ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 7.12.2021
COM(2021) 771 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

σχετικά με τη συμμόρφωση της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών με τις απαιτήσεις για την τοποθεσία της έδρας της

1 ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στο πλαίσιο της αποχώρησης του Ηνωμένου Βασιλείου από την Ένωση, τα υπόλοιπα 27 κράτη μέλη επέλεξαν, στο περιθώριο του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων της 20ής Νοεμβρίου 2017, το Παρίσι (Γαλλία) ως νέα έδρα της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών (στο εξής: ΕΑΤ)[1].

Η τοποθεσία της έδρας της ΕΑΤ καθορίζεται στο άρθρο 7 του ιδρυτικού κανονισμού της ΕΑΤ[2] (στο εξής: κανονισμός ΕΑΤ), ο οποίος έπρεπε, ως εκ τούτου, να τροποποιηθεί[3] για να μεταφερθεί η έδρα από το Λονδίνο στο Παρίσι. Εκτός από την αλλαγή της έδρας, με την τροποποίηση του κανονισμού ΕΑΤ εισήχθησαν επίσης ορισμένες νέες απαιτήσεις για την ΕΑΤ σε σχέση με την τοποθεσία της έδρας της, καθώς και η υποχρέωση της Επιτροπής να δημοσιεύσει έκθεση έως τις 30 Μαρτίου 2019, και στη συνέχεια κάθε 12 μήνες, σχετικά με τη συμμόρφωση της ΕΑΤ με τις εν λόγω απαιτήσεις.

Σύμφωνα με το άρθρο 7 του κανονισμού ΕΑΤ: «*Ο καθορισμός της τοποθεσίας της έδρας της Αρχής δεν επηρεάζει την εκτέλεση από την Αρχή των καθηκόντων και εξουσιών της, την οργάνωση της δομής διακυβέρνησής της, τη λειτουργία της κύριας οργάνωσής της ή την κύρια χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της, επιτρέποντας, κατά περίπτωση, την από κοινού χρήση με τους οργανισμούς της Ένωσης υπηρεσιών διοικητικής στήριξης και υπηρεσιών διαχείρισης εγκαταστάσεων οι οποίες δεν συνδέονται με τις κύριες δραστηριότητες της Αρχής*».

Η ΕΑΤ παρείχε τα απαραίτητα στοιχεία για την εκπλήρωση των εν λόγω απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων. Οι πρώτες δύο εκθέσεις δημοσιεύθηκαν το 2019[4] και το 2020[5]. Η παρούσα είναι η τρίτη έκθεση στο πλαίσιο της νέας υποχρέωσης υποβολής εκθέσεων.

2 ΣΥΜΦΩΝΙΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΔΡΑ ΤΗΣ ΕΑΤ

Η συμφωνία για την έδρα (στο εξής: συμφωνία) με τη γαλλική κυβέρνηση υπεγράφη στο Παρίσι στις 6 Μαρτίου 2019. Σύμφωνα με το άρθρο 25 της συμφωνίας, η ΕΑΤ ολοκλήρωσε τις εσωτερικές διαδικασίες για τη θέση σε ισχύ της συμφωνίας την 4η Μαρτίου 2019 και κοινοποίησε την ολοκλήρωσή τους στο γαλλικό Υπουργείο Εξωτερικών τον Ιούνιο του 2021. Η ΕΑΤ αναμένει επιβεβαίωση της ολοκλήρωσης των διαδικασιών που απαιτούνται από τη γαλλική νομοθεσία για να τεθεί σε ισχύ η συμφωνία, συμπεριλαμβανομένης της επικύρωσης από το γαλλικό κοινοβούλιο. Η

[1] Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων (άρθρο 50), 20 Νοεμβρίου 2017: https://www.consilium.europa.eu/el/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 1093/2010 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Νοεμβρίου 2010, σχετικά με τη σύσταση Ευρωπαϊκής Εποπτικής Αρχής (Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών) (ΕΕ L 331 της 15.12.2010, σ. 12).

[3] Κανονισμός (ΕΕ) 2018/1717 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 14ης Νοεμβρίου 2018, για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1093/2010 όσον αφορά τον καθορισμό της τοποθεσίας της έδρας της Ευρωπαϊκής Αρχής Τραπεζών (ΕΕ L 291 της 16.11.2018, σ. 1).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] COM(2020) 317 final.

υπογραφή της συμφωνίας δεν έχει επηρεάσει τη λειτουργία και τη διακυβέρνηση της ΕΑΤ.

Πέραν του ότι αντικατοπτρίζει τις απαιτήσεις του πρωτοκόλλου αριθ. 7 περί των προνομίων και ασυλιών της Ευρωπαϊκής Ένωσης[6], η συμφωνία παρέχει στα μέλη του προσωπικού της ΕΑΤ το δικαίωμα ειδικής άδειας διαμονής «FI» («Fonctionnaire International»), η οποία πιστοποιεί την ιδιότητά τους ως υπαλλήλων διεθνούς οργανισμού στη Γαλλία (η άδεια διαμονής ισχύει και για τα μέλη των οικογενειών τους). Η ΕΑΤ εξακολουθεί επίσης να συνεργάζεται με την υπηρεσία πρωτοκόλλου του Υπουργείου Ευρωπαϊκών και Εξωτερικών Υποθέσεων, καθώς και με τις τελωνειακές αρχές, προκειμένου να διασφαλιστεί η ομαλή εξέλιξη της διαδικασίας όσον αφορά την άφιξη του προσωπικού και των οικογενειών τους στη Γαλλία, την παροχή ειδικών αδειών διαμονής και την εφαρμογή των φορολογικών προνομίων της ΕΑΤ. Έως τον Ιούλιο του 2021, 231 υπάλληλοι και μέλη των οικογενειών τους είχαν λάβει ειδικές άδειες διαμονής, ενώ δύο επιπλέον αιτήσεις βρίσκονταν στο στάδιο της διεκπεραίωσης.

Επιπλέον, σύμφωνα με τη συμφωνία, οι υπάλληλοι της ΕΑΤ που μετεγκαθίστανται από το Λονδίνο στο Παρίσι έχουν το δικαίωμα να αγοράσουν ή να εισαγάγουν αφορολόγητα ένα όχημα εντός δώδεκα μηνών από την ημερομηνία άφιξής τους στη Γαλλία. Μέχρι σήμερα, 38 υπάλληλοι έχουν επωφεληθεί από τη δυνατότητα αγοράς και/ή εισαγωγής ενός οχήματος χωρίς ΦΠΑ και ταξινόμησής του βάσει διπλωματικού προνομίου.

Το άρθρο 9 της συμφωνίας απαλλάσσει την ΕΑΤ από την καταβολή ΦΠΑ για επίσημες δαπάνες όταν το ποσό του τιμολογίου χωρίς ΦΠΑ υπερβαίνει τα 150 EUR. Στην πράξη, η ΕΑΤ καταβάλλει ΦΠΑ για αγορές στη Γαλλία και αγορές που εμπίπτουν στο καθεστώς MOSS[7] και η γαλλική κυβέρνηση της επιστρέφει τον εν λόγω ΦΠΑ. Έως τον Ιούλιο του 2021, η ΕΑΤ είχε αιτηθεί την επιστροφή 1 938 479,84 EUR και είχε εισπράξει το σύνολο του εν λόγω ποσού.

Σύμφωνα με το άρθρο 19 της συμφωνίας, η γαλλική κυβέρνηση έθεσε σε λειτουργία το «Ευρωπαϊκό Σχολείο του Παρισιού - La Défense» στο Courbevoie τον Σεπτέμβριο του 2019. Το σχολείο προσφέρει ένα ολοκληρωμένο εκπαιδευτικό πρόγραμμα, από το επίπεδο του νηπιαγωγείου έως το ευρωπαϊκό απολυτήριο, στα παιδιά του προσωπικού των οργανισμών της ΕΕ που βρίσκονται στην περιοχή του Παρισιού, καθώς και σε μαθητές με διεθνές υπόβαθρο. Πέρα από τη διαπίστευση για το επίπεδο του νηπιαγωγείου, την πρωτοβάθμια και τη δευτεροβάθμια εκπαίδευση έως την πέμπτη τάξη, φέτος το Ανώτατο Συμβούλιο των Ευρωπαϊκών Σχολείων χορήγησε ομόφωνα διαπίστευση για την έκτη και τη έβδομη τάξη της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Με αυτόν τον τρόπο οι μαθητές έχουν πρόσβαση στο ευρωπαϊκό απολυτήριο. Από τον Σεπτέμβριο του 2021, το τμήμα αγγλικής γλώσσας καλύπτει ολόκληρο τον εκπαιδευτικό κύκλο, από το επίπεδο του νηπιαγωγείου έως το τελευταίο έτος της δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Το τμήμα γαλλικής γλώσσας καλύπτει το επίπεδο του νηπιαγωγείου και όλες τις τάξεις της πρωτοβάθμιας εκπαίδευσης. Κατά το σχολικό έτος 2020-2021, 20 παιδιά υπαλλήλων της ΕΑΤ ήταν εγγεγραμμένα στο σχολείο, όλα στο τμήμα αγγλικής γλώσσας.

[6] ΕΕ C 202 της 7.6.2016, σ. 266.

[7] https://europa.eu/youreurope/business/taxation/vat/vat-digital-services-moss-scheme/index_el.htm

3 ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ, ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΚΑΙ ΕΚΤΕΛΕΣΗ ΤΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΩΝ ΤΗΣ ΕΑΤ

Η μεταφορά της έδρας της ΕΑΤ δεν επηρέασε τα καθήκοντα και τις εξουσίες της, την οργάνωση της δομής διακυβέρνησής της, τη λειτουργία της κύριας οργάνωσής της και την κύρια χρηματοδότησή της. Η ΕΑΤ λειτουργεί πλήρως στα νέα γραφεία της στο Παρίσι από τις αρχές Ιουνίου του 2019.

Η μεταφορά της έδρας της ΕΑΤ στο Παρίσι δεν είχε αντίκτυπο στην κύρια χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της ΕΑΤ από την ΕΕ και τις εθνικές αρμόδιες αρχές. Εκτός από τη χρηματοδότηση αυτή, η γαλλική κυβέρνηση έχει διαθέσει 8,5 εκατ. EUR για την κάλυψη του κόστους των γραφείων της ΕΑΤ στο Παρίσι. Η χρηματοδότηση αυτή συνίσταται σε 1,5 εκατ. EUR για τις δαπάνες εγκατάστασης, τα οποία έχουν ήδη εισπραχθεί και δαπανηθεί, και 7,0 εκατ. EUR για τις τρέχουσες δαπάνες μίσθωσης, τα οποία θα εισπραχθούν κατά τη διάρκεια των εννέα ετών της μίσθωσης ώστε να εξομαλυνθεί η δημοσιονομική επίπτωση. Μέχρι σήμερα, η ΕΑΤ έχει χρεώσει 5 075 000 EUR, τα οποία και έχει λάβει στο πλαίσιο της εν λόγω συμφωνίας.

Οι αρχές του Ηνωμένου Βασιλείου εξακολουθούν να είναι υπεύθυνες για την εξόφληση εκκρεμών απαιτήσεων ΦΠΑ που αποτιμώνται σε 581 000 EUR στους λογαριασμούς της ΕΑΤ.

Κοινή χρήση υπηρεσιών διοικητικής στήριξης με άλλους οργανισμούς της Ένωσης

Η ΕΑΤ έχει υπογράψει συμφωνία για το επίπεδο των υπηρεσιών με την ESMA για την παροχή λογιστικών υπηρεσιών και, από τον Απρίλιο του 2021, παρέχει τις υπηρεσίες αυτές στην ESMA. Ο/η υπόλογος και ο/η βοηθός υπόλογος της ΕΑΤ εργάζονται ταυτόχρονα και για τους δύο οργανισμούς, γεγονός που επιτρέπει την αποτελεσματικότερη χρήση των πόρων. Το διοικητικό συμβούλιο της ESMA διόρισε τον υπόλογο της ΕΑΤ ως υπόλογο της ESMA. Ο διορισμός ισχύει από την 1η Ιουλίου 2021.

Η ΕΑΤ και η ΕΙΟΡΑ εφαρμόζουν από κοινού ένα έργο ανάπτυξης εργαλείων με στόχο την υποστήριξη μιας διαδικασίας ανάπτυξης ενός πλαισίου εποπτικής αναφοράς, το οποίο περιλαμβάνει εκδόσεις μοντέλων σημείων δεδομένων, έναν πλήρη κύκλο ζωής κανόνων επικύρωσης και δέσμες ταξινομίας XBRL. Ένας/μία διαχειριστής/-τρια έργου της ΕΙΟΡΑ θα παραμείνει αποσπασμένος/-η στην ΕΑΤ καθ' όλη τη διάρκεια του έργου.

Η ΕΑΤ και η ΕΙΟΡΑ μοιράζονται ένα ιδιωτικό υπολογιστικό νέφος και συναφείς υπηρεσίες υποδομής που παρέχονται από τρίτο πάροχο. Το νέφος και οι συναφείς υπηρεσίες έχουν σχεδιαστεί από κοινού και παρακολουθούνται και βελτιώνονται διαρκώς από τους δύο οργανισμούς. Η πλέον πρόσφατη από αυτές τις βελτιώσεις είναι ένα κέντρο επιχειρήσεων ασφαλείας, το οποίο οι οργανισμοί σχεδίασαν από κοινού και άρχισαν να χρησιμοποιούν πρόσφατα. Η ΕΑΤ και η ΕΙΟΡΑ συνεργάζονται επίσης ήδη με στόχο τον καθορισμό των μελλοντικών τους υπηρεσιών υπολογιστικού νέφους και της πορείας μετάβασης προς τις υπηρεσίες αυτές, αρχής γενομένης από το 2022.

Εκτός αυτού, η ΕΑΤ και η ESMA συντονίζονται στενά στον τομέα των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων. Οι δραστηριότητες στον τομέα αυτό συνοψίζονται στον κατωτέρω πίνακα.

Επικεφαλής οργανισμός	**Συμμετέχοντες οργανισμοί**	**Διαδικασία**	**Κατάσταση**
ΕΑΤ	ESMA	Υπηρεσίες διαχείρισης απορριμμάτων	υπογραφή ΣΠ[8] το 2021
ΕΑΤ	ESMA	Υπηρεσίες προμήθειας φυτών επαγγελματικών χώρων	υπογραφή ΣΠ το 2021
ΕΑΤ	ESMA + 9 άλλοι οργανισμοί	Συμβουλευτικές υπηρεσίες σε θέματα προστασίας δεδομένων	Σε εξέλιξη
ΕΑΤ	ESMA, ΙΜΕΕΘΑ[9] EUSPA[10]	Ιατρικές υπηρεσίες	Σε εξέλιξη
ESMA	ΕΑΤ	Υπηρεσίες προσωρινού προσωπικού	υπογραφή ΣΠ το 2021
ESMA	ΕΑΤ	Υπηρεσίες ταχυμεταφορών	Σε εξέλιξη

Η ΕΑΤ ενεργεί ως σύνδεσμος μεταξύ της Υπηρεσίας Συντονισμού Προμηθειών του Ευρωσυστήματος (στο εξής: EPCO) και των τριών ευρωπαϊκών εποπτικών αρχών (στο εξής: ΕΕΑ) και συντονίζει τις συζητήσεις για τον προσδιορισμό διαδικασιών σύναψης συμβάσεων που διαχειρίζεται η EPCO και τη συμμετοχή σε αυτές. Πρόσφατα, οι ΕΕΑ προσχώρησαν σε δύο συμβάσεις-πλαίσια υπό την αιγίδα της EPCO: υπηρεσίες ηλεκτρονικής εκμάθησης γλωσσών· και συμβουλευτικές υπηρεσίες στον χρηματοπιστωτικό και τον τραπεζικό τομέα και στον τομέα της πληροφορικής.

Η ΕΑΤ και η ESMA συμμετέχουν επίσης σε ένα δίκτυο αρμοδίων για την ανάθεση συμβάσεων υπαλλήλων διεθνών οργανισμών που εδρεύουν στο Παρίσι.

Συντονισμός σχετικά με την πανδημία COVID-19

Από τότε που εκδηλώθηκε η πανδημία, η ΕΑΤ έχει συνεχίσει τις δραστηριότητές της ανταποκρινόμενη στο πλήρες φάσμα των καθηκόντων της. Η ΕΑΤ βρίσκεται σε τακτική και στενή επαφή με την ESMA και διεθνείς οργανισμούς που εδρεύουν στη Γαλλία (ΟΟΣΑ και Ιντερπόλ) με στόχο την ανταλλαγή ορθών πρακτικών όσον αφορά τα μέτρα κατά τη διάρκεια του περιορισμού της κυκλοφορίας, καθώς και τα σχέδια σχετικά με την επιστροφή στο γραφείο.

[8] Σύμβαση-πλαίσιο.
[9] Ινστιτούτο Μελετών της Ευρωπαϊκής Ένωσης για Θέματα Ασφάλειας.
[10] Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το Διαστημικό Πρόγραμμα.

Η ΕΑΤ ηγήθηκε της πρωτοβουλίας για τη συμμετοχή στα έξοδα του εξοπλισμού κατ' οίκον εργασίας του προσωπικού της και συντόνισε την εκπόνηση κατευθυντήριων γραμμών με την EIOPA και την ESMA ώστε να εξασφαλιστεί όσο το δυνατόν μεγαλύτερη ευθυγράμμιση μεταξύ των ΕΕΑ.

Η ΕΤΑ ανέλαβε την πρωτοβουλία και συντόνισε τη σύνταξη κοινής επιστολής προς τις γαλλικές αρχές ώστε το προσωπικό των οργανισμών της ΕΕ και οι οικογένειές τους που διαμένουν στη Γαλλία να συμπεριληφθούν στο εθνικό πρόγραμμα εμβολιασμού της χώρας. Οι εκτελεστικοί διευθυντές συνολικά επτά οργανισμών υπέγραψαν την επιστολή που απεστάλη τον Ιανουάριο του 2021. Το προσωπικό της ΕΑΤ και τα επιλέξιμα μέλη των οικογενειών τους εμβολιάστηκαν στη συνέχεια στο πλαίσιο του εν λόγω προγράμματος. Ο εμβολιασμός συνέβαλε επίσης στη σχεδιαζόμενη μετάβαση της ΕΑΤ από το ψηφιακό στο υβριδικό εργασιακό περιβάλλον.

Η ΕΑΤ και η ESMA έχουν επίσης συντονίσει στενά τις προσεγγίσεις τους για τη σταδιακή επιστροφή στο γραφείο με σκοπό να ευθυγραμμιστούν όσο το δυνατόν περισσότερο μεταξύ τους.

4 ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Με βάση τις διαθέσιμες πληροφορίες, η εκτέλεση των καθηκόντων και των εξουσιών της ΕΑΤ, η δομή διακυβέρνησής της, η κύρια οργάνωσή της και η χρηματοδότηση των δραστηριοτήτων της δεν έχουν επηρεαστεί από τη μεταφορά της έδρας της στο Παρίσι ούτε από τις ρυθμίσεις διοικητικής συνεργασίας με την ESMA και την EIOPA που περιγράφονται ανωτέρω, οι οποίες δεν συνδέονται με τις κύριες δραστηριότητες της ΕΑΤ.