EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2021.12.7.
COM(2021) 771 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

az Európai Bankhatóság székhelyének helyére vonatkozó követelményeknek való megfeleléséről

1. BEVEZETÉS

Az Egyesült Királyság Unióból való kilépésével összefüggésben a többi 27 tagállam – az Általános Ügyek Tanácsának 2017. november 20-i ülésén – az Európai Bankhatóság (a továbbiakban: EBH) új székhelyeként Párizst (Franciaország) választotta[1].

Az EBH székhelyének helyét az EBH létrehozásáról szóló rendelet[2] (a továbbiakban: EBH-rendelet) 7. cikke állapítja meg, amelyet módosítani[3] kellett annak érdekében, hogy a székhelyet Londonból Párizsba tegyék át. A székhely helyének megváltoztatása mellett az EBH-rendelet módosítása bizonyos új követelményeket is bevezetett a székhely helyével kapcsolatban, továbbá előírta a Bizottság számára, hogy 2019. március 30-ig, azt követően pedig 12 havonta tegyen közzé egy jelentést az EBH e követelményeknek való megfeleléséről.

Az EBH-rendelet 7. cikke szerint: *„A Hatóság székhelye nem érinti a Hatóság feladatainak és hatásköreinek végrehajtását, irányítási struktúrájának megszervezését, fő szervezeti egységeinek működését vagy tevékenységeinek fő finanszírozását, ugyanakkor adott esetben lehetővé teszi a Hatóság fő tevékenységeihez nem kapcsolódó adminisztratív támogató szolgáltatások és létesítménykezelési szolgáltatások uniós ügynökségekkel történő megosztását.”*

Az EBH biztosította a szükséges információkat e jelentéstételi kötelezettségek teljesítéséhez. Az első két jelentést 2019-ben[4] és 2020-ban[5] tették közzé. Ez az új jelentéstételi kötelezettség szerinti harmadik jelentés.

2. AZ EBH SZÉKHELYÉRE VONATKOZÓ MEGÁLLAPODÁS

A francia kormánnyal kötött székhely-megállapodást 2019. március 6-án írták alá Párizsban. A székhely-megállapodás 25. cikkével összhangban az EBH 2019. március 4-én lezárta a rendelet hatálybalépéséhez szükséges belső eljárásokat, és 2021 júniusában megerősítette a francia külügyminisztériumnak azok lezárását. Az EBH a székhely-megállapodás hatálybalépéséhez a francia jog által előírt eljárások lezárásának megerősítését várja, beleértve a francia parlament általi megerősítést is. A székhely-megállapodás aláírása nem befolyásolta az EBH működését és irányítását.

Amellett, hogy tükrözi az Európai Unió kiváltságairól és mentességeiről szóló 7. jegyzőkönyv[6] követelményeit, a székhely-megállapodás az EBH személyzetének tagjait az FI (Fonctionnaire International) különleges tartózkodási engedélyre jogosítja fel, amely igazolja nemzetközi köztisztviselői jogállásukat Franciaországban (a családtagokra is vonatkozik). Az EBH felvette a kapcsolatot az Európa-ügyi és

[1] Általános Ügyek Tanácsa (50. cikk), 2017. november 20.: https://www.consilium.europa.eu/hu/press/press-releases/2017/11/20/european-banking-authority-to-be-relocated-to-city-country/

[2] Az Európai Parlament és a Tanács 1093/2010/EU rendelete (2010. november 24.) az európai felügyeleti hatóság (Európai Bankhatóság) létrehozásáról (HL L 331., 2010.12.15., 12. o.).

[3] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/1717 rendelete (2018. november 14.) az 1093/2010/EU rendeletnek az Európai Bankhatóság székhelye tekintetében történő módosításáról (HL L 291., 2018.11.16., 1. o.).

[4] COM(2019) 451 final.

[5] COM(2020) 317 final.

[6] HL C 202., 2016.6.7., 266. o.

Külügyminisztérium protokollhivatalával, valamint a vámhatóságokkal is annak érdekében, hogy biztosítsa a zökkenőmentes eljárást az alkalmazottak és családtagjaik Franciaországba való megérkezésével, a különleges tartózkodási engedélyek biztosításával és az adókedvezményeknek az EBH részére történő alkalmazásával kapcsolatban. 2021 júliusáig 231 alkalmazott és családtag kapott különleges tartózkodási engedélyt, két további kérelem elbírálása folyamatban van.

Ezenkívül a székhely-megállapodás értelmében az EBH Londonból Párizsba áthelyezett alkalmazottjai Franciaországba érkezésük időpontjától számított tizenkét hónapon belül adómentesen vásárolhatnak vagy hozhatnak be gépjárművet. Eddig 38 alkalmazott vette igénybe a diplomáciai kiváltság keretében a héamentes gépjárművásárlás és/vagy -behozatal, valamint a gépjármű nyilvántartásba vételének lehetőségét.

A székhely-megállapodás 9. cikke értelmében az EBH hivatalos kiadásai mentesülnek a héa alól, amennyiben a számla héa nélküli összege 150 EUR feletti. Ez a gyakorlatban azt jelenti, hogy az EBH megfizeti a héát a franciaországi vásárlások, valamint a szűkített egyablakos ügyintézési rendszerbe (MOSS)[7] tartozó vásárlások után, majd visszaigényli ezt a héát a francia kormánytól. 2021 júliusáig az EBH 1 938 479,84 EUR visszatérítését igényelte és a teljes összeget megkapta.

A székhely-megállapodás 19. cikkének megfelelően a francia kormány 2019 szeptemberében Courbevoie-ban megnyitotta a Paris La Défense Európai Iskolát. Az iskola átfogó tantervet kínál az óvodától az európai érettségiig a Párizs régióban létrehozott uniós szervek alkalmazottjainak gyermekei, valamint a nemzetközi hátterű tanulók számára. Az óvodai, az általános iskolai és a középiskolai ciklus 5. évig szóló akkreditációján túlmenően az Európai Iskolák Igazgatótanácsa ebben az évben egyhangúlag akkreditálta a középiskolai 6. és 7. tanéveket. Ez lehetőséget biztosít az európai érettségi bizonyítvány megszerzéséhez. 2021 szeptemberétől az angol nyelvi tagozat az óvodától a középfokú oktatás utolsó évéig tartó teljes ciklust fogja át. A francia nyelvi tagozat teljes óvodai és általános iskolai ciklust biztosít. A 2020–2021-es tanévben az EBH-alkalmazottak 20 gyermeke volt beiratva az iskolába, mindegyikük az angol nyelvi tagozatba.

3. AZ EBH IRÁNYÍTÁSA, MŰKÖDÉSE ÉS A FELADATOK VÉGREHAJTÁSA

Az EBH feladatait és hatásköreit, irányítási struktúráját, fő szervezeti egységeinek működését, valamint tevékenységeinek fő finanszírozását nem érintette az EBH székhelyének áthelyezése. Az EBH 2019. június eleje óta teljeskörűen új párizsi irodáiban működik.

Az EBH székhelyének Párizsba történő áthelyezése nem volt hatással az EBH tevékenységeinek az EU és az illetékes nemzeti hatóságok által biztosított alapvető finanszírozásra. E finanszírozástól elkülönítve a francia kormány 8,5 millió eurót biztosít a párizsi irodák költségeinek fedezésére. Ez az összeg a következőként oszlik meg: 1,5 millió EUR létesítési költségekre (már folyósítva és elköltve), továbbá 7,0 millió EUR folyó bérleti költségekre, mely összeg folyósítására a bérleti szerződés kilenc éve alatt kerül sor a költségvetési hatás szétterítése érdekében. Az EBH eddig 5 075 000 EUR-t számlázott ki és kapott e megállapodás alapján.

[7] https://europa.eu/youreurope/business/taxation/vat/vat-digital-services-moss-scheme/index_hu.htm

Az Egyesült Királyság hatóságaival szemben az EBH könyvei szerint 581 000 EUR összegű, ki nem egyenlített héakövetelés áll fenn.

Adminisztratív támogató szolgáltatások megosztása más uniós ügynökségekkel

Az EBH szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodást írt alá az ESMA-val a számviteli szolgáltatások nyújtásáról, és az EBH 2021 áprilisa óta nyújtja ezeket a szolgáltatásokat az ESMA-nak. Az EBH számvitelért felelős tisztviselője és számviteli asszisztense mindkét ügynökségért felel, ami lehetővé teszi az erőforrások hatékonyabb felhasználását. Az ESMA igazgatótanácsa 2021. július 1-jei hatállyal nevezte ki az EBH számvitelért felelős tisztviselőjét az ESMA számvitelért felelős tisztviselőjévé.

Az EBH és az EIOPA közösen valósítanak meg egy olyan, a felügyeleti adatszolgáltatási keret fejlesztési folyamatát támogató eszközök kidolgozását célzó projektet, amely magában foglalja az adatmodellek közzétételét, a validálási szabályok teljes életciklusát és az XBRL taxonómiacsomagokat. A projekt időtartamára az EIOPA-tól egy projektmenedzsert rendelnek ki az EBH-hoz.

Az EBH és az EIOPA egy harmadik fél szolgáltató által kínált magánfelhőt és kapcsolódó infrastrukturális szolgáltatásokat oszt meg egymással, amelyeket közösen terveztek, folyamatosan figyelemmel kísérnek és fejlesztenek. A legutóbbi ilyen fejlesztés egy biztonsági műveleti központ, amelyet az ügynökségek közösen alakítottak ki és a közelmúltban kezdtek igénybe venni. Az EBH és az EIOPA már most is együttműködnek a számítási felhővel kapcsolatos jövőbeli, 2022-től nyújtandó szolgáltatásaik és az azokra való áttérési terv meghatározása érdekében.

Az EBH és az ESMA szorosan összehangolják közbeszerzési eljárásaikat is. Az alábbi táblázat összefoglalja az e területen végzett tevékenységeket.

Vezető ügynökség	**Részt vevő ügynökségek**	**Eljárás**	**Állapot**
EBH	ESMA	Hulladékgazdálkodási szolgáltatások	A 2021-ben aláírt KSZ[8]
EBH	ESMA	Irodai növényekkel kapcsolatos szolgáltatás	A 2021-ben aláírt KSZ
EBH	ESMA + 9 további ügynökség	Adatvédelmi tanácsadás	Folyamatban van
EBH	ESMA, EUISS[9] EUSPA[10]	Egészségügyi szolgáltatások	Folyamatban van
ESMA	EBH	Kölcsönmunkaerő	A 2021-ben aláírt KSZ
ESMA	EBH	Futárpostai szolgáltatások	Folyamatban van

[8] Keretszerződés
[9] Európai Unió Biztonságpolitikai Kutatóintézete
[10] Az Európai Unió Űrprogramügynöksége

Az EBH kapcsolattartóként jár el az Eurorendszer Beszerzési Koordinációs Irodája (a továbbiakban: EPCO) és a három európai felügyeleti hatóság között, valamint koordinálja az EPCO által lebonyolítandó közbeszerzési eljárások azonosítására és az azokhoz való csatlakozásra irányuló megbeszéléseket. A közelmúltban az európai felügyeleti hatóságok az EPCO égisze alatt két keretszerződéshez csatlakozhattak: nyelvi e-tanulási szolgáltatások; valamint informatikai, banki és pénzügyi tanácsadási szolgáltatások.

Az EBH és az ESMA emellett részt vesz a párizsi székhelyű nemzetközi szervezetek közbeszerzési tisztviselőiből álló hálózatban.

A Covid19-cel kapcsolatos koordináció

A világjárvány kitörése óta az EBH – feladatainak teljes skáláját ellátva – fenntartotta működését. Az EBH rendszeres és szoros kapcsolatban áll az ESMA-val és a franciaországi székhelyű nemzetközi szervezetekkel (OECD és Interpol), hogy megossza a kijárási korlátozások alatti intézkedésekkel kapcsolatos bevált gyakorlatokat, valamint a hivatalba való visszatéréssel kapcsolatos terveket.

Az EBH élen járt az alkalmazottjainak otthoni munkavégzése kapcsán nyújtandó hozzájárulás kezdeményezésében, továbbá az EIOPA-val és az ESMA-val közösen koordinálta az idevágó iránymutatások kidolgozását az európai felügyeleti hatóságok közötti lehető legnagyobb mértékű összhang biztosítása érdekében.

Emellett az EBH a francia hatóságoknak szóló, az uniós ügynökségek franciaországi alkalmazottjainak és családjaik nemzeti oltási programba való bevonását kérő közös levelet kezdeményezett és ellátta annak koordinálását. Összesen hét ügynökség ügyvezető igazgatója írta alá e levelet, melyet 2021 januárjában küldtek meg. Ennek köszönhetően az EBH alkalmazottjait és a jogosult családtagjaikat beoltották az említett program részeként. Ez elősegítette az EBH virtuális munkakörnyezetről hibrid munkakörnyezetre való tervezett átállását is.

Az EBH és az ESMA szorosan összehangolta a hivatalba történő fokozatos visszatéréssel kapcsolatos gyakorlataikat is azok lehető legnagyobb mértékű közelítése érdekében.

4. KÖVETKEZTETÉSS

A rendelkezésre álló információk alapján megállapítható, hogy az EBH székhelyének Párizsba való áthelyezése nem érintette az EBH feladatainak és hatásköreinek végrehajtását, irányítási struktúráját, fő szervezeti egységeinek működését és tevékenységeinek finanszírozását, mint ahogy az EBH alaptevékenységeihez nem kapcsolódó, az ESMA-val és az EIOPA-val közös, fent említett igazgatási együttműködési intézkedések sem.