současných nebo minulých podobných investičních projektech, nebo srovnávací údaje o nákladech, jež umožňují doložit většinu odhadů nákladů. U většiny projektů zahrnují informace o výpočtu nákladů jednoznačné podpůrné důkazy nebo příslušné referenční hodnoty odůvodňující referenční jednotkové náklady. V rámci plánu však není jednotná konkrétnost a relevance odůvodnění nákladů. U některých opatření by další informace uvádějící podrobnější odhady a odůvodnění mohly zvýšit míru jistoty, že náklady jsou přiměřené a věrohodné. Celkové odhadované náklady plánu pro oživení a odolnost jsou v souladu se zásadou nákladové efektivnosti a jsou úměrné očekávanému účinku na hospodářství a společnost členského státu.

***Ochrana finančních zájmů***

(40) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. j) a oddílem 2.10 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 jsou opatření navržená v plánu pro oživení a odolnost a dodatečná opatření obsažená v tomto rozhodnutí přiměřená (hodnocení A) pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých na základě uvedeného nařízení a očekává se, že opatření účinně zabrání dvojímu financování na základě uvedeného nařízení a z jiných programů Unie. Tím není dotčeno uplatňování dalších nástrojů a prostředků na podporu a vymáhání dodržování práva EU, včetně nástrojů pro prevenci, odhalování a nápravu korupce, podvodů a střetů zájmů a pro ochranu financí Unie v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092.

(41) Plán vhodně popisuje systém zavedený za účelem jeho provádění. Celkový rámec představuje spolehlivý systém vnitřní kontroly, kde jsou dotčeným příslušným subjektům přiděleny jasné úlohy a odpovědnost. Na federální úrovni koordinuje provádění plánu státní tajemník pro oživení a strategické investice, zatímco sledování na politické úrovni zajišťuje meziresortní konference a na správní úrovni interfederální monitorovací výbor. V belgickém plánu jsou identifikovány různé orgány pověřené prováděním, sledováním a kontrolou projektů v rámci každého ze šesti subjektů (federální stát, Vlámský region, Valonský region, region Brusel město, Francouzské společenství a Německojazyčné společenství).

(42) Každý subjekt odpovídá za sběr údajů o projektech spadajících do jeho působnosti a zajišťuje pravidelnou aktualizaci informací o pokroku v rámci svých monitorovacích nástrojů. Co se týká auditu, jmenované subjekty jsou pověřeny také auditem fondů EU v rámci sdíleného řízení a jsou nezávislé na subjektech provádějících plán. Plán uvádí různé kontrolní postupy jednotlivých subjektů při zajišťování prevence, odhalování a nápravy podvodů, korupce a střetu zájmů při využívání finančních prostředků na základě nařízení (EU) 2021/241.

(43) Celkově se opatření, která Belgie navrhla v plánu pro odolnost a oživení k zajištění prevence, odhalování a nápravy korupce, podvodů a střetu zájmů při využívání finančních prostředků poskytnutých z nástroje, včetně opatření, která mají zabránit dvojímu financování z nástroje a jiných programů Unie, pokládají za přiměřená, pokud budou před podáním první žádosti o platbu splněny milníky týkající se systému úložiště pro sledování provádění plánu pro oživení a odolnost a náležitých koordinačních opatření k zamezení dvojímu financování.

***Soudržnost plánu***

(44) V souladu s čl. 19 odst. 3 písm. k) a oddílem 2.11 přílohy V nařízení (EU) 2021/241 obsahuje plán ve střední míře (hodnocení B) opatření k provádění reforem a veřejných investičních projektů představujících ucelené činnosti.

(45) Plán ukazuje soubor reforem a investic, které podporují cíle týkající se stimulace oživení belgického hospodářství, příspěvku k zelené a digitální transformaci a zvýšení odolnosti na cestě k udržitelnějšímu růstu podporujícímu začlenění. Jednotlivá opatření obsažená v plánu jsou soudržná s oznámenými obecnými cíli. Plán nevykazuje mezi obsahem jednotlivých složek nesrovnalosti či rozpory. Některá opatření se vzájemně posilují a doplňují i na všech úrovních státní správy. V některých případech by však bylo možné potenciál určitých investic dále posílit dalekosáhlejšími doplňkovými reformami. Zatímco plán obsahuje například řadu investic a reforem zaměřených na energeticky účinnou renovaci budov, neexistuje pevný závazek reformovat systém zdanění energie s cílem motivovat k energeticky účinnějším

investicím do renovace budov. Ačkoli plán podporuje zavádění zeleného vodíku, zvýšení výroby energie z obnovitelných zdrojů podporuje jen v omezené míře. Opatření ke zvýšení zaměstnanosti a zlepšení výkonnosti trhu práce nejsou doprovázena konkrétními opatřeními ke snížení faktorů odrazujících od práce v daňovém systému.

***Rovnost***

(46) Plán obsahuje řadu opatření, jež podle očekávání přispějí k řešení výzev v oblasti rovnosti žen a mužů a rovných příležitostí pro všechny. Belgický Institut pro rovnost žen a mužů se domnívá, že 52 % investičních opatření v plánu bude mít potenciálně kladný dopad na rovnost žen a mužů. Jedná se o opatření, která se věnují přilákání více žen ke studiu v oblasti přírodních věd, technologií, inženýrství a matematiky a zvýšení míry zaměstnanosti žen. Ačkoli plán nedokáže vymezit komplexní a holistický přístup ke zranitelným skupinám, cíle rovných příležitostí pro všechny se odrážejí v opatřeních v několika oblastech politiky plánu, jako je vzdělávání, sociální bydlení, začleňování na trh práce, mobilita a digitální začlenění. To zahrnuje reformy regulačního rámce pro ověřování diskriminace a dostupné nástroje a znalosti ve veřejné správě, jež by mohly přispět k vyšší míře zaměstnanosti osob z přistěhovaleckého prostředí. K dalším relevantním opatřením patří investice, u nichž se očekává zlepšení přístupnosti železničních stanic pro osoby s omezenou schopností pohybu a orientace, a investice do sociálního bydlení vybaveného asistenčními technologiemi s cílem podpořit nezávislý způsob života osob se zdravotním postižením a starších osob.

***Bezpečnostní sebehodnocení***

(47) Bezpečnostní sebehodnocení nebylo předloženo, protože Belgie jej nepovažovala za vhodné v souladu s čl. 18 odst. 4 písm. g) nařízení (EU) 2021/241.

***Přeshraniční projekty a projekty, jichž se účastní více zemí***

(48) Plán obsahuje řadu investičních opatření s významným přeshraničním rozměrem a v souladu s cíli aktualizované průmyslové strategie pro Evropu. Významný podíl investic (na federální, vlámské a valonské úrovni), které se společně zaměřují na podporu průmyslového hodnotového řetězce v oblasti vodíku, by měl být součástí plánovaných širších přeshraničních významných projektů společného evropského zájmu (IPCEI) v oblasti vodíku. Stejně tak by měl investiční projekt týkající se „páteřní sítě pro $H_2$ a $CO_2$“ na federální úrovni vést k propojení prvotních sítí pro přepravu $H_2$ a $CO_2$, jež budou vybudovány v rámci plánu, se sousedními zeměmi. Investiční opatření na federální úrovni týkající se „energetického ostrova na moři“ má v Severním moři vyvinout multifunkční centrum pro energii na moři („energetický ostrov“), které má mimo jiné usnadnit integraci a dovoz většího množství energie z obnovitelných zdrojů v Severním moři a okolí napojením na ostatní země a regiony. Opatření pro posílení výzkumu a vývoje se zaměřuje na financování účasti podniků ve Vlámském regionu na plánovaném významném projektu společného evropského zájmu (IPCEI) v oblasti mikroelektroniky.

***Konzultační proces***

(49) Plán popisuje, že Belgie konzultovala při přijímání plánu širokou škálu zúčastněných stran s cílem zvýšit vlastní odpovědnost za plán na vnitrostátní úrovni. Na federální úrovni byl konzultován vysoký počet zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, občanské společnosti a Institutu pro rovnost žen a mužů. Federální vláda zřídila

poradní výbor sestávající z ústřední hospodářské rady a federální rady pro udržitelný rozvoj, který sdružoval sociální partnery a občanskou společnost (ekologické organizace, organizaci pro rozvojovou spolupráci, spotřebitelskou organizaci, mládežnické organizace a akademickou obec) a poskytoval poradenství v různých fázích přípravy plánu. Institut pro rovnost žen a mužů byl mimoto konzultován za účelem posouzení dopadů plánu na rovnost žen a mužů a vydání doporučení. Vlády jednotlivých regionů a společenství vedly se sociálními partnery konzultace týkající se jejich příslušných reforem a investičních projektů a rovněž si vyměňovaly informace s regionálními parlamenty.

(50) Belgie je odhodlána spolupracovat se sociálními partnery a občanskou společností i během provádění plánu. K zajištění vlastní odpovědnosti příslušných aktérů má zásadní význam zapojení všech dotčených regionálních a místních orgánů a zúčastněných stran, včetně sociálních partnerů, během celé doby provádění investic a reforem zahrnutých v plánu.

***Kladné posouzení***

(51) Na základě kladného posouzení belgického plánu pro oživení a odolnost ze strany Komise se zjištěním, že plán uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241 v souladu s čl. 20 odst. 2 a přílohou V uvedeného nařízení, by toto rozhodnutí mělo stanovit reformy a investiční projekty nezbytné pro provádění plánu, příslušné milníky, cíle a ukazatele a částku poskytnutou Unií na provádění plánu ve formě nevratné finanční podpory.

***Finanční příspěvek***

(52) Odhadované celkové náklady plánu pro oživení a odolnost Belgie činí 5 924 952 328 EUR. Jelikož plán pro oživení a odolnost uspokojivě splňuje kritéria pro posouzení stanovená v nařízení (EU) 2021/241, a vzhledem k tomu, že výše odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost je (mírně) vyšší než maximální finanční příspěvek, který je pro Belgii k dispozici, měl by se finanční příspěvek přidělený na plán pro oživení a odolnost Belgie rovnat celkové částce finančního příspěvku, který je k dispozici pro Belgii / částce odhadovaných celkových nákladů plánu pro oživení a odolnost.

(53) V souladu s čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 se výpočet maximálního finančního příspěvku pro Belgii aktualizuje do 30. června 2022. V souladu s čl. 23 odst. 1 uvedeného nařízení by měla být Belgii nyní poskytnuta částka v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. V návaznosti na aktualizovaný maximální finanční příspěvek by Rada na návrh Komise měla v případě potřeby toto rozhodnutí bez zbytečného odkladu změnit tak, aby zahrnovalo aktualizovaný maximální finanční příspěvek.

(54) Poskytovaná podpora bude financována z půjček, které Komise přijímá jménem Unie na základě článku 5 rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053. Podpora by měla být vyplacena ve splátkách, jakmile Belgie uspokojivě splní příslušné milníky a cíle identifikované v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost.

(55) Belgie požádala o předběžné financování ve výši 13 % finančního příspěvku. Tato částka by měla být Belgii poskytnuta s výhradou vstupu dohody o financování stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 v platnost a v souladu s touto dohodou.

(56) Tímto rozhodnutím by neměly být dotčeny výsledky jakýchkoli řízení týkajících se přidělování finančních prostředků Unie v rámci jakéhokoli jiného programu Unie kromě nařízení (EU) 2021/241 nebo řízení týkajících se narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy. Rovněž nezprošťuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

*Článek 1*
*Schválení posouzení plánu pro oživení a odolnost*

Posouzení plánu pro oživení a odolnost Belgie na základě kritérií stanovených v čl. 19 odst. 3 nařízení (EU) 2021/241 se schvaluje. V příloze tohoto rozhodnutí jsou stanoveny reformy a investiční projekty v rámci plánu pro oživení a odolnost, opatření a harmonogram pro sledování a provádění plánu pro oživení a odolnost, včetně příslušných milníků a cílů, příslušné ukazatele týkající se plnění plánovaných milníků a cílů a opatření pro poskytnutí plného přístupu ze strany Komise k příslušným podkladovým údajům.

*Článek 2*
*Finanční příspěvek*

1. Unie poskytne Belgii finanční příspěvek ve formě nevratné podpory ve výši 5 923 953 327 EUR[4]. Částka ve výši 3 645 626 483 EUR bude poskytnuta v rámci právního závazku do 31. prosince 2022. V závislosti na aktualizaci uvedené v čl. 11 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 bude pro Belgii vypočtena částka, která se rovná této částce nebo je vyšší, a v rámci právního závazku bude od 1. ledna 2023 do 31. prosince 2023 poskytnuta další částka ve výši 2 278 326 843 EUR.

2. Finanční příspěvek Unie bude Belgii poskytnut Komisí ve splátkách v souladu s přílohou. Částka ve výši 770 113 932 EUR se poskytuje jako předběžné financování a je rovna 13 procentům finančního příspěvku. Komise může vyplatit předběžné financování a splátky v jedné nebo více tranších. Výše tranší závisí na dostupnosti finančních prostředků.

3. Předběžné financování bude uvolněno v závislosti na vstupu dohody o financování stanovené v čl. 23 odst. 1 nařízení (EU) 2021/241 v platnost a v souladu s touto dohodou. Předběžné financování se zúčtuje poměrným odečtením od úhrady splátek.

4. Uvolnění splátek v souladu s dohodou o financování je podmíněno dostupným financováním a rozhodnutím Komise přijatým v souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/241, že Belgie uspokojivě splnila příslušné milníky a cíle, které byly zjištěny v souvislosti s prováděním plánu pro oživení a odolnost. V závislosti na vstupu právních závazků uvedených v odstavci 1 v platnost musí být milníky a cíle dokončeny nejpozději do 31. srpna 2026, aby byly způsobilé pro platbu.

[4] Tato částka odpovídá přiděleným finančním prostředkům po odečtení poměrného podílu Belgie na výdajích podle čl. 6 odst. 2 nařízení (EU) 2021/241 podle výpočtu s použitím metodiky stanovené v článku 11 uvedeného nařízení.

*Článek 3*
*Určení*

Toto rozhodnutí je určeno Belgickému království.

V Bruselu dne

*Za Radu*
*předseda/předsedkyně*