EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.11.2024
COM(2024) 519 final

2024/0288 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2021/2283 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Autonome EU-toldkontingenter er nødvendige for produkter, for hvilke produktionen i EU ikke i tilstrækkelig grad opfylder EU-industriens behov i en given kontingentperiode. Der bør åbnes EU-toldkontingenter til nulsats eller nedsat sats for passende mængder, uden at ligevægten på markedet for disse produkter forstyrres.

Rådet for den Europæiske Union vedtog den 20. december 2021 forordning (EU) 2021/2283[1] om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter for at sikre, at efterspørgslen i Unionen efter de pågældende produkter kan efterkommes på de bedst mulige betingelser.

Forordningen ajourføres hvert halve år med det formål at imødekomme EU-industriens behov.

Kommissionen har med bistand fra Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål gennemgået alle ansøgninger fra medlemsstaterne om autonome toldkontingenter.

Kommissionen skønner på grundlag af denne gennemgang, at det vil være berettiget at åbne autonome toldsatser for fem produkter, der p.t. ikke er opført i bilaget til Rådets forordning (EU) 2021/2283. I forbindelse med 26 andre produkter er det nødvendigt enten at ændre ordlyden af beskrivelsen, tildele nye KN/Taric-koder, øge eller reducere den oprindelige kontingentmængde, tilpasse kontingentperioden eller/og tilføje krav til endelig anvendelse. Tre produkter, for hvilke et toldkontingent ikke længere er i EU's økonomiske interesse, bør trækkes tilbage.

Af klarhedshensyn anbefales det at offentliggøre en konsolideret version af bilaget til Rådets forordning (EU) 2021/2283, som vil erstatte det tidligere bilag.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Dette forslag berører ikke lande, der har indgået en præferencehandelsaftale med Unionen, kandidatlande eller potentielle kandidater til præferenceaftaler med Unionen (f.eks. den generelle præferenceordning, handelsordningen for lande i Afrika, Vestindien og Stillehavet og frihandelsaftaler).

• Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Forslaget er i overensstemmelse med EU's politikker inden for landbrug, handel, erhverv, udvikling, miljø og eksterne forbindelser.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 31 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF).

[1] EUT L 458 af 22.12.2021, s. 33.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

EU har enekompetence på det område, som forslaget vedrører. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet. De påtænkte foranstaltninger er i overensstemmelse med principperne om forenkling af procedurerne for erhvervsdrivende, der beskæftiger sig med udenrigshandel, som anført i Kommissionens meddelelse vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter[2]. Denne forordning går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål, i overensstemmelse med artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union (TEU).

- **Valg af retsakt**

"Rådet fastsætter på forslag af Kommissionen toldsatserne i den fælles toldtarif", jf. artikel 31 i TEUF. Derfor er en rådsforordning det rette instrument.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ordningen for autonome toldkontingenter var en del af en evalueringsundersøgelse om autonome toldsuspensioner, der blev gennemført i 2013[3].

Autonome toldkontingenter og suspensioner ligner hinanden, bortset fra at autonome toldkontingenter begrænser importmængden, der er omfattet af de reducerede toldsatser, mens autonome toldsuspensioner tillader hel eller delvis fritagelse for de normale toldsatser, der gælder for visse varer, der importeres til EU i en ubegrænset mængde. I evalueringen blev det konkluderet, at selve grundlaget for ordningen stadig gør sig gældende. Omkostningsbesparelserne kan være betydelige for EU-virksomheder, der importerer varer under ordningen. Disse besparelser kan, afhængigt af hvilket produkt, hvilken virksomhed og hvilken sektor der er tale om, medføre flere fordele såsom en bedre konkurrenceevne, mere effektive produktionsmetoder samt skabelse eller bevarelse af arbejdspladser i EU. Nærmere oplysninger om besparelserne som følge af denne forordning findes i punkt 4 og den vedlagte finansieringsoversigt.

- **Høringer af interessenter**

Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, som består af delegationer fra alle EU-medlemsstaterne samt Tyrkiet, bistod Kommissionen med udarbejdelsen af dette forslag.

Hver enkelt anmodning (ny eller om ændring) blev nøje vurderet af Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål. Den undersøgte navnlig hvert enkelt tilfælde for at forhindre eventuel skade for producenterne i Unionen og samtidig styrke og konsolidere konkurrenceevnen for produktionen i EU. Vurderingen blev foretaget gennem drøftelser internt i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål, og medlemsstaterne har konsulteret de berørte brancher, sammenslutninger, handelskamre og andre interessenter.

---

2 EUT C 363 af 13.12.2011, s. 6.

3 https://taxation-customs.ec.europa.eu/system/files/2016-09/evaluation_suspensions_duties.pdf

Alle anførte toldkontingenter afspejler, hvad der blev aftalt under drøftelserne i Gruppen for Økonomiske Tarifspørgsmål og med andre tjenestegrene i Kommissionen. Der blev ikke konstateret potentielt alvorlige risici, som kan gøre uoprettelig skade.

- **Konsekvensanalyse**

Den foreslåede ændring er af rent teknisk karakter og vedrører kun anvendelsesområdet for de toldkontingenter, der er anført i bilaget til Rådets forordning (EU) 2021/2283. Der er ikke foretaget nogen konsekvensanalyse, fordi de foreslåede ændringer i listen over produkter, der ville drage fordel af den fælles toldtarifs autonome toldkontingenter, ikke forventes at have nogen væsentlige virkninger.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne. Ikkeopkrævet told svarende til de autonome toldkontingenter beløber sig til ca. 15 mio. EUR pr. år. De negative virkninger for de traditionelle egne indtægter på budgettet er 11,3 mio. EUR pr. år (dvs. 75 % af det samlede beløb). I finansieringsoversigten gøres der nærmere rede for de budgetmæssige virkninger af forslaget.

Tabet af traditionelle egne indtægter vil blive opvejet af medlemsstaternes bidrag til de bruttonationalindkomstbaserede (BNI-baserede) egne indtægter.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De foreslåede foranstaltninger forvaltes inden for rammerne af Den Europæiske Unions integrerede toldtarif ("Taric") (de er integreret i Taric og forvaltes gennem QUOTA-databasen) og anvendes af medlemsstaternes toldmyndigheder.

2024/0288 (NLE)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2021/2283 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 31,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) For at sikre tilstrækkelige forsyninger af visse landbrugs- og industriprodukter, der ikke produceres i tilstrækkelige mængder i Unionen, og herved undgå at forstyrre markederne for disse produkter, blev der med Rådets forordning (EU) 2021/2283[1] åbnet for autonome EU-toldkontingenter ("kontingenter"). Inden for disse kontingenter kan produkter importeres til Unionen til nedsat sats eller nulsats.

(2) Da det er i Unionens interesse at sikre tilstrækkelige forsyninger af visse industriprodukter, og i betragtning af at identiske eller ækvivalente produkter eller erstatningsprodukter ikke fremstilles i tilstrækkelige mængder i Unionen, er det nødvendigt at åbne nye kontingenter med løbenumrene 09.2540, 09.2541, 09.2542, 09.2543 til nulsats og 09.2795 til nedsat sats for passende mængder af disse produkter.

(3) Eftersom anvendelsesområdet for kontingenterne med løbenumrene 09.2652 og 09.2927 er blevet utilstrækkeligt til at opfylde behovene hos de økonomiske operatører i Unionen, bør beskrivelsen af de produkter, som er omfattet af disse kontingenter, ændres. Desuden bør angivelsen af den gældende Taric-kode for produktet med løbenummer 09.2652 ændres. Endvidere er det i Unionens interesse at opretholde kontingentet med løbenummer 09.2652 udelukkende med henblik på anvendelsen af de pågældende produkter til fremstilling af bestemte varer, som produceres i Unionen. Anvendelsen af kontingentet med løbenummer 09.2652 bør derfor gøres betinget af den specifikke anvendelse af produkterne i overensstemmelse med artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013[2].

(4) For kontingenterne med løbenumrene 09.2596, 09.2597, og 09.2685 er tariferingen af disse produkter i bilag I til Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 ("den kombinerede nomenklatur")[3] ændret. De gældende koder i den kombinerede nomenklatur for disse kontingenter bør derfor tilpasses.

---

1 Rådets forordning (EU) 2021/2283 af 20. december 2021 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1388/2013 (EUT L 458 af 22.12.2021, s. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2283/oj).

2 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).

3 Rådets forordning (EØF) nr. 2658/87 af 23. juli 1987 om told- og statistiknomenklaturen og Den Fælles Toldtarif (EFT L 256 af 7.9.1987, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj).

(5) Da det er i Unionens interesse at sikre en tilstrækkelig forsyning af et bestemt industriprodukt, bør mængden for kontingentet med løbenummer 09.2662 forhøjes.

(6) Da Unionens produktionskapacitet med hensyn til et bestemt industriprodukt er blevet øget, bør mængden for kontingentet med løbenummer 09.2679 nedsættes.

(7) For kontingenterne med løbenumrene 09.2544, 09.2545, 09.2546, 09.2547, 09.2548, 09.2549, 09.2550, 09.2551, 09.2552, 09.2553, 09.2554, 09.2555, 09.2556, 09.2557, 09.2559 og 09.2560 bør kontingentperioden forlænges, og kontingentmængderne bør årligt tilpasses, da toldkontingenterne kun blev åbnet for en periode på seks måneder, og det stadig er i Unionens interesse at opretholde disse kontingenter.

(8) Kontingentet med løbenummer 09.2808 bør åbnes for en periode på seks måneder for at tage hensyn til den potentielle udvikling i produktionen af disse produkter i Unionen.

(9) Kontingenterne med løbenumrene 09.2563 og 09.2925 bør åbnes for en periode på seks måneder for at sikre, at deres fortsatte eksistens ikke er i strid med anden EU-politik. Endvidere er det i Unionens interesse at reducere mængden til det halve for de kontingenter og at opretholde disse kontingenter udelukkende med henblik på anvendelsen af de pågældende produkter til fremstilling af bestemte varer, som produceres i Unionen. Anvendelsen af disse kontingenter bør derfor gøres betinget af den specifikke anvendelse af produkterne i overensstemmelse med artikel 254 i forordning (EU) nr. 952/2013.

(10) Da det ikke længere er i Unionens interesse at opretholde kontingenterne med løbenumrene 09.2664, 09.2682 og 09.2926, bør disse kontingenter lukkes med virkning fra den 1. januar 2025.

(11) I betragtning af de ændringer, som skal foretages, og af hensyn til klarheden bør bilaget til forordning (EU) 2021/2283 erstattes.

(12) Forordning (EU) 2021/2283 bør derfor ændres.

(13) For at undgå enhver afbrydelse af anvendelsen af ordningen for kontingenter og for at overholde de retningslinjer, der er fastsat i Kommissionens meddelelse af 13. december 2011 vedrørende autonome toldsuspensioner og toldkontingenter, bør de ændringer, der er fastsat i denne forordning vedrørende kontingenterne for de omhandlede produkter, finde anvendelse fra den 1. januar 2025. Denne forordning bør derfor træde i kraft hurtigst muligt —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilaget til forordning (EU) 2021/2283 erstattes af teksten i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den finder anvendelse fra den 1. januar 2025.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/2283 om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter

2. BUDGETPOSTER:

Kapitel og artikel: kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for 2025: 21 082 004 566 EUR

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har følgende finansielle virkninger for indtægterne:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Budgetpost	Indtægt	12-måneders-periode fra dd.mm.åååå	[År: 2025]
Artikel 120	*Virkninger for EU's egne indtægter*	1.1.2025	- 11,3

Bilaget indeholder fem nye produkter. Ikkeopkrævet told svarende til disse toldkontingenter og beregnet på basis af den forventede import i de anmodende medlemsstater udgør for 2025 i alt 31 171 227 EUR om året.

Der er trukket tre produkter tilbage fra bilaget til forordning (EU) 2021/2283, fordi der er genindført told. Dette svarer til en forøgelse af toldopkrævningen på 16 161 118 EUR om året fastlagt på grundlag af statistikker fra 2023.

På grundlag af ovenstående kan den positive virkning for EU's budget som følge af denne forordning anslås til 31 171 227 – 16 161 118 EUR = 15 010 109 EUR (bruttobeløb inkl. opkrævningsomkostninger) x 0,75 = 11 257 582 EUR pr. år (nettobeløb).

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kontrol af den endelige anvendelse af nogle af de produkter, der er omfattet af denne rådsforordning, vil blive foretaget i henhold til artikel 254 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013[1]. Desuden kan medlemsstaterne foretage enhver toldkontrol, som de anser for passende inden for rammerne af den risikoforvaltning, de foretager, jf. artikel 46 i forordning (EU) nr. 952/2013.

[1] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/952/oj).