EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 11.11.2024
COM(2024) 519 final

2024/0288 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Autonome tariefcontingenten van de Unie zijn noodzakelijk voor producten die in de Unie in ontoereikende mate worden vervaardigd om in een bepaalde contingentperiode aan de behoeften van de industriële afnemers in de Unie te voldoen. De opening van tariefcontingenten van de Unie moet het mogelijk maken dat producten in passende hoeveelheden tegen een nulrecht of tegen een verlaagd recht kunnen worden ingevoerd zonder dat de betrokken markten worden verstoord.

Op 20 december 2021 heeft de Raad van de Europese Unie Verordening (EU) 2021/2283[1] betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten aangenomen, om onder de meest gunstige voorwaarden aan de vraag naar die producten in de Unie te kunnen voldoen.

Deze verordening wordt om de zes maanden bijgewerkt om tegemoet te komen aan de behoeften van de EU-industrie.

De Commissie heeft, daarin bijgestaan door de Groep economische tariefvraagstukken, alle verzoeken van de lidstaten betreffende autonome tariefcontingenten onderzocht.

Op grond hiervan is de Commissie van oordeel dat het gerechtvaardigd is voor vijf producten, die momenteel niet in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad zijn vermeld, een autonoom tariefcontingent te openen. Voor 26 andere producten is het nodig de omschrijving aan te passen, een nieuwe GN/Taric-code toe te kennen, de oorspronkelijke omvang van het contingent te verhogen of te verlagen, de contingentperiode aan te passen en/of de voorgeschreven bijzondere bestemming te vermelden. Drie producten waarvoor een tariefcontingent niet langer in het economische belang van de Unie is, moeten worden geschrapt.

Omwille van de duidelijkheid is het wenselijk om een geconsolideerde versie van de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad te publiceren, die de vorige bijlage integraal vervangt.

• Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor landen die een preferentiële handelsovereenkomst met de Unie hebben, of landen die in aanmerking komen of kunnen komen voor een preferentiële overeenkomst met de Unie (bv. het stelsel van algemene preferenties (SAP), de handelsregeling voor de staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), of vrijhandelsovereenkomsten).

• Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie

Het voorstel is in overeenstemming met het beleid van de Unie op het gebied van landbouw, handel, ondernemingen, ontwikkeling, milieu en buitenlandse betrekkingen.

[1] PB L 458 van 22.12.2021, blz. 33.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

• Rechtsgrondslag

De rechtsgrondslag van dit voorstel is artikel 31 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

• Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Unie valt. Het subsidiariteitsbeginsel is derhalve niet van toepassing.

• Evenredigheid

Het voorstel is in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel. De beoogde maatregelen sluiten aan bij de beginselen voor de vereenvoudiging van de procedures voor de deelnemers aan het buitenlandse handelsverkeer, zoals beschreven in de mededeling[2] van de Commissie inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) niet verder dan nodig is om de beoogde doelstellingen te verwezenlijken.

• Keuze van het instrument

Krachtens artikel 31 VWEU worden de "rechten van het gemeenschappelijk douanetarief [...] door de Raad vastgesteld op voorstel van de Commissie". Een verordening van de Raad is derhalve het passende instrument.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

• Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan

In een studie[3] van 2013 waarin het systeem van autonome tariefschorsingen is geëvalueerd, is ook het systeem van autonome tariefcontingenten aan de orde gesteld.

Autonome tariefschorsingen en contingenten zijn vergelijkbare maatregelen, behalve dan dat tariefcontingenten de invoerhoeveelheid die voor verlaagde douanerechten in aanmerking komt, beperken, terwijl autonome tariefschorsingen de volledige of gedeeltelijke ontheffing van de normale rechten die van toepassing zijn op bepaalde goederen die in de EU worden ingevoerd, voor een onbeperkte hoeveelheid toestaan. De studie concludeerde dat de achterliggende gedachte voor het systeem nog altijd actueel is. Europese bedrijven die goederen invoeren in het kader van dit systeem, kunnen aanzienlijke kosten besparen. Deze besparingen kunnen dan weer tot ruimere voordelen leiden (zoals een grotere concurrentiekracht, efficiëntere productiemethoden, het creëren of behouden van werkgelegenheid in de Unie), afhankelijk van het product, het bedrijf of de sector in kwestie. Nadere informatie over de besparingen die deze verordening oplevert, is opgenomen in punt 4 en in het bijgevoegde financieel memorandum.

---

2 PB C 363 van 13.12.2011, blz. 6.

3 https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

De Commissie heeft dit voorstel opgesteld met de hulp van de Groep economische tariefvraagstukken, die bestaat uit delegaties van alle EU-lidstaten en Turkije.

Elk verzoek (om nieuwe maatregelen of een wijziging van bestaande maatregelen) is door de Groep zorgvuldig geëvalueerd, waarbij per geval met name aandacht is besteed aan het voorkomen van schade voor EU-producenten en aan het versterken en consolideren van het concurrentievermogen van de EU-productie. Deze evaluatie is verricht door middel van besprekingen binnen de Groep, waarna de lidstaten de betrokken sectoren, verenigingen, kamers van koophandel en andere betrokken partijen hebben geraadpleegd.

Alle in de lijst vermelde tariefcontingenten zijn in overeenstemming met het akkoord of compromis dat in de Groep of met de andere diensten van de Commissie is bereikt. Er is geen potentieel ernstig risico met onomkeerbare gevolgen vastgesteld.

- **Effectbeoordeling**

De voorgestelde wijziging is louter technisch van aard en betreft uitsluitend het toepassingsgebied van in de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 opgenomen tariefcontingenten. Er is geen effectbeoordeling verricht omdat de voorgestelde wijzigingen in de lijst van producten die in aanmerking zouden komen voor de autonome contingenten van het gemeenschappelijk douanetarief, naar verwachting geen significante gevolgen zullen hebben.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de grondrechten.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten. De autonome tariefcontingenten leiden tot een derving van douanerechten van circa 15 miljoen EUR per jaar. Voor de traditionele eigen middelen van de begroting komt dit neer op minderontvangsten ten belope van 11,3 miljoen EUR per jaar (75 % van het totale bedrag). Het financieel memorandum bevat nadere informatie over de gevolgen van het voorstel voor de begroting.

De derving van traditionele eigen middelen moet worden gecompenseerd door de eigenmiddelenbijdragen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni) van de lidstaten.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De voorgestelde maatregelen worden beheerd in het kader van het geïntegreerd tarief van de Europese Unie “Taric” (zij zijn geïntegreerd in Taric en worden beheerd door de Quota-databank) en toegepast door de douanediensten van de lidstaten.

2024/0288 (NLE)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN DE RAAD

tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 31,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Om een toereikende aanvoer te waarborgen van bepaalde landbouw- en industrieproducten die in de Unie in ontoereikende mate worden vervaardigd, en zo verstoringen van de markt voor die producten te voorkomen, zijn bij Verordening (EU) 2021/2283[1] van de Raad autonome tariefcontingenten van de Unie ("contingenten") geopend. Binnen de grenzen van deze contingenten kunnen de betrokken producten tegen een verlaagd recht of een nulrecht in de Unie worden ingevoerd.

(2) Omdat het in het belang van de Unie is om een passende aanvoer van bepaalde industrieproducten te waarborgen en gelet op het feit dat er in de Unie niet in toereikende mate identieke, gelijkwaardige of vervangende producten worden vervaardigd, moeten er voor een passende hoeveelheid van de producten in kwestie nieuwe contingenten met nulrecht worden geopend met volgnummers 09.2540, 09.2541, 09.2542, 09.2543 en met verlaagd recht met volgnummer 09.2795.

(3) Aangezien de contingenten met volgnummers 09.2652 en 09.2927 ontoereikend zijn geworden om nog langer aan de behoeften van de marktdeelnemers in de Unie te kunnen voldoen, moet de omschrijving van de onder die contingenten vallende producten worden gewijzigd. Daarnaast moet de vermelding van de toepasselijke Taric-code voor het product met volgnummer 09.2652 worden gewijzigd. Verder is het in het belang van de Unie om het contingent met volgnummer 09.2652 uitsluitend te handhaven voor het gebruik van de betrokken producten bij de vervaardiging van specifieke goederen die in de Unie worden geproduceerd. De toepassing van het contingent met volgnummer 09.2652 moet daarom afhankelijk worden gemaakt van de specifieke bestemming van de producten in overeenstemming met artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad[2].

---

[1] Verordening (EU) 2021/2283 van de Raad van 20 december 2021 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1388/2013 (PB L 458 van 22.12.2021, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

[2] Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

(4) Voor de contingenten met de volgnummers 09.2596, 09.2597 en 09.2685 is de indeling van overeenkomstige producten in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad (de "gecombineerde nomenclatuur")[3] gewijzigd. Daarom moeten de toepasselijke GN-codes voor deze contingenten worden aangepast.

(5) Omdat het in het belang van de Unie is om een passende aanvoer van een bepaald industrieproduct te waarborgen, moet de hoeveelheid van het contingent met volgnummer 09.2662 worden verhoogd.

(6) Omdat de productiecapaciteit voor een bepaald industrieproduct in de Unie is verhoogd, moet de omvang van het contingent met volgnummer 09.2679 worden verlaagd.

(7) Voor de contingenten met de volgnummers 09.2544, 09.2545, 09.2546, 09.2547, 09.2548, 09.2549, 09.2550, 09.2551, 09.2552, 09.2553, 09.2554, 09.2555, 09.2556, 09.2557, 09.2559 en 09.2560 moeten de contingentperioden worden verlengd en de omvang van de contingenten jaarlijks worden aangepast, aangezien de tariefcontingenten slechts voor een periode van zes maanden zijn geopend en het nog steeds in het belang van de Unie is om die contingenten te handhaven.

(8) Het contingent met volgnummer 09.2808 moet voor een periode van zes maanden worden geopend om rekening te houden met de potentiële ontwikkeling van de productie van deze producten in de Unie.

(9) De contingenten met de volgnummers 09.2563 en 09.2925 moeten voor een periode van zes maanden worden geopend om ervoor te zorgen dat de instandhouding ervan niet in strijd is met andere maatregelen van de Unie. Verder is het in het belang van de Unie om de omvang van deze contingent te halveren en om deze contingenten uitsluitend te handhaven voor het gebruik van de betrokken producten bij de vervaardiging van specifieke goederen die in de Unie worden geproduceerd. De toepassing van deze contingenten moet daarom afhankelijk worden gemaakt van de specifieke bestemming van de producten in overeenstemming met artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013.

(10) Aangezien het niet langer in het belang van de Unie is om de contingenten met de volgnummers 09.2664, 09.2682 en 09.2926 te handhaven, moeten die contingenten met ingang van 1 januari 2025 worden gesloten.

(11) Gelet op de aan te brengen wijzigingen en omwille van de duidelijkheid moet de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 worden vervangen.

(12) Verordening (EU) 2021/2283 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(13) Om te vermijden dat de toepassing van de contingentregeling wordt onderbroken en om te voldoen aan de richtsnoeren die in de mededeling van de Commissie van 13 december 2011 inzake autonome tariefschorsingen en -contingenten zijn vastgesteld, moeten de wijzigingen waarin deze verordening voorziet met betrekking tot de contingenten voor de betrokken producten, toepassing vinden vanaf 1 januari 2025. Deze verordening moet derhalve met spoed in werking treden,

---

[3] Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistieknomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 256 van 7.9.1987, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj).

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

De bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 wordt vervangen door de tekst die is opgenomen in de bijlage bij deze verordening.

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2025.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL

Verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EU) 2021/2283 betreffende de opening en het beheer van autonome tariefcontingenten van de Unie voor bepaalde landbouw- en industrieproducten

2. BEGROTINGSONDERDELEN

Hoofdstuk en artikel: hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor het jaar 2025: 21 082 004 566 EUR

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen

X Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten, namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Begrotings–onderdeel	Ontvangsten	Periode van 12 maanden vanaf dd/mm/jjjj	[Jaar: 2025]
Artikel 120	*Gevolgen voor de eigen middelen*	1.1.2025	- 11,3

De bijlage bevat vijf nieuwe producten. De desbetreffende tariefcontingenten leiden, berekend op basis van de prognoses voor 2025 van de lidstaat die het contingent heeft aangevraagd, tot een derving van rechten ten belope van 31 171 227 EUR per jaar.

In de bijlage bij Verordening (EU) 2021/2283 zijn drie producten geschrapt, wat betekent dat voor deze producten weer douanerechten worden geheven. Dit komt overeen met een inkomstenstijging uit douanerechten van 16 161 118 EUR per jaar, uitgaande van de statistieken van 2023.

Op basis van het bovenstaande worden de meerinkomsten voor de EU-begroting als gevolg van deze verordening geraamd op 31 171 227 EUR – 16 161 118 EUR = 15 010 109 EUR (brutobedrag, inclusief inningskosten) x 0,75 = 11 257 582 EUR per jaar (nettobedrag).

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

De bijzondere bestemming van bepaalde producten waarop deze verordening van de Raad betrekking heeft, wordt gecontroleerd overeenkomstig artikel 254 van Verordening (EU) nr. 952/2013[1] van het Europees Parlement en van de Raad. Daarnaast kunnen de lidstaten alle douanecontroles verrichten die zij in het kader van

[1] Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

hun risicobeheer noodzakelijk achten, overeenkomstig artikel 46 van Verordening (EU) nr. 952/2013.