EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 11.11.2024
COM(2024) 519 final

2024/0288 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Unionin autonomisia tariffikiintiöitä tarvitaan tuotteille, joiden tuotanto unionissa on tietyllä kiintiökaudella riittämätöntä niitä käyttävien unionin tuotannonalojen tarpeisiin. Olisi avattava määrältään asianmukaisen suuruisia unionin tariffikiintiöitä, joissa ei kanneta tulleja tai joissa kannetaan alennettuja tulleja, häiritsemättä kuitenkaan näiden tuotteiden markkinoita.

Euroopan unionin neuvosto antoi 20. joulukuuta 2021 asetuksen (EU) 2021/2283[1] tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista, jotta kyseisten tuotteiden kysyntä unionissa voitaisiin tyydyttää mahdollisimman suotuisin ehdoin.

Asetus saatetaan ajan tasalle kuuden kuukauden välein unionin tuotannonalojen tarpeiden tyydyttämiseksi.

Komissio on tullitaloustyöryhmän avustamana tarkastellut uudelleen kaikkia jäsenvaltioiden esittämiä pyyntöjä, jotka koskevat autonomisissa tariffikiintiöissä kannettavia tulleja.

Tämän uudelleentarkastelun perusteella komissio katsoo, että on perusteltua avata autonomiset tariffikiintiöt viidelle uudelle tuotteelle, jota ei tällä hetkellä luetella neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteessä. Lisäksi 26 muun tuotteen osalta on tullut tarpeelliseksi joko muuttaa tavaran kuvausta, vahvistaa uusi CN-/Taric-koodi, korottaa tai alentaa alkuperäistä kiintiön määrää, mukauttaa kiintiökautta ja/tai lisätä käyttötarkoitusvaatimus. Liitteestä olisi poistettava kolme tuotetta, joiden tariffikiintiön jatkaminen ei ole enää unionin taloudellisten etujen mukaista.

Selkeyden vuoksi on asianmukaista julkaista neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteestä konsolidoitu toisinto, joka korvaa kokonaisuudessaan vanhan liitteen.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Tämä ehdotus ei vaikuta maihin, jotka ovat tehneet etuuskohtelukauppaa koskevan sopimuksen unionin kanssa, eikä tällaisten sopimusten (esim. GSP-järjestelmä, AKT-maiden kauppajärjestely ja vapaakauppasopimukset) ehdokasmaihin ja mahdollisiin ehdokasmaihin.

• Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa

Ehdotus on johdonmukainen unionin maatalous-, kauppa-, yritys-, kehitysyhteistyö-, ympäristö- ja ulkosuhdepolitiikan kanssa.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

• Oikeusperusta

Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 31 artikla.

[1] EUVL L 458, 22.12.2021, s. 33.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu unionin yksinomaiseen toimivaltaan. Sen vuoksi toissijaisuusperiaatetta ei sovelleta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on suhteellisuusperiaatteen mukainen. Suunnitelluissa toimenpiteissä noudatetaan periaatteita, joilla pyritään yksinkertaistamaan ulkomaankaupan toimijoiden menettelyjä yksipuolisista tullisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä annetun komission tiedonannon[2] mukaisesti. Tässä asetuksessa ei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdan mukaisesti ylitetä sitä, mikä on tarpeen aiottujen tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

SEUT-sopimuksen 31 artiklan nojalla neuvosto vahvistaa komission ehdotuksesta yhteisen tullitariffin tullit. Sen vuoksi neuvoston asetus on tässä tapauksessa asianmukainen toimintatapa.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Autonomisten tariffikiintiöiden järjestelmä oli osa vuonna 2013 tehtyä yksipuolisia tullisuspensioita koskevaa arviointitutkimusta[3].

Autonomiset tariffikiintiöt ja yksipuoliset tullisuspensiot ovat samankaltaisia sillä erotuksella, että autonomisilla tariffikiintiöillä rajoitetaan tuontimääriä, joihin sovelletaan alennettuja tulleja, kun taas yksipuolisilla tullisuspensioilla myönnetään tullittomuus tai tullinalennus tietyille EU:hun tuotaville tavaroille ilman määrällistä rajoitusta. Arvioinnissa pääteltiin, että järjestelmän keskeiset perusteet ovat edelleen voimassa. EU:n yritykset, jotka tuovat tavaroita järjestelmän puitteissa, voivat saada merkittäviä kustannussäästöjä. Näiden säästöjen avulla voidaan esimerkiksi parantaa kilpailukykyä, tehostaa tuotantomenetelmiä sekä luoda uusia tai turvata olemassa olevia työpaikkoja unionissa. Vaikutukset riippuvat kulloinkin kyseessä olevasta tuotteesta, yrityksestä ja toimialasta. Tästä asetuksesta aiheutuvia säästöjä koskevat tiedot ovat liitteenä olevan rahoitusselvityksen 4 kohdassa.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Tullitaloustyöryhmä, jossa on edustajia jokaisesta EU:n jäsenvaltiosta ja Turkista, avusti komissiota tämän ehdotuksen valmistelussa.

Ryhmä arvioi huolellisesti jokaisen pyynnön (uusi kiintiö tai kiintiön muuttaminen). Kutakin tapausta tutkiessaan se halusi erityisesti varmistaa, ettei ehdotus aiheuta unionin tuottajille kielteisiä vaikutuksia vaan vahvistaa ja lujittaa unionin tuotannon kilpailukykyä. Tullitalousryhmän jäsenet tekivät arvioinnin käytyjen keskustelujen perusteella. Jäsenvaltiot kuulivat asianomaisia tuotannonaloja, edunvalvontajärjestöjä, kauppakamareja ja muita sidosryhmiä.

---

2 EUVL C 363, 13.12.2011, s. 6.

3 https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

Tullitaloustyöryhmän ja muiden komission yksiköiden neuvotteluissa päästiin joko yksimielisyyteen tai kompromissiratkaisuun kaikista luetelluista tariffikiintiöistä. Mitään peruuttamattomia seurauksia aiheuttavia vakavia riskejä ei havaittu.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotettu muutos on luonteeltaan puhtaasti tekninen ja koskee ainoastaan neuvoston asetuksen (EU) 2021/2283 liitteessä lueteltujen tariffikiintiöiden soveltamisalaa. Vaikutustenarviointia ei tehty, koska yhteisen tullitariffin autonomisten tullikiintiöiden piiriin kuuluvien tuotteiden luetteloon ehdotetuilla muutoksilla ei odoteta olevan merkittäviä vaikutuksia.

- **Perusoikeudet**

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia perusoikeuksiin.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutus tuloihin. Autonomisten tariffikiintiöiden vuoksi tulleja jää kantamatta yhteensä noin 15 miljoonaa euroa vuodessa. Kielteinen vaikutus talousarvion perinteisiin omiin varoihin on 11,3 miljoonaa euroa vuodessa (eli 75 prosenttia kokonaismäärästä). Rahoitusselvityksessä on tarkempia tietoja ehdotuksen talousarviovaikutuksista.

Perinteisiin omiin varoihin kohdistuva tulojen menetys on katettava bruttokansantuloon (BKTL) perustuvilla jäsenvaltioiden maksuosuuksilla.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ehdotettuja toimenpiteitä hallinnoidaan Euroopan unionin yhtenäistetyn tullitariffin (Taric) puitteissa (ne sisällytetään Tariciin ja niitä hallinnoidaan QUOTA-tietokannassa), ja niitä soveltavat jäsenvaltioiden tulliviranomaiset.

2024/0288 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON ASETUS

tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 31 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvoston asetuksella (EU) 2021/2283[1] avattiin unionin autonomisia tariffikiintiöitä, jäljempänä ’kiintiöt’, jotta voidaan varmistaa tiettyjen sellaisten maatalous- ja teollisuustuotteiden riittävä saatavuus, joita ei tuoteta unionissa riittäviä määriä, ja välttää siten aiheuttamasta häiriöitä kyseisten tuotteiden markkinoille. Kyseisissä kiintiöissä tuotteita voidaan tuoda unioniin alennetuin tullein tai tulleitta.

(2) Koska on unionin edun mukaista varmistaa tiettyjen teollisuustuotteiden riittävä tarjonta ja koska samanlaisia, vastaavia tai korvaavia tuotteita ei tuoteta unionissa riittäviä määriä, on tarpeen avata kyseisten tuotteiden asianmukaisille määrille uudet tullittomat kiintiöt, joiden järjestysnumerot ovat 09.2540, 09.2541, 09.2542 ja 09.2543, ja alennettujen tullien kiintiö, jonka järjestysnumero on 09.2795.

(3) Koska kiintiöiden, joiden järjestysnumerot ovat 09.2652 ja 09.2927, soveltamisala ei enää riitä täyttämään unionin talouden toimijoiden tarpeita, kyseisiin kiintiöihin luettavien tuotteiden kuvausta olisi muutettava. Lisäksi tuotteen, jonka kiintiön järjestysnumero on 09.2652, Taric-koodia olisi muutettava. On myös unionin edun mukaista säilyttää kiintiö, jonka järjestysnumero on 09.2652, ainoastaan asianomaisten tuotteiden käyttämiseksi tiettyjen tavaroiden valmistamiseen unionissa. Kiintiöiden, joiden järjestysnumero on 09.2652, soveltamisen edellytykseksi olisi sen vuoksi asetettava Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013[2] 254 artiklan mukainen erityiskäyttö.

(4) Kiintiöihin, joiden järjestysnumerot ovat 09.2596, 09.2597 ja 09.2685, luettavien tuotteiden luokittelu neuvoston asetuksen (ETY) N:o 2658/87, jäljempänä ’yhdistetty

---

[1] Neuvoston asetus (EU) 2021/2283, annettu 20 päivänä joulukuuta 2021, tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista sekä asetuksen (EU) N:o 1388/2013 kumoamisesta (EUVL L 458, 22.12.2021, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

[2] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

nimikkeistö’[3], liitteessä I on muuttunut. Sen vuoksi kyseisiin kiintiöihin sovellettavia yhdistetyn nimikkeistön koodeja olisi mukautettava.

(5) Koska on unionin edun mukaista varmistaa tietyn teollisuustuotteen riittävä tarjonta, kiintiön, jonka järjestysnumero on 09.2662, määrää olisi korotettava.

(6) Koska tiettyjen teollisuustuotteiden tuotantokapasiteettia unionissa on lisätty, kiintiön, jonka järjestysnumero on 09.2679, määrää olisi alennettava.

(7) Kiintiöiden, joiden järjestysnumerot ovat 09.2544, 09.2545, 09.2546, 09.2547, 09.2548, 09.2549, 09.2550, 09.2551, 09.2552, 09.2553, 09.2554, 09.2555, 09.2556, 09.2557, 09.2559 ja 09.2560, kiintiökausia olisi pidennettävä ja kiintiöiden määriä mukautettava vuosittain, koska kyseiset tariffikiintiöt avattiin ainoastaan kuudeksi kuukaudeksi ja niiden säilyttäminen on edelleen unionin edun mukaista.

(8) Kiintiö, jonka järjestysnumero on 09.2808, olisi avattava kuudeksi kuukaudeksi, jotta voidaan ottaa huomioon kyseisten tuotteiden valmistuksen mahdollinen kehittyminen unionissa.

(9) Kiintiöt, joiden järjestysnumerot ovat 09.2563 ja 09.2925, olisi avattava kuudeksi kuukaudeksi, jotta voidaan varmistaa, ettei niiden säilyttäminen ole ristiriidassa minkään muun unionin politiikan kanssa. Lisäksi on unionin edun mukaista alentaa näiden kiintiöiden määrää puoleen ja säilyttää kiintiöt ainoastaan asianomaisten tuotteiden käyttämiseksi tiettyjen tavaroiden valmistamiseen unionissa. Kyseisten kiintiöiden soveltamisen edellytykseksi olisi sen vuoksi asetettava asetuksen (EU) N:o 952/2013 254 artiklan mukainen erityiskäyttö.

(10) Koska ei ole enää unionin edun mukaista säilyttää kiintiöitä, joiden järjestysnumerot ovat 09.2664, 09.2682 ja 09.2926, kyseiset kiintiöt olisi lakkautettava 1 päivästä tammikuuta 2025 alkaen.

(11) Asetuksen (EU) 2021/2283 liite olisi tehtävien muutosten huomioon ottamiseksi ja selkeyden vuoksi korvattava.

(12) Sen vuoksi asetusta (EU) 2021/2283 olisi muutettava.

(13) Jotta kiintiöjärjestelmän soveltaminen ei keskeytyisi ja jotta noudatettaisiin yksipuolisista tariffisuspensioista ja autonomisista tariffikiintiöistä 13 päivänä joulukuuta 2011 annetussa komission tiedonannossa vahvistettuja suuntaviivoja, tässä asetuksessa säädettyjä asianomaisten tuotteiden kiintiöitä koskevia muutoksia olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2025. Sen vuoksi tämän asetuksen olisi tultava voimaan viipymättä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Korvataan asetuksen (EU) 2021/2283 liite tämän asetuksen liitteessä olevalla tekstillä.

[3] Neuvoston asetus (ETY) N:o 2658/87 annettu 23 päivänä heinäkuuta 1987, tariffi- ja tilastonimikkeistöstä ja yhteisestä tullitariffista (EYVL L 256, 7.9.1987, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj).

2 artikla

Tämä asetus tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2025.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Neuvoston asetus tiettyjä maatalous- ja teollisuustuotteita koskevien unionin autonomisten tariffikiintiöiden avaamisesta ja hallinnoinnista annetun asetuksen (EU) 2021/2283 muuttamisesta

2. BUDJETTIKOHDAT:

Luku ja momentti: 12 luvun 120 momentti

Vuodeksi 2025 budjetoitu määrä: 21 082 004 566 euroa

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

X Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on seuraavat rahoitusvaikutukset tuloihin:

(milj. euroa yhden desimaalin tarkkuudella)

Budjettikohta	Tulot	12 kk:n jakso, joka alkaa pp/kk/vvvv	[Vuosi: 2025]
120 artikla	*Vaikutukset omiin varoihin*	1.1.2025	–11,3

Liitteessä on viisi uutta tuotetta. Kyseisten tariffikiintiöiden vuoksi tulleja jää kantamatta 31 171 227 euroa vuodessa. Tämä laskelma perustuu hakemuksia jättäneiden jäsenvaltioiden vuotta 2025 koskeviin arviointeihin.

Asetuksen (EU) 2021/2283 liitteestä on poistettu kolme tuotetta, joiden tullit on otettu uudelleen käyttöön. Tämä vastaa 16 161 118 euron vuotuista lisäystä kannettavien tullien määrään vuoden 2023 tilastojen perusteella arvioituna.

Edellä esitetyn perusteella tästä asetuksesta EU:n talousarvioon aiheutuvan tulonlisäyksen arvioidaan olevan 31 171 227 – 16 161 118 = 15 010 109 euroa (bruttomäärä, joka sisältää kantokulut) × 0,75 = 11 257 582 euroa vuodessa (nettomäärä).

4. PETOSTENTORJUNTA

Joidenkin tässä neuvoston asetuksessa tarkoitettujen tuotteiden tiettyä käyttötarkoitusta valvotaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 952/2013[1] 254 artiklan mukaisesti. Jäsenvaltiot voivat lisäksi asetuksen (EU) N:o 952/2013 46 artiklan mukaisesti tehdä käyttämiensä riskinhallintamenetelmien perusteella tarpeellisiksi katsomansa tullitarkastukset.

[1] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013, annettu 9 päivänä lokakuuta 2013, unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).