Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/755

25.7.2025

GEDELEGEERDE VERORDENING (EU) 2025/755 VAN DE COMMISSIE

van 16 april 2025

tot aanvulling van Verordening (EU) 2023/2631 van het Europees Parlement en de Raad door het specificeren van het soort vergoedingen dat de ESMA aan externe toetsingsinstanties van Europese groene obligaties berekent, de aangelegenheden waarvoor die vergoedingen verschuldigd zijn, het bedrag van de vergoedingen en de wijze waarop die vergoedingen moeten worden voldaan

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2023/2631 van het Europees Parlement en de Raad van 22 november 2023 betreffende Europese groene obligaties en optionele openbaarmakingen voor obligaties die als ecologisch duurzame obligaties op de markt worden gebracht en voor aan duurzaamheid gekoppelde obligaties ([1]), en met name artikel 66, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Vergoedingen die de Europese Autoriteit voor effecten en markten ("ESMA") moet berekenen aan externe toetsingsinstanties van Europese groene obligaties, moeten volledig alle kosten dekken die de ESMA moet maken voor de registratie en erkenning van en het toezicht op externe toetsingsinstanties, met inbegrip van directe en indirecte kosten. Indirecte kosten moeten bestaan uit een redelijke verdeling van de vaste en variabele overheadkosten van de ESMA met betrekking tot toezichtactiviteiten op grond van Verordening (EU) 2023/2631.

(2) Vergoedingen voor activiteiten van de ESMA met betrekking tot externe toetsingsinstanties moeten op een zodanig niveau worden vastgesteld dat een aanzienlijke accumulatie van tekorten of overschotten wordt vermeden. Indien er herhaaldelijk sprake is van een aanzienlijk overschot of tekort, moet de hoogte van de vergoedingen worden herzien.

(3) Registratievergoedingen voor externe toetsingsinstanties moeten worden bepaald op een niveau dat passend is om de kosten te weerspiegelen die de ESMA maakt bij het beoordelen van de aanvragen en om coherentie met haar vergelijkbare mandaten voor direct toezicht te verzekeren. Bij de vergoedingen voor externe toetsingsinstanties die, na registratie, een vergunning aanvragen als een bekrachtigende externe toetsingsinstantie van een externe toetsingsinstantie uit een derde land, moet rekening worden gehouden met het feit dat deze toetsingsinstanties al door de ESMA zijn beoordeeld en geregistreerd.

(4) Externe toetsingsinstanties uit een derde land kunnen in het kader van Verordening (EU) 2023/2631 diensten aanbieden op basis van registratie op grond van een gelijkwaardigheidsregeling, op grond van erkenning of op grond van de vergunning voor een bekrachtiging door een in de Unie gevestigde externe toetsingsinstantie die bij de ESMA is geregistreerd. In de aan de ESMA verschuldigde vergoedingen moet de verschillende mate van toezichtsinspanningen — en dus de kosten verbonden aan elk van deze opties — tot uiting komen. In de vergoedingen voor externe toetsingsinstanties uit een derde land die een registratie aanvragen op grond van een gelijkwaardigheidsregeling, moet dus rekening worden gehouden met de lagere toezichtsinspanningen en -kosten omdat deze toetsingsinstanties al in een derde land zijn geregistreerd — en daar dus worden beoordeeld en onder toezicht staan. Externe toetsingsinstanties uit een derde land die erkenning aanvragen, moeten dezelfde vergoeding betalen als in de Unie gevestigde externe toetsingsinstanties, om tot uiting te brengen dat de toezichtsinspanningen en -kosten dezelfde zijn.

([1]) PB L, 2023/2631, 30.11.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2631/oj.

(5) Om te vermijden dat barrières worden opgeworpen voor markttoetreding door kleine externe toetsingsinstanties, moet een omzetdrempel worden ingevoerd waaronder externe toetsingsinstanties voor de drie jaar na hun registratie of erkenning geen jaarlijkse toezichtvergoedingen verschuldigd zijn.

(6) Krachtens artikel 66, lid 3, van Verordening (EU) 2023/2631 moet de drempel gebaseerd zijn op de jaaromzet op groepsniveau. De jaaromzet moet worden bepaald op basis van de geconsolideerde jaarrekening die is opgesteld krachtens Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en de Raad ([2]). Om evenredigheid op lange termijn te borgen, moet een plafond voor vergoedingen worden ingevoerd dat wordt gemeten als een aandeel van de toepasselijke omzet. Om een mate van voorspelbaarheid van de door de ESMA geïnde vergoedingen te verzekeren, moet ook een minimumvergoeding worden vastgesteld voor alle externe toetsingsinstanties die de drempel overschrijden. Deze minimumvergoeding moet worden bepaald op een niveau dat spoort met vergelijkbare ESMA-mandaten voor direct toezicht.

(7) Nationale bevoegde autoriteiten maken kosten wanneer zij de ESMA bijstaan in haar toezichttaken, en met name wanneer die nationale bevoegde autoriteiten de ESMA krachtens artikel 55, lid 4, en artikel 56, lid 5, van Verordening (EU) 2023/2631 bijstaan. De vergoedingen die de ESMA externe toetsingsinstanties van Europese groene obligaties aanrekent, moeten dus ook die kosten dekken. Om te vermijden dat bevoegde nationale autoriteiten verlies of winst maken op het uitvoeren van gedelegeerde taken of op het bijstaan van de ESMA, moet de ESMA alleen de daadwerkelijk door die nationale bevoegde autoriteit gemaakte kosten vergoeden.

(8) De ESMA is, krachtens artikel 66, lid 4, van Verordening (EU) 2023/2631, over de inhoud van deze verordening geconsulteerd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

Vergoedingen voor registratie, erkenning en vergunningverlening

1. Personen of entiteiten die krachtens artikel 23 van Verordening (EU) 2023/2631 een registratie als externe toetsingsinstantie voor Europese groene obligaties aanvragen, zijn de ESMA een vergoeding van 40 000 EUR verschuldigd.

2. Een externe toetsingsinstantie uit een derde land die krachtens artikel 39 van Verordening (EU) 2023/2631 een registratie als externe toetsingsinstantie voor Europese groene obligaties aanvraagt, is de ESMA een vergoeding van 10 000 EUR verschuldigd.

3. Een externe toetsingsinstantie uit een derde land die krachtens artikel 42, lid 1, van Verordening (EU) 2023/2631 een erkenning aanvraagt, is de ESMA een vergoeding van 40 000 EUR verschuldigd.

4. Een externe toetsingsinstantie van Europese groene obligaties die — na haar registratie — krachtens artikel 43, lid 1, van Verordening (EU) 2023/2631 een vergunning als een bekrachtigende externe toetsingsinstantie aanvraagt, is de ESMA een vergoeding van 20 000 EUR verschuldigd.

([2]) Richtlijn 2013/34/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 juni 2013 betreffende de jaarlijkse financiële overzichten, geconsolideerde financiële overzichten en aanverwante verslagen van bepaalde ondernemingsvormen, tot wijziging van Richtlijn 2006/43/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Richtlijnen 78/660/EEG en 83/349/EEG van de Raad (PB L 182 van 29.6.2013, blz. 19, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2013/34/oj).

Artikel 2

Jaarlijkse toezichtvergoedingen

1. Een externe toetsingsinstantie met een op groepsniveau behaalde jaaromzet van minder dan 5 000 000 EUR, is vrijgesteld van de verplichting om de ESMA een jaarlijkse toezichtvergoeding te betalen. Die vrijstelling is van toepassing tot en met het einde van het derde volledige kalenderjaar na de registratie of de erkenning, al naargelang. Na die datum zijn die externe toetsingsinstanties een jaarlijkse toezichtvergoeding verschuldigd die overeenkomstig lid 2 wordt berekend.

2. De ESMA berekent de totale jaarlijkse toezichtvergoeding en de jaarlijkse toezichtvergoeding voor een externe toetsingsinstantie als volgt:

a) de totale jaarlijkse toezichtvergoeding voor een gegeven jaar (*n*) is de schatting van de uitgaven voor het toezicht op de activiteiten van externe toetsingsinstanties krachtens Verordening (EU) 2023/2631 zoals opgenomen in de ESMA-begroting voor dat jaar;

b) een jaarlijkse toezichtvergoeding voor een externe toetsingsinstantie voor een gegeven jaar (*n*) is de krachtens punt a) bepaalde totale jaarlijkse kosten van het toezicht, gespreid over alle externe toetsingsinstanties met uitzondering van de externe toetsingsinstanties die krachtens lid 1 in jaar (*n*) zijn vrijgesteld, in verhouding tot hun krachtens artikel 3 berekende toepasselijke omzet;

c) de jaarlijkse toezichtvergoeding die een externe toetsingsinstantie wordt berekend, vertegenwoordigt niet meer dan 3 % van haar toepasselijke omzet. Een jaarlijkse toezichtvergoeding voor een externe toetsingsinstantie bedraagt echter nooit minder dan 30 000 EUR.

3. In afwijking van de leden 1 en 2 is de toezichtvergoeding voor het eerste jaar gelijk aan de in artikel 1, lid 1, bedoelde vergoeding of, in voorkomend geval, de in artikel 1, lid 2, bedoelde vergoeding of, in voorkomend geval, de in artikel 1, lid 3, bedoelde vergoeding, vermenigvuldigd met het aantal dagen tussen de registratie of erkenning en het jaareinde, en gedeeld door het totale aantal dagen in dat jaar.

4. Een externe toetsingsinstantie die in de maand december wordt geregistreerd of erkend, is geen toezichtvergoeding voor het eerste jaar verschuldigd.

Artikel 3

Toepasselijke omzet

1. Externe toetsingsinstanties stellen gecontroleerde jaarrekeningen op waarin de met diensten voor externe toetsing behaalde inkomsten duidelijk worden onderscheiden van hun overige inkomsten.

2. De in artikel 2, lid 2, bedoelde toepasselijke omzet van een externe toetsingsinstantie voor een gegeven jaar (*n*) is de som van de inkomsten die deze externe toetsingsinstantie behaalt met het verrichten van diensten voor externe toetsing op basis van de gecontroleerde jaarrekeningen van het jaar (*n*-2).

3. Om de omzetcoëfficiënt voor elke externe toetsingsinstantie te berekenen, deelt de ESMA de toepasselijke omzet van die externe toetsingsinstantie in het jaar (*n*-2) door de toepasselijke omzet van alle externe toetsingsinstanties in het jaar (*n*-2), verminderd met de omzet van externe toetsingsinstanties die krachtens artikel 2, lid 1, zijn vrijgesteld van het betalen van een jaarlijkse toezichtvergoeding. Wanneer voor een bepaalde externe toetsingsinstantie voor het jaar (*n*-2) geen gecontroleerde jaarrekeningen beschikbaar zijn, gebruikt de ESMA de gecontroleerde jaarrekeningen van die externe toetsingsinstantie voor het jaar (*n*-1).

4. Wanneer de externe toetsingsinstantie niet gedurende het volledige jaar (*n*-2) of (*n*-1) werkzaam was, berekent de ESMA de toepasselijke omzet van die externe toetsingsinstantie overeenkomstig lid 2, door voor die externe toetsingsinstantie de waarden die voor het aantal maanden waarin die externe toetsingsinstantie in het jaar (*n*-2) of (*n*-1) actief was, te extrapoleren naar het volledige jaar (*n*-2) of (*n*-1).

5. Externe toetsingsinstanties verschaffen de ESMA de in lid 1 bedoelde gecontroleerde jaarrekeningen op jaarbasis. Zij dienen die jaarrekeningen uiterlijk 30 september van elk jaar (*n*-1) elektronisch bij de ESMA in. Een externe toetsingsinstantie die na 30 september is geregistreerd of erkend, verschaft de ESMA haar gecontroleerde jaarrekeningen onmiddellijk na registratie en erkenning, en tegen het einde van het jaar van registratie of erkenning.

6. De ESMA zet met diensten voor externe toetsing behaalde inkomsten die in een andere valuta dan de euro worden gerapporteerd, om in euro tegen de gemiddelde wisselkoers die van toepassing was op de periode waarin die inkomsten zijn geboekt. Daartoe maakt de ESMA gebruik van de referentiewisselkoers van de euro die de Europese Centrale Bank bekendmaakt.

Artikel 4

Algemene betalingsvoorwaarden

Alle vergoedingen zijn betaalbaar in euro. Bij betalingsachterstand is de in artikel 99 van Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad ([3]) vastgestelde achterstandsrente verschuldigd.

Artikel 5

Betaling van vergoedingen voor registratie, erkenning en vergunningverlening

1. De vergoedingen voor registratie, erkenning en vergunningverlening zijn verschuldigd op het tijdstip dat de externe toetsingsinstantie een registratie-, erkennings- of vergunningaanvraag indient, en worden volledig voldaan binnen dertig dagen na de datum van uitgifte van de factuur van de ESMA.

2. De ESMA betaalt geen vergoedingen voor registratie, erkenning en vergunningverlening terug aan externe toetsingsinstanties die beslissen hun registratie-, erkennings- of vergunningaanvraag in te trekken.

Artikel 6

Betaling van jaarlijkse toezichtvergoedingen

1. De in artikel 2 bedoelde jaarlijkse toezichtvergoeding is verschuldigd bij het begin van elk kalenderjaar en wordt in de eerste drie maanden van dat jaar in haar geheel aan de ESMA voldaan. De ESMA verstrekt elke externe toetsingsinstantie uiterlijk dertig dagen vóór de uiterste betaaldatum een factuur waarop het bedrag van de toezichtvergoeding is vermeld.

2. Onder geen beding betaalt de ESMA reeds betaalde jaarlijkse toezichtvergoedingen terug.

Artikel 7

Terugbetaling aan nationale bevoegde autoriteiten

1. Alleen de ESMA brengt de in de artikelen 1 en 2 bedoelde vergoedingen in rekening.

2. De ESMA vergoedt nationale bevoegde autoriteiten voor de daadwerkelijk gemaakte kosten bij het uitvoeren van taken krachtens Verordening (EU) 2023/2631, en met name voor taken uitgevoerd krachtens artikel 55, lid 4, en artikel 56, lid 5, van die verordening. De te vergoeden kosten omvatten alle vaste en variabele kosten met betrekking tot de aan de ESMA geleverde bijstand.

([3]) Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

Artikel 8

Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 16 april 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN