IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 17.8.2020
COM(2020) 378 final

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL

dwar ir-rieżamijiet mitluba mill-Artikolu 19 (1) tar-Regolament 2017/852 dwar l-użu tal-merkurju fl-amalgama u l-prodotti dentali

RAPPORT TAL-KUMMISSJONI LILL-PARLAMENT EWROPEW U LILL-KUNSILL dwar ir-rieżamijiet meħtieġa skont l-Artikolu 19(1) tar-Regolament 2017/852 dwar l-użu tal-merkurju fl-amalgama u l-prodotti dentali

1. INTRODUZZJONI

Il-merkurju huwa element tossiku u riskju kbir għall-ambjent u għas-saħħa tal-bniedem. L-esponiment tal-bniedem għall-merkurju jseħħ prinċipalment permezz tal-konsum tal-frott tal-baħar. Dan huwa newrotossina qawwija li tinduċi ħsara permanenti fil-moħħ u fil-kliewi fl-adulti u taffettwa l-iżvilupp tal-fetu u dak bikri tat-tfal. Dan huwa bijoakkumulattiv u, permezz tax-xbieki alimentari u t-trasport transkonfinali tat-tniġġis tal-arja, jivvjaġġa madwar id-dinja. Il-merkurju fid-depożiti tal-arja f'korpi tal-art u tal-ilma.

Għalhekk, il-komunità internazzjonali rrikonoxxiet il-merkurju bħala sustanza ta' tħassib globali.

Matul dawn l-aħħar ħmistax-il sena, l-UE żviluppat politika[1] u qafas leġiżlattiv wesgħin biex tikkontrolla, telimina u, fejn dan ma jkunx fattibbli, tnaqqas l-użu u l-esponiment tal-merkurju, u b'hekk tnaqqas ir-riskji li joħloq. Strument importanti tal-UE huwa r-Regolament (UE) 2017/852 dwar il-merkurju (ir-Regolament)[2], li jindirizza ċ-ċiklu kollu tal-ħajja tal-merkurju mill-estrazzjoni primarja sar-rimi finali tiegħu bħala skart.

Dawn ir-rapporti jikkonċernaw żewġ valutazzjonijiet imwettqa mill-Kummissjoni skont l-Artikolu 19(1) tar-Regolament, li jirrikjedi li l-Kummissjoni tivvaluta u tirrapporta, sat-30 ta' Ġunju 2020, lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar:

a) *"il-ħtieġa li l-Unjoni tirregola l-emissjonijiet ta' merkurju u komposti tal-merkurju mill-krematorji";*

b) "il-fattibbiltà li l-użu tal-amalgama dentali jiġi eliminat gradwalment fuq tul ta' żmien, u preferibbilment sal-2030, filwaqt li jitqiesu l-pjanijiet nazzjonali msemmija fl-Artikolu 10(3) u filwaqt li tiġi rispettata b'mod sħiħ il-kompetenza tal-Istati Membri għall-organizzazzjoni u l-għoti ta' servizzi tas-saħħa u kura medika;"

c) *"il-benefiċċji ambjentali u l-fattibbiltà ta' allinjament ulterjuri tal-Anness II mal-leġislazzjoni rilevanti tal-Unjoni li tirregola t-tqegħid fis-suq ta' prodotti miżjudin bil-merkurju."*

L-amalgama dentali hija l-akbar użu tal-merkurju li jibqa' fl-UE. Ir-Regolament diġà jipprojbixxi l-użu tiegħu, mill-1 ta' Lulju 2018, għat-trattament dentali ta' snien tal-ħalib u għat-trattament dentali ta' membri vulnerabbli tal-popolazzjoni, jiġifieri tfal taħt il-15-il sena u nisa tqal jew li jkunu qed ireddgħu. Skont l-Artikolu 19(1)(b) tar-Regolament, dan ir-rapport jipprovdi informazzjoni dwar il-fattibbiltà tat-tneħħija gradwali tal-użu tal-amalgama dentali fl-UE għall-membri kollha tal-popolazzjoni. Permezz ta' dan, fl-istess ħin il-Kummissjoni kopriet l-emissjonijiet tal-merkurju u l-komposti tal-merkurju mill-krematorji.

[1] COM/2005/20 u COM/2010/723.

[2] Ir-Regolament (UE) 2017/852 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-17 ta' Mejju 2017 dwar il-merkurju, u li jħassar ir-Regolament (KE) Nru 1102/2008 (ĠU L 137, 24.05.2017, p. 1).

Il-liġi tas-suq intern tal-UE tipprojbixxi t-tqegħid fis-suq tal-UE (inkluża l-importazzjoni)[3] ta' ħafna prodotti miżjudin bil-merkurju. Għal uħud minn dawn, iżda mhux għal kollha, ir-Regolament jipprojbixxi wkoll il-manifattura u l-esportazzjoni. Dan it-trattament legali differenzjat ta' diversi prodotti miżjudin bil-merkurju jirriżulta mill-kuntest tal-politika internazzjonali, li fih ġie adottat ir-Regolament, jiġifieri l-Konvenzjoni ta' Minamata dwar il-merkurju (il-Konvenzjoni)[4]. Din il-Konvenzjoni, li ġiet ratifikata mill-UE[5] u mill-maġġoranza l-kbira tal-Istati Membri, tipprojbixxi l-manifattura, l-esportazzjoni u l-importazzjoni ta' firxa ta' prodotti miżjudin bil-merkurju. Għalhekk, bħala prinċipju ġenerali, fejn il-prodotti miżjudin bil-merkurju huma regolati taħt il-Konvenzjoni, il-projbizzjoni taħt id-dritt tal-UE li jitqiegħdu fis-suq intern tal-UE hija estiża biex tinkludi l-manifattura u l-esportazzjoni, sabiex ikun hemm konformità mar-rekwiżiti tad-dritt internazzjonali. Skont l-Artikolu 19(1)(c), dan ir-rapport jipprovdi informazzjoni dwar il-fattibbiltà u l-benefiċċji ambjentali possibbli tal-applikazzjoni tal-projbizzjoni tal-manifattura u l-esportazzjoni skont ir-Regolament għall-prodotti kollha li t-tqegħid fis-suq tagħhom huwa pprojbit skont strumenti oħra tad-dritt tal-UE, anki jekk il-Konvenzjoni ma tipprojbixxihomx.

Ir-rieżamijiet jikkontribwixxu għall-ambizzjoni ta' tniġġis żero għal ambjent ħieles mis-sustanzi mħabbra fil-Patt Ekoloġiku Ewropew[6].

2. RIEŻAMIJIET

2.1. L-amalgama dentali u l-emissjonijiet tal-merkurju assoċjati mal-użu tagħha

Proċess ta' rieżami u konsultazzjoni

L-amalgama dentali ilha tintuża bħala materjal restorattiv għal sekli sħaħ, sabiex jimtlew il-kavitajiet ikkawżati mit-taħsir tas-snien u biex jissewwew l-uċuħ tas-snien. Hija liga tal-merkurju u ta' metalli oħrajn (eż. fidda, landa, ram).

Il-Kummissjoni kkuntrattat konsulent biex iwettaq studju dwar l-użu tal-amalgama dentali fl-UE. Ir-rapport finali tal-istudju[7] jipprovdi l-bażi għall-valutazzjoni tal-fattibbiltà teknika u ekonomika tat-tneħħija gradwali tal-amalgama dentali u jiddokumenta l-implikazzjonijiet ambjentali tagħha.

L-istudju ġabar informazzjoni dwar l-użu ta' amalgama dentali u alternattivi ħielsa mill-merkurju, l-implikazzjonijiet għall-organizzazzjoni ta' servizzi tas-saħħa fl-Istati Membri u l-pjanijiet għat-tnaqqis gradwali tal-amalgama dentali stabbiliti mill-Istati Membri skont l-Artikolu 10(3) tar-Regolament. Il-ġbir estensiv tad-*data* kien jinkludi r-rieżami ta' artikli u rapporti xjentifiċi, il-ġbir tad-*data* madwar l-UE kollha permezz ta' stħarriġ u intervisti onlajn. Workshop li laqqa' esperti mill-Istati Membri u mill-partijiet interessati

[3] Għall-finijiet ta' dan ir-rapport u skont id-dispożizzjonijiet tal-istrumenti rilevanti tal-UE: "tqegħid fis-suq" tfisser il-forniment lil parti terza jew it-tqegħid għad-dispożizzjoni tagħha, kemm bi ħlas u kemm mingħajr ħlas. L-importazzjoni għandha titqies bħala tqegħid fis-suq;
[4] Test tal-Konvenzjoni ta' Minamata.
[5] Id-Deċiżjoni tal-Kunsill (UE) 2017/939 tal-11 ta' Mejju 2017 dwar il-konklużjoni f'isem l-Unjoni Ewropea tal-Konvenzjoni ta' Minamata dwar il-Merkurju (ĠU L 142, 02.06.2017, p. 4).
[6] Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-11.12.219, *Il-Patt Ekoloġiku Ewropew*, COM(2019) 640 final.
[7] Link għal L-istudju dwar il-valutazzjoni tal-fattibbiltà tat-tneħħija gradwali tal-amalgama dentali.

(organizzazzjonijiet tad-dentistrija, NGOs) organizzat f'Jannar 2020 ivvalida r-riżultati preliminari tal-istudju, filwaqt li pprovda input addizzjonali għat-titjib tal-immudellar u l-konklużjonijiet.

Ix-xejriet tal-użu tal-amalgama dentali

L-amalgama dentali hija l-akbar użu li jifdal tal-merkurju fl-UE. Id-domanda annwali stmata għall-amalgama dentali (UE28) ammontat għal 27-58 tunnellata ta' merkurju fl-2018. Dan jirrappreżenta tnaqqis sinifikanti, b'madwar 43%, meta mqabbel mal-istima preċedenti ta' 55-95 tunnellata ta' merkurju fis-sena fl-2010[8]. Huwa stmat li fl-2018, saru madwar 372 miljun restawr dentali fl-UE28. Minn dawn, bejn 10 % u 19 % biss kienu jużaw l-amalgama dentali. Madankollu, dan is-sehem ivarja b'mod sinifikanti fost l-Istati Membri, kif jidher fil-Figura 1[9].

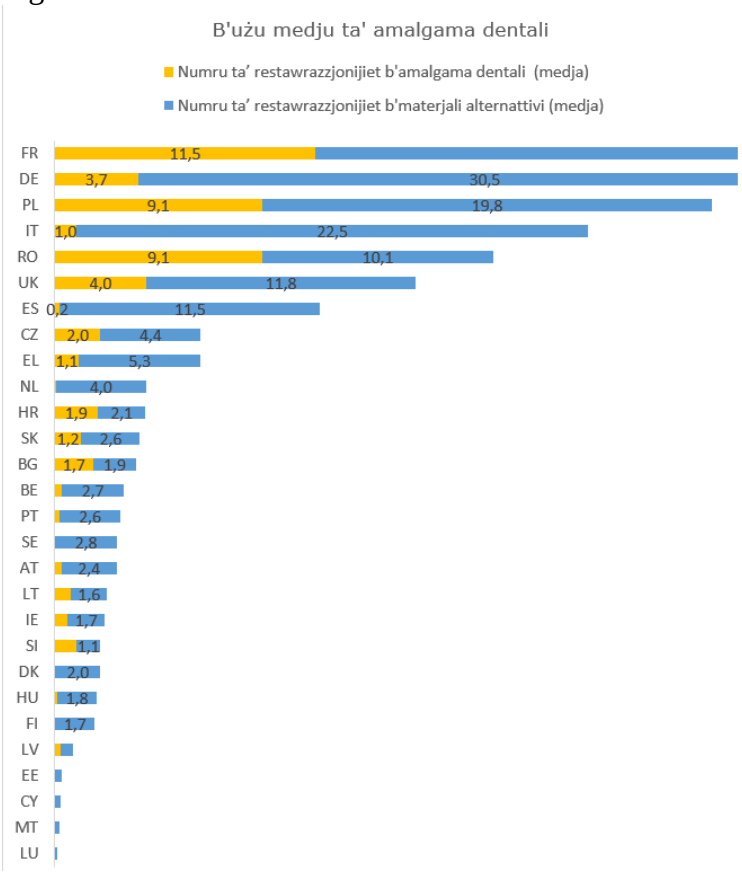


Figura 1: Għadd ta' restawrazzjonijiet għal kull materjal tal-mili għal kull Stat Membru b'użu medju ta' amalgama dentali (miljun, 2018)

Iż-żieda fl-għarfien tal-konsumaturi dwar l-effetti tal-amalgama dentali fuq l-ambjent u dawk indiretti u assoċjati mas-saħħa , kif ukoll l-estetika aktar mixtieqa ta' materjali alternattivi, jidhru li huma l-ixprunaturi ewlenin għat-tnaqqis fl-użu tal-amalgama dentali.

Fin-nuqqas ta' miżuri ta' politika addizzjonali fil-livelli tal-UE u tal-Istati Membri, l-użu tal-amalgama dentali huwa mistenni li jonqos b'madwar 70 % bejn l-2018 u l-2030. Madankollu, l-użu li jirriżulta xorta jkun sostanzjali, għal madwar 8-17 tunnellata ta' merkurju fl-2030.

Fattibbiltà ekonomika

Is-sostituzzjoni progressiva tal-amalgama dentali b'materjali ħielsa mill-merkurju (bħal pereżempju, reżini komposti, ċeramika, u siment tal-jonomera tal-ħġieġ) diġà qed isseħħ. Il-maġġoranza l-kbira tal-manifatturi tal-UE (95 %) jipproduċu materjali ħielsa mill-merkurju, li jirrappreżentaw sehem

[8] Bio Intelligence Service (2012), Study on the potential for reducing mercury pollution from dental amalgam and batteries.

[9] Ara n-nota ta' qiegħ il-paġna Nru˚7 għal informazzjoni dwar, fost affarijiet oħra, il-kalkolu tan-numru ta' restawrazzjonijiet għal kull materjal tal-mili għal kull Stat Membru, il-prezzijiet ta' materjali alternattivi ħielsa mill-merkurju, eċċ.

kbir mis-suq. Rekwiżit regolatorju għat-tneħħija gradwali tal-amalgama dentali jaċċellera t-tendenza ta' tnaqqis u jirrikjedi li l-manifatturi jżidu l-produzzjoni ta' materjali alternattivi.

Id-differenza bejn il-prezzijiet ta' restawrazzjonijiet dentali għal kull tip ta' materjal hija relattivament żgħira minħabba titjib fit-tekniki ta' restawr ħielsa mill-merkurju. Barra minn hekk, id-differenza fil-prezz bejn l-amalgama dentali u l-materjali ħielsa mill-merkurju naqset. Dan jillimita l-impatt soċjoekonomiku ta' bidla mgħaġġla għal mili ħieles mill-merkurju fuq l-ispejjeż tal-kura dentali, u għalhekk l-impatt ekonomiku mifrux fuq id-dentisti, il-pazjenti u l-iskemi ta' rimborż tal-kura tas-saħħa.

Fil-biċċa l-kbira tal-Istati Membri, id-differenza fil-kopertura tal-iskemi nazzjonali ta' rimborż tal-assigurazzjoni tas-saħħa għal materjali differenti hija waħda limitata.

Bħala konklużjoni, bidla aċċellerata għal mili ħieles mill-merkurju ma tikkawżax impatti negattivi sinifikanti fuq il-pazjenti, id-dentisti jew il-manifatturi tal-mili tas-snien. Madankollu, jista' jkun li jkunu meħtieġa aġġustamenti fis-sistemi nazzjonali ta' rimborż fl-Istati Membri fejn il-varjazzjoni għal kull materjal użat tkun għolja.

Fattibbiltà teknika

Minħabba l-użu għoli ta' materjali ħielsa mill-merkurju madwar l-UE, wieħed jista' jassumi li l-maġġoranza l-kbira tal-faċilitajiet dentali fl-UE diġà għandhom it-tagħmir meħtieġ għar-restawrazzjonijiet ħielsa mill-merkurju u li l-biċċa l-kbira tad-dentisti, jekk mhux kollha kemm huma, għandhom it-tekniki meħtieġa.

L-evidenza wriet li l-materjali ħielsa mill-merkurju juru kwalitajiet mekkaniċi sodisfaċenti, b'rekwiżit ta' preparazzjoni ta' kavità aktar baxxa għall-komposti[10] kif ukoll estetika aħjar[11]. Erba' fatturi ewlenin jinfluwenzaw kemm iservi l-mili: il-materjal, il-metodu ta' restawr, il-ħiliet tad-dentist u l-iġjene dentali tal-pazjent. Illum il-ġurnata, il-materjali ħielsa mill-merkurju huma ta' kwalità tajba u jeżistu bosta metodi effettivi ta' restawr u l-iskejjel dentali qegħdin dejjem aktar jgħallmu l-ħiliet meħtieġa. L-iġjene dentali għandha tkompli titjieb bis-saħħa tal-komunikazzjoni tas-saħħa pubblika. Għalhekk, iż-żmien kemm iddum isservi r-restawrazzjoni għandu jkompli jitjieb.

Madankollu, l-organizzazzjonijiet li jirrappreżentaw lid-dentisti esprimew tħassib dwar nuqqas ta' informazzjoni disponibbli dwar materjali ħielsa mill-merkurju, kif ukoll il-profil tas-sigurtà u l-bijokompatibbiltà ta' ċerti materjali, li wħud minnhom fihom il-Bisfenol A (BPA) u partikoli ta' daqs nano. Rieżamijiet xjentifiċi disponibbli kkonkludew li r-rilaxx tal-BPA minn ċerti materjali dentali kien assoċjat ma' riskji tas-saħħa negliġibbli biss[12] u li l-esponiment għall-BPA huwa fil-medda ta' Doża Tollerabbli ta' Kuljum[13]. Madankollu, dawn il-konklużjonijiet huma bbażati fuq il-valutazzjoni tar-riskju tal-BPA tal-2015 mill-Awtorità Ewropea dwar is-Sigurtà fl-Ikel, li bħalissa qiegħda tiġi riveduta.

[10] Mulligan, S., et al. "The environmental impact of dental amalgam and resin-based composite materials." *British Dental Journal* 224.7 (2018): 542.
[11] Milosevic, Milos. "Polymerization mechanics of dental composites–advantages and disadvantages." Procedia Engineering 149 (2016): 313-320.
[12] SCENIHR, 2015. Scientific opinion on the Safety of Dental Amalgam and Alternative Dental Restoration Materials for Patients and Users.
[13] Bisfenol a i dentala material socialstyrelsen, 2015.

L-aspetti ambjentali

L-amalgama dentali tikkawża emissjonijiet sinifikanti tal-merkurju fl-arja, fl-ilma u fil-ħamrija.

L-emissjonijiet fl-arja kienu stmati[14] li jkunu 19 t tul iċ-ċiklu tal-ħajja tal-amalgama dentali (2012, UE27[15]). L-emissjonijiet fl-ilma[16] mill-kliniċi dentali kienu stmati li jammontaw għal 3 tunnellati (2010, UE27). Dan l-ammont se jonqos meta r-Regolament jordna li l-prattiki dentali jkunu mgħammra b'separaturi ta' żamma tal-amalgama dentali ta' livell għoli.

Il-preżenza tal-merkurju fl-ilma mormi hija problematika għar-residwi (ħama) mill-impjanti tat-trattament tal-ilma mormi urban. Skont it-tip ta' trattament ta' ilma mormi, il-merkurju jista' jispiċċa fil-ħama minn impjanti tal-ilma mormi. L-emissjonijiet tal-merkurju mill-amalgama dentali għall-ħamrija, stmati li huma 8 t (2010, UE27), huma primarjament dovuti għat-tixrid fuq art ta' tali ħama. Id-Direttiva 86/278/KEE dwar l-użu tal-ħama tad-drenaġġ fl-agrikoltura[17] tistabbilixxi valuri ta' limitu għal konċentrazzjonijiet ta' metalli tqal, inkluż għall-merkurju.

Tneħħija gradwali tal-amalgama dentali eventwalment telimina dawn l-emissjonijiet u b'hekk il-kontribut tagħhom għall-ammonti ta' merkurju fl-ambjent, li jirriżulta f'benefiċċji ambjentali u tas-saħħa inkrementali. Dan jikkontribwixxi wkoll għall-Pjan ta' Azzjoni dwar l-Ekonomija Ċirkolari tal-UE[18] li jitlob trattament aħjar tal-ilma mormi u reviżjoni tad-Direttivi dwar il-Ħama tad-Drenaġġ, sabiex jiġu applikati prattiki tal-ekonomija ċirkolari għall-ġestjoni tal-ilma mormi u l-ħama.

L-emissjonijiet tal-merkurju u l-komposti tal-merkurju mill-krematorji

L-emissjonijiet tal-merkurju u l-komposti tal-merkurju mill-krematorji huma sors dejjiemi ta' emissjonijiet fl-arja li jirriżultaw mill-użu tal-amalgama dentali. Dawn kienu stmati għal madwar 1,6 t fl-2018. Huwa mistenni li dawn l-emissjonijiet jibqgħu f'livell simili sa madwar l-2025 u mbagħad jonqsu. Madankollu, il-bażi tal-evidenza hija dgħajfa u jeħtieġ li jsir aktar xogħol biex dawn l-istimi jittejbu, anki sabiex jitqiesu wkoll l-impatti drammatiċi, fejn jidħlu l-ħajjiet li ntilfu, kaġunati mill-kriżi tal-COVID-19.

Bħalissa ma hemm l-ebda rekwiżit tal-UE li jiġu installati teknoloġiji għat-tnaqqis tal-merkurju fil-krematorji. Il-Konvenzjoni OSPAR biss[19], li l-UE u 11 mill-Istati Membri

[14] BIO Intelligence Service (2012), Study on the potential for reducing mercury pollution from dental amalgam and batteries.
[15] Ma tinkludix il-Kroazja li daħlet fl-UE fl-2013.
[16] Il-merkurju jgħaddi mill-kliniki dentali għal ġol-impjanti tat-trattament tal-ilma mormi. It-teknoloġiji ta' trattament li jintużaw jilħqu effiċjenzi ta' tneħħija differenti, u l-merkurju, bħal metalli tqal oħra għandu t-tendenza li ma jiddegradax iżda li jiġi assorbit fil-ħama. (Pistocchi et al. 2019; Hargraeves et al. 2016).
[17] Id-Direttiva tal-Kunsill 86/278/KEE tat-12 ta' Ġunju 1986 dwar il-protezzjoni tal-ambjent, u b'mod partikolari tal-ħamrija, meta l-ħama tad-drenaġġ jintuża fl-agrikoltura (ĠU L 181, 04.07.1986, p. 6).
[18] Il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni: *Pjan ta' Azzjoni ġdid dwar l-Ekonomija Ċirkolari għal Ewropa aktar nadifa u aktar kompetittiva,* COM(2020) 98 final tal-11.03.2020.
[19] Il-Konvenzjoni għall-Protezzjoni tal-Ambjent tal-Baħar u tal-Grigal tal-Atlantiku tal-OSPAR.

tagħha huma Partijiet għaliha, tirreferi għall-aħjar tekniki disponibbli għall-prevenzjoni u l-kontroll tal-emissjonijiet tal-merkurju mill-krematorji skont ir-Rakkomandazzjoni 2003/4 li ma torbotx legalment.

Il-pass li jmiss

Is-sostituzzjoni progressiva tal-amalgama dentali b'materjali ħielsa mill-merkurju qed isseħħ mingħajr intervent ta' politika peress li l-pazjenti, b'mod ġenerali, u kulma jmur anki d-dentisti, jippreferu mili ħieles mill-merkurju. Madankollu, mingħajr azzjoni leġiżlattiva, fis-snin li ġejjin hu mistenni li jibqgħu jintużaw ammonti sinifikanti ta' amalgama dentali. Dan itawwal il-kwistjonijiet ambjentali u tas-saħħa assoċjati mal-użu attwali tal-amalgama dentali, inkluż l-emissjonijiet sinifikanti tal-merkurju fl-arja.

Kemm it-tnaqqis gradwali kif ukoll it-tneħħija gradwali tal-amalgama dentali jirrikjedu li jiġu indirizzati għadd ta' kwistjonijiet, inkluż it-titjib tal-fehim tal-kundizzjonijiet mediċi speċifiċi fejn l-amalgama dentali għandha tibqa' permessa, iż-żieda tal-informazzjoni dwar materjali disponibbli mingħajr merkurju u l-ġbir ta' aktar *data* dwar l-emissjonijiet tal-merkurju, assoċjati mal-użu tal-amalgama dentali.

2.2 Prodotti miżjuda bil-merkurju

Id-dritt tal-UE u internazzjonali dwar it-tqegħid fis-suq u l-kummerċ ta' prodotti miżjudin bil-merkurju

L-UE ppromulgat wieħed mill-aktar korpi komprensivi ta' leġiżlazzjoni madwar id-dinja li jirregola l-kontenut tal-merkurju fi prodotti mqiegħda fis-suq, inklużi prodotti importati[20]. L-għan kien wieħed doppju, jiġifieri li tiġi protetta s-saħħa tal-bniedem u li jiġi protett l-ambjent u li jiġi żgurat il-funzjonament tajjeb tas-suq intern.

Dan jinkludi d-Direttiva 2011/65/UE li tillimita l-kontenut tal-merkurju fit-tagħmir elettriku u elettroniku,[21] id-Direttiva 2006/66/KE li tirregola l-kontenut tal-merkurju fil-batteriji[22] u r-Regolament (KE) Nru 1907/2006 li jipprojbixxi t-tqegħid fis-suq intern tal-UE ta' ċertu tagħmir mhux elettroniku tal-kejl miżjud bil-merkurju irrispettivament mill-kontenut tal-merkurju[23]. Il-lista sħiħa tal-leġiżlazzjoni kkonċernata hija disponibbli fir-rapport tal-valutazzjoni tal-impatt[24] li l-Kummissjoni Ewropea ffinalizzat fl-2016, bi tħejjija għall-proposta leġiżlattiva tagħha għar-Regolament.

Fil-livell internazzjonali, il-Konvenzjoni tipprojbixxi l-manifattura, l-importazzjoni u l-esportazzjoni tal-prodotti miżjudin bil-merkurju elenkati fl-Anness A tagħha (il-Parti I).

[20] Ara n-nota f'qiegħ il-paġna nru 3.
[21] Id-Direttiva 2011/65/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-8 ta' Ġunju 2011 dwar ir-restrizzjoni tal-użu ta' ċerti sustanzi perikoluży fit-tagħmir elettriku u elettroniku (ĠU L 174, 01.07.2011, p. 88).
[22] Id-Direttiva 2006/66/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-6 ta' Settembru 2006 dwar batteriji u akkumulaturi u skart ta' batteriji u ta' akkumulaturi u li tħassar id-Direttiva 91/157/KEE (ĠU L 266, 26.09.2006, p. 1).
[23] Ir-Regolament (KE) Nru 1907/2006 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2006 dwar ir-reġistrazzjoni, il-valutazzjoni, l-awtorizzazzjoni u r-restrizzjoni ta' sustanzi kimiċi (REACH), li jistabbilixxi Aġenzija Ewropea għas-Sustanzi Kimiċi, li jemenda d-Direttiva 1999/45/KE u li jħassar ir-Regolament (KEE) Nru 793/93 tal-Kunsill u r-Regolament (KE) Nru 1488/94 tal-Kummissjoni kif ukoll id-Direttiva 76/769/KEE tal-Kunsill u d-Direttivi 91/155/KEE, 93/67/KEE, 93/105/KE u 2000/21/KE tal-Kummissjoni (ĠU L 396 30.12.2006, p. 1).
[24] SWD(2016) 17, ara l-Anness VI.

Allura, filwaqt li l-liġi tas-suq intern tal-UE ġeneralment tipprojbixxi biss it-tqegħid fis-suq tal-UE ta' prodotti miżjudin bil-merkurju, il-Konvenzjoni tipprojbixxi l-manifattura, l-importazzjoni u l-esportazzjoni tagħhom. Għalhekk, sabiex l-UE tikkonforma mal-Konvenzjoni, ir-Regolament jissumplimenta l-leġiżlazzjoni tal-UE dwar is-suq intern billi jipprojbixxi wkoll il-manifattura u l-esportazzjoni tal-prodotti elenkati fil-Konvenzjoni.

Dan it-trattament differenti tal-prodotti miżjudin bil-merkurju skont id-dritt tal-UE u internazzjonali huwa r-raġuni għaliex il-leġiżlatur tal-UE talab lill-Kummissjoni twettaq dan ir-rieżami.

L-għan tar-rieżami

Dan ir-rieżami għandu l-għan li jidentifika l-mod l-aktar effettiv mil-lat ambjentali u ekonomiku għat-tnaqqis u l-eliminazzjoni tal-preżenza fis-suq internazzjonali ta' prodotti miżjudin bil-merkurju.
Hemm żewġ approċċi ewlenin disponibbli:

(a) Il-projbizzjoni unilaterali tal-manifattura u l-esportazzjoni mill-UE tal-prodotti kollha miżjudin bil-merkurju li huma pprojbiti milli jitqiegħdu fis-suq tal-UE. Dan jinkiseb billi dawk il-prodotti jiżdiedu mal-Anness II tar-Regolament;
(b) Il-qbil fil-livell globali dwar il-projbizzjoni ta' prodotti ulterjuri. Dan jinkiseb f'żewġ passi billi (i) tiġi estiża l-lista ta' prodotti miżjudin bil-merkurju li tinsab fl-Anness A tal-Konvenzjoni, u (ii) tiġi implimentata tali estensjoni fl-Anness II tar-Regolament.

Il-benefiċċji ambjentali potenzjali ta' dawn l-approċċi huma kkunsidrati hawn taħt.

Projbizzjoni unilaterali tal-UE fuq il-manifattura u l-esportazzjoni

L-impatti potenzjali ta' projbizzjoni unilaterali usa' tal-UE fuq il-manifattura u l-esportazzjoni ġew diskussi matul il-proċedura ta' kodeċiżjoni dwar ir-Regolament. Il-Kummissjoni pprovdiet valutazzjoni inizjali fir-rapport tal-valutazzjoni tal-impatt imsemmi hawn fuq li jakkumpanja l-proposta tagħha. Din ġiet issupplimentata matul il-proċedura ta' kodeċiżjoni b'dokument ta' informazzjoni li jagħti sommarju ta' valutazzjoni ulterjuri li saret bl-appoġġ ta' konsulent[25] fil-każ ta' ċerti batteriji, tagħmir tal-kejl mhux elettroniku u lampi. Il-Kummissjoni pprovdiet dan id-dokument ta' informazzjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill u għamlitu disponibbli pubblikament. Il-konklużjonijiet kienu dawn li ġejjin:

(a) Fil-każ ta' batteriji u ta' strumenti ta' kejl mhux elettroniċi li mhumiex permessi fis-suq intern tal-UE, ftit li xejn teżisti produzzjoni fl-UE, jekk teżisti. Għalhekk, l-applikazzjoni tal-projbizzjoni proposta fuq il-manifattura u l-esportazzjoni għal dawk il-prodotti la jkollha benefiċċji ambjentali diretti u lanqas impatti ekonomiċi;

(b) Is-sitwazzjoni hija differenti għal ċerti lampi tal-merkurju manifatturati fl-UE u esportati minnha, b'mod partikolari lampi tal-alofosfati. Fin-nuqqas ta' esportazzjonijiet mill-UE, id-domanda fil-pajjiżi terzi tibqa' l-istess minħabba d-differenzi fil-prezzijiet bejn il-lampi tal-merkurju u l-alternattivi ħielsa mill-merkurju. Barra minn hekk, il-manifatturi li jinsabu f'pajjiżi terzi jżidu l-provvista tagħhom biex

[25] COWI & ICF (2017)

jissodisfaw dik id-domanda. Għalhekk, l-applikazzjoni tal-projbizzjoni ta' esportazzjoni proposta għal dawk il-lampi tal-merkurju (1) tista' tirriżulta f'impatti negattivi fuq l-ambjent minħabba żieda fl-emissjonijiet globali tal-merkurju minn manifatturi ta' pajjiżi terzi li ma jkunux soġġetti għal kontrolli stretti tat-tniġġis bħal fl-UE, u (2) kienet taffettwa madwar 8 % tal-industrija tal-lampi tal-UE b'impatti fuq l-impjiegi u d-dħul.

Abbażi ta' din il-valutazzjoni, il-leġiżlatur inkluda fir-Regolament projbizzjoni tal-esportazzjoni applikabbli għall-batteriji kkonċernati, l-istrumenti tal-kejl mhux elettroniċi u diversi tipi ta' lampi, bl-esklużjoni tal-lampi tal-alofosfati. Il-Kummissjoni kkuntrattat studju dwar il-prodotti miżjudin bil-merkurju u l-alternattivi għalihom[26].

Sfida ewlenija li ffaċċja l-kuntrattur kienet l-iskarsezza ta' informazzjoni dwar is-swieq tal-prodotti miżjudin bil-merkurju f'pajjiżi terzi. Dan jillimita dan ir-rieżami għal valutazzjoni kwalitattiva tal-benefiċċji ambjentali, abbażi tal-istess kunsiderazzjonijiet bħad-dokument ta' informazzjoni tal-Kummissjoni msemmi hawn fuq. Sakemm ikun hemm domanda internazzjonali, huwa probabbli li l-manifatturi ta' pajjiżi terzi jżidu l-produzzjoni biex jissodisfaw kwalunkwe domanda li ma tkunx għadha ssodisfata mill-esportazzjonijiet tal-UE. Għalhekk, l-impatti ambjentali ta' projbizzjoni unilaterali tal-UE fuq l-esportazzjoni mhumiex ċerti. Jista' jkun pożittiv jekk dan jirriżulta f'użu mnaqqas tal-merkurju madwar id-dinja. Madankollu, l-impatt jista' jkun negattiv jekk jiżdiedu l-emissjonijiet minn impjanti tal-manifattura li possibbilment isirulhom inqas kontrolli u li jinsabu f'pajjiżi terzi.

Projbizzjoni globali taħt il-Konvenzjoni u l-pass li jmiss

Fiż-żmien tal-adozzjoni tar-Regolament, il-Kummissjoni ddikjarat li hija "*impenjata li tappoġġa l-kooperazzjoni kontinwa, b'konformità mal-Konvenzjoni u suġġetta għall-politiki, regoli u proċeduri applikabbli tal-UE, bil-għan tat-tnaqqis tad-distakk bejn il-liġi tal-UE u d-dispożizzjonijiet tal-Konvenzjoni*".

Minn dak iż-żmien 'l hawn, il-Kummissjoni avvanzat fin-negozjati dwar ir-rieżami tal-lista ta' prodotti rregolati mill-Konvenzjoni. L-Artikolu 4(8) tal-Konvenzjoni jirrikjedi li l-Konferenza tal-Partijiet (COP, Conference of the Parties) tirrieżamina l-Anness A tagħha sa Awwissu 2022. Is-COP nediet dan ir-rieżami fit-tielet laqgħa tagħha[27] u stiednet lill-Partijiet biex jissottomettu l-informazzjoni, li għandha tiġi analizzata minn grupp ta' esperti. Din se tkun il-bażi biex il-Partijiet jipproponu emendi għall-Anness A biex jitqiesu fir-raba' laqgħa tas-COP (Novembru 2021).

L-UE għandha rwol ewlieni f'dan ir-rieżami. Abbażi tal-istudju msemmi hawn fuq dwar il-prodotti miżjudin bil-merkurju u l-alternattivi għalihom, l-UE pprovdiet sottomissjoni estensiva lis-Segretarjat tal-Konvenzjoni biex tikkontribwixxi għall-proċess ta' rieżami[28]. Fil-bidu tal-2021, il-Kummissjoni se tħejji abbozz ta' emendi għall-Anness A tal-Konvenzjoni, li għandhom jiġu proposti mill-UE. Dan għandu l-għan ewlieni li jnaqqas id-distakk bejn l-*acquis* tal-UE u l-Konvenzjoni.

[26] Link għar-rapport finali
[27] Id-Deċiżjoni MC-3/1
[28] Sottomissjoni tal-UE dwar l-Annessi A u B għas-COP4 (2020)

Din l-informazzjoni addizzjonali, li mistennija ssir disponibbli bħala parti mill-ħidma ta' grupp internazzjonali ta' esperti, mhux biss se tippermetti valutazzjoni aħjar tal-fattibbiltà ta' projbizzjoni skont id-dritt internazzjonali, iżda se ttejjeb ukoll il-fehim tal-impatti ta' projbizzjoni potenzjali unilaterali tal-UE tal-manifattura u l-esportazzjoni ta' dawk il-prodotti.

4. KONKLUŻJONIJIET U L-PASSI LI JMISS

Il-merkurju għadu jintuża u jikkawża t-tniġġis kontinwu li jaffettwa s-saħħa globali tal-bniedem u l-ambjent, b'mod partikolari billi jikkontamina l-katina alimentari. Għalhekk, l-UE ilha twettaq b'suċċess għal aktar minn għaxar snin, fil-livelli tal-UE u dawk internazzjonali, id-diskontinwità tal-użu tiegħu u t-tnaqqis tal-emissjonijiet tal-merkurju fl-ambjent.

Ir-rieżami mwettaq jagħmilha ċara li t-tneħħija gradwali tal-akbar użu li jifdal tal-merkurju fl-UE - l-amalgama dentali - hija teknikament u ekonomikament fattibbli, qabel l-2030. Għalhekk, fl-2022 il-Kummissjoni se tippreżenta proposta leġiżlattiva lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill għat-tneħħija gradwali tal-użu tal-amalgama dentali. Il-ħidma preparatorja se tinkludi l-valutazzjoni tal-ħtieġa għal miżuri ta' akkumpanjament, bħat-tnaqqis tal-emissjonijiet tal-merkurju assoċjati mal-użu tal-amalgama dentali u t-titjib tad-disponibbiltà ta' informazzjoni dwar mili dentali ħielsa mill-merkurju.

Minbarra l-ħidma kontinwa tagħha għat-tneħħija gradwali tat-tqegħid ta' prodotti miżjudin bil-merkurju fis-suq intern tal-UE, l-UE se tipparteċipa b'mod attiv fin-negozjati internazzjonali biex testendi l-lista ta' prodotti miżjudin bil-merkurju regolati mill-Konvenzjoni. L-għan ewlieni se jkun li jiżdiedu fl-Anness tagħha prodotti miżjudin bil-merkurju li t-tqegħid tagħhom fis-suq intern tal-UE huwa pprojbit. Fid-dawl tal-progress li sar, il-Kummissjoni se tivvaluta l-ħtieġa għal aktar ħidma fil-livell tal-UE biex tipprojbixxi mhux biss it-tqegħid fis-suq, iżda wkoll il-manifattura u l-esportazzjoni ta' ċerti prodotti miżjudin bil-merkurju permezz ta' emenda għall-Anness II tar-Regolament.

Dawn l-inizjattivi sejrin jikkontribwixxu għall-ambizzjoni ta' Żero Tniġġis tal-Patt Ekoloġiku Ewropew għal ambjent ħieles mis-sustanzi tossiċi.