ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 7.12.2021 г.
COM(2021) 771 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно спазването от Европейския банков орган на изискванията по отношение на местонахождението на неговото седалище

1 ВЪВЕДЕНИЕ

В контекста на оттеглянето на Обединеното кралство от Съюза останалите 27 държави членки избраха — на 20 ноември 2017 г. в рамките на Съвета по общи въпроси — Париж, Франция за ново седалище на Европейския банков орган (ЕБО)[1].

Разпоредбите относно местонахождението на седалището на ЕБО се съдържат в член 7 от учредителния регламент за ЕБО[2] (т.нар. Регламент за ЕБО), който трябваше да бъде съответно изменен[3], за да бъде преместено седалището от Лондон в Париж. Освен промяната на местонахождението на седалището, с изменението на Регламента за ЕБО бяха въведени и нови изисквания по отношение на местонахождението на седалището, а също и задължение за Комисията да публикува доклад до 30 март 2019 г., както и на всеки 12 месеца след това, относно спазването на тези изисквания от ЕБО.

В съответствие с член 7 от Регламента за ЕБО: „*Местонахождението на седалището на Органа не засяга изпълнението на неговите задачи и правомощия, организацията на структурата на управлението му, работата на основната му организация или основното финансиране на дейностите му, като същевременно позволява, когато е приложимо, споделяне с агенции на Съюза на услуги за административна подкрепа и услуги за управление на инфраструктура, които не са свързани с основните дейности на Органа*“.

ЕБО предостави информацията, необходима за изпълнението на тези изисквания за докладване. Първите два доклада бяха публикувани през 2019 г.[4] и 2020 г[5]. Това е третият доклад в изпълнение на новото задължение за докладване.

2 СПОРАЗУМЕНИЕ ЗА СЕДАЛИЩЕТО НА ЕБО

Споразумението за седалището (по-долу „Споразумението“) беше подписано с френското правителство в Париж на 6 март 2019 г. В съответствие с член 25 от Споразумението ЕБО приключи вътрешните процедури за влизането му в сила на 4 март 2019 г. и през юни 2021 г. потвърди приключването им пред Министерството на външните работи на Франция. ЕБО очаква потвърждение за приключването на изискваните от френското законодателство процедури, за да може Споразумението да влезе в сила — включително ратифицирането му от френския парламент. Подписването му не се отрази на дейността и управлението на ЕБО.

---

[1] Съвет по общи въпроси (член 50), 20 ноември 2017 г.: https://www.consilium.europa.eu/bg/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Регламент (ЕС) № 1093/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за създаване на Европейски надзорен орган (Европейски банков орган) (ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 12).

[3] Регламент (ЕС) 2018/1717 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 1093/2010 по отношение на местонахождението на седалището на Европейския банков орган (ОВ L 291, 16.11.2018 г., стр. 1).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] COM(2020) 317 final.

В Споразумението са отразени изискванията на Протокол № 7 за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз[6], като в допълнение членовете на персонала на ЕБО имат право да получат специално разрешение за пребиваване FI (Fonctionnaire International), удостоверяващо статута им във Франция на международни длъжностни лица (приложимо и за членовете на техните семейства). ЕБО си сътрудничи със службата по протокол към министерството по европейските въпроси и външните работи, а също така и с митническите органи, за да се гарантира гладкото протичане на процедурите по пристигането на служителите и техните семейства във Франция, издаването на специални разрешения за пребиваване, както и прилагането на данъчните привилегии по отношение на ЕБО. Към юли 2021 г. 231 служители и членове на семейството са получили специални разрешения за пребиваване, а две допълнителни заявления се обработват.

Освен това съгласно Споразумението преместилите се от Лондон в Париж служители на ЕБО биха могли да закупят или да внесат превозно средство, без да заплащат данък, в рамките на дванадесет месеца от датата на пристигането им във Франция. Към днешна дата 38 служители са се възползвали от дипломатическата привилегия за освободена от ДДС покупка и/или внос на превозно средство и неговата регистрация.

Член 9 от Споразумението освобождава ЕБО от ДДС, начислен върху официални разходи, когато сумата по фактурата без ДДС е по-голяма от 150 евро. На практика, върху покупките във Франция и върху покупките по режима MOSS[7] ЕБО плаща ДДС, който му се възстановява от френското правителство. Към юли 2021 г. ЕБО е поискал възстановяването на 1 938 479,84 евро, като е получена цялата сума.

В съответствие с член 19 от Споразумението през септември 2019 г. френското правителство откри в Courbevoie Европейското училище Paris-La Défense. Училището предлага пълен образователен курс — от предучилище до Европейска диплома за средно образование — на децата на служителите на органите на ЕС, живеещи в Парижкия регион, както и на ученици с международен произход. В допълнение към акредитацията за предучилищен, начален и среден курс до 5-та година, Управителният съвет на Европейските училища с единодушно решение предостави тази година и акредитация за 6-та и 7-а година от средния курс, с което на практика се осигурява достъп до получаването на Европейска диплома за средно образование. От септември 2021 г. английската езикова секция обхваща пълния образователен курс – от предучилище до последна година на средното образование. Френската езикова секция предлага пълен предучилищен и начален курс. За учебната 2020—2021 г. в училището бяха записани 20 деца на служители на ЕБО, всички от които в английската езикова секция.

3 УПРАВЛЕНИЕ, ОПЕРАЦИИ И ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ЗАДАЧИТЕ НА ЕБО

Задачите и правомощията на ЕБО, организацията на неговата управленска структура, функционирането на основната му организация, както и основното

[6] ОВ C 202, 7.6.2016 г., стр. 266-272

[7] https://europa.eu/youreurope/business/taxation/vat/vat-digital-services-moss-scheme/index_bg.htm

му финансиране не са засегнати от преместването на неговото седалище. От началото на юни 2019 г. ЕБО работи пълноценно в новите си офиси в Париж.

Преместването на седалището на ЕБО в Париж не оказа въздействие върху основното финансиране на неговите дейностите от ЕС и националните компетентни органи. Отделно от това финансиране френското правителство предоставя 8,5 милиона евро за покриване на разходите по офисите в Париж. Това финансиране е разделено на 1,5 млн. евро за разходите по установяване, които вече са получени и изразходвани, и 7,0 млн. евро за текущи лизингови разходи, които трябва да бъдат получени през деветгодишния срок на договора за наем, с оглед компенсиране на отражението върху бюджета. Към днешна дата ЕБО е фактурирал и получил 5 075 000 евро по това споразумение.

По сметките на ЕБО все още има неуредени искания към органите на Обединеното кралство за възстановяване на ДДС, оценени на 581 000 евро.

Споделяне на услуги за административна подкрепа с други агенции на Съюза

ЕБО подписа споразумение за нивото на услугите с ЕОЦКП за предоставяне на счетоводни услуги, като от април 2021 г. ЕБО предоставя такива услуги на ЕОЦКП. Длъжностите „счетоводител“ и „асистент в счетоводството“ се споделят между двете агенции, което позволява по-ефективно използване на ресурсите. Управителният съвет на ЕОЦКП назначи счетоводителя на ЕБО за счетоводител на ЕОЦКП, считано от 1 юли 2021 г.

ЕБО и ЕОЗППО съвместно изпълняват проект за разработване на инструменти в подкрепа на рамката за надзорна отчетност, включващ публикуване на версии на модела за данни, пълен жизнен цикъл на правилата за валидиране и пакети от таксономични документи XBRL. За срока на проекта ЕОЗППО е командировал ръководител на проект в ЕБО.

ЕБО и ЕОЗППО ползват заедно частни услуги „в облак“ и свързаната с това инфраструктура, предлагани от трета страна доставчик. Проектирани съвместно, тези услуги са обект на непрекъснат мониторинг и оптимизиране от страна на двата органа. Последната подобна „оптимизация“ представлява центърът за операции по сигурността, който агенциите разработиха заедно, а отскоро започнаха и да използват. ЕБО и ЕОЗППО също така вече работят заедно по определянето на бъдещите си услуги „в облак“ и по съответната процедура за миграция, започваща през 2022 г.

ЕБО и ЕОЦКП също така си сътрудничат тясно по отношение на своите процедури за възлагане на обществени поръчки. Таблицата по-долу обобщава дейността в тази област.

Водеща агенция	Участващи агенции	Процедура	Статус

ЕБО	ЕОЦКП	Услуги по управление на отпадъците	Рамков договор[8], подписан през 2021 г.
ЕБО	ЕОЦКП	Интериорно озеленяване на офиси	Рамков договор, подписан през 2021 г.
ЕБО	ЕОЦКП + 9 други агенции	Консултантски услуги в областта на защитата на данни	В ход
ЕБО	ЕОЦКП, ИЕСИС[9], EUSPA[10]	Медицински услуги	В ход
ЕОЦКП	ЕБО	Набиране на персонал от агенции за временна заетост	Рамков договор, подписан през 2021 г.
ЕОЦКП	ЕБО	Куриерски услуги	В ход

ЕБО действа като връзка между Службата за координиране на обществените поръчки на Евросистемата (ЕРСО) и трите ЕНО, като координира обсъжданията с ЕРСО за установяване и присъединяване към процедурите за възлагане на обществени поръчки. ЕНО успяха наскоро да се присъединят към два рамкови договора под егидата на ЕРСО: Услуги за електронно езиково обучение; както и Консултантски услуги в областта на информационните технологии, банковото дело и финансите.

ЕБО и ЕОЦКП също така участват в мрежа на служителите по обществените поръчки на международните организации със седалище в Париж.

Координация във връзка с COVID-19

След избухването на пандемията ЕБО продължи дейността си, като изпълняваше пълния си набор от задачи. ЕБО поддържаше редовни и тесни връзки с ЕОЦКП и международните организации, установени във Франция (ОИСР и Интерпол), за споделяне на добри практики по отношение на мерките по време на локдаун, както и на планове, свързани с връщането в офисите.

ЕБО поведе инициативата за организирането на работата от вкъщи на своя персонал и координира разработването на насоки с ЕОЗППО и ЕОЦКП, за да се гарантира възможно най-голямо равнище на съответствие между ЕНО.

ЕБО също така инициира и координира съвместно писмо до френските власти за включване в националната програма за ваксиниране на служителите на агенциите на ЕС и техните семейства, установени във Франция. Изпълнителните директори на седем агенции подписаха писмото, изпратено

[8] Рамков договор
[9] Институт на Европейския съюз за изследване на сигурността
[10] Агенция на Европейския съюз за космическата програма

през януари 2021 г. Служителите на ЕБО и отговарящите на условията членове на техните семейства бяха впоследствие успешно ваксинирани в рамките на тази програма. Това също така спомогна за планирания преход на ЕБО от виртуална към хибридна работна среда.

ЕБО и ЕОЦКП също така координираха тясно своите подходи за постепенно връщане в офисите, за да се гарантира възможно най-голямо равнище на съответствие.

4 Заключения

Въз основа на наличната информация изпълнението на задачите и правомощията на ЕБО, структурата му на управление, основната му организация и финансирането на дейностите му не са били засегнати вследствие на преместването на неговото седалище в Париж, нито в резултат на описаните по-горе мерки за административно сътрудничество с ЕОЦКП и ЕОЗППО, които не са свързани с основните дейности на ЕБО.