EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 7.12.2021
COM(2021) 771 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

Euroopan pankkiviranomaisen kotipaikan sijaintia koskevien vaatimusten noudattamisesta

1 JOHDANTO

Yhdistyneen kuningaskunnan unionista eroamisen seurauksena muut 27 jäsenvaltiota valitsivat neuvoston (yleiset asiat) istunnon yhteydessä 20. marraskuuta 2017 Euroopan pankkiviranomaisen (EPV) uudeksi kotipaikaksi Pariisin Ranskassa.[1]

EPV:n kotipaikan sijainnista säädetään EPV:n perustamisasetuksen[2], jäljempänä 'EPV-asetus', 7 artiklassa, jota oli sen vuoksi muutettava[3] kotipaikan siirtämiseksi Lontoosta Pariisiin. Kotipaikan sijainnin muutoksen lisäksi EPV-asetuksen muutoksella otettiin myös käyttöön tiettyjä uusia vaatimuksia, jotka koskevat EPV:n kotipaikan sijainnista aiheutuvia seurauksia. Komission on lisäksi julkaistava kertomus siitä, miten EPV on noudattanut näitä vaatimuksia, viimeistään 30. maaliskuuta 2019 ja sen jälkeen 12 kuukauden välein.

EPV-asetuksen 7 artiklan mukaan "*pankkiviranomaisen kotipaikan sijainti ei vaikuta tapaan, jolla pankkiviranomainen hoitaa tehtävänsä ja käyttää toimivaltaansa, eikä sen hallintorakenteen järjestämiseen, sen pääasiallisen organisaation toimintaan tai sen toimintojen pääasialliseen rahoittamiseen, mutta tapauskohtaisesti mahdollistetaan se, että pankkiviranomaisella on unionin virastojen kanssa yhteiset hallinnolliset tukipalvelut ja toimitilapalvelut, jotka eivät liity pankkiviranomaisen ydintoimintoihin*".

EPV toimitti tarvittavat tiedot täyttääkseen nämä raportointivaatimukset. Ensimmäiset kaksi kertomusta julkaistiin vuosina 2019[4] ja 2020[5]. Tämä on kolmas uuden raportointivelvoitteen mukainen kertomus.

2 EPV:N TOIMIPAIKKAA KOSKEVA SOPIMUS

Toimipaikkaa koskeva sopimus (jäljempänä 'toimipaikkasopimus') Ranskan hallituksen kanssa allekirjoitettiin Pariisissa 6. maaliskuuta 2019. Toimipaikkasopimuksen 25 artiklan mukaisesti EPV saattoi sen voimaantuloa varten tarvittavat sisäiset menettelyt päätökseen 4. maaliskuuta 2019 ja vahvisti menettelyjen päätökseen saattamisen Ranskan ulkoasiainministeriölle kesäkuussa 2021. EPV odottaa vahvistusta sille, että Ranskan lainsäädännössä vaaditut toimipaikkasopimuksen voimaantulon edellyttämät menettelyt on saatu päätökseen. Näihin menettelyihin kuuluu myös sopimuksen ratifiointi Ranskan parlamentissa. Toimipaikkasopimuksen allekirjoittaminen ei ole vaikuttanut EPV:n toimintaan ja hallintoon.

Toimipaikkasopimuksessa otetaan huomioon Euroopan unionin erioikeuksista ja vapauksista tehdyn pöytäkirjan N:o 7[6] vaatimukset, minkä lisäksi siinä annetaan

[1] Yleisten asioiden neuvosto (art. 50), 20.11.2017: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1093/2010, annettu 24 päivänä marraskuuta 2010, Euroopan valvontaviranomaisen (Euroopan pankkiviranomainen) perustamisesta (EUVL L 331, 15.12.2010, s. 12).

[3] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1717, annettu 14 päivänä marraskuuta 2018, asetuksen (EU) N:o 1093/2010 muuttamisesta Euroopan pankkiviranomaisen kotipaikan sijainnin osalta (EUVL L 291, 16.11.2018, s. 1).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] COM(2020) 317 final.

[6] EUVL C 202, 7.6.2016, s. 266–272.

EPV:n henkilöstön jäsenille oikeus erityiseen FI-oleskelulupaan (*Fonctionnaire International*), joka osoittaa heidän asemansa kansainvälisinä virkamiehinä Ranskassa. Oikeus koskee myös perheenjäseniä. EPV on tehnyt yhteistyötä Ranskan eurooppa- ja ulkoministeriön protokollatoimiston ja tulliviranomaisten kanssa, jotta työntekijöiden ja heidän perheenjäsentensä saapuminen Ranskaan, erityisoleskelulupien myöntäminen ja veroetuuksien antaminen EPV:lle saadaan järjestettyä sujuvasti. Heinäkuuhun 2021 mennessä erityisoleskeluluvan oli saanut 231 työntekijää ja perheenjäsentä ja kaksi uutta hakemusta oli käsiteltävänä.

Lontoosta Pariisiin siirtyvä EPV:n henkilöstö voi toimipaikkasopimuksen mukaan myös ostaa tai tuoda maahan ajoneuvon verotta kahdentoista kuukauden kuluessa heidän saapumisestaan Ranskaan. Tähän mennessä 38 henkilöstön jäsentä on hyödyntänyt mahdollisuutta ostaa ja/tai tuoda maahan ajoneuvo arvonlisäverotta ja rekisteröidä se diplomaattisen erioikeuden nojalla.

Toimipaikkasopimuksen 9 artiklassa EPV vapautetaan virallisen kulujen arvonlisäverosta, jos laskun määrä ilman arvonlisäveroa on yli 150 euroa. Käytännössä EBA maksaa arvonlisäveron Ranskassa tekemistään hankinnoista ja ostoista, joihin sovelletaan arvonlisäveron erityisjärjestelmää (MOSS-järjestelmää)[7], ja perii arvonlisäveron takaisin Ranskan hallitukselta. Heinäkuuhun 2021 mennessä EPV oli perinyt ja saanut takaisin kaikkiaan 1 938 479,84 euroa.

Ranskan hallitus avasi toimipaikkasopimuksen 19 artiklan mukaisesti Eurooppa-koulun Paris-La Défense Courbevoiessa syyskuussa 2019. Koulu tarjoaa kattavan opetussuunnitelman päiväkotiasteelta aina eurooppalaiseen ylioppilastutkintoon Pariisin alueelle sijoittautuneiden EU-elinten henkilöstön lapsille ja taustaltaan kansainvälisille oppilaille. Eurooppa-koulujen johtokunta on hyväksynyt esikouluasteen ja perusasteen koulutuksen viidennelle koululuokalle saakka. Tänä vuonna johtokunta hyväksyi yksimielisesti perusasteen koulutuksen myös kouluvuosiksi 6 ja 7. Tämä tarjoaa mahdollisuuden jatkaa eurooppalaiseen ylioppilastutkintoon. Syyskuusta 2021 lähtien englanninkielinen opetus kattaa koko koulutuksen esikoulusta keskiasteen viimeiselle luokalle saakka. Ranskankielinen opetus kattaa koko esikouluasteen ja alemman perusasteen. Koulussa oli lukuvuonna 2020-2021 kaikkiaan 20 EPV:n henkilöstön lasta, jotka kaikki saivat englanninkielistä opetusta.

3 EPV:N HALLINTO, TOIMINNOT JA TEHTÄVIEN SUORITTAMINEN

EPV:n kotipaikan siirtäminen ei ole vaikuttanut EPV:n tehtäviin tai toimivaltaan, sen hallintorakenteen järjestämiseen, sen pääasiallisen organisaation toimintaan tai sen toimintojen pääasialliseen rahoittamiseen. EPV on ollut täysin toimintakykyinen uusissa tiloissaan Pariisissa kesäkuun 2019 alusta alkaen.

EPV:n kotipaikan siirtäminen Pariisiin ei ole vaikuttanut EPV:n toimintojen pääasialliseen rahoitukseen, joka tulee EU:lta ja kansallisilla toimivaltaisilta viranomaisilta. Tämän rahoituksen lisäksi Ranskan hallitus myöntää 8,5 miljoonaa euroa, mikä kattaa Pariisin toimistoista aiheutuvat kustannukset. Tästä 1,5 miljoonaa euroa on käynnistysvaiheen kustannuksia, jotka on jo saatu ja käytetty, ja 7,0 miljoonaa euroa juoksevia vuokrakuluja, jotka budjettivaikutusten tasaamiseksi

[7] https://europa.eu/youreurope/business/taxation/vat/vat-digital-services-moss-scheme/index_en.htm

saadaan vuokrasopimuksen keston eli yhdeksän vuoden kuluessa. Tähän mennessä EPV on laskuttanut ja saanut tämän sopimuksen nojalla 5 075 000 euroa.

Yhdistyneen kuningaskunnan viranomaiset edelleen vastaavat selvittämättä olevista arvonlisäverosaatavista, joiden arvo EPV:n tileillä on 581 000 euroa.

Muiden unionin virastojen kanssa yhteiset hallinnolliset tukipalvelut

EPV on allekirjoittanut ESMA:n kanssa palvelutasosopimuksen kirjanpitopalvelujen tarjoamisesta. ESMA on huhtikuusta 2021 lähtien saanut näitä palveluja EPV:ltä. EPV:n tilinpitäjä ja avustava tilinpitäjä hoitavat samaa tehtävää myös ESMAssa, mikä mahdollistaa resurssien tehokkaamman käytön. ESMAn johtokunta nimitti EPV:n tilinpitäjän ESMAn tilinpitäjäksi 1. heinäkuuta 2021 alkaen.

EPV ja EIOPA kehittävät parhaillaan yhteisessä hankkeessa välineitä, joilla tuetaan vakavaraisuusvalvontaan liittyvän raportointikehyksen kehittämisprosessia. Hankkeeseen sisältyvät DPM-mallien julkaisut, validointisääntöjen koko elinkaari ja XBRL-taksonomiapaketit. EIOPAn projektipäällikkö on hankkeen ajan komennuksella EPV:ssä.

EPV:llä ja EIOPAlla on yhteiset ulkopuolisen toimeksisaajan tarjoamat yksityiset pilvipalvelut ja niihin liittyvät infrastruktuuripalvelut, joiden suunnittelusta, jatkuvasta valvonnasta ja parannuksista ne vastaavat yhdessä. Viimeisin tällaisista parannuksista on EPV:n ja EIOPAn yhdessä suunnittelema ja hiljattain lanseeraama turvallisuuden operaatiokeskus (Security Operations Centre). Lisäksi EPV ja EIOPA tekevät jo nyt yhteistyötä määritelläkseen tulevat pilvipalvelunsa ja siirtymisen niiden käyttöönottoon vuodesta 2022 alkaen.

EPV ja ESMA myös koordinoivat hankintamenettelyjään. Seuraavassa taulukossa esitetään yhteenveto tähän liittyvistä toimista.

Johtava elin	**Osallistuvat elimet**	**Menettely**	**Tilanne**
EPV	ESMA	Jätehuoltopalvelut	Puitesopimus[8] allekirjoitettu 2021
EPV	ESMA	Toimistokasvien hoito	Puitesopimus allekirjoitettu 2021
EPV	ESMA + 9 muuta virastoa	Tietosuojakonsultoinnti	Hankinta meneillään
EPV	ESMA, EUISS/EUTT[9], EUSPA[10]	Terveydenhuoltopalvelut	Hankinta meneillään
ESMA	EPV	Tilapäistyöntekijät	Puitesopimus allekirjoitettu 2021
ESMA	EPV	Kuriiripalvelut	Hankinta meneillään

EPV toimii yhteystahona eurojärjestelmän hankintatoimiston (EPCO) ja kolmen Euroopan valvontaviranomaisen välillä. Se koordinoi keskusteluja EPCO:n

[8] Puitesopimus.
[9] Euroopan unionin turvallisuusalan tutkimuslaitos.
[10] Euroopan unionin avaruusohjelmavirasto.

toteuttamien hankintamenettelyjen yksilöimiseksi ja niihin liittymiseksi. Viime aikoina Euroopan valvontaviranomaiset pystyivät liittymään kahteen EPCO:n alaisuudessa tehtyyn puitesopimukseen, joista toinen koski kielten verkko-opiskelupalveluja ja toinen it-, pankki- ja rahoitusalan neuvontapalveluja.

EPV ja ESMA osallistuvat myös Pariisissa sijaitsevien kansainvälisten järjestöjen hankintavastaavien verkostoon.

Covid-19-koordinointi

EPV on pandemian puhkeamisen jälkeen jatkanut toimintaansa ja hoitanut kaikki tehtävänsä. EPV on ollut säännöllisesti ja tiiviisti yhteydessä ESMAan ja Ranskassa kotipaikkaansa pitäviin kansainvälisiin järjestöihin (OECD ja Interpol) jakaakseen hyviä käytäntöjä liittyen sulkutoimiin sekä suunnitelmiin toimistolle paluusta.

EPV on vienyt eteenpäin aloitetta kotietätyön tuesta henkilöstölleen ja koordinoinut ohjeistuksen laatimista EIOPAn ja ESMAn kanssa, jotta Euroopan valvontaviranomaisten välille saataisiin mahdollisimman yhtenäiset linjaukset.

EPV myös teki ja koordinoi aloitteen Ranskan viranomaisille osoitetusta yhteisestä kirjeestä, jonka tavoitteena oli, että Ranskaan sijoittautuneiden EU:n elinten henkilöstö ja heidän perheenjäsenensä sisällytetään Ranskan kansalliseen rokotusohjelmaan. Yhteensä seitsemän viraston pääjohtajat allekirjoittivat tammikuussa 2021 lähetetyn kirjeen. EPV:n henkilöstö ja heidän perheenjäsenensä ovat tämän jälkeen saaneet rokotuksia osana kyseistä ohjelmaa. Tämä on myös tukenut EPV:n suunniteltua siirtymistä virtuaalisesta työympäristöstä hybridityöympäristöön.

EPV ja ESMA ovat myös koordinoineet asteittaista paluutaan toimistoihin varmistaakseen mahdollisimman yhteiset linjaukset.

4 PÄÄTELMÄT

Saatavilla olevien tietojen perusteella EPV:n toimipaikan siirtyminen Pariisiin ja edellä esitetyt hallinnolliset yhteistyöjärjestelyt ESMAn ja EIOPAn kanssa, jotka eivät liity EPV:n ydintoimintoihin, eivät ole vaikuttaneet EPV:n tehtäviin ja toimivaltaan, sen hallintorakenteeseen, sen pääasialliseen organisaatioon tai sen toiminnan rahoittamiseen.