EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 7.12.2021
COM(2021) 771 final

VERSLAG VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende de naleving door de Europese Bankautoriteit van de vereisten in verband met de locatie van haar zetel

1 INLEIDING

In het kader van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie hebben de andere 27 lidstaten, in de marge van de Raad Algemene Zaken op 20 november 2017, Parijs (Frankrijk) gekozen als nieuwe zetel van de Europese Bankautoriteit (EBA)[1].

De locatie voor de zetel van de EBA is vastgelegd in artikel 7 van de EBA-oprichtingsverordening[2] ("de EBA-verordening"), dat bijgevolg diende te worden gewijzigd[3]om de zetel van Londen naar Parijs te verhuizen. Naast de wijziging van de locatie voor de zetel zijn bij de wijziging van de EBA-verordening ook bepaalde nieuwe vereisten voor de EBA ingevoerd met betrekking tot de locatie voor haar zetel en een verplichting voor de Commissie om uiterlijk op 30 maart 2019 en vervolgens om de 12 maanden een verslag te publiceren over de naleving van deze vereisten door de EBA.

Artikel 7 van de EBA-verordening bepaalt: "De locatie van de zetel van de Autoriteit is niet van invloed op de uitoefening van de taken en bevoegdheden van de Autoriteit, de opzet van haar beheersstructuur, de werking van haar centrale organisatie of de belangrijkste financiering van haar activiteiten, en maakt het, in voorkomend geval, mogelijk dat administratieve ondersteunende diensten en bedrijfsondersteuningsdiensten die geen verband houden met de kerntaken van de Autoriteit, met andere agentschappen van de Unie worden gedeeld".

De EBA heeft de nodige input geleverd om aan deze rapportagevereisten te voldoen. De eerste twee verslagen werden gepubliceerd in 2019[4] en 2020[5]. Dit is het derde verslag in het kader van de nieuwe rapportageverplichting.

2 ZETELOVEREENKOMST VAN DE EBA

Op 6 maart 2019 is met de Franse regering een zetelovereenkomst ("Headquarters Agreement", "HQA") ondertekend. De EBA heeft overeenkomstig artikel 25 van de HQA de interne procedures voor de inwerkingtreding ervan op 4 maart 2019 afgerond en zij heeft het Franse ministerie van Buitenlandse Zaken in juni 2021 bevestigd deze te hebben voltooid. De EBA wacht voor de inwerkingtreding van de HQA op bevestiging van de voltooiing van de naar Frans recht vereiste procedures, waaronder de bekrachtiging door het Franse parlement. De ondertekening van de HQA heeft geen invloed gehad op de activiteiten en governance van de EBA.

De HQA beantwoordt niet alleen aan de vereisten van Protocol nr. 7 betreffende de voorrechten en immuniteiten van de Europese Unie[6], maar geeft EBA-

[1] Raad Algemene Zaken (artikel 50), 20 november 2017: https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Verordening (EU) nr. 1093/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 tot oprichting van een Europese toezichthoudende autoriteit (Europese Bankautoriteit) (PB L 331 van 15.12.2010, blz. 12).

[3] Verordening (EU) 2018/1717 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot wijziging van Verordening (EU) nr. 1093/2010 wat betreft de zetel van de Europese Bankautoriteit (PB L291 van 16.11.2018, blz. 1).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] COM(2020) 317 final.

[6] PB C 202 van 7.6.2016, blz. 266

personeelsleden (en hun gezinsleden) ook recht op een bijzondere verblijfsvergunning ("Fonctionnaire International", "FI") waaruit hun status als internationale ambtenaar in Frankrijk blijkt. De EBA werkt samen met het protocolbureau van het ministerie van Europa en Buitenlandse Zaken en met de Douane om een soepel proces te waarborgen met betrekking tot de overkomst van het personeel en hun gezinsleden naar Frankrijk, het verstrekken van speciale verblijfsvergunningen en de toepassing van fiscale voorrechten voor de EBA. Sinds juli 2021 hebben 231 personeelsleden en gezinsleden een bijzondere verblijfsvergunning gekregen en worden twee aanvullende aanvragen behandeld.

Bovendien konden EBA-personeelsleden die van Londen naar Parijs zijn verhuisd binnen twaalf maanden na hun aankomst in Frankrijk een voertuig zonder btw aankopen of invoeren, overeenkomstig de HQA. Tot op heden hebben 38 personeelsleden gebruik gemaakt van de mogelijkheid om een voertuig zonder btw aan te kopen en/of in te voeren en te registreren onder diplomatieke voorrechten.

De EBA wordt overeenkomstig artikel 9 van de HQA vrijgesteld van btw op officiële kosten wanneer het factuurbedrag zonder btw hoger is dan 150 EUR. In de praktijk betaalt de EBA de btw op Franse aankopen en op aankopen waarop de MOSS-regeling[7] van toepassing is, en vordert zij deze btw terug van de Franse overheid. Sinds juli 2021 heeft de EBA een bedrag van 1 938 479,84 EUR teruggevorderd, dat volledig is terugbetaald.

In september 2019 heeft de Franse regering overeenkomstig artikel 19 van de HQA de Europese school Paris-La Défense in Courbevoie geopend. De school heeft een uitgebreid aanbod, van kleuterscholen tot het Europees baccalaureaat, voor de kinderen van de personeelsleden van EU-organen die in de regio Parijs zijn gevestigd, alsook voor leerlingen met een internationale achtergrond. Naast de accreditatie voor het kleuteronderwijs, basisonderwijs en middelbaar onderwijs tot het vijfde schooljaar heeft de Raad van Bestuur van de Europese scholen dit jaar unaniem accreditatie verleend voor het zesde en zevende schooljaar van het middelbaar onderwijs. Dit biedt toegang tot het Europees baccalaureaat. Vanaf september 2021 omvat de Engelstalige taalafdeling de volledige onderwijscyclus, van het kleuteronderwijs tot het laatste jaar van het middelbaar onderwijs. De Franse taalafdeling biedt de volledige cyclus van kleuter- en basisonderwijs. Voor het schooljaar 2020-2021 zijn 20 kinderen van EBA-personeelsleden ingeschreven aan de school, allemaal in de Engelstalige taalafdeling.

3 GOVERNANCE, ACTIVITEITEN EN UITVOERING VAN TAKEN VAN DE EBA

De taken en bevoegdheden van de EBA, de opzet van haar beheersstructuur, de werking van haar centrale organisatie en de belangrijkste financiering van haar activiteiten werden niet beïnvloed door de verhuizing van de zetel van de EBA. De EBA is sinds begin juni 2019 volledig operationeel in haar nieuwe kantoren in Parijs.

De verhuizing van de zetel van de EBA naar Parijs heeft geen gevolgen gehad voor de voornaamste financiering van de EBA-activiteiten door de EU en de bevoegde nationale autoriteiten. Los van deze financiering verstrekt de Franse regering 8,5 miljoen euro om de kosten van de kantoren in Parijs te dekken. Deze financiering

[7] https://europa.eu/youreurope/business/taxation/vat/vat-digital-services-moss-scheme/index_nl.htm

wordt verdeeld in 1,5 miljoen euro aan opstartkosten, dit bedrag is reeds uitbetaald en uitgegeven, en 7,0 miljoen euro aan lopende leasingkosten, een bedrag dat over de negen jaar van de leasingovereenkomst wordt uitbetaald om de budgettaire gevolgen te verzachten. Tot op heden heeft de EBA in het kader van deze overeenkomst 5 075 000 EUR gefactureerd en ontvangen.

Volgens de rekeningen van de EBA zijn de Britse autoriteiten nog 581 000 EUR aan uitstaande btw-vorderingen verschuldigd.

Het delen van administratieve ondersteunende diensten met andere agentschappen van de Unie

De EBA heeft met de ESMA een overeenkomst inzake dienstverleningsniveau ondertekend om boekhoudkundige diensten te verlenen en sinds april 2021 verleent de EBA deze diensten ook effectief aan de ESMA. De rekenplichtige en de ondergeschikt rekenplichtige van de EBA worden door twee agentschappen gedeeld, waardoor de middelen efficiënter kunnen worden gebruikt. De raad van bestuur van de ESMA heeft de rekenplichtige van de EBA tot rekenplichtige van de ESMA benoemd met ingang van 1 juli 2021.

De EBA en de Eiopa voeren gezamenlijk een project uit om instrumenten te ontwikkelen ter ondersteuning van een ontwikkelingsproces voor een kader voor toezichtrapportage, met inbegrip van gegevenspuntenmodellen, de volledige levenscyclus van validatieregels en de XBRL-taxonomiepakketten. Een projectmanager van de Eiopa wordt gedetacheerd naar de EBA voor de looptijd van het project.

De EBA en de Eiopa delen een private cloud en bijbehorende infrastructuurdiensten, aangeboden door een derde aanbieder, die zij gezamenlijk opzetten en voortdurend monitoren en uitbreiden. De meest recente uitbreiding is een operationeel beveiligingscentrum dat de agentschappen samen hebben opgezet en onlangs zijn gaan gebruiken. De EBA en de Eiopa werken ook al samen bij het bepalen van hun toekomstige clouddiensten en het migratiepad ernaartoe, dat in 2022 begint.

De EBA en de ESMA werken ook nauw samen aan hun aanbestedingsprocedures. De onderstaande tabel geeft een overzicht van de activiteiten op dit gebied.

Leidend agentschap	**Deelnemende agentschappen**	**Procedure**	**Status**
De EBA	De ESMA	Afvalbeheerdiensten	Raamovereenkomst[8] ondertekend in 2021
De EBA	De ESMA	Dienst voor kantoorplanten	Raamovereenkomst ondertekend in 2021
De EBA	De ESMA + 9 andere agentschappen	Adviesdiensten op het gebied van gegevensbescherming	Lopend
De EBA	De ESMA, het	Diensten van artsen	Lopend

[8] Raamovereenkomst

	IVSEU[9], het EUSPA[10]		
De ESMA	De EBA	Diensten van uitzendkrachten	Raamovereenkomst ondertekend in 2021
De ESMA	De EBA	Koeriersdiensten	Lopend

De EBA treedt op als verbindingsorgaan tussen het Coördinatiecomité voor aanbestedingen van het Eurosysteem (EPCO) en de drie ETA's en coördineert de besprekingen om te bepalen welke aanbestedingsprocedures door de EPCO worden georganiseerd en waarbij zij zich kunnen aansluiten. Onlangs konden de ETA's zich aansluiten bij twee raamovereenkomsten in het kader van het EPCO: Diensten voor digitaal taalonderwijs; en adviesdiensten op het gebied van IT, banken en financiën.

De EBA en de ESMA zijn ook lid van een netwerk van aanbestedingsambtenaren van internationale organisaties die in Parijs zijn gevestigd.

Coördinatie inzake COVID-19

Sinds de uitbraak van de pandemie blijft de EBA haar activiteiten voortzetten en voert zij haar volledige takenpakket uit. De EBA is regelmatig in nauw contact met de ESMA en de internationale organisaties die in Frankrijk zijn gevestigd (OESO en Interpol) om goede praktijken uit te wisselen met betrekking tot maatregelen tijdens de lockdown en plannen in verband met de terugkeer naar kantoor.

De EBA heeft het initiatief voor de bijdrage van het hoofdkantoor aan haar personeel geleid en de ontwikkeling van richtsnoeren gecoördineerd met de Eiopa en de ESMA om de ETA's zo goed mogelijk op elkaar af te stemmen.

Ook een gezamenlijke brief aan de Franse autoriteiten om het personeel van de EU-agentschappen en hun gezinsleden in Frankrijk op te nemen in het nationale vaccinatieprogramma werd door de EBA geïnitieerd en gecoördineerd. In totaal hebben de uitvoerende directeuren van zeven agentschappen een brief ondertekend, die in januari 2021 is verstuurd. De EBA-personeelsleden en hun in aanmerking komende gezinsleden zijn vervolgens met succes gevaccineerd in het kader van dat programma. Dit heeft ook de overgang van een virtuele naar een hybride werkomgeving ondersteund die gepland was door de EBA.

De EBA en de ESMA hebben hun geleidelijke terugkeer naar kantoor ook nauw gecoördineerd om die zo veel mogelijk op elkaar af te stemmen.

4 CONCLUSIES

Op basis van de beschikbare informatie mag worden geconcludeerd dat de uitoefening van de taken en bevoegdheden van de EBA, de opzet van haar beheersstructuur, de werking van haar centrale organisatie en de financiering van haar activiteiten geen nadelige gevolgen hebben ondervonden van de verhuizing van de zetel van de EBA

[9] Instituut voor veiligheidsstudies van de Europese Unie
[10] Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma

naar Parijs en van de hierboven beschreven regelingen voor administratieve samenwerking met de ESMA en de EIOPA, die geen verband houden met de kernactiviteiten van de EBA.