EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 7.12.2021
COM(2021) 771 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ,

o souladu Evropského orgánu pro bankovnictví s požadavky týkajícími se umístění jeho sídla

1 ÚVOD

V souvislosti s vystoupením Spojeného království z Unie vybralo ostatních 27 členských států v rámci zasedání Rady pro obecné záležitosti dne 20. listopadu 2017 Paříž (Francie) jakožto nové sídlo Evropského orgánu pro bankovnictví (EBA)[1].

Umístění sídla EBA je stanoveno v článku 7 zakládajícího nařízení orgánu EBA[2] (dále jen „nařízení o EBA“), které proto muselo být za účelem přemístění sídla z Londýna do Paříže změněno[3]. Kromě změny umístění sídla zavádí změna nařízení o EBA rovněž určité nové požadavky, pokud jde o umístění jeho sídla, a dále povinnost Komise zveřejnit do 30. března 2019 a poté každých 12 měsíců zprávu o tom, jak EBA tyto požadavky dodržuje.

Článek 7 nařízení o EBA stanoví: „*Umístění sídla orgánu pro bankovnictví nemá mít dopad na plnění jeho úkolů a výkon jeho pravomocí, na organizaci jeho řídicí struktury, chod jeho hlavní organizace ani na hlavní financování jeho činností, přičemž případně umožní sdílené využívání služeb administrativní podpory a služeb správy budov, které nesouvisí s hlavními činnostmi orgánu pro bankovnictví, s agenturami Unie*.“

EBA poskytl nezbytné informace pro splnění těchto požadavků na podávání zpráv. První dvě zprávy byly zveřejněny v letech 2019[4] a 2020[5]. Tento dokument představuje třetí zprávu vypracovanou na základě nové povinnosti podávání zpráv.

2 DOHODA O SÍDLE EBA

Dne 6. března 2019 byla v Paříži s francouzskou vládou podepsána dohoda o sídle. V souladu s článkem 25 dohody o sídle dokončil EBA dne 4. března 2019 vnitřní postupy pro její vstup v platnost a v červnu 2021 potvrdil jejich dokončení francouzskému ministerstvu zahraničních věcí. EBA očekává potvrzení o tom, že byly dokončeny postupy vyžadované francouzskými právními předpisy, aby mohla dohoda o sídle nabýt účinnosti – mimo jiné se jedná o ratifikaci francouzským parlamentem. Podpis dohody o sídle neovlivnil chod a řízení EBA.

Kromě toho, že dohoda o sídle zohledňuje požadavky protokolu č. 7 o výsadách a imunitách Evropské unie[6], opravňuje zaměstnance EBA k zvláštní povolení k pobytu FI (Fonctionnaire International), které potvrzuje jejich postavení úředníků mezinárodních orgánů ve Francii (platí rovněž pro rodinné příslušníky). EBA rovněž spolupracuje s úřadem protokolu ministerstva zahraničních věcí a evropských záležitostí a s celními orgány s cílem zajistit hladký průběh příchodu zaměstnanců

[1] Rada pro obecné záležitosti (článek 50), 20. listopad 2017: https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1093/2010 ze dne 24. listopadu 2010 o zřízení Evropského orgánu dohledu (Evropského orgánu pro bankovnictví) (Úř. věst. L 331, 15.12.2010, s. 12).

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1717 ze dne 14. listopadu 2018 o změně nařízení (EU) č. 1093/2010, pokud jde o umístění sídla Evropského orgánu pro bankovnictví (Úř. věst. L 291, 16.11.2018, s. 1).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] COM(2020) 317 final.

[6] Úř. věst. C 202, 7.6.2016, s. 266.

a jejich rodin do Francie, udělování zvláštních povolení k pobytu a uplatňování daňových zvýhodnění na EBA. Do července 2021 obdrželo zvláštní povolení k pobytu 231 zaměstnanců a rodinných příslušníků a dvě další žádosti se vyřizují.

Navíc, podle dohody o sídle si zaměstnanci EBA, kteří se stěhují z Londýna do Paříže, mohli do dvanácti měsíců od přestěhování do Francie zakoupit nebo dovézt automobil osvobozený od daně. Do dnešního dne využilo možnost nákupu a/nebo dovozu automobilu osvobozeného od DPH a jeho registrace na základě diplomatické výsady 38 zaměstnanců.

Článek 9 dohody o sídle osvobozuje EBA od DPH z oficiálních nákladů, pokud částka faktury bez DPH přesahuje 150 EUR. V praxi EBA platí DPH z nákupů ve Francii a z nákupů, na něž se vztahuje zvláštní režim jednoho správního místa[7], a žádá o vrácení této DPH od francouzské vlády. K červenci 2021 požádal EBA o vrácení částky 1 938 479,84 EUR, přičemž celá tato částka byla obdržena.

V souladu s článkem 19 dohody o sídle otevřela francouzská vláda v září 2019 v Courbevoie Evropskou školu Paříž-La Défense. Škola nabízí komplexní vzdělávací program od mateřské školy až po evropskou maturitu pro děti zaměstnanců orgánů EU, kteří žijí v pařížském regionu, jakož i pro žáky z mezinárodního prostředí. Kromě akreditace pro předškolní, první a druhý stupeň až do pátého ročníku udělila Nejvyšší rada evropských škol letos jednohlasně akreditaci pro ročníky druhého stupně (6. a 7. ročník). Umožňuje tak složit evropskou maturitu. Od září 2021 zahrnuje anglická jazyková sekce celý cyklus od mateřské školy až po poslední ročník středoškolského vzdělání. Francouzská sekce poskytuje kompletní cyklus předškolního a prvního stupně vzdělávání. Ve školním roce 2020–2021 bylo do školy zapsáno 20 dětí zaměstnanců EBA, všechny z nich do anglické jazykové sekce.

3 ŘÍZENÍ, FUNGOVÁNÍ A PLNĚNÍ ÚKOLŮ EBA

Přemístění sídla EBA nemělo dopad na jeho úkoly a pravomoci, organizaci řídicí struktury, fungování jeho hlavní organizace ani hlavní financování jeho činnosti. EBA ve svých nových kancelářích v Paříži plně funguje od začátku června 2019.

Přemístění sídla EBA do Paříže nemělo žádný dopad na hlavní financování činností EBA ze strany EU a příslušných vnitrostátních orgánů. Kromě tohoto financování poskytuje francouzská vláda 8,5 milionu EUR na pokrytí nákladů na kanceláře v Paříži. Tyto finanční prostředky jsou rozděleny na 1,5 milionu EUR na zřizovací náklady, které již byly přijaty a vynaloženy, a na 7,0 milionu EUR na průběžné náklady na pronájem, které mají být obdrženy během devíti let pronájmu, aby se zmírnil dopad na rozpočet. K dnešnímu dni EBA na základě této dohody fakturoval a obdržel 5 075 000 EUR.

Orgány Spojeného království jsou nadále povinny uhradit nevypořádané pohledávky z DPH v účetní závěrce EBA v hodnotě 581 000 EUR.

Společné využívání služeb administrativní podpory s dalšími agenturami Unie

[7] https://europa.eu/youreurope/business/taxation/vat/vat-digital-services-moss-scheme/index_cs.htm

EBA podepsal s ESMA dohodu o úrovni služeb týkající se poskytování účetních služeb a od dubna 2021 tyto služby orgánu ESMA poskytuje. Účetní a asistent pro účetnictví orgánu EBA poskytují služby dvěma agenturám, což umožňuje účinnější využívání zdrojů. Správní rada ESMA jmenovala účetního EBA účetním ESMA s účinkem od 1. července 2021.

EBA a EIOPA společně realizují projekt, jehož účelem je vytvořit nástroje na podporu vývoje rámce pro podávání zpráv orgánům dohledu, což zahrnuje vydávání modelu datových polí, celý životní cyklus validačních pravidel a balíčky taxonomie XBRL. Po dobu trvání projektu je EBA přidělen projektový manažer z EIOPA.

EBA a EIOPA sdílejí služby v oblasti soukromého cloudu a související infrastruktury nabízené externím poskytovatelem, které společně koncipují a průběžně monitorují a zlepšují. Posledním z těchto zlepšení je bezpečnostní operační středisko, které agentury společně navrhly a začaly nedávno využívat. EBA a EIPA již rovněž spolupracují při definování svých budoucích služeb v oblasti cloudu a přechodu na ně, a to počínaje rokem 2022.

EBA a ESMA rovněž úzce koordinují svá zadávací řízení. V níže uvedené tabulce jsou shrnuty činnosti v této oblasti.

Vedoucí agentura	**Zúčastněné agentury**	**Postup**	**Stav**
EBA	ESMA	Služby v oblasti nakládání s odpady	Rámcová smlouva[8] podepsána v roce 2021
EBA	ESMA	Služba pro rostliny v kanceláři	Rámcová smlouva podepsána v roce 2021
EBA	ESMA + 9 dalších agentur	Poradenství v oblasti ochrany údajů	probíhá
EBA	ESMA, EUISS[9] EUSPA[10]	Lékařské služby	probíhá
ESMA	EBA	Služby dočasných zaměstnanců	Rámcová smlouva podepsána v roce 2021
ESMA	EBA	Kurýrní služby	probíhá

EBA působí jako prostředník mezi Úřadem Eurosystému pro koordinaci zadávání veřejných zakázek (EPCO) a třemi orgány ESA a koordinuje diskuse s cílem identifikovat zadávací řízení vedená EPCO a připojit se k nim. V poslední době se orgány ESA mohly připojit ke dvěma rámcovým smlouvám v rámci EPCO: služby elektronického jazykového vzdělávání a IT, bankovní a finanční poradenské služby.

EBA a ESMA jsou rovněž členy sítě úředníků odpovědných za zadávání zakázek mezinárodních organizací se sídlem v Paříži.

[8] Rámcová smlouva
[9] Ústav Evropské unie pro studium bezpečnosti
[10] Agentura Evropské unie pro kosmický program

Koordinace v souvislosti s onemocněním COVID-19

Od vypuknutí pandemie pokračoval EBA v provozu a plnil celou řadu svých úkolů. EBA je v pravidelném a úzkém kontaktu s ESMA a mezinárodními organizacemi se sídlem ve Francii (OECD a Interpol) za účelem sdílení osvědčených postupů týkajících se opatření během omezení volného pohybu osob, jakož i plánů týkajících se návratu do úřadu.

EBA vedl iniciativu příspěvku na domácí kancelář pro své zaměstnance a koordinoval vypracování pokynů s EIOPA a ESMA s cílem zajistit co největší soulad mezi všemi evropskými orgány dohledu.

EBA rovněž inicioval a koordinoval společný dopis francouzským orgánům s cílem zahrnout do národního programu očkování zaměstnance agentur EU a jejich rodiny pobývající ve Francii. Dopis zaslaný v lednu 2021 podepsali všichni výkonní ředitelé sedmi agentur. Zaměstnanci EBA a jejich způsobilí rodinní příslušníci byli v rámci tohoto programu následně úspěšně očkováni. To rovněž podpořilo plánovaný přechod orgánu EBA z virtuálního pracovního prostředí na hybridní pracovní prostředí.

EBA a ESMA rovněž úzce koordinovaly svůj postupný návrat do kanceláří s cílem zajistit co největší jednotnost.

4 ZÁVĚRY

Na základě dostupných informací nebyl přemístěním sídla EBA do Paříže a výše uvedenými ujednáními o správní spolupráci s orgány ESMA a EIOPA, která se netýkají hlavních činností EBA, dotčen výkon jeho pravomocí a plnění úkolů, organizace řídicí struktury, chod hlavní organizace ani financování jeho činností.