EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 7.12.2021
COM(2021) 771 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om Europeiska bankmyndighetens uppfyllande av kraven gällande platsen för myndighetens säte

1. INLEDNING

Med anledning av Förenade kungarikets utträde ur unionen beslutade de övriga 27 medlemsstaterna i anslutning till rådets möte (allmänna frågor) den 20 november 2017 att Europeiska bankmyndighetens (*EBA*) nya säte ska ligga i Paris, Frankrike[1].

Platsen för EBA:s säte fastställs i artikel 7 i förordningen om EBA:s inrättande[2] (*EBA-förordningen*), som därför behövde ändras[3] för att flytta sätet från London till Paris. Förutom att sätet flyttas till en ny plats införs genom ändringen av EBA-förordningen även vissa nya krav som rör sätets lokalisering samt en skyldighet för kommissionen att senast den 30 mars 2019 och var tolfte månad därefter offentliggöra en rapport om EBA:s uppfyllande av dessa krav.

I artikel 7 i EBA-förordningen sägs följande: ”Lokaliseringen av myndighetens säte ska inte påverka hur myndigheten utför sina uppgifter och befogenheter, hur dess styrningsstruktur organiseras, hur dess huvudsakliga organisation drivs eller hur dess verksamhet i huvudsak finansieras, samtidigt som den ska göra det möjligt, i tillämpliga fall, att med unionens byråer dela sådana administrativa stödtjänster och lokalförvaltningstjänster som inte har någon anknytning till kärnverksamheten.”

EBA har lämnat de nödvändiga uppgifterna för detta rapporteringskrav. De första två rapporterna offentliggjordes 2019[4] och 2020[5]. Detta är den tredje rapporten enligt den nya rapporteringsskyldigheten.

2. ÖVERENSKOMMELSE OM EBA:S SÄTE

En överenskommelse om säte (nedan kallad *överenskommelsen*) med den franska regeringen undertecknades i Paris den 6 mars 2019. I enlighet med artikel 25 i överenskommelsen slutförde EBA de interna förfarandena för överenskommelsens ikraftträdande den 4 mars 2019 och bekräftade att de slutförts för det franska utrikesministeriet i juni 2021. EBA väntar på en bekräftelse på att de förfaranden som krävs enligt fransk lag för att överenskommelsen ska träda i kraft har avslutats. Bland annat måste det franska parlamentet ratificera den. Undertecknandet av överenskommelsen har inte påverkat EBA:s verksamhet eller styrning.

Utöver kraven i protokoll nr 7 om Europeiska unionens immunitet och privilegier[6] ger överenskommelsen EBA-anställda rätt till ett särskilt uppehållstillstånd, FI (*Fonctionnaire International*), som intygar deras ställning som internationell tjänsteman i Frankrike (gäller även familjemedlemmar). EBA har kontakter med protokollavdelningen på ministeriet för europeiska och utrikes frågor och med

[1] Rådet (allmänna frågor) (artikel 50), 20 november 2017: https://www.consilium.europa.eu/sv/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1093/2010 av den 24 november 2010 om inrättande av en europeisk tillsynsmyndighet (Europeiska bankmyndigheten) (EUT L 331, 15.12.2010, s. 12).

[3] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1717 av den 14 november 2018 om ändring av förordning (EU) nr 1093/2010 vad gäller Europeiska bankmyndighetens säte (EUT L 291, 16.11.2018, s. 1).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] COM(2020) 317 final.

[6] EUT C 202, 7.6.2016, s. 266.

tullmyndigheter för att säkerställa en friktionsfri process i samband med att personalen och deras familjer anländer till Frankrike och vad gäller särskilda uppehållstillstånd och tillämpningen av skatteprivilegier på EBA. I juli 2021 hade 231 anställda och familjemedlemmar fått särskilda uppehållstillstånd och ytterligare två ansökningar behandlas.

Enligt överenskommelsen kunde dessutom EBA-personal som flyttade från London till Paris köpa eller importera ett fordon skattefritt inom tolv månader från den dag då de anlände till Frankrike. Hittills har 38 anställda dragit nytta av möjligheten att köpa och/eller importera ett fordon utan mervärdesskatt och att registrera det enligt diplomatisk behörighet.

Enligt artikel 9 i överenskommelsen undantas EBA från mervärdesskatt på officiella utgifter om fakturan exklusive mervärdesskatt överstiger 150 euro. I praktiken betalar EBA moms på franska inköp och på inköp där MOSS-systemet[7] är tillämpligt, och återkräver denna mervärdesskatt från den franska staten. Från och med juli 2021 har EBA begärt återbetalning på 1 938 479,84 euro, och erhållit hela beloppet.

I enlighet med artikel 19 i överenskommelsen öppnade den franska regeringen Europaskolan Paris-La Défense i Courbevoie i september 2019. Skolan erbjuder en omfattande läroplan från förskolan till den europeiska studentexamen för barn till anställda vid EU-organ som är etablerade i Parisregionen samt för elever med internationell bakgrund. Utöver ackrediteringen för förskolenivå, primärnivå och sekundärnivå fram till år 5 har Europaskolornas styrelse i år enhälligt beviljat ackreditering för sekundärnivååren 6 och 7. Detta ger tillgång till den europeiska studentexamen. Från och med september 2021 omfattar den engelskspråkiga sektionen hela cykeln från förskolan till det sista året av sekundärnivån. I den franska språksektionen finns en fullständig cykel för förskolan och primärnivån. Under läsåret 2020–2021 var 20 barn till EBA-anställda inskrivna vid skolan, samtliga i den engelskspråkiga sektionen.

3. EBA:S STYRNING, VERKSAMHET OCH FULLGÖRANDE AV SITT UPPDRAG

EBA:s uppdrag och befogenheter, dess styrningsstruktur, huvudorganisationens verksamhet och den huvudsakliga finansieringen påverkades inte av flytten av EBA:s säte. Myndigheten har varit fullt operativ i de nya kontoren i Paris sedan början av juni 2019.

Flytten av EBA:s säte till Paris har inte haft någon inverkan på EU:s och de nationella behöriga myndigheternas huvudsakliga finansiering av EBA:s verksamhet. Utöver denna finansiering bidrar den franska regeringen med 8,5 miljoner euro för att täcka kostnaderna för Pariskontoren. Denna finansiering är fördelad mellan 1,5 miljoner euro för uppstartskostnader, som redan har mottagits och använts, och 7 miljoner euro för löpande hyreskostnader, som ska erhållas under hyreskontraktets nioåriga löptid för att jämna ut budgetkonsekvenserna. Hittills har EBA fakturerat och mottagit 5 075 000 euro enligt detta avtal.

De brittiska myndigheterna har fortfarande skulder för oreglerade mervärdesskattefordringar till ett värde av 581 000 euro i EBA:s räkenskaper.

[7] https://europa.eu/youreurope/business/taxation/vat/vat-digital-services-moss-scheme/index_sv.htm

Delning av administrativa stödtjänster med andra unionsbyråer

EBA har undertecknat ett servicenivåavtal med Esma om tillhandahållande av redovisningstjänster och sedan april 2021 tillhandahåller EBA dessa tjänster till Esma. EBA:s räkenskapsförare och redovisningsassistent delas mellan två byråer, vilket möjliggör en effektivare resursanvändning. Esmas styrelse utnämnde EBA:s räkenskapsförare till Esmas räkenskapsförare med verkan från och med den 1 juli 2021.

EBA och Eiopa genomför tillsammans ett projekt för att utveckla verktyg för att stödja en utveckling av ramen för tillsynsrapportering, som omfattar publicering av datapunktsmodeller, fullständiga valideringsregler och XBRL-taxonomipaket. En projektledare från Eiopa är utstationerad till EBA under projektets löptid.

EBA och Eiopa delar ett privat moln och tillhörande infrastrukturtjänster som erbjuds av en tredjepartsleverantör och som EBA och Eiopa gemensamt utformade och kontinuerligt övervakar och förbättrar. Den senaste förbättringen var ett säkerhetscentrum som byråerna nyligen utformade och började använda tillsammans. EBA och Eiopa arbetar också redan tillsammans för att definiera sina framtida molntjänster och övergången till dem, som börjar 2022.

EBA och Esma har också en nära samordning när det gäller sina upphandlingsförfaranden. I tabellen nedan sammanfattas verksamheten på detta område.

Ansvarig byrå	**Deltagande byråer**	**Förfarande**	**Status**
EBA	Esma	Avfallshanteringstjänster	Ramavtal[8] undertecknat 2021
EBA	Esma	Tjänst för kontorsväxter	Ramavtal undertecknat 2021
EBA	Esma + 9 andra byråer	Konsulttjänster avseende dataskydd	Pågående
EBA	Esma, EUISS[9] EUSPA[10]	Läkarmottagning	Pågående
Esma	EBA	Tjänster från inhyrd personal	Ramavtal undertecknat 2021
Esma	EBA	Budtjänster	Pågående

EBA fungerar som kontakt mellan samordningsbyrån för Eurosystemets upphandlingar (*EPCO*) och de tre europeiska tillsynsmyndigheterna och samordnar samtalen för att identifiera och ansluta sig till upphandlingsförfaranden som anordnas av EPCO. På senare tid kunde de europeiska tillsynsmyndigheterna ansluta sig till två ramavtal inom ramen för EPCO: tjänster för språkinlärning via e-kurser samt it-, bank- och finansrådgivningstjänster.

EBA och Esma deltar också i ett nätverk för personal som arbetar med upphandling i internationella organisationer med säte i Paris.

[8] Ramavtal
[9] Europeiska unionens institut för säkerhetsstudier
[10] Europeiska unionens rymdprogrambyrå.

Samordning vad gäller covid-19

Sedan pandemin bröt ut har EBA fortsatt sin verksamhet och utfört alla sina uppgifter. EBA har haft regelbunden och nära kontakt med Esma och internationella organisationer baserade i Frankrike (OECD och Interpol) för att utbyta god praxis när det gäller åtgärder under nedstängningen samt planer för återgången till kontoret.

EBA har lett initiativet för bidrag till personalen för kontorsutrustning hemma och samordnat utarbetandet av riktlinjer med Eiopa och Esma för att säkerställa största möjliga överensstämmelse mellan de europeiska tillsynsmyndigheterna.

EBA tog också initiativ till och samordnade en gemensam skrivelse till de franska myndigheterna för att inkludera EU-byråernas personal och deras familjer i Frankrike i det nationella vaccinationsprogrammet. Totalt undertecknade de verkställande direktörerna för sju byråer ett brev som skickades i januari 2021. EBA-personal och deras berättigade familjemedlemmar har därefter framgångsrikt vaccinerats som en del av programmet. Detta har också stöttat EBA:s planerade övergång från en virtuell arbetsmiljö till en hybridarbetsmiljö.

EBA och Esma har också nära samordnat sin gradvisa återgång till kontoret i syfte att säkerställa så stor överensstämmelse som möjligt.

4. SLUTSATS

Enligt tillgänglig information har EBA:s fullgörande av sitt uppdrag och utövande av sina befogenheter, myndighetens styrningsstruktur, huvudorganisation och finansieringen av dess verksamhet inte påverkats av att sätet har flyttat till Paris eller av det administrativa samarbete med Esma och Eiopa som beskrivs ovan och som inte rör EBA:s kärnverksamhet.