ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 22.11.2017
COM(2017) 803 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχουν ληφθεί αποτελεσματικά μέτρα από τη Ρουμανία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχουν ληφθεί αποτελεσματικά μέτρα από τη Ρουμανία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου[1], και ιδίως το άρθρο 10 παράγραφος 2 τέταρτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 16 Ιουνίου 2017 το Συμβούλιο αποφάσισε, σύμφωνα με το άρθρο 121 παράγραφος 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «ΣΛΕΕ»), ότι στη Ρουμανία υπάρχει σημαντική παρατηρηθείσα απόκλιση από την πορεία προσαρμογής προς τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο

(2) Λόγω της διασπιστωθείσας σημαντικής απόκλισης, στις 16 Ιουνίου 2017 το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση να λάβει η Ρουμανία τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών[2] δεν θα υπερβεί το 3,3% το 2017, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 0,5% του ΑΕΠ. Συνέστησε στη Ρουμανία να χρησιμοποιήσει όλα τα έκτακτα έσοδα για τη μείωση του ελλείμματος, ενώ τα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης θα πρέπει να εξασφαλίζουν τη διαρκή βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου της γενικής κυβέρνησης με ευνοϊκό για την ανάπτυξη τρόπο. Το Συμβούλιο όρισε ως προθεσμία την 15η Οκτωβρίου 2017 για να υποβάλει η Ρουμανία έκθεση σχετικά με τα μέτρα τα οποία έλαβε σε εφαρμογή της σύστασης.

(3) Στις 26 και 27 Σεπτεμβρίου 2017 η Επιτροπή ανέλαβε αποστολή ενισχυμένης εποπτείας στη Ρουμανία για τους σκοπούς της επιτόπιας παρακολούθησης σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου. Η Επιτροπή, αφού διαβίβασε τα προσωρινά πορίσματά της στις ρουμανικές αρχές για να διατυπώσουν παρατηρήσεις, υπέβαλε έκθεση με τα πορίσματά της στο Συμβούλιο στις 24 Οκτωβρίου 2017. Στη συνέχεια τα εν λόγω πορίσματα δημοσιοποιήθηκαν. Στην

[1] ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

[2] Οι καθαρές κρατικές δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες, εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στη χρηματοδότηση των παροχών ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε διάστημα τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές διά νόμου. Τα έκτακτα μέτρα τόσο στο σκέλος των εσόδων όσο και στο σκέλος των δαπανών συμψηφίζονται.

έκθεση της Επιτροπής διαπιστώνεται ότι οι ρουμανικές αρχές δεν προτίθενται να λάβουν μέτρα σύμφωνα με τη σύσταση του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017. Οι αρχές ανέφεραν ότι ο στόχος τους για το 2017 παραμένει ονομαστικό έλλειμμα 3% του ΑΕΠ. Δεδομένου του θετικού και αυξανόμενου κενού παραγωγής, αυτό θα ισοδυναμούσε με επιδείνωση του διαρθρωτικού ελλείμματος το 2017, αντίθετα με τη σύσταση του Συμβουλίου. Αυτό αντικατοπτρίζει μια ξεκάθαρα επεκτατική δημοσιονομική πολιτική.

(4) Στις 13 Οκτωβρίου 2017 οι ρουμανικές αρχές υπέβαλαν έκθεση σχετικά με τα μέτρα που έλαβαν σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017. Στην έκθεση οι αρχές επανέλαβαν ότι ο στόχος τους για το 2017 παραμένει ονομαστικό έλλειμμα 3% του ΑΕΠ. Το μόνο μέτρο που απαριθμείται στην έκθεση και έχει σημαντικό δημοσιονομικό αντίκτυπο το 2017 είναι η αύξηση των ειδικών φόρων κατανάλωσης για τα ενεργειακά προϊόντα στα επίπεδα του 2016 (δηλαδή ανατροπή της μείωσης των ειδικών φόρων κατανάλωσης που είχε εγκριθεί στο παρελθόν και άρχισε να ισχύει τον Ιανουάριο του 2017). Συνεπώς, ο δημοσιονομικός αντίκτυπος υπολείπεται σημαντικά της απαίτησης που αναφέρεται στη σύσταση του Συμβουλίου.

(5) Με βάση τις φθινοπωρινές προβλέψεις του 2017 της Επιτροπής, το διαρθρωτικό ισοζύγιο προβλέπεται να επιδεινωθεί κατά 1,1 % του ΑΕΠ, οδηγώντας σε έλλειμμα ύψους 3,3 % του ΑΕΠ το 2017. Αυτό είναι το αντίθετο της διαρθρωτικής βελτίωσης ύψους 0,5% του ΑΕΠ που είχε συσταθεί για το 2016. Η αντίστοιχη αύξηση των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών ανήλθε στο 4,9%, πολύ πάνω από την τιμή αναφοράς για τις δαπάνες του 3,3%. Η επιδείνωση σε σύγκριση με το 2016 οφείλεται στη μείωση των έμμεσων φόρων, ιδίως του ΦΠΑ και των ειδικών φόρων κατανάλωσης, που τέθηκε σε ισχύ στις αρχές του έτους και στις αυξήσεις των μισθών στον δημόσιο τομέα και των κοινωνικών πλεονεκτημάτων που θεσπίστηκαν κατά τη διάρκεια του έτους. Από την έκδοση της σύστασης του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017, η αύξηση των ειδικών φόρων κατανάλωσης για τα ενεργειακά προϊόντα στα επίπεδα του 2016, καθώς και η μείωση των δημοσίων επενδύσεων στη διόρθωση του προϋπολογισμού του Σεπτεμβρίου είχαν θετικό αντίκτυπο στο δημόσιο έλλειμμα, παρά το γεγονός ότι το αποτέλεσμά τους αντισταθμίστηκε σε μεγάλο βαθμό από τις αυξήσεις των μισθών στον δημόσιο τομέα, οι οποίες περιλαμβάνονταν επίσης στη διόρθωση του προϋπολογισμού.

(6) Συνάγεται το συμπέρασμα ότι η ανταπόκριση της Ρουμανίας στη σύσταση του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017 ήταν ανεπαρκής. Η δημοσιονομική προσπάθεια υπολείπεται της ετήσιας διαρθρωτικής προσαρμογής 0,5% του ΑΕΠ για το 2017, το οποίο αντιστοιχεί σε ονομαστικό ρυθμό αύξησης των καθαρών πρωτογενών κρατικών δαπανών που δεν υπερβαίνει το 3.3% το 2017,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Ρουμανία δεν έλαβε αποτελεσματικά μέτρα σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 16ης Ιουνίου 2017.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στη Ρουμανία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος