EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 11.11.2024
COM(2024) 519 final

2024/0288 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění nařízení (EU) 2021/2283 o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

U produktů a výrobků, jejichž produkce v Unii v daném kvótovém období nedostačuje k pokrytí potřeb uživatelských odvětví v Unii, je třeba stanovit autonomní celní kvóty Unie. Pro příslušné objemy by měly být otevřeny celní kvóty Unie s nulovými nebo sníženými celními sazbami, aniž by se narušily trhy s těmito produkty a výrobky.

Dne 20. prosince 2021 přijala Rada Evropské unie nařízení (EU) 2021/2283[1] o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky, aby mohla být poptávka po dotčených produktech a výrobcích v Unii uspokojena za co nejpříznivějších podmínek.

Nařízení je každých šest měsíců aktualizováno, aby se přizpůsobilo potřebám průmyslu Unie.

Komise s přispěním skupiny pro hospodářské otázky celních sazeb (ETQG) přezkoumala veškeré žádosti o cla v rámci autonomních celních kvót, které jí předložily členské státy.

Na základě tohoto přezkumu považuje Komise za odůvodněné otevření autonomních celních kvót pro pět produktů, které v současnosti nejsou uvedeny na seznamu v příloze nařízení Rady (EU) 2021/2283. V souvislosti s dalšími 26 produkty a výrobky je nutné buď změnit znění popisu zboží, přidělit nový kód KN/TARIC, zvýšit nebo snížit původní objem kvóty, upravit kvótové období nebo vložit požadavek na jejich konečné užití. Tři produkty, pro které již celní kvóta není v hospodářském zájmu Unie, by se měly ze seznamu vyjmout.

V zájmu jasnosti je vhodné zveřejnit konsolidované znění přílohy nařízení Rady (EU) 2021/2283, která plně nahradí předchozí přílohu.

• Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky

Návrh nemá dopad na země, které mají s Unií uzavřenou preferenční obchodní dohodu, ani na kandidátské země nebo potenciální kandidáty na uzavření preferenčních dohod s Unií (např. všeobecného systému preferencí, obchodního režimu skupiny afrických, karibských a tichomořských států, dohod o volném obchodu).

• Soulad s ostatními politikami Unie

Návrh je v souladu s politikami Unie v oblasti zemědělství, obchodu, podnikání, rozvoje, životního prostředí a vnějších vztahů.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

• Právní základ

Právním základem tohoto návrhu je článek 31 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU).

• Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Návrh spadá do výlučné pravomoci Unie. Zásada subsidiarity se proto neuplatní.

[1] Úř. věst. L 458, 22.12.2021, s. 33.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality. Navrhovaná opatření naplňují zásady zjednodušení postupů pro hospodářské subjekty činné v oblasti zahraničního obchodu, jak je uvedeno ve sdělení Komise o pozastavení všeobecných cel a o autonomních celních kvótách[2]. V souladu s čl. 5 odst. 4 Smlouvy o Evropské unii (SEU) toto nařízení nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení sledovaných cílů.

- **Volba nástroje**

Podle článku 31 Smlouvy o fungování EU „společný celní sazebník stanoví Rada na návrh Komise“. Vhodným nástrojem je proto nařízení Rady.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Režim autonomních celních kvót byl součástí hodnotící studie z roku 2013 o pozastavení všeobecných cel[3].

Autonomní celní kvóty a pozastavení všeobecných cel jsou podobné, s výjimkou toho, že autonomní celní kvóty omezují objemy dovozu, které využívají snížené sazby dovozního cla, zatímco pozastavení všeobecných cel umožňuje úplné nebo částečné osvobození od běžného cla vztahující se na dovoz neomezeného množství určitého zboží do EU. Z hodnocení vyplynulo, že hlavní důvod existence tohoto režimu i nadále přetrvává. Podniky z Unie, jež v rámci režimu dovážejí zboží, mohou díky němu dosáhnout značných úspor nákladů. Tyto úspory pak mohou být zdrojem širších přínosů (zvýšení konkurenceschopnosti, zefektivnění výrobních metod, tvorba či zachování pracovních míst v Unii apod.), v závislosti na daném produktu či výrobku, společnosti a odvětví. Podrobnosti o úsporách, které toto nařízení přinese, jsou uvedeny v bodě 4 a v připojeném legislativním finančním výkazu.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Komisi byla při přípravě tohoto návrhu nápomocna skupina pro hospodářské otázky celních sazeb, kterou tvoří delegace ze všech členských států EU a Turecka.

Skupina pečlivě posoudila každou žádost (novou žádost nebo žádost o změnu). Každý případ posoudila, aby se zejména ujistila, že nezpůsobí žádnou újmu producentům z Unie a že posílí a upevní konkurenceschopnost produkce Unie. Členové skupiny posouzení provedli formou diskusí, zatímco členské státy uskutečnily konzultace s dotčenými odvětvími, sdruženími, obchodními komorami a dalšími zúčastněnými stranami.

Veškeré uvedené celní kvóty byly předmětem dohod nebo kompromisů, jichž bylo při jednáních v rámci skupiny a s ostatními útvary Komise dosaženo. Nebyla zjištěna žádná potenciálně závažná rizika s nevratnými důsledky.

- **Posouzení dopadů**

Navrhovaná změna je čistě technické povahy a týká se pouze rozsahu celních kvót uvedených v příloze nařízení (EU) 2021/2283. Posouzení dopadů nebylo provedeno, protože se

[2] Úř. věst. C 363, 13.12.2011, s. 6.

[3] https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

neočekává, že navrhované změny v seznamu produktů a výrobků, na něž by se autonomní kvóty společného celního sazebníku vztahovaly, budou mít významný dopad.

- **Základní práva**

Návrh nemá žádný dopad na základní práva.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá finanční dopad na výdaje, má však finanční dopad na příjmy. Clo nevybrané v důsledku autonomní celní kvóty dosahuje přibližné výše 15 milionů EUR za rok. Negativní dopad na tradiční vlastní zdroje rozpočtu lze vyčíslit na 11,3 milionu EUR za rok (tj. 75 % celkové částky). Podrobněji jsou rozpočtové důsledky tohoto návrhu vysvětleny v legislativním finančním výkazu.

Ztráta příjmů z tradičních vlastních zdrojů bude nahrazena příspěvky členských států do systému vlastních zdrojů odvozenými z hrubého národního důchodu (HND).

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Navrhovaná opatření jsou řízena v rámci integrovaného sazebníku Evropské unie TARIC (jsou do sazebníku TARIC integrována a řízena databází QUOTA) a uplatňována celními správami členských států.

2024/0288 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY,

kterým se mění nařízení (EU) 2021/2283 o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 31 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Aby se zajistily dostatečné dodávky některých zemědělských produktů a průmyslových výrobků, jež se v Unii produkují v nedostatečných množstvích, a zabránilo se tak narušení trhu s nimi, byly nařízením Rady (EU) 2021/2283[1] otevřeny autonomní celní kvóty Unie (dále jen „kvóty“). V jejich mezích mohou být produkty a výrobky do Unie dováženy se sníženými nebo nulovými celními sazbami.

(2) Vzhledem k tomu, že je v zájmu Unie zajistit přiměřené dodávky některých průmyslových výrobků, a vzhledem ke skutečnosti, že stejné, rovnocenné nebo náhradní výrobky nejsou v Unii vyráběny v dostatečném množství, je nutné otevřít nové kvóty s pořadovými čísly 09.2540, 09.2541, 09.2542, 09.2543 s nulovými celními sazbami a 09.2795 se sníženou celní sazbou pro vhodné množství těchto výrobků.

(3) Jelikož rozsah kvót s pořadovými čísly 09.2652 a 09.2927 již není pro splnění potřeb hospodářských subjektů v Unii dostatečný, měl by být změněn popis produktů a výrobků, na něž se tyto kvóty vztahují. Rovněž by mělo být změněno uvedení příslušného kódu TARIC pro produkt s pořadovým číslem kvóty 09.2652. V zájmu Unie je také zachovat kvótu s pořadovým číslem 09.2652 výhradně pro účely použití dotčených produktů při výrobě konkrétního zboží vyrobeného v Unii. Použití celní kvóty s pořadovým číslem 09.2652 by proto mělo být podmíněno zvláštním účelem dotčených produktů a výrobků v souladu s článkem 254 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 952/2013[2].

(4) U kvót s pořadovými čísly 09.2596, 09.2597 a 09.2685 bylo změněno zařazení těchto produktů do přílohy I nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 (dále jen „kombinovaná

[1] Nařízení Rady (EU) 2021/2283 ze dne 20. prosince 2021 o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky a o zrušení nařízení (EU) č. 1388/2013 (Úř. věst. L 458, 22.12.2021, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

nomenklatura“)[3]. Příslušné kódy kombinované nomenklatury pro tyto kvóty by proto měly být upraveny.

(5) Vzhledem k tomu, že je v zájmu Unie zajistit přiměřené dodávky určitých průmyslových produktů a výrobků, měl by být zvýšen objem kvóty s pořadovým číslem 09.2662.

(6) Jelikož výrobní kapacita Unie u daného průmyslového produktu se zvýšila, měl by být snížen objem celní kvóty s pořadovým číslem 09.2679.

(7) Vzhledem k tomu, že kvóty s pořadovými čísly 09.2544, 09.2545, 09.2546, 09.2547, 09.2548, 09.2549, 09.2550, 09.2551, 09.2552, 09.2553, 09.2554, 09.2555, 09.2556, 09.2557, 09.2559 a 09.2560, byly otevřeny pouze na období šesti měsíců a je stále v zájmu Unie uvedené kvóty zachovat, je třeba prodloužit kvótová období a objemy uvedených kvót každoročně upravovat.

(8) Kvóta s pořadovým číslem 09.2808 by měla být otevřena na období šesti měsíců, aby se zohlednil potenciální vývoj produkce těchto produktů v Unii.

(9) Kvóty s pořadovými čísly 09.2563 a 09.2925 by měly být otevřeny na období šesti měsíců, aby se zajistilo, že jejich další existence nebude v rozporu s žádnou jinou politikou Unie. V zájmu Unie je také snížit objem uvedených kvót o polovinu a zachovat uvedené kvóty výhradně pro účely použití dotčených produktů při výrobě konkrétního zboží v Unii. Použití uvedených kvót by proto mělo být podmíněno zvláštním účelem dotčených produktů a výrobků v souladu s článkem 254 nařízení (EU) č. 952/2013.

(10) Protože již není v zájmu Unie zachovat kvóty s pořadovými čísly 09.2664, 09.2682 a 09.2926, měly by být uzavřeny s účinkem od 1. ledna 2025.

(11) S ohledem na změny, které je třeba provést, a v zájmu přehlednosti by příloha nařízení (EU) 2021/2283 měla být nahrazena.

(12) Nařízení (EU) 2021/2283 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(13) Aby nedošlo k přerušení uplatňování režimu kvót a byly dodrženy pokyny stanovené ve sdělení Komise ze dne 13. prosince 2011 o pozastavení všeobecných cel a o autonomních celních kvótách, měly by se změny stanovené v tomto nařízení v souvislosti s kvótami na dotčené produkty a výrobky použít ode dne 1. ledna 2025. Toto nařízení by proto mělo vstoupit v platnost co nejdříve,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Příloha nařízení (EU) 2021/2283 se nahrazuje zněním uvedeným v příloze tohoto nařízení.

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Použije se ode dne 1. ledna 2025.

[3] Nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku (Úř. věst. L 256, 7.9.1987, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj).

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. NÁZEV NÁVRHU:

Nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU) 2021/2283 o otevření a způsobu správy autonomních celních kvót Unie pro některé zemědělské produkty a průmyslové výrobky

2. ROZPOČTOVÉ POLOŽKY:

Kapitola a článek: kapitola 12, článek 120

Částka zahrnutá do rozpočtu na rok 2025: 21 082 004 566 EUR

3. FINANČNÍ DOPAD

☐ Návrh nemá žádné finanční dopady.

X Návrh nemá finanční dopady na výdaje, má však finanční dopady na příjmy s následujícím účinkem:

(v milionech EUR, zaokrouhleno na jedno desetinné místo)

Rozpočtová položka	Příjmy	Období 12 měsíců ode dne dd/mm/rrrr	[Rok: 2025]
Článek 120	*Dopad na vlastní zdroje*	1. ledna 2025	–11,3

Příloha obsahuje pět nových výrobků. Nevybrané clo odpovídající příslušným celním kvótám, jež bylo vypočteno na základě prognóz žádajícího členského státu na rok 2025, dosahuje výše 31 171 227 EUR/rok.

Z přílohy nařízení (EU) 2021/2283 byly vyjmuty tři produkty v důsledku opětného zavedení cel. Podle odhadu založeného na statistikách z roku 2023 se tak zvýší výběr cel o 16 161 118 EUR/rok.

Na základě výše uvedeného se pozitivní dopad tohoto nařízení na příjmy rozpočtu EU odhaduje na 31 171 227 EUR – 16 161 118 EUR = 15 010 109 EUR (hrubá částka včetně nákladů na výběr) × 0,75 = 11 257 582 EUR/rok (čistá částka).

4. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

U některých produktů a výrobků, na něž se toto nařízení Rady vztahuje, budou v souladu s článkem 254 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013[1] prováděny kontroly konečného užití. Členské státy kromě toho mohou provádět jakékoli celní kontroly, které v rámci vlastního řízení rizik považují za vhodné, jak je stanoveno v článku 46 nařízení (EU) č. 952/2013.

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 952/2013 ze dne 9. října 2013, kterým se stanoví celní kodex Unie (Úř. věst. L 269, 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).