2024/2377

10.10.2024

RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2024/2377

z dne 11. aprila 2024

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za evropske železnice za proračunsko leto 2022

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za evropske železnice za proračunsko leto 2022,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenj Odbora za promet in turizem,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0091/2024),

A. ker je bilo Skupno podjetje za evropske železnice (EU-Rail) ustanovljeno z Uredbo Sveta (EU) 2021/2085 ([1]) (v nadaljnjem besedilu: enotni temeljni akt);

B. ker je Skupno podjetje za evropske železnice (v nadaljnjem besedilu: skupno podjetje) v skladu s členom 174(6) enotnega temeljnega akta pravni in univerzalni naslednik vseh pogodb, vključno s pogodbami o zaposlitvi in sporazumi o nepovratnih sredstvih, obveznostmi in pridobljeno lastnino Skupnega podjetja Shift2Rail, ki ga je nadomestilo in nasledilo;

C. ker je skupno podjetje javno-zasebno partnerstvo za raziskave in inovacije v železniškem sektorju; ker so njegovi ustanovni člani Unija, ki jo zastopa Komisija, in partnerji iz železniške industrije (vključno s proizvajalci železniške opreme, železniškimi podjetji, upravljavci infrastrukture in raziskovalnimi centri);

D. ker bi moralo skupno podjetje zaradi povečanja preglednosti v svojih letnih zaključnih računih razkriti ustrezne informacije o prispevkih članov na ravni programa; ker bi moralo za vsak program, v okviru katerega deluje, do konca leta po kategorijah članov predložiti vse ustrezne informacije, vključno s pogodbenimi ciljnimi vrednostmi za prispevke, določenimi za zadevni program, višino prejetih prispevkov in obsegom pravnih obveznosti; ker bi moralo skupno podjetje še naprej izboljševati preglednost;

Splošno

1. na podlagi poročila Računskega sodišča o zaključnem računu skupnega podjetja za proračunsko leto 2022 ugotavlja, da zaključni račun skupnega podjetja v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavlja njegov finančni položaj na dan 31. decembra 2022 ter njegov poslovni izid, denarne tokove in spremembe čistih sredstev za tedaj končano leto v skladu z njegovo finančno uredbo in računovodskimi pravili, ki jih je sprejel računovodja Komisije; na podlagi poročila Računskega sodišča ugotavlja tudi, da so transakcije, povezane z zaključnim računom, v vseh pomembnih pogledih zakonite in pravilne;

2. pozdravlja, da je skupno podjetje konec leta 2021 uspešno začelo izvajati dejavnosti; poleg tega pozdravlja njegovo vlogo pri vzpostavljanju integriranega železniškega omrežja EU za evropske potnike in tovor;

3. na podlagi konsolidiranega letnega poročila o dejavnostih skupnega podjetja ([2]) ugotavlja, da je bilo leto 2022 ambiciozno in uspešno, saj sta se okrepila njegovo delovanje in program, ki zdaj v celoti delujeta, vključno z inovacijskim stebrom, sistemskim stebrom in kmalu skupino za uvajanje; hkrati ugotavlja, da je bilo leto 2022 ključno za inovacijske programe skupnega podjetja;

4. ugotavlja, da so vsi tehnični demonstratorji že pokazali rezultate dela, ki je potekalo od začetka izvajanja programa, ali pa so blizu zadnjih pripravljalnih korakov za predstavitve v letu 2023;

([1]) Uredba Sveta (EU) 2021/2085 z dne 19. novembra 2021 o ustanovitvi skupnih podjetij v okviru Obzorja Evropa ter o razveljavitvi uredb (ES) št. 219/2007, (EU) št. 557/2014, (EU) št. 558/2014, (EU) št. 559/2014, (EU) št. 560/2014, (EU) št. 561/2014 in (EU) št. 642/2014 (UL L 427, 30.11.2021, str. 17).

([2]) Skupno podjetje za evropske železnice: Konsolidirano letno poročilo o dejavnostih za leto 2022 – https://rail-research.europa.eu/wp-content/uploads/2023/06/GB-Decision_07_2023_Annex_AAR_22.pdf.

5. ugotavlja, da so ustanovni člani v letu 2022 sodelovali, da bi uresničili svojo zavezo, da bo skupno podjetje predložilo pomembne predloge za razpis 2022–1, kar je na podlagi odprte, pregledne in neodvisne ocene pripeljalo do šestih vodilnih projektov, ki zajemajo prvo fazo programa EU-Rail; ugotavlja, da so bili ti projekti do konca leta 2022 operativni; poleg tega ugotavlja, da se je obenem na podlagi obsežnega javnega razpisa financiral sistemski steber;

6. ugotavlja še, da je leto 2022 zaznamovalo tudi dosledno izvajanje sistemskega pristopa k razvoju železnic, ki ga vodi politika generalnega direktorata Komisije za mobilnost in promet (GD MOVE), pri čemer skupno podjetje zastopa raziskave in inovacije, Agencija Evropske unije za železnice (ERA) pa je ključni sistemski organ za evropski sistem za upravljanje železniškega prometa (ERTMS) in telematske aplikacije, kar je evropski železniški industriji omogočilo, da svoja stališča in ambicije predstavi enotno, pri čemer se pričakuje sistemski in skladen pristop na institucionalni ravni;

7. je seznanjen z osrednjim načrtom skupnega podjetja in njegovo prilagoditvijo načrtu z „načrtom za strateške raziskave in inovacije v železniškem prometu“ Evropskega svetovalnega sveta za raziskave na področju železnic (ERRAC);

8. izreka pohvalo za tesno sodelovanje s ključnimi deležniki, in sicer z ERRAC, ERA in drugimi programi/partnerstvi, kar pomeni proaktivno prizadevanje za spodbujanje sinergij in raziskovanje možnosti za skupne projekte v evropskem železniškem sektorju; pozdravlja sodelovanje skupnega podjetja z združenji in programi tretjih držav, katerih cilj je povečati konkurenčnost industrije;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

9. na podlagi poročila skupnega podjetja o upravljanju proračuna in finančnem poslovodenju za leto 2021 ugotavlja, da je zaradi treh proračunskih dopolnitev sprejeti proračun skupnega podjetja znašal 171,4 milijona EUR v odobritvah za prevzem obveznosti in 180,8 milijona EUR v odobritvah plačil ([3]);

10. se zaveda, da so spremembe v velikosti proračuna skupnega podjetja v veliki meri odvisne od faze izvajanja večletnih programov za raziskave in inovacije; ugotavlja, da je skupno podjetje leta 2022 začelo izvajati program Obzorje Evropa, zato proračun za leto 2022 vključuje proračun za prevzem obveznosti za prve razpise programa Obzorje Evropa, načrtovane za leto 2022, in proračun za plačila za s tem povezana plačila predhodnega financiranja ([4]);

11. ugotavlja, da je skupno podjetje ob koncu leta 2022 izvršilo 100 % odobritev za prevzem obveznosti, ki so bile na voljo v aktivnem proračunu (naslovi 1 do 3); poleg tega ugotavlja, da so bile odobritve plačil izvršene do 79,1 % aktivnih sredstev (79 % izvrševanja v primerjavi s celotnim proračunom skupnega podjetja, vključno z naslovom 4) ([5]);

12. ugotavlja, da je upravni odbor skupnega podjetja Shift2Rail s sklepom št. 08/2021 z dne 25. novembra 2021 sprejel začetni letni delovni načrt in proračun za leto 2022, ki sta se še naprej uporabljala za skupno podjetje, saj je upravni odbor tega podjetja sprejel tako imenovani sklep „omnibus“; ugotavlja, da proračunska sredstva, vključena v proračun za leto 2022, do tega sprejetja niso bila predvidena za kritje celotnega proračunskega leta 2022, temveč za zagotovitev izvajanja dejavnosti do začetka novega partnerstva, tj. Skupnega podjetja za evropske železnice, in dejavnosti, potrebnih za neprekinjeno poslovanje;

13. ugotavlja, da je bila v zvezi z upravnimi stroški stopnja izvrševanja odobritev za prevzem obveznosti 100 %, odobritev plačil pa 84 % (v primerjavi s 95 % v letu 2021); ugotavlja, da je skupno podjetje to zmanjšanje utemeljilo z dejstvom, da je lahko pričakovalo, da bo polno število zaposlenih doseglo šele do konca leta;

([3]) 13,6 milijona EUR oziroma 68,4 milijona EUR za leto 2021.
([4]) Poročilo Evropskega računskega sodišča (str. 106), https://www.eca.europa.eu/ECAPublications/SAR-JUS-2022/RAS-Jus-FY2022_SL.pdf.
([5]) Naslov 1 – Odhodki za zaposlene; Naslov 2 – Infrastruktura in odhodki za poslovanje; Naslov 3 in 4 – Odhodki za poslovanje.

14. ugotavlja, da je bila stopnja izvrševanja operativnega proračuna glede odobritev za prevzem obveznosti 100 %, glede odobritev plačil pa 79 % (v primerjavi s 84 % v letu 2021); razume, da stopnja izvrševanja vključuje tudi 76 000 EUR v zvezi s strokovnimi ocenjevalci, ki jih upravljajo službe Evropske izvajalske agencije za raziskave;

15. ugotavlja, da bo znesek (41,1 milijona EUR) iz naslova 5 – Neuporabljena sredstva, ki v tekočem letu niso potrebna – določen za podporo preglednemu izvajanju člena 6.5 finančnih pravil skupnega podjetja, t. i. pravila n+3, ponovno aktiviran v proračunu(-ih) za prihodnje leto in najprej porabljen;

16. na podlagi ugotovitev Računskega sodišča ugotavlja, da se zneski prispevkov, ki so pripoznani glede na kategorije članov (Unija in zasebni člani), med seboj znatno razlikujejo; razume, da je to zato, ker se denarni prispevki EU potrdijo in pripoznajo, ko se plačajo skupnemu podjetju na začetku izvajanja projektov, prispevki članov v naravi pa se pripoznajo šele, ko se potrdijo stroški za izvajanje projektov, ki so nastali in bili prijavljeni;

17. skupno podjetje poziva, naj se bolj posveti odpravljanju vrzeli med pripoznanim zneskom denarnih prispevkov na eni strani in prispevki v naravi na drugi strani, tako da bo navedlo podatke o pravnih obveznostih članov skupnega podjetja ob koncu leta v smislu podpisanih sporazumov in pogodb o dodelitvi nepovratnih sredstev; pozdravlja zavezo skupnega podjetja, da bo to ugotovitev obravnavalo v letnih računovodskih izkazih za naslednje leto (2023);

18. glede izvajanja programa Obzorje 2020 ugotavlja, da je skupno podjetje konec leta 2022 v celoti prevzelo obveznosti za najvišji operativni prispevek EU v višini 384,5 milijona EUR za podpisane sporazume in pogodbe o dodelitvi nepovratnih sredstev v okviru programa Obzorje 2020; poleg tega ugotavlja, da bo od teh prevzetih obveznosti treba v prihodnjih letih za projekte, ki še niso zaključeni, plačati še približno 68,2 milijona EUR (ali 18 %);

19. z zadovoljstvom ugotavlja, da so zasebni člani sprejeli pravno zavezo, da bodo zagotovili prispevke v naravi za operativne dejavnosti skupnega podjetja v višini 320,7 milijona EUR in prispevke v naravi za njegove dodatne dejavnosti v višini 244 milijona EUR, kar pomeni 123,7 % minimalne cilje vrednosti, ki je znašala 456,5 milijona EUR, in da so o znesku prevzetih obveznosti poročali konec leta 2022;

20. je seznanjen tudi s tem, da skupno podjetje za dejavnosti programa Obzorje 2020 ni imelo novih odobritev za prevzem obveznosti za operativne dejavnosti, saj je zadnji razpis za zbiranje predlogov zaključilo do konca leta 2021; ugotavlja, da se je stopnja izvrševanja odobritev plačil za operativne dejavnosti, vključno z neporabljenimi in prerazporejenimi odobritvami, znižala na 47 % (v primerjavi z letom 2021: 61 %); ugotavlja, da je po mnenju skupnega podjetja do tega prišlo zaradi naraščajočih stroškov in težave pri doseganju ciljev, s katerimi so se srečevali upravičenci zaradi krize zaradi covida-19 in vojne v Ukrajini, zato je bilo treba podaljšati trajanje večine projektov programa Obzorje 2020, končna plačila pa preložiti na leto 2023;

21. ugotavlja, da je Komisija za izvajanje programa Obzorje Evropa v letu 2022 zagotovila denarne prispevke v višini 108,9 milijona EUR; ugotavlja, da je skupno podjetje uspešno zaključilo prva dva razpisa za zbiranje predlogov v okviru programa Obzorje Evropa in da je za predhodno financiranje prvih sporazumov o dodelitvi nepovratnih sredstev, sklenjenih v okviru programa, skoraj v celoti porabilo del prispevka, ki je namenjen za operativne dejavnosti v višini 107,5 milijona EUR;

22. želi pohvaliti ključne mejnike, ki jih je program Shift2Rail dosegel do konca leta 2022, pri čemer so bila izkoriščena vsa sredstva in je bilo uresničenega približno 86 % programa ter 91 % v smislu finančnega izvajanja programa za leto 2023, da bi dosegli operativne predstavitve ravni tehnološke pripravljenosti 6/7, ki naj bi bile zaključene v letu 2023;

23. ugotavlja, da po podatkih iz začasnega zaključnega računa skupnega podjetja za leto 2022 ni bilo prejeto nobeno revizijsko potrdilo o prispevkih v naravi za operativne ali dodatne dejavnosti; pričakuje potrditev prispevkov v naravi za operativne dejavnosti za leto 2022, potem ko so bili februarja 2023 predloženi stroški projekta;

24. ugotavlja, da je v letu 2022 skupna vrednost dejavnosti, ki jih je skupno podjetje zaupalo Skupnemu podjetju Shift2Rail na področju raziskav in inovacij, znašala 619,4 milijona EUR, uresničenih pa jih je bilo za 92 milijonov EUR;

25. poudarja, kako pomembno je vzpostaviti trajnosten in odporen železniški sistem z razvojem brezemisijskega, tihega železniškega sistema in infrastrukture, odporne na podnebne spremembe, uporabo krožnega gospodarstva, pilotno uporabo inovativnih procesov, tehnologij, zasnov in materialov v življenjskem ciklu železniških sistemov ter razvojem drugih inovativnih rešitev za voden kopenski prevoz;

26. poziva k večji podpori dejavnostim na področju raziskav in inovacij, da bi vzpostavili integrirano evropsko železniško omrežje, odpravili ovire za interoperabilnost in zagotovili rešitve za popolno integracijo, ki bi zajemale upravljanje prometa, vozila in infrastrukturo ter povezovanje z nestandardnimi tirnimi širinami (na primer 1 520, 1 000 ali 1 668 mm, ki so se izkazale kot pomembne za solidarnostne pasove v Ukrajini); poudarja, da je treba obravnavati potrebe potnikov in podjetij ter pospešiti sprejemanje inovativnih rešitev za podporo enotnemu evropskemu železniškemu območju, hkrati pa povečati zmogljivost in zanesljivost ter znižati stroške železniškega prometa;

27. poziva, naj se zagotovi hiter prehod na privlačnejši, uporabniku prijaznejši, konkurenčnejši, cenovno dostopen, enostaven za vzdrževanje, učinkovit in trajnosten evropski železniški sistem, vključen v širši sistem mobilnosti, da bi podprli razvoj močne in globalno konkurenčne evropske železniške industrije;

Javna naročila in osebje

28. v zvezi z izvajanjem dejavnosti javnega naročanja ugotavlja, da je skupno podjetje ravnalo v skladu z načeli finančne uredbe in smernicami iz priročnika Komisije o javnih naročilih, zaradi česar je izvajanje dejavnosti doseglo najboljše razmerje med kakovostjo in ceno; ugotavlja, da vrednosti, določene za različne postopke javnega naročanja, ki so pod morebitno ravnjo pomembnosti glede na skupno vrednost raziskovalnih in inovacijskih dejavnosti ter programa, izhajajo iz skupnega znanja sodelujočega osebja in njegovih izkušenj v prejšnjih zasebnih in javnih organizacijah;

29. ugotavlja, da je skupno podjetje v letu 2022 za odprte postopke še naprej uporabljalo platforme za elektronske javne razpise in elektronsko oddajo ponudb, ki so na voljo na spletnem mestu TED e-Tendering in so dostopne na portalu za financiranje in razpise; ugotavlja, da je skupno podjetje v okviru strategije elektronskega javnega naročanja leta 2022 začelo postopek uvajanja orodja za upravljanje javnih naročil (PPMT), ki bo nadomestilo elektronska obvestila in elektronske javne razpise TED ([6]);

30. ugotavlja, da je vodja pravne službe v letu 2022 še naprej posodabljal več smernic in predlog za postopke javnega naročanja (kot so na primer časovni razpored, razpisne zahteve, odpiranje in ocenjevanje ponudb, postopki za oddajo naročil nizke vrednosti itd.), da bi se prilagodile potrebam skupnega podjetja in priporočilom GD BUDG, zlasti postopku elektronske oddaje ponudb;

31. ugotavlja, da je skupno podjetje leta 2022 izvedlo odprti razpisni postopek: steber evropskega železniškega sistema (3 sklopi) – okvirne pogodbe o storitvah za zagotavljanje storitev skupnega podjetja na področjih sistemskega stebra; ugotavlja, da dodeljeni skupni znesek znaša 45 milijonov EUR, od tega so 4 milijoni EUR za sklop 1, 37 milijonov EUR za sklop 2 in 4 milijoni EUR za sklop 3 ([7]);

32. ugotavlja, da sta bila naslova 1 in 2 proračuna izvršena do 100 %, pri čemer se naslov 1 (odhodki za zaposlene) uporablja predvsem za plače zaposlenih; ugotavlja, da je skupno podjetje med letom uporabljalo tudi zunanjo podporo za zapolnitev vrzeli, dokler ne bo zaključeno zaposlovanje uslužbencev, in za obvladovanje delovne obremenitve, povezane z dejavnostmi skupnega podjetja;

33. ugotavlja, da je bilo ob koncu leta 2022 zapolnjenih 28 delovnih mest;

34. ugotavlja, da je upravni odbor 1. marca 2022 sprejel sedanji kadrovski načrt skupnega podjetja, s katerim je uvedel delovna mesta začasnih uslužbencev v zvezi z novo vlogo skupnega podjetja v sistemskem stebru in dodatno okrepil podporo dejavnostim politike z integriranim programom za raziskave in inovacije;

35. ugotavlja, da bo v skladu s kadrovskim načrtom v skupnem podjetju zaposlenih 29 uslužbencev, vključno z dvema napotenima nacionalnima strokovnjakoma; ugotavlja, da se je večina prostih delovnih mest v letu 2022 postopoma zapolnjevala in da je bilo, čeprav ni noben uslužbenec zapustil podjetja, kljub temu še vedno nekaj začasnih odsotnosti; ugotavlja, da je skupno podjetje za zapolnitev začasnih vrzeli ali dolgoročnih odsotnosti uporabilo tudi zunanje kompetence in strokovno znanje za izvajanje svojih operativnih dejavnosti ter začasno zunanje izvajanje nekaterih upravnih nalog;

([6]) Postopek uvajanja naj bi bil končan do obdobja med prvim in drugim četrtletjem 2023.

([7]) Skupno podjetje za evropske železnice na področjih osrednje skupine sistemskega stebra (sklop 1), strokovnega znanja o sistemskem stebru (sklop 2) in vzdrževanje TSI CCS (vodenje, upravljanje in signalizacija) (sklop 3), zaključene 12. julija 2022 z izvajalcem System Pillar Consortium (za tri sklope) Skupno podjetje za evropske železnice: Konsolidirano letno poročilo o dejavnostih za leto 2022 (str. 131–132).

36. ugotavlja, da se na podlagi konsolidiranega letnega poročila o dejavnostih skupnega podjetja še vedno pričakujejo izboljšave v zvezi z uravnoteženo zastopanostjo spolov v upravnem odboru in na vseh drugih ravneh skupnega podjetja; ugotavlja, da je imelo skupno podjetje leta 2022 v upravnem odboru 28 moških (58 %) in 21 žensk (42 %); ugotavlja, da je bilo na ravni vodstva skupnega podjetja 78 % moških in 22 % žensk, med vsemi zaposlenimi pa 65 % moških in 35 % žensk; pozdravlja, da je upravni odbor v vodstveno skupino skupnega podjetja imenoval drugo žensko, ki je vodja enote; predlaga, naj skupno podjetje še naprej izboljšuje uravnoteženo zastopanost spolov in si v zvezi s tem prizadeva za geografsko uravnoteženost;

Upravljavski in kontrolni sistemi

37. ugotavlja, da je za naknadne revizije odhodkov za programa Obzorje 2020 in Obzorje Evropa pristojna skupna revizijska služba generalnega direktorata za raziskave in inovacije (GD RTD) pri Komisiji; ugotavlja, da je skupno podjetje za odhodke programa Obzorje 2020 (obračuni in končna plačila) poročalo o reprezentativni stopnji napake v višini 2,2 % in stopnji preostale napake v višini 1,3 %;

38. ugotavlja, da za program Obzorje Evropa naknadne revizije še niso bile opravljene, saj bodo prva vmesna plačila po pričakovanjih izvršena šele leta 2024;

39. je seznanjen, da je Računsko sodišče zaradi ocene kontrol operativnih plačil skupnega podjetja revidiralo naključno vzorčena plačila iz programa Obzorje 2020, izvršena v letu 2022, in sicer na ravni končnih upravičencev ([8]); ugotavlja, da je v enem primeru Računsko sodišče odkrilo in količinsko opredelilo hujšo napako zaradi previsoko prijavljenih stroškov dela, saj je upravičenec v osnovi za izračun stopenj stroškov na enoto stroškovnih centrov upošteval posredne stroške; vendar ugotavlja, da se taki stroški krijejo s 25-odstotno pavšalno stopnjo za posredne stroške;

40. ugotavlja, da je skupno podjetje sicer pri tveganih projektih izvedlo ad hoc predhodne kontrole na podlagi tveganja, vendar do konca leta 2022 še ni izvedlo strukturiranega pristopa k predhodnim kontrolam, ki temelji na tveganju; zlasti ugotavlja, da skupno podjetje predhodnih kontrol ni uskladilo z dejavniki visokega tveganja, ugotovljenimi s ciljno usmerjenimi ocenami tveganja, in da ni pripravilo notranjih praktičnih smernic o tem, kako izvajati spremljanje na podlagi tveganja, vključno z navodili o tem, kako naj uslužbenci uporabljajo modul za obvladovanje tveganj, ki je na voljo v programu COMPASS;

41. zato skupno podjetje ni zagotavljalo popolne in usklajene ocene svojih relevantnih tveganj, povezanih s projekti in upravičenci, kar lahko privede do neuspešnih in/ali neučinkovitih predhodnih kontrol in s tem povečanega tveganja sofinanciranja neupravičenih stroškov, nedoseganja ciljev projektov, zamud pri projektih ali celo neuspeha projektov;

42. se strinja s pozivom Računskega sodišča, da bi moralo skupno podjetje izvajati strukturiran in na tveganju temelječ pristop k predhodnim kontrolam, ki bi zajemal ustrezna tveganja, povezana s projekti in upravičenci; se strinja tudi, da bi moralo skupno podjetje pripraviti notranje praktične smernice o tem, kako izvajati spremljanje na podlagi tveganja na ravni projektov in upravičencev in kako naj uslužbenci uporabljajo modul za obvladovanje tveganj, ki je na voljo v orodju COMPASS;

43. ugotavlja, da so bile pri skupnem podjetju odkrite slabosti pri uporabi okrepljenega orodja za spremljanje; se strinja, da bi moralo skupno podjetje zagotoviti, da za vse ukrepe okrepljenega spremljanja obstajajo posebni kontrolni ukrepi, ciljno usmerjeni v ugotovljena tveganja, in da se ti ukrepi spremljajo v vnaprej določenem roku;

44. ugotavlja, da želi skupno podjetje poudariti, da je bilo tveganje napak pri plačilih nepovratnih sredstev v okviru programa Obzorje 2020 zelo zmanjšano z uporabo pavšalnih zneskov;

45. zlasti ugotavlja, da je skupno podjetje zagotovilo razumne pavšalne zneske z uporabo finančnih strokovnjakov med postopki ocenjevanja razpisov ter v skladu s Sklepom Komisije C(2017)7151 z dne 27. oktobra 2017 o odobritvi uporabe povračila na podlagi pavšalnega zneska za upravičene stroške ukrepov v okviru okvirnega programa Obzorje 2020 skrbno preiskalo in se pogajalo o vseh stroškovnih postavkah, v katere so podvomili finančni strokovnjaki v fazi priprave sporazuma o nepovratnih sredstvih;

46. z zadovoljstvom ugotavlja, da skupno podjetje sicer vključuje postopke za predhodno opredelitev dejavnikov visokega tveganja za sporazume o dodelitvi nepovratnih sredstev v okviru programa Obzorje 2020, vendar priznava, da bi bilo mogoče te postopke bolje uskladiti s smernicami Komisije o predhodnih kontrolah na podlagi tveganja;

([8]) Kar zadeva transakcije za izplačila nepovratnih sredstev, preizkušene pri upravičencih, je prag za poročanje o količinsko opredeljivih napakah 1 % revidiranih stroškov (poročilo Računskega sodišča str. 110).

Spremljanje upoštevanja opažanj iz prejšnjih let

47. ugotavlja, da so opažanja v posebnih letnih poročilih skupnega podjetja dejansko „priporočila Računskega sodišča, ki niso časovno določena“; ugotavlja, da Računsko sodišče vsako leto spremlja ta opažanja in oceni njihov status kot „odprta“ ali „zaključena“;

48. ugotavlja, da je v zvezi z dvema opažanjema Računskega sodišča za leto 2021 še vedno odprto eno, ki se nanaša na nizko stopnjo izvrševanja razpoložljivega proračuna za operativna plačila skupnega podjetja za leto 2021, vključno z neporabljenimi in prerazporejenimi odobritvami za poslovanje (stopnja se je znižala na 61 % (v primerjavi z letom 2020: 76 %));

49. ugotavlja, da je to stanje predvsem posledica slabe kakovosti tehničnih poročil upravičencev in potrebe po dodatnih dokazih, s katerimi bi se potrdilo, da so bili rezultati projektov res doseženi, ter tega, da zamuda enega upravičenca vpliva na plačilo celotnega pavšalnega zneska;

50. ceni, da je skupno podjetje leta 2022 pripravilo akcijski načrt za izboljšanje finančnega poročanja upravičencev, kar je pomembno zlasti za povračila na podlagi pavšalnega zneska za upravičene stroške ukrepov, kadar zamuda enega upravičenca vpliva na plačilo celotnega pavšalnega zneska.