KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.11.2017
COM(2017) 803 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

stwierdzająca, że Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 16 czerwca 2017 r.

Zalecenie

DECYZJA RADY

stwierdzająca, że Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 16 czerwca 2017 r.

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97[1], w szczególności jego art. 10 ust. 2 akapit 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 16 czerwca 2017 r. Rada, zgodnie z art. 121 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), przyjęła decyzję, że w Rumunii odnotowano znaczne odchylenie od ścieżki dostosowania prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego.

(2) W związku ze stwierdzonym znacznym odchyleniem w dniu 16 czerwca 2017 r. Rada wydała Rumunii zalecenie, w którym nakazała jej przyjąć konieczne środki w celu zapewnienia, by stopa wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto[2] nie przekroczyła 3,3 % w 2017 r., co odpowiadałoby rocznej korekcie strukturalnej wynoszącej 0,5 % PKB. Rada zaleciła Rumunii, aby wszelkie nieoczekiwane zyski przeznaczyła na zmniejszenie deficytu, natomiast środki konsolidacji budżetowej powinny zapewnić trwałą poprawę salda sektora instytucji rządowych i samorządowych w sposób sprzyjający wzrostowi. Rada wyznaczyła Rumunii termin na przedstawienie sprawozdania na temat działań podjętych w odpowiedzi na jej zalecenie na dzień 15 października 2017 r.

(3) W dniach 26–27 września 2017 r. Komisja przeprowadziła misje wzmocnionego nadzoru w celu monitorowania sytuacji na miejscu, zgodnie z art. 11 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1466/97. Po przekazaniu wstępnych ustaleń władzom rumuńskim z prośbą o ustosunkowanie się do nich Komisja przedstawiła w dniu 24 października 2017 r. swoje ustalenia Radzie. Ustalenia te zostały następnie podane do wiadomości publicznej. W sprawozdaniu Komisji stwierdzono, że władze rumuńskie nie zamierzają działać zgodnie z zaleceniem Rady z dnia 16 czerwca 2017 r. Władze

[1] Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 1.

[2] Wydatki publiczne netto to suma wydatków publicznych z wyłączeniem wydatków z tytułu odsetek, wydatków na programy unijne w pełni równoważonych dochodami z funduszy unijnych oraz niedyskrecjonalnych zmian w wydatkach na zasiłki dla bezrobotnych. Nakłady brutto na środki trwałe finansowane z zasobów krajowych rozkłada się na okres czterech lat. Uwzględnia się działania dyskrecjonalne po stronie dochodów lub prawnie przewidziany wzrost dochodów. Działania jednorazowe, zarówno po stronie dochodów, jak i wydatków, są saldowane.

rumuńskie wskazały, że ich cel na rok 2017 r. przewiduje deficyt nominalny wynoszący 3 % PKB. Jako że luka produktowa ma wartość dodatnią i rośnie, doprowadziłoby to do pogorszenia deficytu strukturalnego w 2017 r. wbrew zaleceniu Rady. Wskazuje to na wyraźnie ekspansywną politykę budżetową.

(4) W dniu 13 października 2017 r. władze rumuńskie przekazały sprawozdanie z działań podjętych w związku z zaleceniem Rady z dnia 16 czerwca 2017 r. W sprawozdaniu powtórzyły, że ich cel na rok 2017 r. przewiduje deficyt nominalny wynoszący 3 % PKB. Jedynym wymienionym w sprawozdaniu środkiem o znacznych skutkach budżetowych w 2017 r. jest podniesienie akcyzy na produkty energetyczne do poziomu z 2016 r. (tj. odwrócenie uprzednio przyjętej obniżki akcyzy, która weszła w życie w styczniu 2017 r.). Skutki budżetowe środków, o których poinformowała Rumunia, zdecydowanie nie spełniają zatem wymogów określonych w zaleceniu Rady.

(5) Prognoza Komisji z jesieni 2017 r. przewiduje, że saldo strukturalne pogorszy się o 1,1 % PKB, co sprawi, że w 2017 r. deficyt wyniesie 3,3 %. Pogorszenie salda strukturalnego jest sprzeczne z zalecaną jego poprawą o 0,5 % PKB w stosunku do wartości z 2016 r. Odnośny wzrost publicznych wydatków pierwotnych netto wyniósł 4,9 %, czyli znacznie powyżej wartości odniesienia dotyczącej wydatków, która wynosi 3,3 %. To pogorszenie sytuacji w porównaniu z 2016 r. jest wynikiem obniżenia podatków pośrednich, w szczególności podatku VAT i akcyzy, które weszło w życie na początku roku, jak również wprowadzonych w ciągu roku podwyżek wynagrodzeń w sektorze publicznym i świadczeń socjalnych. Od czasu wydania zalecenia Rady z dnia 16 czerwca 2017 r. podwyższenie akcyzy na produkty energetyczne do poziomu z 2016 r., a także cięcia w inwestycjach publicznych przewidziane we wrześniowej korekcie budżetu miały pozytywny wpływ na deficyt publiczny, pomimo że ich skutki zostały w dużej mierze zniesione przez podwyżki wynagrodzeń w sektorze publicznym, także przewidziane we wspomnianej korekcie budżetu.

(6) Powyższe ustalenia prowadzą do wniosku, że działania podjęte przez Rumunię w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 16 czerwca 2017 r. nie są wystarczające. Wysiłek fiskalny odbiega od rocznej korekty strukturalnej na poziomie 0,5 % PKB w 2017 r., która odpowiada stopie wzrostu nominalnego publicznych wydatków pierwotnych netto nieprzekraczającej 3,3 % w 2017 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Rumunia nie podjęła skutecznych działań w odpowiedzi na zalecenie Rady z dnia 16 czerwca 2017 r.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja skierowana jest do Rumunii.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący