EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 7. 12. 2021
COM(2021) 771 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o tom, ako Európsky orgán pre bankovníctvo plní požiadavky týkajúce sa umiestnenia jeho sídla

1 ÚVOD

V súvislosti s vystúpením Spojeného kráľovstva z Únie vybralo zvyšných 27 členských štátov pri príležitosti zasadnutia Rady pre všeobecné záležitosti 20. novembra 2017 ako nové sídlo Európskeho orgánu pre bankovníctvo (EBA) Paríž, Francúzsko[1].

Umiestnenie sídla EBA je stanovené v článku 7 nariadenia o zriadení EBA[2] („nariadenie o EBA“), ktoré sa preto muselo vzhľadom na presun sídla z Londýna do Paríža zmeniť[3]. Okrem zmeny umiestnenia sídla sa zmenou nariadenia o EBA zaviedli aj určité nové požiadavky týkajúce sa umiestnenia sídla, ako aj povinnosť Komisie uverejniť do 30. marca 2019 a potom každých 12 mesiacov správu o tom, ako Európsky orgán pre bankovníctvo plní tieto požiadavky.

Podľa článku 7 nariadenia o EBA: „*Umiestnenie sídla orgánu pre bankovníctvo nemá vplyv na výkon jeho úloh a právomocí, na organizáciu jeho riadiacej štruktúry, prevádzku jeho hlavnej organizácie alebo na hlavné financovanie jeho činností, pričom v prípade potreby umožňuje spoločné využívanie s agentúrami Únie administratívnych podporných služieb a služieb správy zariadení, ktoré nesúvisia s hlavnými činnosťami orgánu pre bankovníctvo.*“

Orgán EBA poskytol potrebné informácie na splnenie týchto požiadaviek v oblasti podávania správ. Prvé dve správy boli uverejnené v rokoch 2019[4] a 2020[5]. Toto je tretia správa na základe novej povinnosti v oblasti podávania správ.

2 DOHODA O SÍDLE EBA

Dohoda o sídle s francúzskou vládou bola podpísaná v Paríži 6. marca 2019. V súlade s článkom 25 tejto dohody EBA 4. marca 2019 ukončil vnútorné postupy potrebné na to, aby nadobudla platnosť, a v júni 2021 potvrdil ich dokončenie francúzskemu ministerstvu zahraničných vecí. Orgán EBA čaká na potvrdenie ukončenia postupov požadovaných podľa francúzskeho práva na to, aby dohoda o sídle vstúpila do platnosti, čo zahŕňa aj jej ratifikáciu francúzskym parlamentom. Podpis tejto dohody nemá vplyv na činnosť a riadenie EBA.

Okrem toho, že dohoda o sídle odzrkadľuje požiadavky Protokolu č. 7 o výsadách a imunitách Európskej únie[6], takisto oprávňuje zamestnancov EBA na osobitné povolenie na pobyt FI (Fonctionnaire International), ktoré potvrdzuje ich postavenie medzinárodných úradníkov vo Francúzsku (uplatňuje sa aj na rodinných príslušníkov). Orgán EBA takisto spolupracuje s úradom protokolu ministerstva pre

[1] Rada pre všeobecné záležitosti (článok 50), 20. novembra 2017: https://www.consilium.europa.eu/sk/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1093/2010 z 24. novembra 2010, ktorým sa zriaďuje Európsky orgán dohľadu (Európsky orgán pre bankovníctvo) (Ú. v. EÚ L 331, 15.12.2010, s. 12).

[3] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1717 zo 14. novembra 2018, ktorým sa mení nariadenie (EÚ) č. 1093/2010, pokiaľ ide o sídlo Európskeho orgánu pre bankovníctvo (Ú. v. EÚ L 291, 16.11.2018, s. 1).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] COM(2020) 317 final.

[6] Ú. v. EÚ C 202, 7.6.2016, s. 266 – 272.

Európu a zahraničné veci a colnými orgánmi na zabezpečení hladkého priebehu v súvislosti s príchodom zamestnancov a ich rodín do Francúzska, poskytnutím osobitných povolení na pobyt a uplatnením daňových výhod na EBA. K júlu 2021 získalo osobitné povolenie na pobyt 231 zamestnancov a ich rodinných príslušníkov a spracúvajú sa dve ďalšie žiadosti.

Okrem toho by na základe dohody o sídle zamestnanci EBA, ktorí sa premiestnili z Londýna do Paríža, mohli do dvanástich mesiacov od svojho príchodu do Francúzska kúpiť alebo doviezť vozidlo bez dane. K dnešnému dňu využilo možnosť nákupu a/alebo dovozu vozidla bez dane a jeho registrácie na základe diplomatickej výsady 38 zamestnancov.

Podľa článku 9 dohody o sídle sú oficiálne výdavky EBA oslobodené od DPH, ak je fakturovaná suma bez DPH vyššia ako 150 EUR. V praxi orgán EBA platí DPH z nákupov vo Francúzsku a z nákupov, na ktoré sa vzťahuje režim MOSS[7], a žiada francúzsku vládu o vrátenie tejto DPH. K júlu 2021 požiadal EBA o vrátenie 1 938 479,84 EUR, pričom celá táto suma bola preplatená.

V súlade s článkom 19 dohody o sídle francúzska vláda otvorila v septembri 2019 v Courbevoie Európsku školu Paris-La Défense. Škola ponúka komplexný učebný plán od materskej školy až po európsku maturitnú skúšku pre deti zamestnancov orgánov EÚ so sídlom v parížskom regióne, ako aj pre žiakov s medzinárodným pôvodom. Popri akreditácii pre materskú školu a prvý a druhý stupeň až do piateho ročníka druhého stupňa jej tento rok Najvyššia rada európskych škôl jednomyseľne udelila akreditáciu na ročníky druhého stupňa (šiesty a siedmy ročník). Poskytuje prístup k európskej maturitnej skúške. Od septembra 2021 anglická jazyková sekcia zahŕňa všetky stupne od materskej školy až po posledný ročník strednej školy. Francúzska jazyková sekcia zahŕňa celú materskú školu a prvý stupeň. V školskom roku 2020 – 2021 bolo do školy zapísaných 20 detí zamestnancov EBA, pričom všetky boli v anglickej jazykovej sekcii.

3 RIADENIE EBA, JEHO ČINNOSTI A PLNENIE ÚLOH

Premiestnenie sídla EBA nemalo vplyv na úlohy a právomoci tohto orgánu ani na organizáciu jeho riadiacej štruktúry, prevádzku jeho hlavnej organizácie a jeho hlavné financovanie. Orgán EBA začal plne fungovať v nových kanceláriách v Paríži od začiatku júna 2019.

Premiestnenie sídla EBA do Paríža nemalo žiadny vplyv na hlavné financovanie činností EBA zo strany EÚ a príslušných vnútroštátnych orgánov. Okrem tohto financovania francúzska vláda poskytuje 8,5 milióna EUR na pokrytie nákladov na kancelárie v Paríži. Tieto finančné prostriedky sú rozdelené na 1,5 milióna EUR na náklady na zriadenie, pričom tieto prostriedky už boli prijaté a vynaložené, a 7,0 milióna EUR na priebežné náklady na prenájom, ktoré majú byť vyplatené počas deviatich rokov prenájmu, aby sa zmiernil ich vplyv na rozpočet. Orgán EBA k dnešnému dňu fakturoval a prijal v rámci tejto dohody 5 075 000 EUR.

Orgány Spojeného kráľovstva sú stále zodpovedné za nevyrovnané pohľadávky z DPH v účtovnej závierke EBA vo výške 581 000 EUR.

[7] https://europa.eu/youreurope/business/taxation/vat/vat-digital-services-moss-scheme/index_sk.htm

Využívanie administratívnych podporných služieb spoločne s inými agentúrami Únie

Orgán EBA podpísal s ESMA dohodu o úrovni poskytovaných služieb na účely poskytovania účtovníckych služieb a od apríla 2021 poskytuje tieto služby orgánu ESMA. Účtovník a asistent pre účtovníctvo EBA poskytujú služby dvom agentúram, čo umožňuje efektívnejšie využívanie zdrojov. Správna rada orgánu ESMA vymenovala účtovníka EBA za účtovníka orgánu ESMA s účinnosťou od 1. júla 2021.

Orgány EBA a EIOPA spolupracujú na projekte zameranom na vývoj nástrojov na podporu procesu vývoja rámca na podávanie správ orgánom dohľadu, ktorý zahŕňa vydanie modelu údajových bodov, celý životný cyklus pravidiel validácie a balíky taxonómie XBRL. Projektový manažér z EIOPA je na obdobie trvania projektu vyslaný do orgánu EBA.

Orgány EBA a EIOPA spoločne využívajú súkromný cloud a súvisiace infraštruktúrne služby ponúkané externým poskytovateľom, ktoré spoločne navrhli a nepretržite monitorujú a zlepšujú. Najnovším takýmto zlepšením je centrum bezpečnostných operácií, ktoré agentúry spoločne navrhli a nedávno začali aj využívať. Orgány EBA a EIOPA už spolupracujú aj pri vymedzovaní svojich budúcich cloudových služieb a prechodu na ne, počnúc rokom 2022.

Orgány EBA a ESMA takisto úzko koordinujú svoje postupy verejného obstarávania. V nasledujúcej tabuľke sú zhrnuté činnosti v tejto oblasti.

Vedúca agentúra	**Zúčastnené agentúry**	**Postup**	**Stav**
orgán EBA	orgán ESMA	služby nakladania s odpadom	RZ [8]podpísaná v roku 2021
orgán EBA	orgán ESMA	služby pre kancelárske rastliny	RZ podpísaná v roku 2021
orgán EBA	orgán ESMA + 9 iných agentúr	poradenstvo v oblasti ochrany údajov	prebieha
orgán EBA	orgány ESMA, EUISS[9] a EUSPA[10]	lekárske služby	prebieha
orgán ESMA	orgán EBA	služby dočasných zamestnancov	RZ podpísaná v roku 2021
orgán ESMA	orgán EBA	kuriérske služby	prebieha

Orgán EBA pôsobí ako sprostredkovateľ medzi Koordinačným úradom Eurosystému pre obstarávanie (EPCO) a ostatnými troma európskymi orgánmi dohľadu, pričom koordinuje rokovania s cieľom identifikovať a spojiť postupy verejného obstarávania, ktoré vykonáva EPCO. Európske orgány dohľadu sa nedávno pripojili k dvom rámcovým zmluvám pod záštitou EPCO: elektronické vzdelávanie v oblasti jazykov a IT, bankové a finančné poradenské služby.

[8] Rámcová zmluva.
[9] Inštitút Európskej únie pre bezpečnostné štúdie.
[10] Agentúra Európskej únie pre vesmírny program.

Orgány EBA a ESMA sú takisto súčasťou siete úradníkov zodpovedných za verejné obstarávanie pre medzinárodné organizácie so sídlom v Paríži.

Koordinácia v súvislosti s ochorením COVID-19

Od vypuknutia pandémie EBA pokračoval v prevádzke a vykonával všetky svoje úlohy. Orgán EBA bol v pravidelnom a úzkom kontakte s ESMA a medzinárodnými organizáciami so sídlom vo Francúzsku (OECD a Interpol) s cieľom vymieňať si osvedčené postupy týkajúce sa opatrení počas obmedzenia pohybu, ako aj plány týkajúce sa návratu do kancelárií.

Orgán EBA viedol iniciatívu príspevku na prácu z domu pre svojich zamestnancov a koordinoval vypracovanie usmernení s orgánmi EIOPA a ESMA s cieľom zabezpečiť čo najväčší súlad medzi európskymi orgánmi dohľadu.

Orgán EBA takisto inicioval a koordinoval spoločný list francúzskym orgánom s cieľom zahrnúť zamestnancov agentúr EÚ a ich rodinných príslušníkov so sídlom vo Francúzsku do národného očkovacieho programu. Celkovo podpísali list odoslaný v januári 2021 výkonní riaditelia siedmich agentúr. Zamestnanci EBA a ich oprávnení rodinní príslušníci boli následne v rámci tohto programu úspešne zaočkovaní. Tým sa podporil aj plánovaný prechod EBA z virtuálneho k hybridnému pracovnému prostrediu.

Orgány EBA a ESMA takisto úzko koordinovali svoj postupný návrat do kancelárií, aby zabezpečili čo najväčší súlad.

4 ZÁVERY

Na základe dostupných informácií nebolo premiestnením sídla EBA do Paríža a uvedenými administratívnymi dohodami o spolupráci s ESMA a EIOPA, ktoré nesúvisia s hlavnými činnosťami EBA, ovplyvnené plnenie úloh a uplatňovanie právomocí EBA, jeho riadiaca štruktúra, hlavná organizácia ani financovanie jeho činností.