EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.9.30.
COM(2025) 625 final

2025/0316 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az Aarhusi Egyezményben részes felek találkozójának nyolcadik ülésszakán az állami támogatásokra vonatkozó határozatok tekintetében az igazságszolgáltatáshoz való jogról szóló ACCC/C/2015/128., a közös érdekű projektekről szóló ACCC/C/2013/96., az ipari kibocsátásokról szóló irányelvről szóló ACCC/C/2014/121. és a nemzeti energiaügyi cselekvési tervekről szóló ACCC/C/2010/54. számú közlemény tekintetében képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

Ez a javaslat a környezeti ügyekben az információhoz való hozzáférésről, a nyilvánosságnak a döntéshozatalban történő részvételéről és az igazságszolgáltatáshoz való jog biztosításáról szóló egyezmény (a továbbiakban: Aarhusi Egyezmény vagy egyezmény)[1] részes feleinek nyolcadik ülésén az EU által képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozatra irányul. A javaslat az Európai Unió Aarhusi Egyezmény szerinti kötelezettségeinek való megfelelésről szóló VIII/8e. sz. határozattervezet tervezett elfogadásához kapcsolódik.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az Aarhusi Egyezmény

Az Aarhusi Egyezmény az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának (ENSZ-EGB) égisze alatt létrejött multilaterális környezetvédelmi megállapodás.

Az Aarhusi Egyezményt 2005. február 17-én hagyta jóvá[2] az Európai Közösség, és az aláíráskor nyilatkozatot is tett, nevezetesen a környezeti információkhoz való hozzáféréssel kapcsolatos kötelezettségeiről[3]. Az egyezménynek valamennyi tagállam saját jogán részes fele. Az (EU) 2021/1767 rendelet által módosított 1367/2006/EK rendelet (a továbbiakban: aarhusi rendelet) jelenti az egyezménynek az uniós intézmények és szervek tekintetében történő alapvető végrehajtását[4].

2.2. Az Aarhusi Egyezmény részes feleinek találkozója

Az egyezmény részes felei négyévente üléseznek, és a napirend egyik állandó pontja a felek egyezménynek való megfelelése. A megfelelést az egyezmény 15. cikke alapján létrehozott Aarhusi Egyezmény Megfelelési Bizottsága (a továbbiakban: ACCC vagy Megfelelési Bizottság) értékeli. A Megfelelési Bizottság megállapításai ellen nincs helye fellebbezésnek.

A Megfelelési Bizottság megállapításait a megfelelés vizsgálatáról szóló I/7. sz. határozat[5] 37. cikkének megfelelően jóváhagyás céljából az Aarhusi Egyezmény részes feleinek találkozója elé terjesztik. Jóváhagyásuk esetén e megállapítások az Aarhusi Egyezmény hivatalos értelmezésének minősülnek, és ezáltal kötelező érvényűek a szerződő felekre és az egyezmény szerveire nézve.

A felek találkozója általában konszenzussal határoz. Amennyiben a konszenzus elérése érdekében tett minden erőfeszítés kudarcot vall, az érdemi kérdésekkel kapcsolatos

---

1 Közzétéve az ENSZ-EGB honlapján: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/cep43e.pdf.

2 A Tanács 2005/370/EK határozata, HL L 124., 2005.5.17., 1. o.

3 Az EU nyilatkozatát az ENSZ-EGB honlapján a „Declarations and Reservations” (Nyilatkozatok és fenntartások) cím alatt tették közzé, lásd: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XXVII-13&chapter=27&clang=_en.

4 HL L 264., 2006.9.25., 13. o.

5 I/7. sz. határozat a megfelelés felülvizsgálatáról. *A felek találkozója általi mérlegelésről szóló 37. cikk. A felek találkozója – a Megfelelési Bizottság jelentésének és ajánlásainak mérlegelését követően – megfelelő intézkedésekről határozhat az egyezménynek való teljes megfelelés biztosítása érdekében. […],* lásd: https://unece.org/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.8.e.pdf.

határozatokat a jelen lévő és szavazó felek háromnegyedes többségével hozzák[6]. Az EU-nak a 48 szavazatból 27 szavazata van, amennyiben valamennyi fél jelen van.

A felek találkozóját megelőzően a Tanács nemzetközi környezetvédelmi kérdésekkel foglalkozó munkacsoportja (WPIEI) megvitatja az azon kérdésekkel kapcsolatos uniós álláspontot, amelyekhez az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése szerint tanácsi határozat szükséges, és azt legkésőbb a felek találkozóját megelőző azon utolsó tanácsi ülésen fogadja el, amelyen erre lehetőség van. 2025-ben ez a Környezetvédelmi Tanács 2025. október 21-i ülése lesz.

2.3. Az Aarhusi Egyezmény részes feleinek találkozója által elfogadandó tervezett aktus

Az Aarhusi Egyezmény részes felei találkozójának 2025. november 17–19-i nyolcadik ülésszakán a tervek szerint elfogadják az Aarhusi Egyezményből eredő kötelezettségeknek az Európai Unió általi teljesítéséről szóló VIII/8e. határozatot.

A VIII/8e. sz. határozat célja annak megállapítása, hogy az EU teljesíti-e az Aarhusi Egyezményben foglalt kötelezettségeit azt követően, hogy kezelte az ACCC/C/2015/128. sz. közlemény megállapításait és a felek találkozójának VII/8f. sz. határozatában foglalt, az ACCC/C/2013/96., az ACCC/C/2014/121. és az ACCC/C/2010/54. sz. közleménnyel kapcsolatos ajánlásokat; továbbá a kötelezettségek teljesítésének biztosításához szükséges feltételek meghatározása; az érintett fél felkérése arra, hogy hozzon sürgős intézkedéseket a megfelelés biztosítása érdekében; valamint rendszeres jelentéstétel kérése az EU-tól az egyezménynek való megfelelés biztosítása érdekében elfogadott intézkedésekről.

3. AZ UNIÓ NEVÉBEN KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

3.1. ACCC/C/2015/128. sz. közlemény

A Megfelelési Bizottság 2021. március 17-én megállapításokat tett közzé az *Oekobuero* és a *GLOBAL 2000* nem kormányzati szervezetek által benyújtott, az Európai Bizottság által az EUMSZ 108. cikkének (2) bekezdése alapján hozott állami támogatási intézkedésekre vonatkozó határozatok nyilvánosság tagjai általi megtámadásának lehetőségével kapcsolatos ACCC/C/2015/128. sz. közlemény tekintetében[7].

Az ACCC megállapításaiban a következő ajánlást is megfogalmazta.

(131) Az érintett fél tegye meg az aarhusi rendelet módosításához vagy egy új uniós jogszabály elfogadásához szükséges jogalkotási, szabályozási és egyéb intézkedéseket annak érdekében, hogy az Egyezmény 9. cikkének (3) és (4) bekezdésével összhangban a nyilvánosság tagjai számára egyértelműen biztosítsa a hozzáférést azon közigazgatási vagy bírósági eljárásokhoz, melyek révén megtámadhatják az Európai Bizottság által az állami támogatási intézkedésekkel kapcsolatban az EUMSZ 108. cikkének (2) bekezdése alapján hozott határozatokat, amennyiben e határozatok sértik a környezetvédelemmel kapcsolatos uniós jogot.

A felek találkozója a 2021. októberi rendes ülésszakán kivételesen, konszenzussal úgy határozott, hogy az ACCC-nek az ACCC/C/2015/128. sz. közleménnyel kapcsolatos megállapításairól és ajánlásairól szóló határozat meghozatalát a felek találkozójának

[6] Az eljárási szabályzatról szóló I/1. határozat (különösen a döntéshozatalról szóló 35. cikk), lásd: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.2.e.pdf.

[7] https://unece.org/sites/default/files/2021-03/C128_EU_findings_advance%20unedited.pdf.

következő rendes ülésszakára halasztja. A felek 2021. évi találkozóján az EU megerősítette az Aarhusi Egyezmény szerinti kötelezettségei teljesítése iránti elkötelezettségét.

2022-től kezdődően sor került egy véleményezési felhívásra[8] és több konzultációs fordulóra[9], majd ezt követően a Bizottság 2025. május 12-én módosította az állami támogatások végrehajtási rendeletét és a bevált gyakorlatok kódexét azáltal, hogy az aarhusi rendelet alapján alkalmazandóhoz hasonló, de az állami támogatás sajátos jellemzőihez igazított belső felülvizsgálati mechanizmust vezetett be.

A felek találkozójának ACCC/M/2021/4. sz. kérésére kidolgozott, az Európai Unió általi megfelelésre vonatkozó jelentéstervezetében[10] az ACCC megállapítja, hogy az EU teljesítette az ACCC/C/2015/128. sz. közlemény kapcsán megfogalmazott ajánlásokat.

A fentiekre tekintettel a felek találkozójának soron következő nyolcadik ülésszakán **az EU-nak jóvá kell hagynia az ACCC/C/2015/128. sz. közleménnyel kapcsolatos VIII/8e. sz. határozatot, és üdvözölnie kell az ACCC jelentéstervezetét.**

3.2. VII/8f. sz. határozat

A felek találkozója a 2021. évi hetedik ülésszakán elfogadta többek között a VII/8f. sz. határozatot[11], amelyben megerősítette V/9g. sz. határozatát. A határozat ajánlásokat tartalmazott az ACCC/C/2010/54., az ACCC/C/2013/96. és az ACCC/C/2014/121. sz. közleményre vonatkozó ACCC-megállapításokat illetően.

3.2.1. ACCC/C/2010/54. sz. közlemény

A felek találkozója 2014. évi ötödik ülésszakán jóváhagyta az ACCC megállapításait, kijelentve, hogy az EU az Írország megújuló energiára vonatkozó nemzeti cselekvési tervével (NREAP) kapcsolatos ACCC/C/2010/54. sz. közlemény[12] tekintetében nem tett eleget az egyezménynek. A felek találkozója azt ajánlotta, hogy az EU „fogadjon el megfelelő szabályozási keretet és/vagy egyértelmű utasításokat az egyezmény 7. cikkének a megújuló energiára vonatkozó nemzeti cselekvési tervek elfogadása tekintetében történő végrehajtására vonatkozóan.”

A későbbi ACCC-jelentések[13] megállapították, hogy az EU még nem teljesítette az V/9g. sz. határozat 3. pontjában foglalt követelményeket. A felek találkozójának az EU általi megfelelésre vonatkozó kérését (ACCC/M/2017/3) követően az EU 2018, 2019 és 2020 októberében[14] beszámolt az ACCC/C/2010/54. sz. közleménnyel kapcsolatos, az V/9g. sz. határozatban foglalt ajánlások teljesítése érdekében hozott intézkedésekről. A Bizottság tájékoztatta az ACCC-t egyrészt az irányítási rendelet[15] 10. cikkének hatálybalépéséről, amely

---

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14276-EU-environmental-and-State-aid-law-access-to-justice-in-relation-to-State-aid-decisions-regulation-_hu.

9 Célzott konzultáció: https://competition-policy.ec.europa.eu/state-aid/publications/targeted-consultation_en.
Konzultáció a módosítástervezetekről: 2025 – állami támogatások, környezetvédelmi kérdések – Európai Bizottság.

10 2 ECE/MP.PP/2021/2, 58. pont, https://unece.org/sites/default/files/2022-02/ECE.MP_.PP_.2021.2_excerpt_0.pdf.

11 Decision_VII.8f_eng.pdf.

12 V/9g. sz. határozat az EU megfeleléséről, hivatkozás: Egyesült Nemzetek Szervezete.

13 Az ACCC jelentése az Európai Unió Aarhusi Egyezmény szerinti kötelezettségeinek teljesítéséről, https://unece.org/DAM/env/pp/mop6/English/ECE_MP.PP_2017_39_E.pdf.

14 ACCC/C/2017/3 (Európai Unió) | ENSZ-EGB.

15 HL L 328., 2018.12.21., 1. o. *10. cikk.* ***Nyilvános konzultáció.*** *Az uniós jog egyéb követelményeinek sérelme nélkül a tagállamok biztosítják, hogy a nyilvánosság már korán és ténylegesen lehetőséget kapjon az integrált nemzeti energia- és klímatervek tervezetének elkészítésében való részvételre – a*

a nyilvánosságnak a – többek között a megújuló energiára vonatkozó nemzeti cselekvési tervek helyébe lépő – integrált nemzeti energia- és klímatervek tagállamok általi elkészítésében való részvételére vonatkozik, másrészt arról, hogy miként segíti a tagállamokat az Aarhusi Egyezmény szerinti kötelezettségeik teljesítésében az említett 10. cikkel összefüggésben, amelyet az irányítási rendelet (28) preambulumbekezdésével összefüggésben kell értelmezni.

A VII/8f. sz. határozatról[16] szóló jelentésében, az EU által az ACCC-nek 2024. október 1-jén benyújtott végső eredményjelentés[17] vizsgálatát követően az ACCC elismeri, hogy a *tagállamok számára a 2021–2030-as időszakra vonatkozó nemzeti energia- és klímatervek aktualizálásához nyújtott iránymutatás*[18] a VII/8f. sz. határozat 2. pontjának a) alpontja alkalmazásában „utasításoknak” minősül. Ezért az ACCC arra a következtetésre jutott, hogy az EU-nak sikerült megfelelnie a megállapításoknak annak biztosítása tekintetében, hogy a nyilvánosságnak a tagállamok nemzeti energia- és klímaterveinek előkészítésében való részvételére vonatkozó szabályok átláthatóak és méltányosak legyenek, továbbá sikerült megfelelnie a nyilvánosságnak a korai szakaszban – „amikor minden lehetőség nyitva áll” – történő részvételének lehetővé tételére vonatkozó követelménynek, valamint annak a követelménynek, hogy a nyilvánosság részvételének eredményét kellőképpen figyelembe vegye. Ugyanezen jelentésben azonban az ACCC arra a következtetésre jutott, hogy az EU nem teljesítette teljes mértékben azokat a követelményeket, amelyek szerint a nyilvánosság számára biztosítani kell az eljárásokban – különösen magának az aktualizált nemzeti energia- és klímaterv tervezetének az elkészítésében – való eredményes részvételhez szükséges információkat. Ami a VII/8f. sz. határozat 2. pontjának b) alpontjában foglalt, a nemzeti energia- és klímatervek Bizottság általi értékelésének módjára vonatkozó követelmények teljesítését illeti, az ACCC elismerte, hogy jelentős előrelépés történt. Úgy véli azonban, hogy a Bizottságnak az értékelési kritériumokba kifejezetten be kell építenie azt a követelményt, hogy a nyilvánosság részvételére akkor kerüljön sor, amikor még „valamennyi lehetőség nyitva áll”. Az irányítási rendelet közelgő felülvizsgálata lehetőséget kínál az ACCC megállapításainak fennmaradó elemeivel kapcsolatos további munkára.

A fentiekre tekintettel a felek találkozójának soron következő nyolcadik ülésszakán **az EU-nak jóvá kell hagynia a VIII/8e. sz. határozatot az ACCC/C/2010/54. sz. közleményre vonatkozó része tekintetében**, e tanácsi határozattervezet rendelkezéseire is figyelemmel. Az EU-nak biztosítania kell, hogy a felek találkozója határozatában elismerje „az egyezmény 6. cikkének (4) bekezdésével és 7. cikkével kapcsolatos megállapításoknak való megfelelés biztosítása terén elért jelentős előrelépést”.

2021 és 2030 közötti időszakra vonatkozó terveket illetően a végleges tervek elkészítésében való részvételre, jóval a tervek elfogadása előtt –, valamint a 15. cikkben említett hosszú távú stratégiák elkészítésében való részvételre. A tagállamok a Bizottsághoz benyújtott ilyen dokumentumokhoz csatolják a nyilvánosság véleményének vagy előzetes véleményének összefoglalását. Amennyiben a 2001/42/EK irányelvet kell alkalmazni, a tervezetről az említett irányelvvel összhangban folytatott konzultációt úgy kell tekinteni, hogy az megfelel a nyilvános konzultációra vonatkozó, e rendelet szerinti kötelezettségeknek. A tagállamok biztosítják a nyilvánosság tájékoztatását. A tagállamok észszerű időkereteket adnak meg, amelyek elegendő időt hagynak a nyilvánosság számára a tájékozódásra, a részvételre és véleményének kifejtésére. A tagállamok biztosítják a nyilvánosság tájékoztatását. A tagállamok csökkentik az ennek a cikknek a végrehajtásával kapcsolatos adminisztráció összetettségét.

16 Az Európai Unióra vonatkozó VII/8f. sz. határozat | ENSZ-EGB.

17 Az EU végső eredményjelentése, frPartyVII.8f_01.10.2024_report.pdf.

18 Iránymutatás a tagállamok számára a 2021–2030-as időszakra vonatkozó nemzeti energia- és klímatervek aktualizálásához – Európai Bizottság.

3.2.2. ACCC/C/2013/96. sz. közlemény

2013. október 28-án a szélerőműparkok elleni európai platform benyújtotta az ACCC-nek az ACCC/C/2013/96. sz. közleményt[19], amelyben azt állította, hogy az EU nem teljesítette az egyezmény 3. cikkének (2) bekezdése, valamint 4. és 7. cikke szerinti kötelezettségeit annak kapcsán, hogy az Európai Bizottság 2013. október 14-én 248 közös érdekű projektet tartalmazó listát fogadott el[20].

2020. november 9-i megállapításaiban[21] az ACCC azt ajánlotta, hogy az EU *„hozza meg a szükséges jogalkotási, szabályozási vagy egyéb intézkedéseket és tegye meg a szükséges gyakorlati intézkedéseket annak biztosítása érdekében, hogy az egyezmény 7. cikkének hatálya alá tartozó, a transzeurópai energetikai infrastruktúráról szóló (TEN-E) rendelet vagy az azt felváltó jogszabályok alapján lefolytatott, a nyilvánosság részvételére irányuló eljárások során: a) a főbb konzultációs dokumentumokat, beleértve a nyilvánosság értesítését is, az érintett fél valamennyi hivatalos nyelvén hozzáférhetővé tegyék a nyilvánosság számára; b) a döntéshozatal során átlátható és nyomon követhető módon figyelembe vegyék a nyilvánosság részvételének eredményeit.”*

A felek találkozója a 2021. évi hetedik ülésén elfogadta a VII/8f. sz. határozatot, amelyben jóváhagyta az EU-nak az egyezmény szerinti kötelezettségei teljesítéséről szóló ACCC/C/2013/96. sz. közleménnyel kapcsolatban az ACCC által megfogalmazott megállapításokat, és felkérte az EU-t, hogy nyújtson be cselekvési tervet és azt követően eredményjelentéseket az ajánlások végrehajtására vonatkozóan.

Azóta a Bizottság több lépést tett annak érdekében, hogy további részvételi lehetőségeket biztosítson, mint például:

1. nyilvános konzultáció a közös és kölcsönös érdekű projektek értékeléséhez alkalmazandó módszertanról[22];
2. a kiválasztási folyamat során a nyilvánosság számára nyitott hibrid ülések;
3. a projektjavaslatokkal kapcsolatos nyilvános konzultáció eredményeinek bemutatása a regionális csoportoknak;
4. azoknak az üléseknek a nyilvánosság számára történő megnyitása, amelyeken a projektjavaslatokkal kapcsolatos nyilvános konzultáció eredményeit ismertetik a regionális csoportokkal, valamint az azokról készült felvételek hozzáférhetővé tétele.

Az EU a 2024. október 1-jei végső eredményjelentésében beszámolt a felek találkozójának az ACCC/C/2013/96. sz. közleményre vonatkozó ajánlásai végrehajtásáról. Mindazonáltal az ACCC az EU által elért eredményekről szóló jelentéstervezetében arra a következtetésre jutott, hogy az EU még nem teljesítette teljes mértékben a VII/8f. sz. határozat követelményeit.

A fentiekre tekintettel a felek találkozójának soron következő nyolcadik ülésszakán **az EU-nak** ismételten le **kell** szögeznie, hogy a TEN-E folyamatban bevezetett további részvételi lehetőségek olyan gyakorlati intézkedések, amelyek biztosítják, hogy a felülvizsgált

19 ACCC/C/2013/96 (Európai Unió) | ENSZ-EGB.

20 HL L 115., 2013.4.25., 39. o., hatályát vesztette.

21 Az ACCC megállapításai és ajánlásai az Európai Unió általi megfelelésről szóló ACCC/C/2013/96. sz. közlemény tekintetében, ECE/MP.PP/C.1/2021/3.

22 Konzultáció az (EU) 2022/869 rendelet szerinti valamennyi infrastruktúra-kategóriában javasolt közös érdekű projektek és kölcsönös érdekű projektek listájáról – Európai Bizottság.

transzeurópai energetikai infrastruktúráról szóló rendelet szerinti döntéshozatal során a VII/8f. sz. határozattal összhangban átlátható és nyomon követhető módon megfelelően figyelembe vegyék a nyilvánosság részvételének eredményeit. Az EU-nak továbbá ismételten hangsúlyoznia kell, hogy a főbb konzultációs dokumentumokat – beleértve a nyilvánosság értesítését is – az érintett felek valamennyi hivatalos nyelvén hozzáférhetővé teszik a nyilvánosság számára, mivel a transzeurópai energetikai infrastruktúráról szóló rendelet előírja, hogy a projektgazdák honlapján rendelkezésre bocsátott valamennyi, nyilvános konzultációhoz kapcsolódó dokumentumot, eljárási kézikönyvet, valamint alkalmazási és műszaki dokumentumot le kell fordítani az érintett tagállamok valamennyi nyelvére. Az EU-nak mindazonáltal jóvá kell hagynia – a tanácsi határozattervezetre is figyelemmel – a **VIII/8e. sz. határozattervezetnek az ACCC/C/2013/96. sz. közleménnyel foglalkozó részét,** feltéve, hogy a felek találkozója elismeri az EU által a VII/8f. sz. határozat 8. pontjának a) és b) alpontjában foglalt követelmények teljesítése, valamint az egyezmény 3. cikke (2) bekezdésének, valamint 4. és 7. cikkének való megfelelés tekintetében elért eredményeket. Ide tartoznak a következők:

– nyílt ülések szervezése, amelyek lehetővé teszik az érdekelt felek nyilvános részvételét a közös érdekű projektek kiválasztási folyamatában, a 8. pont a) alpontjával összhangban,

– a projektek weboldalainak központosítása az átláthatósági platform keretében, valamint az azokra a projektekre mutató linkek, amelyeken megtalálható a dokumentumok lefordított változata, összhangban a 8. pont b) alpontjával.

3.2.3. ACCC/C/2014/121. sz. közlemény

2014. december 12-én az Nemzetközi Jogi és Környezetvédelmi Intézet (International Institute for Law and the Environment) nevű nem kormányzati szervezet benyújtotta az ACCC/C/2014/121. sz. közleményt[23], amelyben azt állította, hogy az EU nem tartotta be az egyezménynek a nyilvánosság döntéshozatalban való részvételére vonatkozó rendelkezéseit. Különösen azt állította, hogy az ipari kibocsátásokról szóló irányelv[24] nem felel meg a nyilvánosságnak a döntéshozatalban való részvételére vonatkozóan az egyezmény 6. cikke (1) bekezdésének a) pontjában és (10) bekezdésében előírt követelményeknek azokban az esetekben, amikor az irányelv alapján kiadott engedélyt újraértékelik vagy frissítik.

2020. szeptember 14-i megállapításaiban[25] az ACCC azt ajánlotta az EU-nak, hogy *„hozzon létre egy jogilag kötelező erejű keretet annak biztosítása érdekében, hogy amikor az érintett fél valamely tagállamának hatósága újraértékeli vagy frissíti az engedélyekben foglalt feltételeket az ipari kibocsátásokról szóló irányelv 21. cikkének (3) és (4) bekezdését, valamint (5) bekezdésének b) és c) pontját vagy az említett irányelvet felváltó jogszabályok megfelelő rendelkezéseit végrehajtó nemzeti jogszabályok szerint, a 6. cikk (2)–(9) bekezdésének rendelkezéseit értelemszerűen és adott esetben az egyezmény célkitűzéseinek szem előtt tartásával alkalmazzák”*.

A felek találkozója a 2021. évi hetedik ülésszakán elfogadta a VII/8f. sz. határozatot, amelyben jóváhagyta az EU-nak az egyezmény szerinti kötelezettségei teljesítéséről szóló ACCC/C/2014/121. sz. közleményével kapcsolatban az ACCC által megfogalmazott megállapításokat, és felkérte az EU-t, hogy nyújtson be cselekvési tervet és azt követően eredményjelentéseket az ajánlások végrehajtására vonatkozóan.

---

23 ACCC/C/2014/121 (Európai Unió) | ENSZ-EGB.

24 HL L 334., 2010.12.17., 17. o.

25 Megállapítások és ajánlások az Európai Unió általi megfelelésről szóló ACCC/C/2014/121. sz. közlemény tekintetében, ECE/MP.PP/C.1/2020/8.

Az EU a 2024. október 1-jei végső eredményjelentésében beszámolt a felek találkozójának az ACCC/C/2014/121. sz. közleményre vonatkozó ajánlásai végrehajtásáról. Az egyezményben foglalt kötelezettségek EU általi teljesítésére vonatkozó, a felek találkozója által elfogadott VII/8f. sz. határozatról szóló jelentéstervezetében az ACCC arra a következtetésre jutott, hogy az EU az ipari kibocsátásokról szóló irányelv módosításával teljesítette a követelményeket az ACCC/C/2014/121. sz. közlemény tekintetében.

A fentiekre tekintettel a felek találkozójának soron következő nyolcadik ülésszakán **az EU-nak jóvá kell hagynia a VIII/8e. sz. határozatot az ACCC/C/2014/121. sz. közleményre vonatkozó része tekintetében, és üdvözölnie kell az ACCC jelentéstervezetét,** e tanácsi határozattervezet rendelkezéseire is figyelemmel.

3.3. Az ACCC következtetései

Az Európai Unió általi megfelelésre vonatkozó, a felek találkozója által megfogalmazott ACCC/M/2021/4. sz. kérelem és a VII/8f. sz. határozat végrehajtása terén az EU által elért eredményekről szóló jelentéstervezeteiben az ACCC:

1. megállapítja, hogy az EU az ipari kibocsátásokról szóló irányelv módosításával teljesítette a követelményeket az ACCC/C/2014/121. sz. közlemény tekintetében;
2. megállapítja, hogy az EU teljesítette a követelményeket az ACCC/C/2015/128. sz. közlemény tekintetében azáltal, hogy az aarhusi rendelet szerintihez hasonló, de az állami támogatási keret sajátosságaihoz igazított, belső felülvizsgálat kérelmezésére irányuló mechanizmust vezetett be;
3. üdvözli az eddig elért jelentős előrelépést, de úgy véli, hogy az EU még nem tett eleget bizonyos követelményeknek az ACCC/C/2010/54. sz. eredeti közlemény tekintetében, és javasolja a felek találkozójának, hogy erősítse meg VII/8f. határozatát;
4. üdvözli az eddig elért jelentős előrelépést, de úgy véli, hogy az EU még nem tett eleget bizonyos követelményeknek az ACCC/C/2013/96. sz. eredeti közlemény tekintetében, és javasolja a felek találkozójának, hogy erősítse meg a VII/8f. sz. határozatot.

A fentiekre tekintettel és az e közleményekkel kapcsolatos következetes gyakorlatot követve a Bizottság azt ajánlja, hogy az EU:

– hagyja jóvá a VIII/8e. sz. határozattervezetet,
– üdvözölje az ACCC jelentéstervezeteit azon megállapítások tekintetében, amelyek szerint az EU teljesítette a követelményeket az ACCC/C/2015/128. és az ACCC/C/2014/121. sz. közlemény tekintetében,
– üdvözölje az ACCC/C/2010/54. és az ACCC/C/2013/96. sz. közlemény tekintetében az EU által elért eredmények elismerését, és vállaljon kötelezettséget arra, hogy az ezen esetekhez kapcsolódó lezáratlan kérdéseket kezelje,
– tegyen nyilatkozatot, amelyben kiemeli az elért eredményeket, és hangsúlyozza az ACCC/C/2013/96. sz. közleménnyel kapcsolatos lezáratlan kérdések kezelésének összetettségét.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervekben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*."

A „*joghatással bíró jogi aktus*" fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervre irányadó szabályai szerint joghatással bíró aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, amelyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által […] elfogadott szabályozás tartalmát*"[26].

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A felek találkozóját megállapodás, nevezetesen a UNECE hozta létre.

A felek találkozója által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. A tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz az Aarhusi Egyezmény 15. cikkével és a megfelelés vizsgálatáról szóló I/7. sz. határozat rendelkezéseivel, különösen annak 37. cikkével összhangban[27].

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Alapelvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió nevében képviselendő álláspont meghatározásra kerül.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a környezetvédelmi politikával kapcsolatos.

A javasolt határozat anyagi jogalapja ezért az EUMSZ 192. cikkének (1) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 192. cikkének (1) bekezdése, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

[26] A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

[27] Fentebb idézve.

2025/0316 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az Aarhusi Egyezményben részes felek találkozójának nyolcadik ülésszakán az állami támogatásokra vonatkozó határozatok tekintetében az igazságszolgáltatáshoz való jogról szóló ACCC/C/2015/128., a közös érdekű projektekről szóló ACCC/C/2013/96., az ipari kibocsátásokról szóló irányelvről szóló ACCC/C/2014/121. és a nemzeti energiaügyi cselekvési tervekről szóló ACCC/C/2010/54. számú közlemény tekintetében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 192. cikke (1) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A környezeti ügyekben az információhoz való hozzáférésről, a nyilvánosságnak a döntéshozatalban történő részvételéről és az igazságszolgáltatáshoz való jog biztosításáról szóló egyezményt (a továbbiakban: Aarhusi Egyezmény)[28] 2005. február 17-én az Európai Közösség nevében a 2005/370/EK tanácsi határozat[29] jóváhagyta.

(2) Az Aarhusi Egyezmény 15. cikke értelmében létrehozták az Aarhusi Egyezmény Megfelelési Bizottságát (a továbbiakban: a Megfelelési Bizottság). A Megfelelési Bizottság hatáskörrel rendelkezik annak vizsgálatára, hogy az Aarhusi Egyezményben részes felek megfelelnek-e az Egyezmény alapján fennálló kötelezettségeiknek.

(3) A felek találkozója 2025. november 17–19-i nyolcadik ülésszakán várhatóan elfogadja az EU-nak az Aarhusi Egyezmény szerinti kötelezettségei teljesítéséről szóló VIII/8e. sz. határozatot, beleértve a jogerős állami támogatási határozatokat érintő környezeti ügyekben az igazságszolgáltatáshoz való joggal kapcsolatos ACCC/C/2015/128. sz. közleménnyel kapcsolatos megállapításokat, valamint a VII/8f. sz. határozatban foglalt, az integrált nemzeti energia- és klímatervekkel, a közös érdekű projektekkel és az ipari kibocsátásokról szóló irányelvvel kapcsolatos ajánlásokat. Ha a megállapításokat a felek találkozója elfogadja, azok az Aarhusi Egyezmény hivatalos értelmezésének minősülnek, és kötelező erejűvé válnak az egyezmény részes feleire és az Aarhusi Egyezmény szerveire nézve.

(4) A felek találkozójának tervezett határozata tehát joghatással fog bírni.

---

[28] HL L 124., 2005.5.17., 4. o.

[29] A Tanács 2005/370/EK határozata (2005. február 17.) a környezeti ügyekben az információhoz való hozzáférésről, a nyilvánosságnak a döntéshozatalban történő részvételéről és az igazságszolgáltatáshoz való jog biztosításáról szóló egyezménynek az Európai Közösség nevében való megkötéséről (HL L 124., 2005.5.17., 1. o.).

(5) Szükséges meghatározni az Unió nevében a felek találkozójának nyolcadik ülésszakán képviselendő álláspontot,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A felek találkozójának nyolcadik ülésszakán az Aarhusi Egyezmény szerinti, a jogerős állami támogatási határozatokat érintő környezeti ügyekben az igazságszolgáltatáshoz való joggal kapcsolatos, az ACCC/C/2015/128. sz. közleményben tárgyalt kötelezettségek EU általi teljesítése tekintetében az EU által képviselendő álláspont az, hogy jóvá kell hagyni a VIII/8e. sz. határozattervezetet, valamint üdvözölni kell a felek találkozójának az Európai Unió általi megfelelésről szóló ACCC/M/2021/4. számú kérésére vonatkozó, az ACCC által benyújtott jelentést.

2. cikk

A felek találkozójának nyolcadik ülésszakán az Aarhusi Egyezmény szerinti, a nemzeti energia- és klímatervekkel, a közös érdekű projektekkel és az ipari kibocsátásokról szóló irányelvvel kapcsolatban fennálló, az ACCC/C/2010/54., az ACCC/C/2013/96. és az ACCC/C/2014/121. sz. közleményben, valamint a VII/8f. sz. határozatban tárgyalt kötelezettségek EU általi teljesítése tekintetében az EU által képviselendő álláspont az, hogy jóvá kell hagyni a VIII/8e. sz. határozattervezetet, amennyiben az említett határozat tükrözi a következő pontokat:

– a nemzeti energia- és klímatervekkel kapcsolatban a határozat elismeri és üdvözli, hogy az EU jelentős előrelépést tett az egyezmény 6. cikkének (4) bekezdésével és 7. cikkével kapcsolatban a Megfelelési Bizottság ACCC/C/2010/54. sz. közleményről szóló megállapításainak és ajánlásainak való megfelelés biztosítása terén, és hogy az EU eleget tett e megállapítások egy részének a VII/8f. sz. határozat (2) bekezdésének a) pontja szerinti *utasítások* elfogadása tekintetében,

– a közös érdekű projektek tekintetében a határozat elismeri az EU által a VII/8f. sz. határozat 8. pontjának a) és b) alpontjában foglalt követelmények teljesítése, valamint az egyezmény 3. cikke (2) bekezdése, valamint 4. és 7. cikke rendelkezéseinek való megfelelés érdekében gyakorlati intézkedések révén elért eredményeket.

3. cikk

Az 1. és 2. cikkben említett álláspontokat érintő kisebb technikai változtatásokról az EU képviselői a tagállamokkal konzultálva, a Tanács további határozata nélkül a helyszínen megállapodhatnak.

4. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök