EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.9.2025
COM(2025) 625 final

2025/0316 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det ottende møde mellem parterne i Århuskonventionen vedrørende meddelelse ACCC/C/2015/128 om adgang til klage og domstolsprøvelse i forbindelse med statsstøtteafgørelser, ACCC/C/2013/96 vedrørende projekter af fælles interesse, ACCC/C/2014/121 vedrørende direktivet om industrielle emissioner og ACCC/C/2010/54 vedrørende nationale energihandlingsplaner

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på EU's vegne på det ottende møde mellem parterne i konventionen om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet (Århuskonventionen eller konventionen)[1]. Forslaget vedrører den planlagte vedtagelse af udkast til afgørelse VIII/8e om EU's overholdelse af sine forpligtelser efter Århuskonventionen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Århuskonventionen

Århuskonventionen er en multilateral miljøaftale, der er indgået inden for rammerne af De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (UNECE).

Århuskonventionen blev godkendt af Det Europæiske Fællesskab den 17. februar 2005[2], idet det Europæiske Fællesskab også afgav en erklæring ved undertegnelsen, navnlig om dets forpligtelser med hensyn til adgang til miljøoplysninger[3]. Alle medlemsstater er selvstændige parter i konventionen. Forordning (EF) nr. 1367/2006 (Århusforordningen) som ændret ved forordning (EU) 2021/1767 udgør den væsentlige retsakt til gennemførelse af konventionen for så vidt angår EU's institutioner og organer[4].

2.2. Mødet mellem Århuskonventionens parter

Parterne i konventionen mødes hvert fjerde år, og et af de faste punkter på dagsordenen vedrører parternes overholdelse af konventionen. Overholdelsen vurderes af Komitéen til overvågning af overholdelse af Århuskonventionen (ACCC eller overholdelseskomitéen), der er nedsat i henhold til konventionens artikel 15. Komitéens konklusioner kan ikke appelleres.

Overholdelseskomitéens konklusioner forelægges til godkendelse på mødet mellem parterne ("MoP") i Århuskonventionen i henhold til regel 37 i afgørelse I/7 om tilsyn med overholdelsen[5]. Hvis de godkendes, vil Komitéens konklusioner få status af officiel fortolkning af Århuskonventionen, hvilket gør dem bindende for de kontraherende parter og konventionens organer.

På mødet mellem parterne træffes afgørelser normalt ved konsensus. Hvis alle bestræbelser på at opnå konsensus er udtømt, træffes afgørelser om væsentlige spørgsmål med et

---

1 Som offentliggjort på UNECE's websted: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/cep43e.pdf.

2 Rådets afgørelse 2005/370/EF (EUT L 124 af 17.5.2005, s. 1).

3 EU's erklæring findes på UNECE's websted under overskriften "Declarations and Reservations", se https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XXVII-13&chapter=27&clang=_en.

4 EUT L 264 af 25.9.2006, s. 13.

5 Afgørelse I/7 om tilsyn med overholdelsen. *Artikel 37 om vurdering på mødet mellem parterne. Mødet mellem parterne kan efter gennemgang af en rapport og eventuelle henstillinger fra komitéen træffe afgørelse om passende foranstaltninger til at sikre fuld overholdelse af konventionen. […],* se https://unece.org/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.8.e.pdf.

trefjerdedeles flertal af de parter, der er til stede og afgiver deres stemme[6]. EU har 27 stemmer ud af de i alt 48 stemmer, hvis alle parter er til stede.

Forud for mødet mellem parterne drøftes EU's holdning til spørgsmål, som i henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) kræver en rådsafgørelse, i Rådets Gruppe vedrørende Miljøet på Internationalt Plan (WPIEI), og den vedtages senest på den sidste rådssamling forud for mødet mellem parterne, hvor det er muligt at gøre det. Det vil i 2025 være på mødet i Rådet (miljø) den 21. oktober 2025.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages på mødet mellem parterne i Århuskonventionen

Mødet mellem parterne i Århuskonventionen skal på sit ottende møde den 17.-19. november 2025 vedtage afgørelse VIII/8e om EU's overholdelse af konventionen.

Formålet med afgørelse VIII/8e er at fastslå, om EU overholder Århuskonventionen på grundlag af konklusionerne i meddelelse ACCC/C/2015/128 og henstillingerne i MoP's afgørelse VII/8f vedrørende meddelelserne ACCC/C/2013/96, ACCC/C/2014/121 og ACCC/C/2010/54, at fastsætte de betingelser, der er nødvendige for at sikre overholdelse, at anmode den pågældende part om at træffe hasteforanstaltninger for at sikre overholdelse, og at anmode om regelmæssig rapportering fra EU om de foranstaltninger, der er vedtaget for at sikre, at EU overholder konventionen.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Meddelelse ACCC/C/2015/128

Den 17. marts 2021 fremsatte komitéen konklusioner vedrørende meddelelse ACCC/C/2015/128[7] fra de ikkestatslige organisationer (NGO'er) *Oekobuero* og *GLOBAL 2000* om offentlighedens mulighed for at anfægte afgørelser om statsstøtteforanstaltninger truffet af Europa-Kommissionen i henhold til artikel 108, stk. 2, i TEUF.

I konklusionerne fremsatte ACCC også følgende henstilling:

131) Den berørte part [bør] træffe de lovgivningsmæssige, reguleringsmæssige og andre foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre, at Århusforordningen ændres, eller vedtage ny EU-lovgivning for klart at give medlemmer af offentligheden adgang til administrative eller retslige procedurer med henblik på at kunne anfægte afgørelser om statsstøtteforanstaltninger, der er truffet af Europa-Kommissionen i henhold til artikel 108, stk. 2, i TEUF, og som er i strid med EU-retten på miljøområdet, i overensstemmelse med konventionens artikel 9, stk. 3 og 4.

Mødet mellem parterne besluttede på sit ordinære møde i oktober 2021 ved konsensus undtagelsesvis at udsætte afgørelsen om ACCC's konklusioner og henstillinger i ACCC/C/2015/128 til det næste ordinære møde mellem parterne. På mødet mellem parterne i 2021 bekræftede EU sit tilsagn om at opfylde sine forpligtelser i henhold til Århuskonventionen.

Efter en indkaldelse af feedback[8] og flere høringsrunder[9] siden 2022 ændrede Kommissionen den 12. maj 2025 gennemførelsesforordningen om statsstøtte og kodeksen for god praksis ved

---

6 Afgørelse nr. I/1 om forretningsordenen (navnlig regel 35 om beslutningstagning), se http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.2.e.pdf.

7 https://unece.org/sites/default/files/2021-03/C128_EU_findings_advance%20unedited.pdf.

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14276-EU-environmental-and-State-aid-law-access-to-justice-in-relation-to-State-aid-decisions-regulation-_en

at indføre en intern kontrolmekanisme svarende til den, der gælder i henhold til Århusforordningen, men tilpasset de særlige karakteristika, der er ved statsstøtte.

ACCC konkluderer i sin foreløbige rapport om anmodning ACCC/M/2021/4 fra MoP vedrørende Den Europæiske Unions overholdelse af konventionen[10], at EU har levet op til henstillingerne i ACCC/C/2015/128.

På baggrund af ovenstående bør EU på det kommende ottende møde mellem parterne godkende afgørelse VIII/8e for så vidt angår meddelelse ACCC/C/2015/128 og tage positivt imod ACCC's foreløbige rapport.

3.2. Afgørelse VII/8f

MoP vedtog på sit syvende møde i 2021 bl.a. afgørelse VII/8f[11], der bekræftede afgørelse V/9g. Afgørelsen omfattede henstillinger vedrørende ACCC's konklusioner om meddelelse ACCC/C/2010/54, ACCC/C/2013/96 og ACCC/C/2014/121.

3.2.1. Meddelelse ACCC/C/2010/54

På det femte møde i 2014 godkendte MoP ACCC's konklusioner og anførte, at EU ikke havde efterlevet konventionen for så vidt angår meddelelse ACCC/C/2010/54 i forbindelse med Irlands nationale handlingsplan for vedvarende energi (NREAP)[12]. MoP henstillede, at EU vedtager passende lovgivningsmæssige rammer og/eller klare instrukser for gennemførelsen af konventionens artikel 7 med hensyn til vedtagelsen af NREAP'er.

I efterfølgende rapporter fra ACCC[13] er det blevet konstateret, at EU endnu ikke har opfyldt kravene i punkt 3 i afgørelse V/9g. Efter anmodning fra MoP vedrørende EU's overholdelse (ACCC/M/2017/3) meddelte EU, hvilke foranstaltninger, der var truffet for at efterkomme henstillingerne i afgørelse V/9g for så vidt angår meddelelse ACCC/C/2010/54 i oktober 2018, 2019 og 2020[14]. Kommissionen underrettede navnlig komitéen om ikrafttrædelsen af forvaltningsforordningens[15] artikel 10 vedrørende inddragelse af offentligheden i medlemsstaternes udarbejdelse af nationale energi- og klimaplaner, som bl.a. har erstattet de

---

9 Målrettet høring: https://competition-policy.ec.europa.eu/state-aid/publications/targeted-consultation_en.
Høring om ændringsforslagene: 2025 – miljøspørgsmål i forbindelse med statsstøtte — Europa-Kommissionen.

10 2 ECE/MP.PP/2021/2, punkt 58, https://unece.org/sites/default/files/2022-02/ECE.MP_.PP_.2021.2_excerpt_0.pdf.

11 Decision_VII.8f_eng.pdf

12 Afgørelse V/9g om EU's overholdelse, link: De Forenede Nationer.

13 Report of the ACCC on Compliance by the European Union with its obligations under the Convention (ACCC's rapport om Den Europæiske Unions overholdelse af sine forpligtelser i henhold til konventionen), https://unece.org/DAM/env/pp/mop6/English/ECE_MP.PP_2017_39_E.pdf.

14 ACCC/M/2017/3 European Union | UNECE

15 EUT L 328 af 21.12.2018, s. 1. *Artikel 10* ***Offentlig høring*** *Uden at dette berører andre EU-retlige krav, skal hver medlemsstat sørge for, at offentligheden tidligt får reel lejlighed til at deltage i udarbejdelsen af udkastet til integreret national energi- og klimaplan, for så vidt angår planerne for perioden 2021-2030 i udarbejdelsen af den endelige plan i god tid før vedtagelse heraf, samt af de langsigtede strategier omhandlet i artikel 15. Hver medlemsstat vedlægger ved forelæggelse af denne dokumentation for Kommissionen et resumé af offentlighedens synspunkter eller foreløbige synspunkter. I det omfang direktiv 2001/42/EF finder anvendelse, anses høringer om udkastet foretaget i overensstemmelse med nævnte direktiv for også at opfylde høringsforpligtelsen i henhold til denne forordning. Hver medlemsstat drager omsorg for, at offentligheden informeres. Hver medlemsstat opstiller rimelige tidsfrister, der giver offentligheden tilstrækkelig tid til at informere sig, deltage og fremsætte synspunkter. Hver medlemsstat begrænser den administrative kompleksitet i forbindelse med gennemførelsen af denne artikel.*

nationale handlingsplaner for vedvarende energi (NREAP'er), og om sit arbejde med at hjælpe medlemsstaterne med at opfylde deres forpligtelser i henhold til Århuskonventionen i forbindelse med nævnte artikel 10, som skal sammenholdes med betragtning 28 til forvaltningsforordningen.

Efter at have gennemgået den endelige statusrapport[16], som EU forelagde ACCC den 1. oktober 2024, anerkender ACCC sin rapport om afgørelse VII/8f[17], at *vejledningen til medlemsstaterne om ajourføring af de nationale energi- og klimaplaner for 2021-2030*[18] udgør *instrukser* med henblik på punkt 2, litra a), i afgørelse VII/8f. ACCC konkluderede derfor, at EU har formået at efterleve konklusionerne med hensyn til at sikre, at ordningerne for offentlig deltagelse i udarbejdelsen af medlemsstaternes nationale energi- og klimaplaner er gennemsigtige og retfærdige, kravet om at tillade tidlig offentlig deltagelse, "når alle muligheder er åbne", og forpligtelsen til at sikre, at der tages behørigt hensyn til resultatet af offentlig deltagelse. Ifølge samme rapport har ACCC imidlertid konkluderet, at EU ikke fuldt ud har opfyldt kravene med hensyn til at give offentligheden de oplysninger, der er nødvendige for reelt at deltage i procedurerne, navnlig udarbejdelsen af selve udkastet til den ajourførte nationale energi- og klimaplan. For så vidt angår opfyldelsen af kravene i punkt 2, litra b), i afgørelse VII/8f vedrørende den måde, hvorpå Kommissionen følgelig evaluerer de nationale energi- og klimaplaner, anerkendte ACCC de betydelige fremskridt, der er gjort. Udvalget mener imidlertid, at Kommissionen i sine vurderingskriterier udtrykkeligt bør indarbejde kravet om offentlig deltagelse, "når alle muligheder er åbne". Den kommende revision af forvaltningsforordningen giver mulighed for at arbejde videre med de resterende elementer i ACCC's konklusioner.

På baggrund af ovenstående bør **EU** på det kommende ottende møde mellem parterne **godkende udkastet til afgørelse VIII/8e, som følger op på ACCC/C/2010/54**, med forbehold af bestemmelserne i denne rådsafgørelse. EU bør sikre, at MoP i sin afgørelse anerkender betydelige fremskridt med hensyn til at sikre overholdelse af konklusionerne i konventionens artikel 6, stk. 4, og artikel 7.

3.2.2. Meddelelse ACCC/C/2013/96

Den 28. oktober 2013 fremsendte European Platform against Windfarms (den europæiske platform mod vindmølleparker) meddelelse ACCC/C/2013/96[19] til ACCC med påstand om, at EU ikke havde opfyldt sine forpligtelser i henhold til konventionens artikel 3, stk. 2, og artikel 4 og 7 i forbindelse med Europa-Kommissionens vedtagelse den 14. oktober 2013 af en liste over 248 projekter af fælles interesse[20].

ACCC henstiller i sine konklusioner af 9. november 2020[21], at EU træffer de lovgivningsmæssige, reguleringsmæssige eller andre foranstaltninger og praktiske foranstaltninger, der er nødvendige for at sikre, at følgende gør sig gældende for procedurer for offentlig deltagelse inden for anvendelsesområdet for konventionens artikel 7, der gennemføres i henhold til TEN-E-forordningen, eller for enhver anden lovgivning, der træder i stedet herfor: *a) De vigtigste høringsdokumenter, herunder meddelelsen til offentligheden, stilles til rådighed for offentligheden på alle den pågældende parts officielle sprog b) Der*

16 Endelig statusrapport fra EU, frPartyVII.8f_01.10.2024_report.pdf.

17 Afgørelse VII/8f vedrørende Den Europæiske Union | UNECE

18 Vejledning til medlemsstaterne om ajourførte nationale energi- og klimaplaner 2021-2030 – Europa-Kommissionen

19 ACCC/C/2013/96 European Union | UNECE

20 EUT L 115 af 25.4.2013, s. 39 (ikke længere i kraft).

21 ACCC's konklusioner og henstillinger med hensyn til meddelelse ACCC/C/2013/96 vedrørende Den Europæiske Unions overholdelse af konventionen, ECE/MP.PP/C.1/2021/3.

tages hensyn til resultaterne af den offentlige deltagelse i beslutningstagningen på en gennemsigtig og sporbar måde.

På sit syvende møde i 2021 vedtog MoP afgørelse VII/8f, hvori det tilsluttede sig komitéens konklusioner med hensyn til meddelelse ACCC/C/2013/96 om EU's overholdelse af sine forpligtelser i henhold til konventionen og anmodede EU om at forelægge en handlingsplan og efterfølgende statusrapporter om gennemførelsen af henstillingerne.

Siden da har Kommissionen taget en række skridt i retning af at skabe yderligere muligheder for deltagelse såsom:

(1) en offentlig høring om den metode, der skal anvendes til at vurdere projekter af fælles interesse og projekter af gensidig interesse[22]

(2) hybridmøder, der er åbne for offentligheden under udvælgelsesprocessen

(3) fremlægning af resultaterne af den offentlige høring om kandidatprojekterne for de regionale grupper

(4) offentlig adgang til møder, hvor resultaterne af den offentlige høring om kandidatprojekterne fremlægges for de regionale grupper, og offentliggørelse af optagelserne af disse møder.

EU rapporterede om gennemførelsen af MoP's henstillinger vedrørende meddelelse ACCC/C/2013/96 i sin endelige statusrapport af 1. oktober 2024. Ikke desto mindre konkluderede ACCC i sin foreløbige rapport om EU's fremskridt, at EU endnu ikke har opfyldt kravene i afgørelse VII/8f fuldt ud.

I lyset af ovenstående **bør EU** på det kommende ottende møde i MoP gentage, at de yderligere deltagelsesmuligheder, der blev indført i TEN-E-processen, udgør praktiske foranstaltninger, der sikrer, at der tages behørigt hensyn til resultaterne af offentlig deltagelse i beslutningstagningen i overensstemmelse med afgørelse VII/8f på en gennemsigtig og sporbar måde inden for rammerne af den reviderede TEN-E-forordning. Desuden bør EU igen gøre opmærksom på, at de vigtigste høringsdokumenter, herunder meddelelsen til offentligheden, offentliggøres på alle de berørte parters officielle sprog, eftersom det kræves i TEN-E-forordningen, at alle offentlige høringsdokumenter, procedurehåndbøger, ansøgningsdokumenter og tekniske dokumenter, der stilles til rådighed på projektiværksætternes websteder, oversættes til alle de berørte medlemsstaters sprog. EU bør ikke desto mindre godkende udkastet til afgørelse VIII/8e, som følger op på ACCC/C/2013/96, med hensyn til de udestående aspekter med forbehold af udkastet til Rådets afgørelse, under forudsætning af at MoP anerkender de forbedringer, som EU har foretaget for at opfylde kravene i punkt 8, litra a) og b), i afgørelse VII/8f og efterleve konventionens artikel 3, stk. 2, og artikel 4 og 7. Det gælder navnlig:

– tilrettelæggelsen af åbne møder, der giver interesserede parter mulighed for offentlig deltagelse i udvælgelsesprocessen for projekter af fælles interesse i overensstemmelse med punkt 8, litra a)

– centraliseringen af projekternes websteder på gennemsigtighedsplatformen med links til de af projekternes websteder, hvor den oversatte udgave af dokumenterne findes, i overensstemmelse med punkt 8, litra b).

[22] Høring om listen over kandidatprojekter af fælles interesse og projekter af gensidig interesse inden for alle infrastrukturkategorier i henhold til forordning (EU) 2022/869 – Europa-Kommissionen.

3.2.3. Meddelelse ACCC/C/2014/121

Den 12. december 2014 forelagde NGO'en Det Internationale Institut for Ret og Miljø meddelelse ACCC/C/2014/121[23] med påstand om, at EU ikke overholdt konventionens bestemmelser om offentlig deltagelse i beslutningsprocesser. De hævdede navnlig, at direktivet om industrielle emissioner[24] ikke opfyldte kravene til offentlig deltagelse i beslutningsprocesser som fastsat i konventionens artikel 6, stk. 1, litra a), og stk. 10, i tilfælde, hvor en godkendelse, der er udstedt i henhold til direktivet, tages op til fornyet overvejelse eller ajourføres.

ACCC henstillede i sine konklusioner af 14. september 2020[25], at EU *indfører en juridisk bindende ramme for at sikre, at hvis en offentlig myndighed i den pågældende parts medlemsstat tager godkendelsesvilkårene op til fornyet overvejelse eller ajourfører dem i henhold til national lovgivning til gennemførelse af artikel 21, stk. 3, 4 og 5, litra b) og c), i direktivet om industrielle emissioner eller enhver anden lovgivning, der træder i stedet for direktivet, finder bestemmelserne i artikel 6, stk. 2 og 9, tilsvarende anvendelse, og hvor det er relevant, under hensyntagen til konventionens mål.*

MoP vedtog på sit syvende møde i 2021 afgørelse VII/8f, hvori det tilsluttede sig komitéens konklusioner med hensyn til meddelelse ACCC/C/2014/121 om EU's overholdelse af sine forpligtelser i henhold til konventionen og anmodede EU om at forelægge en handlingsplan og efterfølgende statusrapporter om gennemførelsen af henstillingerne.

EU rapporterede om gennemførelsen af MoP's henstillinger vedrørende meddelelse ACCC/C/2014/121 i sin endelige statusrapport af 1. oktober 2024. ACCC konkluderede i sin foreløbige rapport om MoP's afgørelse VII/8f vedrørende EU's overholdelse, at EU nu ved at ændre direktivet om industrielle emissioner opfylder kravene i meddelelse ACCC/C/2014/121.

På baggrund af ovenstående **bør EU på det kommende ottende møde i MoP godkende udkastet til afgørelse VIII/8e, som følger op på ACCC/C/2014/121, og tage positivt imod ACCC's foreløbige rapport** med forbehold af bestemmelserne i denne rådsafgørelse.

3.3. ACCC's konklusioner

I sine foreløbige rapporter om de fremskridt, som EU har gjort med hensyn til at gennemføre MoP's anmodning ACCC/M/2021/4 vedrørende Den Europæiske Unions overholdelse og afgørelse VII/8f:

(1) konkluderer ACCC, at EU har opfyldt kravene i meddelelse ACCC/C/2014/121 ved at ændre direktivet om industrielle emissioner

(2) konkluderer ACCC, at EU har opfyldt kravene i meddelelse ACCC/C/2015/128 ved at indføre en mekanisme for anmodning om intern prøvelse, der svarer til den, der findes i Århusforordningen, men som er tilpasset statsstøttereglernes særlige karakteristika

(3) glæder ACCC sig over de betydelige fremskridt, der er gjort indtil nu, men mener, at EU endnu ikke har opfyldt visse krav i den oprindelige meddelelse ACCC/C/2010/54, og henstiller til MoP, at det bekræfter sin afgørelse VII/8f

---

23 ACCC/C/2014/121 European Union | UNECE

24 EUT L 334 af 17.12.2010, s. 17.

25 Konklusioner og henstillinger med hensyn til meddelelse ACCC/C/2014/121 vedrørende Den Europæiske Unions overholdelse, ECE/MP.PP/C.1/2020/8

(4) glæder ACCC sig over de betydelige fremskridt, der er gjort indtil nu, men mener, at EU endnu ikke har opfyldt visse krav i den oprindelige meddelelse ACCC/C/2013/96, og henstiller til MoP, at det bekræfter afgørelse VII/8f.

I lyset af ovenstående anbefaler Kommissionen i overensstemmelse med en fast praksis for disse meddelelser, at EU:

– godkender udkastet til afgørelse VIII/8e

– tager positivt imod ACCC's foreløbige rapporter for så vidt angår konklusionerne om, at EU har opfyldt kravene i meddelelse ACCC/C/2015/128 og ACCC/C/2014/121

– tager positivt imod anerkendelsen af EU's fremskridt med hensyn til meddelelse ACCC/C/2010/54 og ACCC/C/2013/96 og forpligter sig til at behandle de udestående spørgsmål i forbindelse med disse sager

– afgiver en erklæring, hvori det understreges, hvilke fremskridt der er gjort, og hvilke vanskeligheder der er forbundet med de udestående spørgsmål i meddelelse ACCC/C/2013/96.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF vedtager Rådet afgørelser om *fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*.

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[26].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

MoP er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig UNECE.

Den retsakt, som MoP skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. Århuskonventionens artikel 15 og bestemmelserne i afgørelse I/7 om tilsyn med overholdelsen, navnlig dennes regel 37[27].

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for konventionen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

[26] Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

[27] Citeret ovenfor.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører miljøpolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2025/0316 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det ottende møde mellem parterne i Århuskonventionen vedrørende meddelelse ACCC/C/2015/128 om adgang til klage og domstolsprøvelse i forbindelse med statsstøtteafgørelser, ACCC/C/2013/96 vedrørende projekter af fælles interesse, ACCC/C/2014/121 vedrørende direktivet om industrielle emissioner og ACCC/C/2010/54 vedrørende nationale energihandlingsplaner

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 17. februar 2005 blev Århuskonventionen om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet (Århuskonventionen)[28] godkendt på vegne af Det Europæiske Fællesskab ved Rådets afgørelse 2005/370/EF[29].

(2) Komitéen til overvågning af overholdelse af Århuskonventionen ("overholdelseskomitéen") er oprettet i medfør af Århuskonventionens artikel 15. Overholdelseskomitéen har kompetence til at føre tilsyn med parternes overholdelse af bestemmelserne i konventionen.

(3) Mødet mellem parterne (MoP) skal på sit ottende møde den 17.-19. november 2025 vedtage afgørelse VIII/8e om EU's overholdelse af sine forpligtelser i henhold til konventionen, herunder konklusionerne i forbindelse med meddelelse ACCC/C/2015/128 vedrørende adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet vedrørende endelige statsstøtteafgørelser og henstillinger i afgørelse VII/8f vedrørende nationale energi- og klimaplaner, projekter af fælles interesse og direktivet om industrielle emissioner. Hvis MoP vedtager konklusionerne, vil de få status som officiel fortolkning af Århuskonventionen og være bindende for parterne i konventionen og Århuskonventionens organer.

(4) MoP's påtænkte afgørelse har således retsvirkninger.

(5) Den holdning, der skal indtages på EU's vegne på det ottende møde i MoP, bør fastlægges —

[28] EUT L 124 af 17.5.2005, s. 4.

[29] Rådets afgørelse 2005/370/EF af 17. februar 2005 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af konventionen om adgang til oplysninger, offentlig deltagelse i beslutningsprocesser samt adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet (EUT L 124 af 17.5.2005, s. 1).

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på EU's vegne på det ottende møde i MoP vedrørende EU's overholdelse af sine forpligtelser i henhold til Århuskonventionen for så vidt angår adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet i forbindelse med endelige afgørelser om statsstøtte som omhandlet i meddelelse ACCC/C/2015/128, skal være at godkende udkastet til afgørelse VIII/8e og tage positivt imod den rapport, som ACCC har forelagt efter anmodning ACCC/M/2021/4 fra MoP vedrørende Den Europæiske Unions overholdelse.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på EU's vegne på det ottende møde i MoP vedrørende EU's overholdelse af sine forpligtelser i henhold til Århuskonventionen i forbindelse med nationale energi- og klimaplaner, projekter af fælles interesse og direktivet om industrielle emissioner som omhandlet i meddelelse ACCC/C/2010/54, ACCC/C/2013/96 og ACCC/C/2014/121 og i afgørelse VII/8f, skal være at godkende udkastet til afgørelse VIII/8e, hvis følgende punkter afspejles i nævnte afgørelse:

– med hensyn til de nationale energi- og klimaplaner anerkendes det og udtrykkes der i afgørelsen glæde over, at EU har gjort betydelige fremskridt med hensyn til at sikre overholdelse af overholdelseskomitéens konklusioner og henstillinger for så vidt angår meddelelse ACCC/C/2010/54 med hensyn til konventionens artikel 6, stk. 4, og artikel 7, og at EU har efterkommet en del af disse konklusioner for så vidt angår vedtagelse af *instrukser* med henblik på punkt 2, litra a), i afgørelse VII/8f

– med hensyn til projekter af fælles interesse anerkendes det i afgørelsen, at EU gennem praktiske foranstaltninger har foretaget forbedringer for at opfylde kravene i punkt 8, litra a) og b), i afgørelse VII/8f og for at overholde konventionens artikel 3, stk. 2, og artikel 4 og 7.

Artikel 3

Mindre tekniske ændringer af de holdninger, der er omhandlet i artikel 1 og 2, kan vedtages af repræsentanter for EU i samråd med medlemsstaterne på stedet, uden at Rådet skal træffe yderligere afgørelse.

Artikel 4

Denne afgørelse træder i kraft på datoen for vedtagelsen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand