EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 23.2.2023
COM(2023) 92 final

2023/0043 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan vad gäller det planerade antagandet av ett beslut om inrättande av en underkommitté för maritimt samarbete

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma kommittén EU-Filippinerna (*gemensamma kommittén*) som inrättats genom ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan[1] vad gäller det planerade antagandet av ett beslut om inrättande av en specialiserad underkommitté för maritimt samarbete.

Bakgrund till förslaget

1.1. Ramavtal om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan

Ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan (*avtalet*) syftar till att stärka de bilaterala förbindelserna mellan parterna, vilka åtar sig att föra en allomfattande dialog och främja ytterligare samarbete sinsemellan på alla områden av ömsesidigt intresse. Avtalet trädde i kraft den 1 mars 2018.

1.2. Gemensamma kommittén EU-Filippinerna

Den gemensamma kommittén ska utföra de uppgifter som anges i artikel 48 i avtalet. Kommittén består av företrädare för båda parter i avtalet och ska övervaka genomförandet av avtalet. Kommittén ska pröva betydelsefulla frågor som kan uppkomma inom ramen för avtalet samt eventuella andra bilaterala eller internationella frågor av gemensamt intresse i syfte att uppnå målen för avtalet. Kommittén får också lämna lämpliga rekommendationer genom överenskommelse mellan de två parterna.

Enligt artikel 48.3 i avtalet får gemensamma kommittén inrätta specialiserade underkommittéer som ska bistå den i dess arbete och åligganden. Gemensamma kommittén ska fastställa underkommittéernas sammansättning och uppgifter samt hur de ska fungera. Både EU och Filippinerna har uttryckt intresse för att inrätta en underkommitté för maritimt samarbete.

1.3. Gemensamma kommitténs planerade akt

Gemensamma kommittén föreslås anta ett beslut om inrättande av en underkommitté för maritimt samarbete och antagande av dess mandat (*den planerade akten*) i enlighet med artikel 48.3 i avtalet.

Syftet med den planerade akten är att inrätta en specialiserad underkommitté för maritimt samarbete som ska bistå gemensamma kommittén i dess arbete. Gemensamma kommittén fattar sina beslut och lämnar sina rekommendationer i samförstånd mellan parterna. Enligt artikel 8.2 i gemensamma kommitténs arbetsordning får den fatta beslut eller lämna rekommendationer genom skriftligt förfarande om båda parter är eniga.

2. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

I detta förslag till rådets beslut fastställs den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet vad gäller förslaget om inrättande av en underkommitté för maritimt samarbete och antagande av dess mandat. Både EU och

[1] EUT L 343, 22.12.2017, s. 3.

Filippinerna har uttryckt intresse för att inrätta en specialiserad underkommitté för maritimt samarbete.

Förslaget till den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar bygger på det utkast till akt från gemensamma kommittén som återfinns i bilagan till det här förslaget till rådets beslut.

3. RÄTTSLIG GRUND

3.1. Förfarandemässig rättslig grund

3.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet akter med rättslig verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”.[2]

3.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom partnerskaps och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan (*partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan EU och Filippinerna*).

Den akt som gemensamma kommittén ska anta utgör en akt med rättslig verkan eftersom det beslut som ska fattas genom överenskommelse mellan parterna i enlighet med artikel 48.3 i avtalet kommer att göra det möjligt att inrätta en underkommitté för maritimt samarbete.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

3.2. Materiell rättslig grund

3.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen. Det föreslagna beslutet avser funktionssättet i internationella organ som inrättats med grund i partnerskapsavtalet. Därför bör det område som det aktuella beslutet omfattar fastställas med hjälp av hela avtalet.[3]

---

[2] Domstolens dom av den 7 oktober 2014 i mål C-399/12, Tyskland mot rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61-64.

[3] Domstolens dom av den 4 september 2018 i mål C-244/17, kommissionen mot rådet (Kazakstan), EU:C:2018:662, punkt 40.

3.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan EU och Filippinerna har ingåtts med artiklarna 207 och 209 i EUF-fördraget som materiell rättslig grund.[4] Det huvudsakliga syftet med det föreslagna beslutet är att inom ramen för avtalet inrätta en underkommitté med ansvar för frågor som rör maritima transporter. Artikel 27 i partnerskaps- och samarbetsavtalet mellan EU och Filippinerna innehåller bestämmelser om samarbete i fråga om arbetskraft till sjöss, utbildning och yrkesutbildning, inklusive arbetssäkerhet och rimliga arbetsförhållanden, medan artikel 38 i samma avtal fastställer samarbetsområden i fråga om sjötransporter. Den dominerande frågan är därför sjötransporter. Den motsvarande materiella rättsliga grunden är därmed artikel 100.2 i EUF-fördraget.

Eftersom syftet med att inrätta den aktuella underkommittén är dubbelt, nämligen dels att främja avtalets allmänna målsättningar, dels att på ett mer specifikt plan inrätta ett forum för parternas samarbete i fråga om sjötransporter, kan den planerade akten anses samtidigt eftersträva flera olika mål. Det är därmed juridiskt motiverat att undantagsvis inbegripa de olika motsvarande rättsliga grunderna som materiella rättsliga grunder. De är följande: De rättsliga grunder i kraft av vilka hela avtalet ingicks (artiklarna 207 och 209 i EUF-fördraget), i förening med den rättsliga grund som krävs för samarbete om sjötransporter (artikel 100.2 i EUF-fördraget). Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet omfattar därför följande bestämmelser: Artikel 100.2 i EUF-fördraget samt artiklarna 207 och 209 i EUF-fördraget.

3.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 100.2 i EUF-fördraget och artiklarna 207 och 209 i EUF-fördraget, jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[4] Rådets beslut (EU) 2017/2414 av den 25 september 2017 om ingående på unionens vägnar av ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan (EUT L 343, 22.12.2017, s. 1).

2023/0043 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan vad gäller det planerade antagandet av ett beslut om inrättande av en underkommitté för maritimt samarbete

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 100.2, 207 och 209, jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Ramavtalet om partnerskap och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Republiken Filippinerna, å andra sidan (*avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2017/2414 av den 25 september 2017 och trädde i kraft den 1 mars 2018.

(2) Enligt artikel 48 i avtalet inrättades en gemensam kommitté som ska övervaka genomförandet av avtalet. Enligt artikel 48.3 i avtalet får gemensamma kommittén inrätta specialiserade underkommittéer som ska bistå den i dess arbete och åligganden. Gemensamma kommittén ska fastställa underkommittéernas och organens sammansättning och funktionssätt. Både EU och Filippinerna har uttryckt intresse för att inrätta en underkommitté för maritimt samarbete i syfte att underlätta en särskild dialog i alla frågor som rör maritimt samarbete mellan EU och Filippinerna.

(3) Gemensamma kommittén ska i enlighet med artikel 8.2 i sin arbetsordning genom skriftligt förfarande anta ett beslut om inrättande av en underkommitté för maritimt samarbete och antagande av dess mandat.

(4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i gemensamma kommittén, eftersom beslutet kommer att vara bindande för unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i det kommande skriftliga förfarandet inom gemensamma kommittén ska grundas på det utkast till akt av gemensamma kommittén som återfinns i bilagan till detta beslut.

2. Unionens företrädare får godkänna smärre ändringar av utkastet till gemensamma kommitténs akt utan något ytterligare beslut av rådet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande