EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 30.9.2025.
COM(2025) 625 final

2025/0316 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na osmoj sjednici Sastanka stranaka Aarhuške konvencije u vezi s komunikacijama ACCC/C/2015/128 o pristupu pravosuđu u vezi s odlukama o državnim potporama, ACCC/C/2013/96 o projektima od zajedničkog interesa, ACCC/C/2014/121 o Direktivi o industrijskim emisijama i ACCC/C/2010/54 o nacionalnim energetskim akcijskim planovima

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije na osmom Sastanku stranaka Konvencije o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša („Aarhuška konvencija” ili „Konvencija”)[1]. Prijedlog se odnosi na predviđeno donošenje nacrta odluke VIII/8e o usklađenosti EU-a s obvezama iz Aarhuške konvencije.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Aarhuška konvencija

Aarhuška konvencija multilateralni je sporazum o okolišu sklopljen pod pokroviteljstvom Gospodarske komisije Ujedinjenih naroda za Europu (UNECE).

Europska zajednica odobrila je Aarhušku konvenciju 17. veljače 2005.[2] i nakon potpisivanja objavila deklaraciju o svojim obvezama s obzirom na pristup informacijama o okolišu[3]. Sve države članice i same su stranke Konvencije. Uredba (EZ) br. 1367/2006 („Aarhuška uredba”), kako je izmijenjena Uredbom (EZ) 2021/1767, okosnica je provedbe Konvencije u pogledu akata institucija i tijela EU-a[4].

2.2. Sastanak stranaka Aarhuške konvencije

Stranke Konvencije sastaju se svake četiri godine, a jedna od stalnih točaka dnevnog reda jest usklađenost stranaka s obvezama iz Konvencije. Usklađenost ocjenjuje Odbor za praćenje usklađenosti s Aarhuškom konvencijom („ACCC” ili „Odbor za usklađenost”) osnovan na temelju članka 15. Konvencije. Nalazi Odbora ne mogu se osporavati.

Nalazi Odbora za usklađenost podnose se na odobrenje Sastanku stranaka Aarhuške konvencije u skladu s 37. pravilom Odluke I/7 o preispitivanju usklađenosti[5]. Ako se odobre, nalazi Odbora dobivaju status službenog tumačenja Aarhuške konvencije i time postaju obvezujući za stranke i tijela Konvencije.

Na sastanku stranaka odluke se uglavnom donose konsenzusom. Ako sva nastojanja za postizanje konsenzusa budu uzaludna, odluke o važnim pitanjima donose se tročetvrtinskom većinom glasova stranaka koje su prisutne i glasuju[6]. Ako su sve stranke prisutne, EU ima 27 od ukupno 48 glasova.

---

1 Kako je objavljeno na internetskim stranicama UNECE-a: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/cep43e.pdf.

2 Odluka Vijeća 2005/370/EZ, SL L 124, 17.5.2005., str. 1.

3 Deklaracija EU-a objavljena je na internetskim stranicama UNECE-a pod naslovom „Declarations and Reservations” („Izjave i zadrške”), vidjeti https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XXVII-13&chapter=27&clang=_en

4 SL L 264, 25.9.2006., str. 13.

5 Odluka I/7 o preispitivanju usklađenosti. *37. pravilo o razmatranju na Sastanku stranaka. Nakon razmatranja izvješća i svih preporuka Odbora, Sastanak stranaka može odlučiti o odgovarajućim mjerama kako bi se postigla potpuna usklađenost s Konvencijom. […],* vidjeti https://unece.org/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.8.e.pdf.

6 Odluka I/1 o Poslovniku (vidjeti posebno 35. pravilo o donošenju odluka), vidjeti http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.2.e.pdf

Ususret sastancima stranaka Radna skupina Vijeća za međunarodna pitanja okoliša (WPIEI) razmatra stajalište EU-a o pitanjima za koja je potrebna odluka Vijeća na temelju članka 218. stavka 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) i donosi ga najkasnije na posljednjem sastanku Vijeća prije sastanka stranaka na kojem je to moguće učiniti. U 2025. to je sastanak Vijeća za okoliš 21. listopada 2025.

2.3. Predviđeni akt Sastanka stranaka Aarhuške konvencije

Tijekom svoje osme sjednice, od 17. do 19. studenog 2025., Sastanak stranaka Aarhuške konvencije treba donijeti Odluku VIII/8e o usklađenosti EU-a s obvezama iz Konvencije.

Svrha je Odluke VIII/8e nakon razmatranja nalaza iz komunikacije ACCC/C/2015/128 i preporuka iz Odluke VII/8f Sastanka stranaka o komunikacijama ACCC/C/2013/96, ACCC/C/2014/121 i ACCC/C/2010/54 utvrditi ispunjava li EU obveze iz Aarhuške konvencije; utvrditi uvjete potrebne za osiguravanje usklađenosti; zatražiti od dotične stranke da poduzme hitne mjere kako osigurala usklađenost; i zatražiti od EU-a da redovito izvješćuje o mjerama donesenima kako bi se osigurala njegova usklađenost s Konvencijom.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME EUROPSKE UNIJE

3.1. Komunikacija ACCC/C/2015/128

Odbor je 17. ožujka 2021. objavio nalaze o komunikaciji ACCC/C/2015/128[7], koju su sastavile nevladine organizacije *Oekobuero* i *GLOBAL 2000*, o mogućnosti da građani osporavaju odluke o mjerama državne potpore koje je Europska komisija donijela u skladu s člankom 108. stavkom 2. UFEU-a.

ACCC je u svojim nalazima iznio i sljedeću preporuku.

(131) Dotična stranka [trebala bi] poduzeti potrebne zakonodavne, regulatorne i druge mjere za izmjenu Aarhuške uredbe ili donošenje novog zakonodavstva Europske unije kako bi se pripadnicima javnosti jasno omogućio pristup upravnim ili sudskim postupcima radi osporavanja odluka o mjerama državne potpore koje je Europska komisija donijela u skladu s člankom 108. stavkom 2. UFEU-a, a koje su u suprotnosti s pravom EU-a u području okoliša, u skladu s člankom 9. stavcima 3. i 4. Konvencije.

Sastanak stranaka je na redovnoj sjednici u listopadu 2021. konsenzusom odlučio iznimno odgoditi donošenje odluke o nalazima i preporukama ACCC-a u dokumentu ACCC/C/2015/128 za sljedeću redovnu sjednicu Sastanka stranaka. Europska unija je na Sastanku stranaka 2021. ponovno potvrdila svoju odlučnost u ispunjavanju obveza na temelju Aarhuške konvencije.

Nakon poziva na očitovanje[8] i niza savjetovanja[9] provedenih od 2022., Komisija je 12. svibnja 2025. izmijenila Provedbenu uredbu o državnim potporama i Kodeks najbolje prakse uvođenjem mehanizma internog preispitivanja sličnog mehanizmu koji se primjenjuje na temelju Aarhuške uredbe, ali prilagođenog posebnim obilježjima državnih potpora.

---

7 https://unece.org/sites/default/files/2021-03/C128_EU_findings_advance%20unedited.pdf

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14276-EU-environmental-and-State-aid-law-access-to-justice-in-relation-to-State-aid-decisions-regulation-_hr

9 Ciljano savjetovanje: https://competition-policy.ec.europa.eu/state-aid/publications/targeted-consultation_hr
Savjetovanje o nacrtu izmjena: Pitanja u vezi s državnim potporama za zaštitu okoliša iz 2025. – Europska komisija.

U svojem nacrtu izvješća ACCC/M/2021/4 na zahtjev Sastanka stranaka u pogledu usklađenosti Europske unije[10] ACCC je zaključio da je EU ispunio preporuke iz dokumenta ACCC/C/2015/128.

S obzirom na navedeno, na predstojećoj osmoj sjednici Sastanka stranaka **Europska unija bi trebala podržati Odluku VIII/8e u pogledu komunikacije ACCC/C/2015/128 i pozdraviti nacrt izvješća ACCC-a.**

3.2. Odluka VII/8f

Sastanak stranaka na svojoj je sedmoj sjednici, 2021., među ostalim donio Odluku VII/8f[11], kojom je potvrdio svoju odluku V/9g. Odluka je sadržavala preporuke u vezi s nalazima ACCC-a o komunikacijama ACCC/C/2010/54, ACCC/C/2013/96 i ACCC/C/2014/121.

3.2.1. Komunikacija ACCC/C/2010/54

Sastanak stranaka na svojoj je petoj sjednici, 2014., podržao nalaze ACCC-a, navodeći da EU nije ispunio obveze na temelju Konvencije s obzirom na komunikaciju ACCC/C/2010/54 u vezi s irskim nacionalnim akcijskim planom za energiju iz obnovljivih izvora (NREAP)[12]. Ujedno je preporučio da EU „donese odgovarajući regulatorni okvir i/ili jasne upute za provedbu članka 7. Konvencije u pogledu donošenja nacionalnih akcijskih planova za energiju iz obnovljivih izvora".

U sljedećim izvješćima ACCC-a[13] utvrđeno je da EU i dalje nije ispunio zahtjeve iz stavka 3. Odluke V/9g. Slijedom zahtjeva Sastanka stranaka o usklađenosti EU-a (ACCC/M/2017/3), EU je izvijestio o mjerama poduzetima za provedbu preporuka iz Odluke V/9g u pogledu Komunikacije ACCC/C/2010/54 u listopadu 2018., 2019. i 2020.[14] Konkretno, Komisija je obavijestila Odbor o stupanju na snagu članka 10. Uredbe o upravljanju[15], koji se odnosi na sudjelovanje javnosti u pripremi nacionalnih energetskih i klimatskih planova država članica, koji su, među ostalim, zamijenili nacionalne akcijske planove za energiju iz obnovljivih izvora, te o svojim aktivnostima u pomaganju državama članicama da ispune svoje obveze iz Aarhuške konvencije u kontekstu tog članka 10., koji treba tumačiti u vezi s uvodnom izjavom 28. Uredbe o upravljanju.

Nakon preispitivanja završnog izvješća o napretku koje je EU[16] dostavio ACCC-u 1. listopada 2024., ACCC je u svojem izvješću o odluci VII/8f[17] prihvatio da se *Smjernice državama*

---

10 2 ECE/MP.PP/2021/2, točka 58., https://unece.org/sites/default/files/2022-02/ECE.MP_.PP_.2021.2_excerpt_0.pdf.

11 Odluka VII/8f – Decision_VII.8f_eng.pdf

12 Odluka V/9g o usklađenosti EU-a, poveznica: Ujedinjeni narodi.

13 Izvješće ACCC-a o usklađenosti Europske unije s njezinim obvezama na temelju Konvencije, https://unece.org/DAM/env/pp/mop6/English/ECE_MP.PP_2017_39_E.pdf.

14 ACCC/C/2017/3 Europska unija | UNECE

15 SL L 328, 21.12.2018., str. 1. *Članak 10.* ***Javno savjetovanje.*** *Ne dovodeći u pitanje druge zahtjeve prava Unije, svaka država članica osigurava da javnost pravodobno dobije priliku za djelotvorno sudjelovanje u izradi nacrta integriranog nacionalnog energetskog i klimatskog plana – kada je riječ o planovima za razdoblje 2021. – 2030., u pripremi konačnog plana znatno prije njegova donošenja – kao i dugoročnih strategija iz članka 15. Svaka država članica prilaže sažetak stajališta ili privremenog stajališta javnosti prilikom podnošenja takvih dokumenata Komisiji. U mjeri u kojoj se primjenjuje Direktiva 2001/42/EZ, smatra se da se savjetovanjima u vezi s tim nacrtom poduzetima u skladu s tom direktivom zadovoljavaju obveze savjetovanja javnosti iz ove Uredbe. Svaka država članica osigurava da javnost bude informirana. Svaka država članica postavlja razumne vremenske okvire koji ostavljaju dovoljno vremena kako bi se javnost informirala te kako bi mogla sudjelovati i izraziti svoje mišljenje. Svaka država članica ograničava administrativnu složenost prilikom provedbe ovog članka.*

16 Završno izvješće EU-a o napretku, frPartyVII.8f_01.10.2024_report.pdf.

17 Odluka VII/8f o Europskoj uniji; | UNECE

člancima za ažuriranje nacionalnih energetskih i klimatskih planova za razdoblje 2021. – 2030.[18] mogu smatrati *uputama* za potrebe stavka 2. točke (a) Odluke VII/8f. Stoga je ACCC zaključio da je EU postupio u skladu s nalazima s obzirom na osiguravanje transparentnosti i pravednosti mehanizama za sudjelovanje javnosti u pripremi nacionalnih energetskih i klimatskih planova država članica, s obzirom na zahtjev da se omogući rano sudjelovanje javnosti „kada su sve mogućnosti otvorene" i s obzirom na obvezu da se uvaži ishod sudjelovanja javnosti. Međutim, u istom izvješću ACCC je zaključio da EU nije u potpunosti ispunio zahtjeve u pogledu pružanja potrebnih informacija javnosti za djelotvorno sudjelovanje u postupcima, posebno u pripremi samog nacrta ažuriranog nacionalnog energetskog i klimatskog plana. Kad je riječ o ispunjavanju zahtjeva iz stavka 2. točke (b) Odluke VII/8f, koji se odnose na način na koji Komisija u skladu s tim ocjenjuje nacionalne energetske i klimatske planove, ACCC je prepoznao znatan napredak. Međutim, ACCC smatra da bi Komisija u svoje kriterije procjene trebala izričito uključiti zahtjev da se sudjelovanje javnosti odvija „kada su sve mogućnosti otvorene". Predstojeća revizija Uredbe o upravljanju prilika je za nastavak rada na preostalim elementima nalaza ACCC-a.

S obzirom na prethodno navedeno, na predstojećoj osmoj sjednici Sastanka stranaka **Europska unija bi trebala podržati nacrt odluke VIII/8e u mjeri u kojoj se nadovezuje na komunikaciju ACCC/C/2010/54**, podložno odredbama ove Odluke Vijeća. Europska unija bi trebala osigurati da Sastanak stranaka u svojoj odluci prepozna „znatan napredak u osiguravanju usklađenosti s nalazima iz članka 6. stavka 4. i članka 7. Konvencije".

3.2.2. Komunikacija ACCC/C/2013/96

Europska platforma protiv vjetroelektrana dostavila je 28. listopada 2013. ACCC-u komunikaciju ACCC/C/2013/96[19], u kojoj tvrdi da EU nije ispunio svoje obveze iz članka 3. stavka 2. te članaka 4. i 7. Konvencije tijekom postupka u kojem je Europska komisija 14. listopada 2013. donijela popis 248 projekata od zajedničkog interesa[20].

ACCC je u svojim nalazima od 9. studenog 2020.[21] preporučio da EU „uvede potrebne zakonodavne, regulatorne ili druge mjere i praktične mehanizme kako bi osigurao da se u postupcima sudjelovanja javnosti u okviru područja primjene članka 7. Konvencije koji se provode na temelju Uredbe TEN-E ili bilo kojeg zakonodavstva koje je zamjenjuje: (a) glavni dokumenti o savjetovanju, uključujući obavijest javnosti, stave na raspolaganje javnosti na svim službenim jezicima predmetne stranke; (b) pri donošenju odluka na transparentan i sljediv način uvaže rezultati sudjelovanja javnosti."

Sastanak stranaka je na svojoj sedmoj sjednici, 2021., donio Odluku VII/8f, kojom se potvrđuju nalazi Odbora u pogledu komunikacije ACCC/C/2013/96 o ispunjavanju obveza EU-a na temelju Konvencije te se od EU-a traži da podnese plan djelovanja i naknadna izvješća o napretku u provedbi preporuka.

Komisija je otada poduzela niz koraka za pružanje dodatnih mogućnosti sudjelovanja, kao što su:

---

18 Smjernice državama članicama za ažurirane nacionalne energetske i klimatske planove za razdoblje 2021. – 2030.; Europska komisija

19 ACCC/C/2013/96 Europska unija | UNECE

20 SL L 115, 25.4.2013., str. 39., više nije na snazi.

21 Nalazi i preporuke ACCC-a s obzirom na komunikaciju ACCC/C/2013/96 o usklađenosti Europske unije, ECE/MP.PP/C.1/2021/3.

(1) javno savjetovanje o metodologiji koja će se upotrebljavati za procjenu projekata od zajedničkog i uzajamnog interesa[22];

(2) hibridni sastanci otvoreni za javnost tijekom postupka odabira;

(3) predstavljanje rezultata javnog savjetovanja o predloženim projektima regionalnim skupinama;

(4) omogućivanje pristupa javnosti za sastanke na kojima se regionalnim skupinama predstavljaju rezultati javnog savjetovanja o predloženim projektima i za snimke tih sastanaka.

EU je u svojem završnom izvješću o napretku od 1. listopada 2024. izvijestio o provedbi preporuka Sastanka stranaka u vezi s komunikacijom ACCC/C/2013/96. Međutim, ACCC je u svojem nacrtu izvješća o napretku koji je postigao EU zaključio da EU nije u potpunosti ispunio zahtjeve iz Odluke VII/8f.

S obzirom na navedeno, **Europska unija bi trebala** na predstojećoj osmoj sjednici Sastanka stranaka ponovno istaknuti razumijevanje da su dodatne mogućnosti sudjelovanja uvedene u postupak TEN-E praktični mehanizmi kojima se osigurava da se rezultati sudjelovanja javnosti u skladu s Odlukom VII/8f na transparentan i sljediv način uzmu u obzir pri donošenju odluka na temelju revidirane Uredbe o TEN-E-u. Nadalje, Europska unija bi trebala ponoviti da se glavni dokumenti o savjetovanju, uključujući obavijest javnosti, javno objavljuju na svim službenim jezicima uključenih strana jer se Uredbom TEN-E zahtijeva da se svi dokumenti za javno savjetovanje, priručnici o postupcima te dokumenti o primjeni i tehnički dokumenti koji su dostupni na internetskim stranicama promotora prevedu na sve jezike predmetnih država članica. No unatoč tome Europska unija bi trebala podržati **nacrt odluke VIII/8e u mjeri u kojoj se u preostalim aspektima nadovezuje na ACCC/C/2013/96**, podložno nacrtu odluke Vijeća, pod uvjetom da Sastanak stranaka uvaži poboljšanja koja je EU ostvario kako bi se ispunili zahtjevi iz stavka 8. točaka (a) i (b) Odluke VII/8f i članka 3. stavka 2. te članaka 4. i 7. Konvencije. Konkretno:

– organizacija otvorenih sastanaka kojima se omogućuje javno sudjelovanje zainteresiranih strana u postupku odabira projekata od zajedničkog interesa, u skladu sa stavkom 8. točkom (a),

– centralizacija internetskih stranica projekata na platformi za transparentnost i njezina poveznica na internetske stranice projekata na kojima se može pronaći prevedena verzija dokumenata, u skladu s člankom 8. točkom (b).

3.2.3. Komunikacija ACCC/C/2014/121

Nevladina organizacija Međunarodni institut za pravo i okoliš podnijela je 12. prosinca 2014. komunikaciju ACCC/C/2014/121[23], u kojoj tvrdi da se EU nije uskladio s odredbama Konvencije o sudjelovanju javnosti u donošenju odluka. Konkretno, tvrdi da Direktiva o industrijskim emisijama[24] ne ispunjava zahtjeve za sudjelovanje javnosti u donošenju odluka utvrđene u članku 6. stavku 1. točki (a) i stavku 10. Konvencije u slučajevima kada se dozvola izdana na temelju Direktive ponovno razmatra ili ažurira.

---

22 Savjetovanje o popisu predloženih projekata od zajedničkog interesa i projekata od zajedničkog interesa u svim kategorijama infrastrukture na temelju Uredbe (EU) 2022/869 – Europska komisija.

23 ACCC/C/2014/121 Europska unija | UNECE

24 SL L 334, 17.12.2010., str. 17.

U svojim nalazima od 14. rujna 2020.[25] ACCC je preporučio da EU „uspostavi pravno obvezujući okvir kako bi se osiguralo da se, kada javno tijelo u državi članici predmetne stranke ponovno razmatra ili ažurira uvjete dozvole u skladu s nacionalnim zakonima kojima se provodi članak 21. stavci 3. i 4. te stavak 5. točke (b) i (c) Direktive o industrijskim emisijama ili odgovarajućim odredbama bilo kojeg zakonodavstva kojim se zamjenjuje ta direktiva, odredbe članka 6. stavka 2. točke 9. primjenjuju *mutatis mutandis* i prema potrebi imajući na umu ciljeve Konvencije”.

Sastanak stranaka na svojoj je sedmoj sjednici, 2021., donio Odluku VII/8f, kojom se potvrđuju nalazi Odbora u pogledu komunikacije ACCC/C/2014/121 o ispunjavanju obveza EU-a na temelju Konvencije te se od EU-a traži da podnese plan djelovanja i naknadna izvješća o napretku u provedbi preporuka.

EU je u svojem završnom izvješću o napretku od 1. listopada 2024. izvijestio o provedbi preporuka Sastanka stranaka u vezi s komunikaciji ACCC/C/2014/121. U svojem nacrtu izvješća o odluci VII/8f Sastanka stranaka o usklađenosti EU-a ACCC je zaključio da je EU sada ispunio zahtjeve u pogledu komunikacije ACCC/C/2014/121 izmjenom Direktive o industrijskim emisijama.

S obzirom na prethodno navedeno, na predstojećoj osmoj sjednici Sastanka stranaka **Europska unija bi trebala podržati nacrt odluke VIII/8e u mjeri u kojoj se nadovezuje na komunikaciju ACCC/C/2014/121 i pozdraviti nacrt izvješća ACCC-a**, podložno odredbama ove Odluke Vijeća.

3.3. Zaključci ACCC-a

ACCC u svojim nacrtima izvješća o napretku koji je EU ostvario u provedbi zahtjeva ACCC/M/2021/4 Sastanka stranaka o usklađenosti Europske unije i Odluke VII/8f zaključuje sljedeće:

(1) zaključuje da je EU ispunio zahtjeve u pogledu komunikacije ACCC/C/2014/121 izmjenom Direktive o industrijskim emisijama;

(2) zaključuje da je EU ispunio zahtjeve u pogledu komunikacije ACCC/C/2015/128 uvođenjem mehanizma zahtjeva za interno preispitivanje sličnog mehanizmu iz Aarhuške uredbe, ali prilagođenog posebnim značajkama okvira za državne potpore;

(3) pozdravlja znatan napredak koji je dosad ostvaren, ali smatra da EU još nije ispunio određene zahtjeve u pogledu izvornih komunikacija ACCC/C/2010/54 i preporučuje Sastanku stranaka da potvrdi svoju odluku VII/8f;

(4) pozdravlja znatan napredak koji je dosad ostvaren, ali smatra da EU još nije ispunio određene zahtjeve u pogledu izvornih komunikacija ACCC/C/2013/96 i preporučuje Sastanku stranaka da potvrdi odluku VII/8f.

S obzirom na navedeno, u skladu s dosljednom praksom u pogledu tih komunikacija, Komisija preporučuje da Europska unija:

– podrži nacrt odluke VIII/8e,

– pozdravi nacrte izvješća ACCC-a u pogledu nalaza da je EU ispunio zahtjeve iz komunikacija ACCC/C/2015/128 i ACCC/C/2014/121,

[25] Nalazi i preporuke s obzirom na komunikaciju ACCC/C/2014/121 o usklađenosti Europske unije, ECE/MP.PP/C.1/2020/8

– pozdravi priznanje napretka EU-a u pogledu komunikacija ACCC/C/2010/54 i ACCC/C/2013/96 te se obveže raditi na neriješenim pitanjima u tim slučajevima,

– da izjavu u kojoj ističe ostvareni napredak i složenost rješavanja otvorenih pitanja povezanih s komunikacijom ACCC/C/2013/96.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. UFEU-a predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”[26].

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Sastanak stranaka je tijelo osnovano na temelju sporazuma, konkretnije UNECE-a.

Akt koji Sastanak stranaka treba donijeti je akt koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući prema međunarodnom pravu u skladu s člankom 15. Aarhuške konvencije i odredbama Odluke I/7 o preispitivanju usklađenosti, a posebno njezinim 37. pravilom[27].

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir Konvencije.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime EU-a.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na politiku okoliša.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 192. stavak 1. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 192. stavak 1. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

[26] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61.–64.

[27] Prethodno citirano.

2025/0316 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na osmoj sjednici Sastanka stranaka Aarhuške konvencije u vezi s komunikacijama ACCC/C/2015/128 o pristupu pravosuđu u vezi s odlukama o državnim potporama, ACCC/C/2013/96 o projektima od zajedničkog interesa, ACCC/C/2014/121 o Direktivi o industrijskim emisijama i ACCC/C/2010/54 o nacionalnim energetskim akcijskim planovima

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Aarhuška konvencija o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša („Aarhuška konvencija”)[28] odobrena je u ime Europske zajednice 17. veljače 2005. Odlukom Vijeća 2005/370/EZ[29].

(2) Na temelju članka 15. Aarhuške konvencije osnovan je Odbor za praćenje usklađenosti s Aarhuškom konvencijom („Odbor za usklađenost”). Odbor za usklađenost nadležan je za preispitivanje usklađenosti stranaka Aarhuške konvencije s njihovim obvezama na temelju te konvencije.

(3) Sastanak stranaka na osmoj sjednici, od 17. do 19. studenog 2025., treba donijeti Odluku VIII/8e o ispunjavanju obveza EU-a na temelju Konvencije, uključujući nalaze u vezi s komunikacijom ACCC/C/2015/128 o pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša u kontekstu konačnih odluka o državnim potporama i preporuka iz Odluke VII/8f u vezi s nacionalnim energetskim i klimatskim planovima, projektima od zajedničkog interesa i Direktivom o industrijskim emisijama. Ako Sastanak stranaka donese te zaključke, oni bi dobili status službenog tumačenja Aarhuške konvencije i bili bi obvezujući za stranke Konvencije i tijela Aarhuške konvencije.

(4) Predviđena odluka Sastanka stranaka stoga proizvodi pravne učinke.

(5) Potrebno je utvrditi stajalište koje u ime Europske unije treba zauzeti na osmoj sjednici Sastanka stranaka,

---

[28] SL L 124, 17.5.2005., str. 4.

[29] Odluka Vijeća 2005/370/EZ od 17. veljače 2005. o zaključivanju, u ime Europske zajednice, Konvencije o pristupu informacijama, sudjelovanju javnosti u odlučivanju i pristupu pravosuđu u pitanjima okoliša (SL L 124, 17.5.2005., str. 1.).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije na osmoj sjednici Sastanka stranaka o usklađenosti EU-a s obvezama iz Aarhuške konvencije s obzirom na pristup pravosuđu u pitanjima okoliša u kontekstu konačnih odluka o državnim potporama, kako je navedeno u komunikaciji ACCC/C/2015/128, je da se podrži nacrt odluke VIII/8e i pozdravi izvješće koje je ACCC podnio na zahtjev ACCC/M/2021/4 Sastanka stranaka o usklađenosti Europske unije.

Članak 2.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Europske unije na osmoj sjednici Sastanka stranaka o usklađenosti EU-a s obvezama iz Aarhuške konvencije s obzirom na nacionalne energetske i klimatske planove, projekte od zajedničkog interesa i Direktivu o industrijskim emisijama, kako je navedeno u komunikacijama ACCC/C/2010/54, ACCC/C/2013/96 i ACCC/C/2014/121 te u Odluci VII/8f, je da se potvrdi nacrt odluke VIII/8e ako se u toj odluci odražavaju sljedeće točke:

– kad je riječ o nacionalnim energetskim i klimatskim planovima, u odluci se potvrđuje i pozdravlja činjenica da je EU ostvario znatan napredak u osiguravanju usklađenosti s nalazima i preporukama Odbora za usklađenost o komunikaciji ACCC/C/2010/54 u vezi s člankom 6. stavkom 4. i člankom 7. Konvencije te da je postupio u skladu s dijelom tih nalaza u pogledu donošenja *uputa* za potrebe stavka 2. točke (a) Odluke VII/8f,

– kad je riječ o projektima od zajedničkog interesa, u odluci se priznaju poboljšanja koja je EU ostvario praktičnim mehanizmima kako bi ispunio zahtjeve iz stavka 8. točaka (a) i (b) Odluke VII/8f i iz članka 3. stavka 2. te članaka 4. i 7. Konvencije.

Članak 3.

Predstavnici Europske unije uz savjetovanje s državama članicama mogu na licu mjesta dogovoriti manje tehničke izmjene stajališta iz članaka 1. i 2. bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik