EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 17.12.2025.
COM(2025) 794 final

2025/0428 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Španjolske

{SWD(2025) 432 final}

2025/0428 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Španjolske

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost[1], a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Nakon što je Španjolska 3. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. provedbenom odlukom potvrdilo pozitivnu ocjenu („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”)[2]. Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 17. listopada 2023.[3], 14. svibnja 2024.[4], 21. siječnja 2025.[5], 13. svibnja 2025.[6], 12. lipnja 2025.[7] i 10. listopada 2025.[8]

(2) Španjolska je 29. studenog 2025. Komisiji dostavila obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Španjolska je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

(3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Španjolska dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 85 mjera.

(4) Španjolska je objasnila da se 35 mjera djelomično više ne može provesti zbog nedostatka potražnje. To se odnosi na mjere C2.I7 (Instrument kreditiranja ICO-a za promicanje socijalnog stanovanja), C3.I3 (Plan za poticanje održivosti i

[1] SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj
[2] ST 10150/21 INIT; ST 10150/21 ADD 1 REV 2.
[3] ST 13695/23 INIT; ST 13695/23 REV 1 (en); ST 13695/23 ADD 1 REV 1.
[4] ST 9303/24 INIT; ST 9303/24 ADD 1.
[5] ST 17099/24 INIT; ST 17099/24 ADD 1.
[6] ST 8053/25 INIT; ST 8053/25 ADD 1.
[7] ST 9583/25 INIT; ST 9583/25 ADD1; ST 9583/25 ADD 1 COR 1; ST 10408/25.
[8] ST 13075/25 INIT; ST 13075/25 ADD 1.

konkurentnosti poljoprivrede i stočarstva (II): jačanje izgradnje kapaciteta i sustava biosigurnosti u rasadnicima, centrima za čišćenje i dezinfekciju), C5.I3 (Digitalna tranzicija u vodnom sektoru (Provedba digitalne zaštite okoliša) – Strateški projekt za gospodarski oporavak i preobrazbu (PERTE) za digitalizaciju korištenja vode), C5.I5 (Crpljenje vodonosnika alternativnim resursima), C5.I6 (PERTE za digitalizaciju korištenja vode), C12.I1 (Sektorski podatkovni prostori za digitalizaciju proizvodnih sektora), C12.I2 (Program za poticanje konkurentnosti i industrijske održivosti), C12.I4 (Jačanje industrije lanca vrijednosti poluvodiča), C12.I7 (Program subvencija za potporu strateškim projektima u vrijednosnom lancu električnih automobila i poljoprivredno-prehrambenom sektoru (zajmovi)), C13.I1 (Poduzetništvo), C13.I7 (Fond Next Tech), C13.I9 (Fond za potporu solventnosti strateških poduzeća (FASEE)), C13.I10 (Fond za dokapitalizaciju poduzeća zbog bolesti COVID-19 (FONREC)), C13.I2 (Rast), C13.I12 (Fond za poduzetništvo i MSP-ove ENISA), C13.I13 (Fond za regionalnu otpornost (FRA)), C15.I9 (Instrument za financiranje čipova), C17.I2 (Jačanje kapaciteta, infrastrukture i opreme Državnog sustava za znanost, tehnologiju i inovacije), C17.I5 (Prijenos znanja), C17.I6 (Zdravlje), C17.I9 (Zrakoplovno-svemirski sektor), C17.I10 (Potpora u obliku zajma u okviru PERTE Zdravlje i PERTE Zrakoplovno-svemirski sektor), C18.I5 (Plan za racionalizaciju potrošnje farmaceutskih proizvoda i promicanje održivosti te širenje portfelja genomskih usluga u nacionalnom zdravstvenom sustavu), C19.I3 (Digitalne vještine za zapošljavanje), C19.I4 (Stipendije ili ugovori o radu za digitalne talente), C21.I1(Promicanje ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja), C21.I6 (Plan razvoja sveučilišnih mikrokvalifikacija), C25.I2 (PERTE „Novo gospodarstvo jezika”: Informacije na španjolskom jeziku i drugim službenim jezicima), C25.I3 (Fond za audiovizualni centar), C31.I7 (Ulaganje za potporu dekarbonizaciji industrije (zajmovi)), C31.I8 (Program potpore za projekte dekarbonizacije (zajmovi), C32.I3 (Mogućnosti zapošljavanja radnika za obnovu i socioekonomsku revitalizaciju područja koja je pogodila DANA). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(5) Španjolska je objasnila da se 23 mjere djelomično više ne mogu provesti zbog ograničenja lanca opskrbe i neočekivanih tehničkih poteškoća. To se odnosi na mjere C2.I1 (Program obnove za gospodarski i socijalni oporavak u stambenom okruženju), C4.I1 (Digitalizacija i znanje o prirodnoj baštini), C4.I2 (Očuvanje kopnene i morske bioraznolikosti), C4.I3 (Obnova ekosustava i zelene infrastrukture), C4.I4 (Održivo gospodarenje šumama), C5.I1 (Provedba mjera pročišćavanja, ispunjavanja sanitarnih uvjeta, učinkovitosti, ušteda, ponovne uporabe i sigurnosti infrastrukture (DESEAR)), C5.I2 (Praćenje i obnova riječnih ekosustava, crpljenje vodonosnika i ublažavanje rizika od poplava), C8.I1 (Uvođenje skladištenja energije), C8.I3 (Novi poslovni modeli u energetskoj tranziciji), C11.I1 (Modernizacija opće državne uprave),C11.I3 (Digitalna transformacija i modernizacija Ministarstva teritorijalne politike i javne službe, Nacionalne zdravstvene službe te uprave autonomnih zajednica i lokalnih vlasti), C11.I6 (Instrumenti za kibernetičku sigurnost i otpornost te instrumenti za sigurnost), C13.I5 (Internacionalizacija), C14.I1 (Preobrazba turističkog modela prema održivosti), C14.I4 (Posebne mjere u području konkurentnosti), i C15.I3 (Vaučeri za povezivost za MSP-ove i ranjive skupine), C15.I7 (Kibernetička sigurnost: Jačanje kapaciteta građana, MSP-ova i stručnjaka; poboljšanje ekosustava sektora), C18.I3 (Povećani kapaciteti za odgovor na zdravstvene krize), C19.I1 (Transverzalne digitalne vještine), C20.I1 (Prekvalifikacija i usavršavanje radne snage povezano sa stručnim kvalifikacijama), C25.I1 (Program za promicanje, modernizaciju i

digitalizaciju audiovizualnog sektora), C26.I1 (Digitalni plan za sport), i C31.I4 (Ulaganje za potporu infrastrukture elektroenergetske mreže). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(6) Španjolska je objasnila da se tri mjere djelomično više ne mogu provesti zbog inflacije. To se odnosi na mjere C2.I2 (Program izgradnje socijalnih stanova za najam u energetski učinkovitim zgradama), C22.I3 (Španjolska – Plan za pristupačnu zemlju) i C22.I5 (Povećanje kapaciteta i učinkovitosti sustava prihvata migranata i podnositelja zahtjeva za međunarodnu zaštitu). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(7) Španjolska je objasnila da se tri mjere djelomično više ne mogu provesti zbog nedovoljnog broja prihvatljivih prijava. To se odnosi na mjere C2.I4 (Program obnove i demografski izazovi), C15.I1 (Promicanje teritorijalne kohezije uvođenjem mreža: proširenje ultrabrzog širokopojasnog pristupa) i C15.I6 (Uvođenje 5G tehnologije: mreže, tehnološke promjene i inovacije). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(8) Španjolska je objasnila da je izmijenjena 21 mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njihova izvorna ambicioznost. To se odnosi na mjere C7.I1 (Razvoj inovativnih energija iz obnovljivih izvora integriranih u zgrade i proizvodne procese), C7.I2 (Održiva energija na otocima), C8.I2 (Digitalizacija mreža), C11.I4 (Plan za energetsku tranziciju u općoj državnoj upravi), C11.R1 (Reforma za modernizaciju i digitalizacije uprave), C11.R3 (Reforma za modernizaciju institucionalnog ustroja gospodarskog upravljanja), C13.I3 (Digitalizacija i inovacije), C13.R3 (Revizija Zakona o tržištima vrijednosnih papira i investicijskih usluga), C15.I2 (Jačanje povezivosti u referentnim centrima, socioekonomskim pokretačima i sektorskim projektima digitalizacije), C15.I8 (PERTE Chip: Jačanje znanstvenog i tehnološkog ekosustava. Povećanje mogućnosti projektiranja), C16.R1 (Nacionalna strategija za umjetnu inteligenciju), C18.R3 (Jačanje kohezije, pravednosti i univerzalnosti), C22.R3 (Donošenje novog zakona o zaštiti obitelji i priznavanju njihove raznolikosti), C22.R5 (Poboljšanje sustava nedoprinosnih financijskih povlastica opće državne uprave), C26.I2 (Plan za ekološku tranziciju sportskih objekata), C26.I3 (Socijalni plan za sport), C31.I1 (Ulaganja za poticanje samopotrošnje (na temelju energije iz obnovljivih izvora i skladištenja energije iza brojila) i energetskih zajednica), C31.I2 (Program za potporu proizvodnje i uvođenja vodika iz obnovljivih izvora), C31.I3 (Program subvencija za potporu lancu vrijednosti energije iz obnovljivih izvora i skladištenju), C31.I5 (Ulaganje za potporu dekarbonizaciji industrije (bespovratna sredstva), i C31.I6 (Program subvencija za projekte dekarbonizacije (bespovratna sredstva). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(9) Španjolska je objasnila da su izmijenjene 72 mjere kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na mjere C1.R2 (Zakon o mobilnosti), C1.I1 (Područja s niskom razinom emisija i preobrazba gradskog i velegradskog prijevoza), C1.I2 (Program poticaja za postavljanje mjesta za punjenje, kupnju električnih vozila i vozila s gorivim ćelijama te inovacije u području elektromobilnosti, punjenja i zelenog vodika), C1.I3 (Mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti usluga željezničkog prijevoza), C2.I3 (Program

energetske obnove zgrada), C2.I5 (Program obnove javnih zgrada), C2.R7 (Program mjera za poticanje ponude stambenih objekata za najam), C3.R6 (Revizija nacionalnog regulatornog okvira za regulaciju održivog ribarstva), C3.R7 (Zakon o sprečavanju gubitka i rasipanja hrane), C3.R8 (Uredba o informacijskom sustavu za poljoprivredna gospodarstva), C3.I1 (Plan za poboljšanje učinkovitosti i održivosti navodnjavanja), C3.I2 (Plan za poticanje održivosti i konkurentnosti poljoprivrede i stočarstva (I): Modernizacija laboratorija za zdravlje životinja i biljaka), C3.I4 (Plan za poticanje održivosti i konkurentnosti poljoprivrede i stočarstva (III): Ulaganja u preciznu poljoprivredu, energetsku učinkovitost i kružno gospodarstvo u sektoru poljoprivrede i stočarstva), C3.I12 (Plan za poboljšanje učinkovitosti i održivosti navodnjavanja), C4.R4 (Nacionalne strategije za suzbijanje dezertifikacije), C5.I4 (Prilagodba obale klimatskim promjenama i provedba morskih strategija i planova prostornog planiranja morskog područja), C6.I1 (Nacionalna prijenosna mreža: Europski koridori), C6.I2 (Program transeuropske prometne mreže, ostali radovi), C6.I3 (Intermodalnost i logistika), C6.R3 (Strategija energetske učinkovitosti nacionalne mreže autocesta), C7.R3 (Razvoj energetskih zajednica), C8.R3 (Razvoj regulatornog okvira za usluge agregiranja, upravljanja potražnjom i fleksibilnosti), C9.I1 (Program za potporu vodiku iz obnovljivih izvora, državni projekt), C10.I1 (Ulaganje u pravednu tranziciju), C11.I2 (Posebni projekti za digitalizaciju središnje države), C12.R1 (Španjolska strategija za poticanje industrije 2030.), C12.I3 (Plan za potporu provedbi zakonodavstva o otpadu i promicanju kružnog gospodarstva), C12.I5 (Program subvencija za potporu kružnom gospodarstvu), C13.I4 (Potpora za trgovinu), C13.I8 (Fond za zajednička ulaganja (FOCO)), C13.I11 (Jamstveni instrument SGR-CERSA), C13.R1 (Poboljšanje poslovnih propisa i klime), C14.I2 (Program digitalizacije i prikupljanja informacija za odredišta i turistički sektor), C14.I3 (Strategije otpornosti turizma za područja koja se nalaze izvan poluotoka), C15.I5 (Uvođenje prekogranične digitalne infrastrukture), C17.I4 (Nova znanstvena karijera), C17.I7 (Okoliš, klimatske promjene i energija), C18.R4 (Jačanje stručnih vještina i smanjenje privremenog zapošljavanja), C18.R5 (Reforma regulacije lijekova i poboljšanje pristupa lijekovima), C18.I2 (Mjere za jačanje prevencije i promicanje zdravlja), C18.I4 (Osposobljavanje zdravstvenih djelatnika i izvori za razmjenu znanja te poboljšanje liječenja pacijenata s rijetkim bolestima), CI8.I6 (Zdravstveno „jezero podataka”), C19.I2 (Digitalna transformacija obrazovanja), C20.I2 (Digitalna transformacija strukovnog obrazovanja), C20.I3 (Inovacije i internacionalizacija strukovnog osposobljavanja), C21.R2 (Novi model kurikuluma za ključne kompetencije, temeljno učenje i uključivo akademsko planiranje), C21.I2 (Program za usmjeravanje, napredak i obogaćivanje u obrazovanju („PROA+”)), C21.I3 (Potpora za ranjive studente i obitelji), C21.I5 (Poboljšanje digitalne infrastrukture, opreme, tehnologija, poučavanja i evaluacije sveučilišta), C22.I1 (Plan za dugotrajnu skrb: deinstitucionalizacija, oprema i tehnologija), C22.I2 (Plan za modernizaciju socijalnih usluga – tehnološka transformacija, inovacije, osposobljavanje i jačanje skrbi o djeci), C22.I4 (Plan Španjolska vas štiti od rodno uvjetovanog nasilja), C22.I6 (Fond s društvenim učinkom (FIS), C22.R2 (Moderniziranje javnih socijalnih usluga i osiguravanje novog regulatornog okvira za njih), C22.R6 (Jačanje mehanizama jamstva za osiguravanje veće razine zaštite prava u nekim slučajevima, kad je potrošač posebno socijalno i ekonomski ranjiv), C23.R11 (Digitalizacija javnih službi za zapošljavanje radi njihove modernizacije i učinkovitosti), C23.I1 (Zapošljavanje mladih), C23.I2 (Zapošljavanje žena i uključivanje rodne osviještenosti u aktivne politike tržišta rada), C23.I3 (Nove vještine za zelenu, digitalnu i produktivnu tranziciju), C23.I4 (Novi teritorijalni projekti za ponovno uravnoteženje i pravednost), C23.I5 (Upravljanje i poticanje politika za potporu aktivaciji), C23.I6 (Sveobuhvatni plan za poticanje socijalne

ekonomije), C23.I7 (Poticanje uključivog rasta povezivanjem politika socijalne uključenosti s nacionalnim programom minimalnog dohotka), C23.R11 (Digitalizacija javnih službi za zapošljavanje radi njihove modernizacije i učinkovitosti), C24.R2 (Plan za jačanje autorskih i srodnih prava), C24.I1 (Jačanje konkurentnosti kulturnih industrija), C24.I2 (Poticanje kulture na cijelom državnom području), C25.R1 (Reforma audiovizualnog regulatornog okvira), C26.R2 (Zakon za sportske stručnjake), C26.R3 (Nacionalna strategija za promicanje sporta), C28.I1 (Fiskalni poticaji za energetski učinkovite obnove i kupnju električnih vozila i mjesta za punjenje) i C28.R2 (Analiza poreznih olakšica). Na temelju toga Španjolska je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(10) Nakon uklanjanja i smanjenja razine provedbe mjera u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241 Španjolska je zatražila da se sredstva oslobođena uklanjanjem mjera i smanjenjem razine njihove provedbe iskoriste da se dodaju četiri nove mjere i da se poveća razina provedbe za tri mjere. To se odnosi na nove mjere C13.I14 (Potpora za trgovinu), C16.I1 (Potpis sporazuma o doprinosu između Španjolske i Zajedničkog poduzeća EuroHPC i isplata dobrovoljnog doprinosa Zajedničkom poduzeću EuroHPC), C17.I11 (Dobrovoljni doprinos ESA-i za programe LEO PNT, Low LEO IRIS 2 i programe European Launcher Challenge) i C31.I9 (Program za potporu zelenoj tranziciji), te povećanje provedbe mjera C3.I1 (Plan za poboljšanje učinkovitosti i održivosti navodnjavanja), C12.I6 (Program subvencija za potporu strateškim projektima u vrijednosnom lancu električnih automobila (bespovratna sredstva)) i C31.I6 (Program subvencija za projekte dekarbonizacije (bespovratna sredstva)). Na temelju toga Španjolska je zatražila da se dodaju četiri nove mjere i poveća razina provedbe za tri mjere.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

(11) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost te okvirni rok koji je iznijela Španjolska.

Komisijina ocjena

(12) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje iz članka 19. stavka 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Načelo nenanošenja bitne štete

(13) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (d) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.4. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će se izmijenjenim planom za oporavak i otpornost, koji uključuje poglavlje o planu REPowerEU, osigurati da se nijednom mjerom za provedbu reformi i projekata ulaganja uključenom u taj plan za oporavak i otpornost ne nanosi bitna šteta okolišnim ciljevima (ocjena A) u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća[9] (načelo „ne nanosi bitnu štetu”).

(14) Španjolska je dostavila procjenu načela „ne nanosi bitnu štetu” za svako od novih dodanih ulaganja. Druge izmjene plana za oporavak i otpornost ne utječu na procjenu načela „ne nanosi bitnu štetu”. Na temelju dostavljenih informacija te ograničenog

[9] Uredba (EU) 2020/852 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. lipnja 2020. o uspostavi okvira za olakšavanje održivih ulaganja i izmjeni Uredbe (EU) 2019/2088 (SL L 198, 22.6.2020., str. 13., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/852/oj/hrv.

opsega izmjena može se zaključiti da se očekuje da će se izmijenjenim planom osigurati da se ni jednom mjerom ne nanosi bitna šteta u smislu članka 17. Uredbe (EU) 2020/852.

Doprinos ciljevima plana REPowerEU

(15) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (da) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.12. iz Priloga V. toj uredbi očekuje se da će poglavlje o planu REPowerEU djelotvorno i u velikoj mjeri (ocjena A) doprinijeti energetskoj sigurnosti, diversifikaciji opskrbe energijom u Uniji, povećanju uvođenja energije iz obnovljivih izvora i energetskoj učinkovitosti, povećanju kapaciteta za skladištenje energije odnosno potrebnom smanjenju ovisnosti o fosilnim gorivima prije 2030.

(16) Izmjena poglavlja o planu RePowerEU uključuje jednu novu mjeru, C31.I9 (Program za potporu zelenoj tranziciji). Ta mjera pokriva ulaganja u potporu uvođenju voznih parkova električnih vozila, sektoru energije iz obnovljivih izvora, skladištenju energije, energetskim zajednicama i energetskoj tranziciji u otočnim zajednicama. Ulaganja u okviru te mjere potiču uvođenje energije iz obnovljivih izvora i prijelaz s fosilnih goriva. Daljnje izmjene poglavlja o planu RePowerEU uključuju proporcionalno smanjenje ambicioznosti mjere C31.I5 (Ulaganje za potporu dekarbonizaciji industrije). Međutim, to smanjenje je dopunjeno povećanjem ambicioznosti mjere C31.I6 (Program subvencija za projekte dekarbonizacije) te stoga omogućuje znatnu dekarbonizaciju sektora industrije. Zato će izmijenjeno poglavlje o planu RePowerEU poticati brzo uvođenje tehnologija čiste energije i njihovo korištenje te smanjiti ovisnost o fosilnim gorivima. Opseg tih izmjena ne mijenja ukupnu ocjenu tog kriterija.

Doprinos zelenoj tranziciji i bioraznolikosti

(17) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi zelenoj tranziciji (uključujući bioraznolikost) ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima odnosi se 37,008 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 90,75 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetski i klimatski plan 2021.–2030.

(18) Zbog različitog sadržaja klimatskog označivanja mjera za koje je povećana razina provedbe i mjera za koje je razina provedbe smanjena, izmjene španjolskog plana za oporavak i otpornost podrazumijevaju neto smanjenje ukupnog doprinosa klimatskom cilju plana za oporavak i otpornost za 2,992 postotnih bodova (s 40 % na 37,008 %). Unatoč smanjenju, ukupna ambicija plana u pogledu zelene tranzicije i dalje je visoka. I dalje se očekuje da će mjere iz plana doprinijeti smanjenju emisija stakleničkih plinova i olakšati uvođenje energije iz obnovljivih izvora i tako doprinijeti ostvarenju klimatskih ciljeva za 2030. i Unijina cilja klimatske neutralnosti do 2050.

Doprinos digitalnoj tranziciji

(19) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim ciljevima odnosi se

21,483 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. toj uredbi.

(20) Zbog različitog sadržaja digitalnog označivanja mjera za koje je povećana razina provedbe i mjera za koje je razina provedbe smanjena, izmjene španjolskog plana za oporavak i otpornost podrazumijevaju neto smanjenje ukupnog doprinosa digitalnom cilju plana za oporavak i otpornost za 0,153 postotnih bodova (s 21,67 % na 21,517 %). Izmijenjeni plan za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinosi digitalnoj tranziciji, među ostalim povećanjem digitalizacije javne uprave i poduzeća te povećanjem broja digitalnih usluga građanima i poduzetnicima.

Troškovi

(21) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (i) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.9. iz Priloga V. toj uredbi, obrazloženje iznosa procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost navedeno u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost donekle je (ocjena B) razumno i uvjerljivo, u skladu je s načelom troškovne učinkovitosti te je razmjerno očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku.

(22) Iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana u skladu je s prirodom i vrstom predviđenih reformi i ulaganja. Stoga se procjene troškova za većinu mjera iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost smatraju razumnima uvjerljivima. Španjolska je dostavila dovoljno informacija i dokaza da iznos procijenjenih ukupnih troškova nije obuhvaćen postojećim ili planiranim financiranjem sredstvima Unije. U konačnici, procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost u skladu su s načelom troškovne učinkovitosti i razmjerni su očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku. Stoga je za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost opravdana ocjena B.

Zaštita financijskih interesa Unije

(23) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (j) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.10. iz Priloga V. toj uredbi, aranžmani predloženi u izmijenjenom planu za oporavak i otpornost primjereni su (ocjena A) za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa pri korištenju sredstava stavljenih na raspolaganje na temelju te uredbe i očekuje se da će se aranžmanima djelotvorno izbjeći dvostruko financiranje sredstvima na temelju te uredbe i drugih programa Unije. Time se ne dovodi u pitanje primjena drugih instrumenata i alata za promicanje i osiguranje usklađenosti s pravom Unije, među ostalim za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje korupcije, prijevara i sukoba interesa te za zaštitu proračuna Unije u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća[10].

(24) Komisija je od prethodne ocjene imala pristup informacijama o stvarnoj provedbi španjolskog sustava revizije i kontrole. To uključuje preliminarne zaključke revizije o zaštiti financijskih interesa Unije koju je Komisija provela u Španjolskoj.

(25) S obzirom na tu informaciju, Komisija smatra da je sustav unutarnje kontrole za španjolski plan za oporavak i otpornost općenito primjeren. Španjolska je dostavila pojedinačne procjene troškova za izmijenjena i nova ulaganja koja su uključena u izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju razmjernog smanjenja ili

[10] Uredba (EU, Euratom) 2020/2092 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. prosinca 2020. o općem režimu uvjetovanosti za zaštitu proračuna Unije (SL L 433I, 22.12.2020., str. 1., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj/eng).

povećanja i obrazložila ih brojnim izvorima. Informacije o dostavljenim troškovima uglavnom su dovoljno detaljne i potkrijepljene. Španjolska je dostavila procjene i pretpostavke o troškovima, uključujući opise i objašnjenja glavnih uzroka i promjena troškova izmijenjenih mjera i njihove razmjernosti. Ocjena procijenjenih troškova i popratnih dokumenata pokazuje da je većina troškova novih i izmijenjenih mjera dobro opravdana, razumna i uvjerljiva. Španjolska je dostavila i dovoljno informacija i dokaza da iznos procijenjenih ukupnih troškova nije obuhvaćen postojećim ili planiranim financiranjem sredstvima Unije. U konačnici, procijenjeni ukupni troškovi plana za oporavak i otpornost u skladu su s načelom troškovne učinkovitosti i razmjerni su očekivanom nacionalnom ekonomskom i socijalnom učinku

Drugi kriteriji za ocjenjivanje

(26) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Španjolska ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c), (db), (g), (h) i (k).

Pozitivna ocjena

(27) Na temelju Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje iz Uredbe (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana.

Financijski doprinos

(28) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Španjolske iznose 102 575 266 373 EUR. Budući da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Španjolsku, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća[11] i člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Španjolske trebao bi iznositi 79 854 183 024 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Španjolskoj ostaje nepromijenjen.

Zajmovi

(29) Kako bi se poduprle dodatne reforme i ulaganja, Španjolskoj je Provedbenom odlukom Vijeća od 17. listopada 2023. stavljena na raspolaganje potpora u obliku zajma u ukupnom iznosu od 83 160 060 000 EUR. Nakon uklanjanja mjera C5.I5 (Crpljenje vodonosnika alternativnim resursima), C5.I6 (PERTE za digitalizaciju korištenja vode), C13.I9 (Fond za potporu solventnosti strateških poduzeća (FASEE)), C13.I11 (Jamstveni instrument SGR-CERSA), C28.I1 (Fiskalni poticaji za energetski učinkovite obnove i kupnju električnih vozila i mjesta za punjenje), C31.I7 (Ulaganje za potporu dekarbonizaciji industrije (zajmovi)), C31.I8 (Program potpore za projekte dekarbonizacije (zajmovi)) i smanjenja razine provedbe mjera C2.I7 (Instrument

[11] Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

kreditiranja ICO-a za promicanje socijalnog stanovanja), C11.I6 (Instrumenti za kibernetičku sigurnost i otpornost te instrumenti za sigurnost), C12.I7 (Program subvencija za potporu strateškim projektima u vrijednosnom lancu električnih automobila i poljoprivredno-prehrambenom sektoru (zajmovi)), C13.I6 (Zelena linija ICO-a i linija ICO-a za poduzeća i poduzetnike), C13.I7 (Fond Next Tech), C13.I10 (Fond za dokapitalizaciju poduzeća zbog bolesti COVID-19 (FONREC)), C13.I12 (Fond za poduzetništvo i MSP-ove ENISA), C13.I13 (Regionalni fond za otpornost (FRA), C15.I9 (Instrument za financiranje čipova), C17.I10 (Potpora u obliku zajma u okviru PERTE Zdravlje i PERTE Zrakoplovno-svemirski sektor), C25.I2 (PERTE „Novo gospodarstvo jezika”: Informacije na španjolskom jeziku i drugim službenim jezicima), i C25.I3 (Fond za audiovizualni centar) na temelju članka 21. Uredbe 2021/241, Španjolska je zatražila da se samo dio oslobođenih sredstava zajma iskoristi za potporu novoj mjeri C13.I15 (Ulaganje kapitala u ICO). Iznos procijenjenih ukupnih troškova plana za oporavak i otpornost niži je od kombiniranog financijskog doprinosa raspoloživog za Španjolsku i potpore u obliku zajma koja je Španjolskoj stavljena na raspolaganje Provedbenom odlukom Vijeća od 17. listopada 2023. Stoga bi ukupnu potporu u obliku zajma stavljenu na raspolaganje Španjolskoj trebalo smanjiti na 22 705 547 373 EUR.

(30) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.

(31) Ovom se Odlukom ne bi trebalo dovoditi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugog programa Unije osim Mehanizma ni postupke koji se odnose na narušavanje funkcioniranja unutarnjeg tržišta koji se mogu poduzeti, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Ona nema prednost pred zahtjevom iz članka 108. Ugovora da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne državne potpore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.
Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Španjolske na temelju kriterija predviđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.
Izmjene

Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Španjolske mijenja se kako slijedi:

1. u članku 2.a stavak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„1. Unija Španjolskoj stavlja na raspolaganje zajam u maksimalnom iznosu od 22 705 547 373 EUR.”;

2. Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Španjolske zamjenjuje se tekstom iz Priloga ovoj Odluci.

Članak 3.
Adresat

Ova je Odluka upućena Kraljevini Španjolskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik/Predsjednica