KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 7.12.2021 r.
COM(2021) 771 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczące spełnienia przez Europejski Urząd Nadzoru Bankowego wymogów odnoszących się do miejsca jego siedziby

1. WPROWADZENIE

W związku z wystąpieniem Zjednoczonego Królestwa z Unii pozostałe 27 państw członkowskich, przy okazji posiedzenia Rady do Spraw Ogólnych w dniu 20 listopada 2017 r., wybrało Paryż (Francja) jako nową siedzibę Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (EUNB)[1].

Lokalizacja siedziby EUNB jest określona w art. 7 rozporządzenia ustanawiającego EUNB[2] („rozporządzenie w sprawie EUNB"), które w związku z tym – w celu przeniesienia siedziby z Londynu do Paryża – musiało zostać zmienione[3]. Oprócz zmiany lokalizacji siedziby w rozporządzeniu zmieniającym rozporządzenie w sprawie EUNB wprowadzono również pewne nowe wymogi dotyczące lokalizacji siedziby oraz obowiązek opublikowania przez Komisję do dnia 30 marca 2019 r., a następnie co 12 miesięcy, sprawozdania dotyczącego spełnienia tych wymogów przez EUNB.

Zgodnie z art. 7 rozporządzenia w sprawie EUNB: „*Lokalizacja siedziby Urzędu nie ma wpływu na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji lub główne finansowanie jego działalności, a jednocześnie umożliwia, w stosownych przypadkach, rozdzielenie pomiędzy agencjami Unii tych usług wsparcia administracyjnego i usług zarządzania infrastrukturą, które nie są związane z podstawową działalnością Urzędu*".

EUNB udostępnił informacje niezbędne do wywiązania się z obowiązku przygotowania wspomnianego sprawozdania. Pierwsze dwa sprawozdania opublikowano w latach 2019[4] i 2020[5]. Niniejsze sprawozdanie jest trzecim sprawozdaniem w ramach nowego obowiązku przygotowania sprawozdania.

2. UMOWA W SPRAWIE SIEDZIBY EUNB

Umowa w sprawie siedziby (zwana dalej „umową") z rządem francuskim została podpisana w Paryżu w dniu 6 marca 2019 r. Zgodnie z art. 25 umowy w dniu 4 marca 2019 r. EUNB zakończył wewnętrzne procedury dotyczące jej wejścia w życie i potwierdził ich zakończenie francuskiemu Ministerstwu Spraw Zagranicznych w czerwcu 2021 r. EUNB oczekuje potwierdzenia zakończenia procedur wymaganych przez prawo francuskie w odniesieniu do wejścia umowy w życie – obejmuje to ratyfikację przez parlament francuski. Podpisanie umowy nie wpłynęło na funkcjonowanie ani na zarządzanie EUNB.

---

[1] Rada do Spraw Ogólnych (art. 50), 20 listopada 2017 r.: https://www.consilium.europa.eu/pl/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1093/2010 z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Urzędu Nadzoru (Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego) (Dz.U. L 331 z 15.12.2010, s. 12).

[3] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/1717 z dnia 14 listopada 2018 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1093/2010 w odniesieniu do siedziby Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (Dz.U. L 291 z 16.11.2018, s. 1).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] COM(2020) 317 final.

Oprócz uwzględnienia wymogów Protokołu nr 7 w sprawie przywilejów i immunitetów Unii Europejskiej[6] umowa uprawnia członków personelu EUNB do uzyskania specjalnego zezwolenia na pobyt FI (Fonctionnaire International), potwierdzającego ich status międzynarodowego urzędnika służby cywilnej we Francji (mającego zastosowanie również do członków ich rodzin). EUNB nawiązał współpracę z Protokołem Dyplomatycznym Ministerstwa ds. Europejskich i Zagranicznych oraz francuskimi organami celnymi w celu zapewnienia sprawnej przeprowadzki pracowników EUNB i ich rodzin do Francji, wydania specjalnych zezwoleń na pobyt oraz zastosowania przywilejów podatkowych w odniesieniu do EUNB. Według stanu na lipiec 2021 r. 231 pracowników i członków ich rodzin otrzymało specjalne zezwolenia na pobyt, a dwa dodatkowe wnioski są rozpatrywane.

Ponadto zgodnie z umową pracownicy EUNB przenoszący się z Londynu do Paryża mogli nabyć lub importować pojazdy bez podatku w ciągu dwunastu miesięcy od daty przyjazdu do Francji. Do tej pory 38 pracowników skorzystało z możliwości zakupu bez VAT lub importu pojazdu oraz jego rejestracji na zasadzie przywileju dyplomatycznego.

W art. 9 umowy zwalnia się EUNB z podatku VAT poniesionego od wydatków urzędowych, jeżeli kwota netto faktury przekracza 150 EUR. W praktyce EUNB płaci podatek VAT od zakupów we Francji i zakupów, w przypadku których zastosowanie ma system MOSS[7], i odzyskuje ten podatek od rządu francuskiego. Według stanu na lipiec 2021 r. EUNB wystąpił o zwrot kwoty 1 938 479,84 EUR, którą otrzymał w całości.

Zgodnie z art. 19 umowy we wrześniu 2019 r. w Courbevoie rząd francuski otworzył szkołę europejską Paris-La Défense. Szkoła oferuje kompleksowy program nauczania od przedszkola po maturę europejską dla dzieci pracowników organów UE mających siedzibę w regionie paryskim, a także dla uczniów ze środowisk międzynarodowych. Oprócz obowiązującej obecnie akredytacji dla przedszkola, szkoły podstawowej i średniej do klasy piątej włącznie, w tym roku Rada Najwyższa Szkół Europejskich jednogłośnie przyznała akredytację na kolejne lata szkoły średniej (klasa szósta i siódma). Zapewnia to dostęp do matury europejskiej. Od września 2021 r. sekcja angielskojęzyczna obejmuje cały cykl od przedszkola do ostatniego roku szkoły średniej. Sekcja francuskojęzyczna zapewnia pełny cykl kształcenia przedszkolnego i podstawowego. W roku szkolnym 2020–2021 do szkoły uczęszczało 20 dzieci pracowników EUNB, z których wszystkie były w sekcji angielskojęzycznej.

3. ZARZĄDZANIE I FUNKCJONOWANIE EUNB ORAZ WYKONYWANIE PRZEZ NIEGO ZADAŃ

Przeniesienie siedziby EUNB nie wpłynęło na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji ani na główne finansowanie jego działalności. EUNB w pełni funkcjonuje od początku czerwca 2019 r. w swoich nowych biurach w Paryżu.

Przeniesienie siedziby EUNB do Paryża nie miało wpływu na główne finansowanie działalności EUNB przez UE i właściwe organy krajowe. Niezależnie od tego

[6] Dz.U. C 202 z 7.6.2016, s. 266.
[7] https://europa.eu/youreurope/business/taxation/vat/vat-digital-services-moss-scheme/index_pl.htm

finansowania rząd francuski przeznacza kwotę 8,5 mln EUR na pokrycie kosztów biur w Paryżu. Środki te obejmują 1,5 mln EUR na koszty uruchomienia, które już otrzymano i wydatkowano, oraz 7,0 mln EUR na bieżące koszty najmu, które mają wpływać przez dziewięć lat najmu, tak aby złagodzić skutki budżetowe. Do tej pory na podstawie umowy EUNB wystawił faktury na 5 075 000 EUR i otrzymał zwrot tej kwoty.

Władze Zjednoczonego Królestwa są nadal zobowiązane do zapłaty wierzytelności z tytułu VAT, których wartość w księgach rachunkowych EUNB wynosi 581 000 EUR.

Wspólne korzystanie z usług wsparcia administracyjnego z innymi agencjami Unii

EUNB podpisał z ESMA umowę o gwarantowanym poziomie usług w zakresie świadczenia usług rachunkowo-księgowych, a od kwietnia 2021 r. EUNB świadczy te usługi na rzecz ESMA. EUNB i ESMA korzystają z usług tego samego księgowego i asystenta ds. księgowości, co pozwala na bardziej efektywne wykorzystanie zasobów. Zarząd ESMA mianował księgowego EUNB księgowym ESMA ze skutkiem od dnia 1 lipca 2021 r.

EUNB i EIOPA wspólnie wdrażają projekt w zakresie opracowania narzędzi wspierających proces przygotowywania ram sprawozdawczości nadzorczej, który obejmuje publikację modeli punktów danych, pełny cykl życia reguł walidacyjnych oraz pakiety taksonomii XBRL. Na czas trwania projektu kierownik projektu z EIOPA został oddelegowany do EUNB.

EUNB i EIOPA korzystają z tej samej prywatnej chmury i powiązanych usług dotyczących infrastruktury oferowanych przez dostawcę będącego osobą trzecią, które wspólnie opracowały oraz stale monitorują i ulepszają. Ostatnim takim ulepszeniem było zaprojektowane wspólnie przez agencje Centrum Operacyjne w zakresie Bezpieczeństwa, z którego usług zaczęły one niedawno korzystać. EUNB i EIOPA już teraz współpracują nad określaniem swoich przyszłych usług w chmurze i ścieżką migracji do nich, począwszy od 2022 r.

Ponadto EUNB i ESMA ściśle koordynują swoje postępowania o udzielenie zamówień publicznych. Poniższa tabela zawiera zestawienie działań w tym obszarze.

Agencja prowadząca	**Agencje uczestniczące**	**Zamówienie publiczne**	**Stan**
EUNB	ESMA	usługi gospodarki odpadami	umowa ramowa[8] podpisana w 2021 r.
EUNB	ESMA	usługi dot. roślin w biurach	umowa ramowa podpisana w 2021 r.
EUNB	ESMA + 9 innych agencji	doradztwo w zakresie ochrony danych	w toku
EUNB	ESMA, IUESB[9]	usługi medyczne	w toku

[8] Umowa ramowa.

	EUSPA[10]		
ESMA	EUNB	usługi personelu tymczasowego	umowa ramowa podpisana w 2021 r.
ESMA	EUNB	usługi kurierskie	w toku

EUNB pełni rolę łącznika między Biurem Koordynacji Zamówień Eurosystemu (EPCO) a pozostałymi dwoma Europejskimi Urzędami Nadzoru i koordynuje dyskusje w celu określenia i ewentualnego przystąpienia do postępowań o udzielenie zamówień prowadzonych przez EPCO. W ostatnim czasie Europejskie Urzędy Nadzoru mogły przystąpić do dwóch umów ramowych w ramach EPCO: na usługi w zakresie nauki języków na odległość; oraz na usługi doradcze w zakresie IT, bankowości i finansów.

EUNB i ESMA uczestniczą również w sieci urzędników ds. zamówień w ramach organizacji międzynarodowych z siedzibą w Paryżu.

Koordynacja w zakresie COVID-19

Od wybuchu pandemii EUNB kontynuuje swoją działalność, wykonując pełen zakres zadań. EUNB pozostawał w regularnym i ścisłym kontakcie z ESMA i organizacjami międzynarodowymi z siedzibą we Francji (OECD i Interpolem), aby dzielić się dobrymi praktykami dotyczącymi środków stosowanych podczas lockdownu oraz planami dotyczącymi powrotu do biur.

EUNB kierował inicjatywą przyznawania środków pracownikom na organizację biura w domu i koordynował prace nad opracowaniem wraz z EIOPA i ESMA wytycznych w celu zapewnienia jak największej spójności między Europejskimi Urzędami Nadzoru.

EUNB zainicjował również i koordynował przygotowanie wspólnego pisma do władz francuskich w celu objęcia zamieszkałych we Francji pracowników agencji UE i ich rodzin krajowym programem szczepień. Dyrektorzy wykonawczy w sumie siedmiu agencji podpisali pismo wysłane w styczniu 2021 r. Pracownicy EUNB i kwalifikujący się członkowie ich rodzin zostali zaszczepieni w ramach tego programu. Objęcie pracowników szczepieniami stanowi również element planowanego przez EUNB przejścia z wirtualnego do hybrydowego środowiska pracy.

EUNB i ESMA ściśle koordynowały również swoje programy stopniowego powrotu do biur w celu zapewnienia jak największego dostosowania.

4. PODSUMOWANIE

Na podstawie dostępnych informacji można stwierdzić, że przeniesienie siedziby EUNB do Paryża nie wpłynęło na wykonywanie przez Urząd jego zadań i uprawnień, organizację jego struktury zarządzania, funkcjonowanie głównej organizacji ani na

[9] Instytut Unii Europejskiej Studiów nad Bezpieczeństwem
[10] Agencja Unii Europejskiej ds. Programu Kosmicznego

główne finansowanie jego działalności; na aspekty te nie miały również wpływu wspomniane wyżej mechanizmy wsparcia administracyjnego uzgodnione z ESMA i EIOPA, które nie są związane z podstawową działalnością EUNB.