COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 30.9.2025
COM(2025) 625 final

2025/0316 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a opta sesiuni a Reuniunii părților la Convenția de la Aarhus în ceea ce privește comunicarea ACCC/C/2015/128 referitoare la accesul la justiție în cazul deciziilor privind ajutoarele de stat, comunicarea ACCC/C/2013/96 referitoare la proiectele de interes comun, comunicarea ACCC/C/2014/121 referitoare la Directiva privind emisiile industriale și comunicarea ACCC/C/2010/54 referitoare la planurile naționale de acțiune în domeniul energiei

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie luată în numele UE în cadrul celei de a opta sesiuni a Reuniunii părților la Convenția privind accesul la informații, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu (Convenția de la Aarhus sau convenția)[1]. Propunerea se referă la adoptarea preconizată a proiectului de decizie VIII/8e privind respectarea de către UE a obligațiilor care îi revin în temeiul Convenției de la Aarhus.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția de la Aarhus

Convenția de la Aarhus este un acord multilateral de mediu încheiat sub egida Comisiei Economice pentru Europa a Organizației Națiunilor Unite (CEE-ONU).

Convenția de la Aarhus a fost aprobată la 17 februarie 2005[2] de către Comunitatea Europeană, care a făcut, de asemenea, o declarație cu ocazia semnării, în special cu privire la obligațiile sale privind accesul la informațiile despre mediu[3]. Toate statele membre sunt părți la convenție în nume propriu. Regulamentul (CE) nr. 1367/2006 (Regulamentul Aarhus), astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (CE) nr. 2021/1767, constituie principalul instrument de punere în aplicare a convenției în ceea ce privește actele instituțiilor și organelor UE[4].

2.2. Reuniunea părților la Convenția de la Aarhus

Părțile la convenție se reunesc o dată la patru ani, iar unul dintre punctele permanente de pe ordinea de zi se referă la respectarea convenției de către părți. Respectarea convenției este evaluată de Comitetul pentru examinarea conformității cu dispozițiile Convenției de la Aarhus (ACCC sau Comitetul pentru examinarea conformității), instituit în temeiul articolului 15 din convenție. Constatările comitetului nu pot face obiectul unei căi de atac.

Constatările Comitetului pentru examinarea conformității sunt prezentate spre aprobare Reuniunii părților la Convenția de la Aarhus, în conformitate cu articolul 37 din Decizia I/7 privind examinarea respectării convenției[5]. Dacă sunt aprobate, constatările comitetului dobândesc statutul de interpretare oficială a Convenției de la Aarhus, fiind, prin urmare, obligatorii pentru părțile contractante și pentru organismele convenției.

În general, Reuniunea părților adoptă decizii prin consens. Dacă, în ciuda eforturilor depuse, nu se ajunge la un consens, deciziile asupra chestiunilor de fond se iau cu o majoritate de trei

---

1 Astfel cum este publicată pe site-ul web al CEE-ONU: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/HTML/?uri=CELEX:02005A0517(01)-20061218.

2 Decizia 2005/370/CE a Consiliului, JO L 124, 17.5.2005, p. 1.

3 Declarația UE este publicată pe site-ul web al CEE-ONU la rubrica „Declarații și rezerve”, a se vedea https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XXVII-13&chapter=27&clang=_en.

4 JO L 264, 25.9.2006, p. 13.

5 Decizia I/7 privind examinarea respectării convenției. *Articolul 37 privind examinarea de către Reuniunea părților. În urma examinării unui raport și a unor eventuale recomandări ale comitetului, Reuniunea părților poate decide cu privire la măsurile adecvate pentru a asigura respectarea deplină a convenției. […],* a se vedea https://unece.org/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.8.e.pdf.

pătrimi a voturilor părților care sunt prezente și votează[6]. UE deține 27 din totalul de 48 de voturi dacă toate părțile sunt prezente.

Înainte de sesiunea Reuniunii părților, poziția UE cu privire la chestiuni pentru care este necesară o decizie a Consiliului în temeiul articolului 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) este discutată în cadrul Grupului de lucru al Consiliului pentru chestiuni de mediu la nivel internațional și adoptată, cel târziu, în cadrul ultimei reuniuni a Consiliului care precedă sesiunea Reuniunii părților în cadrul căreia este posibil să se facă acest lucru. În 2025, acesta va fi Consiliul Mediu din 21 octombrie 2025.

2.3. Actul avut în vedere de Reuniunea părților la Convenția de la Aarhus

În perioada 17-19 noiembrie 2025, în cadrul celei de a opta sesiuni, Reuniunea părților la Convenția de la Aarhus urmează să adopte Decizia VIII/8e privind respectarea convenției de către UE.

Scopul Deciziei VIII/8e este să stabilească dacă UE respectă Convenția de la Aarhus, după ce a dat curs constatărilor din comunicarea ACCC/C/2015/128 și recomandărilor din Decizia Reuniunii părților VII/8f privind comunicările ACCC/C/2013/96, ACCC/C/2014/121 și ACCC/C/2010/54, să prevadă condițiile necesare pentru a asigura conformitatea, să solicite părții în cauză să ia măsuri urgente pentru a asigura conformitatea și să solicite UE să prezinte periodic un raport privind măsurile adoptate pentru a se asigura că aceasta respectă convenția.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UE

3.1. Comunicarea ACCC/C/2015/128

La 17 martie 2021, Comitetul a publicat constatările privind comunicarea ACCC/C/2015/128[7], elaborată de organizațiile neguvernamentale (ONG-uri) *Oekobuero* și *GLOBAL 2000*, cu privire la posibilitatea publicului de a contesta deciziile privind măsurile de ajutor de stat adoptate de Comisia Europeană în temeiul articolului 108 alineatul (2) din TFUE.

ACCC a formulat, de asemenea, următoarea recomandare în cadrul constatărilor sale.

(131) Partea în cauză [ar trebui] să ia măsurile legislative, de reglementare și de altă natură necesare pentru a se asigura că se modifică Regulamentul Aarhus sau că se adoptă o nouă legislație a Uniunii Europene, pentru a oferi în mod clar publicului acces la proceduri administrative sau judiciare pentru a contesta deciziile privind măsurile de ajutor de stat adoptate de Comisia Europeană în temeiul articolului 108 alineatul (2) din TFUE care contravin legislației UE în materie de mediu, în conformitate cu articolul 9 alineatele (3) și (4) din convenție.

În cadrul sesiunii sale ordinare din octombrie 2021, Reuniunea părților a decis, în mod excepțional, prin consens, să amâne luarea unei decizii cu privire la constatările și recomandările formulate de ACCC în cadrul comunicării ACCC/C/2015/128 până la următoarea sesiune ordinară a Reuniunii părților. În cadrul sesiunii Reuniunii părților din 2021, UE și-a reafirmat angajamentul de a-și îndeplini obligațiile care îi revin în temeiul Convenției de la Aarhus.

---

6 Decizia I/1 privind regulamentul de procedură (în special articolul 35 privind luarea deciziilor), a se vedea http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.2.e.pdf.

7 https://unece.org/sites/default/files/2021-03/C128_EU_findings_advance%20unedited.pdf

La 12 mai 2025, în urma unei cereri de contribuții[8] și a mai multor runde de consultări[9] organizate începând din 2022, Comisia a modificat Regulamentul de punere în aplicare privind ajutoarele de stat și Codul de bune practici prin introducerea unui mecanism de reexaminare internă similar celui care se aplică în temeiul Regulamentului Aarhus, dar adaptat la caracteristicile specifice ale ajutoarelor de stat.

În proiectul său de raport privind solicitarea ACCC/M/2021/4, formulată de Reuniunea părților, privind respectarea recomandărilor de către Uniunea Europeană[10], ACCC concluzionează că UE a îndeplinit recomandările prevăzute în ACCC/C/2015/128.

Având în vedere considerațiile de mai sus, în cadrul celei de a opta sesiuni a Reuniunii părților, **UE ar trebui să aprobe Decizia VIII/8e în ceea ce privește comunicarea ACCC/C/2015/128 și să salute proiectul de raport al ACCC**.

3.2. Decizia VII/8f

În cadrul celei de a șaptea sesiuni din 2021, Reuniunea părților a adoptat Decizia VII/8f[11], reafirmându-și, printre altele, Decizia V/9g. Decizia conținea recomandări privind constatările ACCC referitoare la comunicările ACCC/C/2010/54, ACCC/C/2013/96 și ACCC/C/2014/121.

3.2.1. Comunicarea ACCC/C/2010/54

În cadrul celei de a cincea sesiuni din 2014, Reuniunea părților a aprobat constatările ACCC, afirmând că UE nu a respectat convenția în ceea ce privește comunicarea ACCC/C/2010/54 în legătură cu Planul național de acțiune în domeniul energiei din surse regenerabile al Irlandei[12]. Reuniunea părților a recomandat UE „să adopte un cadru de reglementare adecvat și/sau instrucțiuni clare pentru punerea în aplicare a articolului 7 din convenție în ceea ce privește adoptarea planurilor naționale de acțiune în domeniul energiei din surse regenerabile”.

Rapoartele ulterioare ale ACCC[13] au arătat că UE nu a îndeplinit încă cerințele de la punctul 3 din Decizia V/9g. În urma solicitării din partea Reuniunii părților ca UE să respecte convenția (ACCC/M/2017/3), UE a raportat cu privire la măsurile luate pentru a da curs recomandărilor din Decizia V/9g în ceea ce privește Comunicarea ACCC/C/2010/54 în octombrie 2018, 2019 și 2020[14]. Mai precis, Comisia a informat comitetul cu privire la intrarea în vigoare a articolului 10 din Regulamentul privind guvernanța[15] referitor la implicarea publică în

---

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14276-Legislatia-UE-in-domeniul-mediului-si-al-ajutoarelor-de-stat-accesul-la-justitie-in-ceea-ce-priveste-deciziile-in-materie-de-ajutoare-de-stat-regulament-_ro

9 Consultare specifică: https://competition-policy.ec.europa.eu/state-aid/publications/targeted-consultation_en.
Consultare privind proiectele de modificare: Ajutoare de stat în domeniul mediului - 2025 – Comisia Europeană.

10 2 ECE/MP.PP/2021/2, punctul 58, https://unece.org/sites/default/files/2022-02/ECE.MP_.PP_.2021.2_excerpt_0.pdf.

11 Decision_VII.8f_eng.pdf

12 Decizia V/9g privind respectarea convenției de către UE, link: Organizația Națiunilor Unite.

13 Raportul ACCC privind respectarea de către Uniunea Europeană a obligațiilor care îi revin în temeiul convenției, https://unece.org/DAM/env/pp/mop6/English/ECE_MP.PP_2017_39_E.pdf.

14 ACCC/M/2017/3 European Union |CEE-ONU

15 JO L 328, 21.12.2018, p. 1. *Articolul 10* ***Consultarea publică.*** *Fără a aduce atingere niciunei alte cerințe legislative a Uniunii, fiecare stat membru se asigură că publicul beneficiază din timp de posibilități efective de a participa la elaborarea proiectului de plan național integrat privind energia și clima (în ceea ce privește planurile pentru perioada 2021-2030, la elaborarea planului final cu mult înainte de adoptarea acestuia), precum și la elaborarea strategiilor pe termen lung menționate la*

elaborarea de către statele membre a planurilor naționale privind energia și clima, care, printre altele, au înlocuit planurile naționale de acțiune în domeniul energiei din surse regenerabile, precum și cu privire la acțiunile prin care ajută statele membre să își îndeplinească obligațiile care le revin în temeiul Convenției de la Aarhus în contextul articolului 10, care trebuie coroborat cu considerentul 28 din Regulamentul privind guvernanța.

În raportul său privind Decizia VII/8f[16], după revizuirea raportului final privind progresele înregistrate prezentat ACCC de către UE[17] la 1 octombrie 2024, ACCC recunoaște că *orientările adresate statelor membre pentru actualizarea planurilor naționale privind energia și clima pentru perioada 2021-2030*[18] constituie *instrucțiuni* în sensul punctului 2 litera (a) din Decizia VII/8f. În consecință, ACCC a concluzionat că UE a reușit să se conformeze constatărilor în ceea ce privește asigurarea transparenței și a echității modalităților de participare a publicului la elaborarea planurilor naționale privind energia și clima ale statelor membre, cerința de a permite participarea publică timpurie „atunci când toate opțiunile sunt posibile” și obligația de a se asigura că se ține seama în mod corespunzător de rezultatul participării publicului. Cu toate acestea, bazându-se pe același raport, ACCC a concluzionat că UE nu a îndeplinit pe deplin cerințele în ceea ce privește punerea la dispoziția publicului a informațiilor necesare pentru a participa efectiv la proceduri, în special pregătirea proiectului de PNEC actualizat în sine. În ceea ce privește îndeplinirea cerințelor de la punctul 2 litera (b) din Decizia VII/8f privind modul în care Comisia evaluează planurile naționale privind energia și clima în consecință, ACCC a recunoscut progresele semnificative înregistrate. Cu toate acestea, ACCC consideră că, în criteriile sale de evaluare, Comisia ar trebui să includă în mod explicit cerința ca participarea publicului să aibă loc „atunci când toate opțiunile sunt posibile”. Viitoarea revizuire a Regulamentului privind guvernanța oferă ocazia de a continua lucrările cu privire la celelalte elemente ale constatărilor ACCC.

Având în vedere considerațiile de mai sus, în cadrul celei de a opta sesiuni a Reuniunii părților, **UE ar trebui să aprobe proiectul de decizie VIII/8e, având în vedere că acesta vine în continuarea comunicării ACCC/C/2010/54**, sub rezerva dispozițiilor prezentei decizii a Consiliului. UE ar trebui să se asigure că Reuniunea părților recunoaște în decizia sa „progrese semnificative în asigurarea respectării constatărilor legate de articolul 6 alineatul (4) și articolul 7 din convenție”.

3.2.2. Comunicarea ACCC/C/2013/96

La 28 octombrie 2013, Platforma europeană împotriva parcurilor eoliene a transmis ACCC comunicarea ACCC/C/2013/96[19], invocând nerespectarea de către UE a obligațiilor care îi revin în temeiul articolului 3 alineatul (2) și al articolelor 4 și 7 din convenție în legătură cu adoptarea de către Comisia Europeană, la 14 octombrie 2013, a unei liste de 248 de proiecte de interes comun (PIC)[20].

---

articolul 15. Fiecare stat membru anexează la aceste documente prezentate Comisiei un rezumat al opiniilor publicului sau al opiniilor provizorii. În măsura în care se aplică Directiva 2001/42/CE, consultările efectuate în privința proiectului în conformitate cu directiva în cauză sunt considerate a îndeplini obligațiile de consultare a publicului prevăzute de prezentul regulament. Fiecare stat membru se asigură că publicul este informat. Fiecare stat membru stabilește termene rezonabile prin care acordă publicului timp suficient pentru a se informa, a participa și a-și exprima opiniile. La punerea în aplicare a prezentului articol, fiecare stat membru reduce complexitatea administrativă.

16 Decizia VII/8f privind Uniunea Europeană|CEE-ONU

17 Raportul final al UE privind progresele înregistrate, frPartyVII.8f_01.10.2024_report.pdf.

18 Orientări adresate statelor membre pentru actualizarea planurilor naționale privind energia și clima pentru perioada 2021-2030 – Comisia Europeană

19 ACCC/C/2013/96 Uniunea Europeană |CEE-ONU

20 JO L 115, 25.4.2013, p. 39, care nu mai este în vigoare.

În constatările sale din 9 noiembrie 2020[21], ACCC a recomandat UE *„să ia măsurile legislative, de reglementare sau alte măsuri și dispoziții practice necesare pentru a se asigura că, în cadrul procedurilor de participare a publicului care intră în domeniul de aplicare al articolului 7 din convenție, desfășurate în temeiul Regulamentului TEN-E sau al oricărei legislații care îl înlocuiește: (a) principalele documente de consultare, inclusiv notificarea către public, sunt puse la dispoziția publicului în toate limbile oficiale ale părții în cauză; (b) în procesul decizional se ține seama în mod transparent și trasabil de rezultatele participării publicului.”*

În cadrul celei de a șaptea sesiuni din 2021, Reuniunea părților a adoptat Decizia VII/8f, prin care aprobă constatările comitetului referitoare la comunicarea ACCC/C/2013/96 privind respectarea de către UE a obligațiilor care îi revin în temeiul convenției și solicită UE să prezinte un plan de acțiune și rapoarte ulterioare referitoare la progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor.

De atunci, Comisia a luat o serie de măsuri pentru a oferi oportunități de participare suplimentare, cum ar fi:

(1) o consultare publică privind metodologia care trebuie utilizată pentru evaluarea proiectelor de interes comun și de interes reciproc[22];

(2) reuniuni în format hibrid, deschise publicului în timpul procesului de selecție;

(3) prezentarea rezultatelor consultării publice privind propunerile de proiecte grupurilor regionale;

(4) asigurarea accesului publicului la reuniunile în cadrul cărora rezultatele consultării publice privind propunerile de proiecte sunt prezentate grupurilor regionale, precum și a înregistrărilor acestora.

În raportul său final din 1 octombrie 2024 privind progresele înregistrate, UE a prezentat informații referitoare la punerea în aplicare a recomandărilor Reuniunii părților privind comunicarea ACCC/C/2013/96. Cu toate acestea, în proiectul său de raport privind progresele înregistrate de UE, ACCC a concluzionat că UE nu a îndeplinit încă pe deplin cerințele Deciziei VII/8f.

Având în vedere cele de mai sus, în cadrul celei de a opta sesiuni a Reuniunii părților, **UE ar trebui** să reitereze ideea că oportunitățile de participare suplimentare introduse în procesul TEN-E reprezintă modalități practice prin care se asigură faptul că, în conformitate cu Decizia VII/8f, se ține seama în mod corespunzător de rezultatele participării publicului, într-un mod transparent și trasabil, în procesul decizional desfășurat în temeiul Regulamentului TEN-E revizuit. În plus, UE ar trebui să reitereze faptul că principalele documente de consultare, inclusiv notificarea adresată publicului, sunt puse la dispoziția publicului în toate limbile oficiale ale părților în cauză, întrucât Regulamentul TEN-E prevede ca toate documentele de consultare publică, manualele de proceduri și documentele tehnice și de aplicare puse la dispoziție pe site-urile promotorilor să fie traduse în toate limbile statelor membre în cauză. Cu toate acestea, UE ar trebui să aprobe **proiectul de decizie VIII/8e, având în vedere că vine în continuarea comunicării ACCC/C/2013/96**, în ceea ce privește celelalte aspecte, sub rezerva proiectului de decizie a Consiliului, cu condiția ca Reuniunea părților să recunoască

---

21 Constatările și recomandările ACCC referitoare la comunicarea ACCC/C/2013/96 privind respectarea recomandărilor de către Uniunea Europeană, ECE/MP.PP/C.1/2021/3.

22 Consultare privind lista propunerilor de proiecte de interes comun și de proiecte de interes reciproc propuse din toate categoriile de infrastructură depuse în temeiul Regulamentului (UE) 2022/869 – Comisia Europeană.

îmbunătățirile aduse de UE pentru a îndeplini cerințele de la punctul 8 literele (a) și (b) din Decizia VII/8f și pentru a respecta articolul 3 alineatul (2) și articolele 4 și 7 din convenție. Mai precis:

– organizarea de reuniuni deschise care să permită participarea publică a părților interesate la procesul de selecție a PIC, în conformitate cu punctul 8 litera (a);

– centralizarea site-urilor web ale proiectelor în cadrul platformei de transparență și linkul către site-urile web ale proiectelor unde poate fi găsită versiunea tradusă a documentelor, în conformitate cu punctul 8 litera (b).

3.2.3. Comunicarea ACCC/C/2014/121

La 12 decembrie 2014, ONG-ul Institutul Internațional pentru Drept și Mediu a prezentat comunicarea ACCC/C/2014/121[23] privind presupusa nerespectare de către UE a dispozițiilor convenției referitoare la participarea publicului la luarea deciziilor. În special, institutul a susținut că Directiva privind emisiile industriale[24] nu îndeplinește cerințele privind participarea publicului la luarea deciziilor prevăzute la articolul 6 alineatul (1) litera (a) și alineatul (10) din convenție în cazurile în care o autorizație eliberată în temeiul directivei este reexaminată sau actualizată.

În constatările sale din 14 septembrie 2020[25], ACCC a recomandat UE „*să instituie un cadru obligatoriu din punct de vedere juridic pentru a se asigura că, atunci când o autoritate publică dintr-un stat membru al părții în cauză reexaminează sau actualizează condițiile de autorizare în temeiul legislației naționale de punere în aplicare a articolului 21 alineatul (3), alineatul (4) și alineatul (5) literele (b) și (c) din Directiva privind emisiile industriale sau al dispozițiilor corespunzătoare din orice act legislativ care înlocuiește directiva respectivă, dispozițiile articolului 6 alineatele (2) și (9) vor fi aplicate, mutatis mutandis și după caz, ținând seama de obiectivele convenției*”.

În cadrul celei de a șaptea sesiuni din 2021, Reuniunea părților a adoptat Decizia VII/8f, prin care aprobă constatările comitetului referitoare la comunicarea ACCC/C/2014/121 privind respectarea de către UE a obligațiilor care îi revin în temeiul convenției și solicită UE să prezinte un plan de acțiune și rapoarte ulterioare referitoare la progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor.

În raportul său final din 1 octombrie 2024 privind progresele înregistrate, UE a prezentat informații referitoare la punerea în aplicare a recomandărilor Reuniunii părților privind comunicarea ACCC/C/2014/121. În proiectul său de raport privind decizia VII/8f a Reuniunii părților privind respectarea convenției de către UE, ACCC a concluzionat că UE îndeplinește în prezent cerințele privind comunicarea ACCC/C/2014/121 prin modificarea Directivei privind emisiile industriale.

Având în vedere considerațiile de mai sus, în cadrul celei de a opta sesiuni a Reuniunii părților, **UE ar trebui să aprobe proiectul de decizie VIII/8e, având în vedere că acesta vine în continuarea comunicării ACCC/C/2014/121, și să salute proiectul de raport al ACCC**, sub rezerva dispozițiilor prezentei decizii a Consiliului.

---

23 ACCC/C/2014/121 Uniunea Europeană |CEE-ONU

24 JO L 334, 17.12.2010, p. 17.

25 Constatări și recomandări referitoare la comunicarea ACCC/C/2014/121 privind respectarea convenției de către Uniunea Europeană, ECE/MP.PP/C.1/2020/8.

3.3. Concluziile ACCC

În proiectele sale de raport referitoare la progresele înregistrate de UE în ceea ce privește îndeplinirea solicitării ACCC/M/2021/4 formulate de Reuniunea părților privind respectarea convenției de către Uniunea European și Decizia VII/8f, ACCC:

(1) concluzionează că UE a îndeplinit cerințele privind comunicarea ACCC/C/2014/121 prin modificarea Directivei privind emisiile industriale;

(2) concluzionează că UE a îndeplinit cerințele privind comunicarea ACCC/C/2015/128 prin introducerea unui mecanism de cerere de reexaminare internă similar celui prevăzut în Regulamentul Aarhus, dar adaptat la caracteristicile specifice ale cadrului privind ajutoarele de stat;

(3) salută progresele semnificative înregistrate până în prezent, dar consideră că UE nu a îndeplinit încă anumite cerințe privind comunicarea inițială ACCC/C/2010/54 și recomandă Reuniunii părților să își reafirme decizia VII/8f;

(4) salută progresele semnificative înregistrate până în prezent, dar consideră că UE nu a îndeplinit încă anumite cerințe privind comunicarea inițială ACCC/C/2013/96 și recomandă Reuniunii părților să își reafirme decizia VII/8f.

Având în vedere cele de mai sus, în conformitate cu o practică constantă în ceea ce privește aceste comunicări, Comisia recomandă ca UE:

– să aprobe proiectul de decizie VIII/8e;

– să salute proiectele de rapoarte ale ACCC în ceea ce privește constatările potrivit cărora UE a îndeplinit cerințele privind comunicările ACCC/C/2015/128 și ACCC/C/2014/121;

– să salute recunoașterea progreselor înregistrate de UE în ceea ce privește comunicările ACCC/C/2010/54 și ACCC/C/2013/96 și să se angajeze să depună eforturi în vederea abordării chestiunilor nesoluționate în aceste cazuri;

– să prezinte o declarație care să evidențieze progresele înregistrate și complexitatea abordării chestiunilor nesoluționate legate de comunicarea ACCC/C/2013/96.

4. TEMEIUL JURIDIC

4.1. Temei juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din TFUE prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „*a poziților care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*.”

Conceptul de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumente care nu au efect obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[26].

[26] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Reuniunea părților este un organism instituit printr-un acord, și anume UNECE.

Actul pe care Reuniunea părților este invitată să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va avea caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 15 din Convenția de la Aarhus și cu dispozițiile Deciziei I/7 privind examinarea respectării, în special cu articolul 37 din aceasta[27].

Actul avut în vedere nu completează și nu modifică cadrul instituțional al convenției.

În consecință, temeiul juridic procedural al propunerii de decizie este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temei juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele UE.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la politica în domeniul mediului.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie este articolul 192 alineatul (1).

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 192 alineatul (1) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

[27] Citată mai sus.

2025/0316 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii Europene, în cadrul celei de a opta sesiuni a Reuniunii părților la Convenția de la Aarhus în ceea ce privește comunicarea ACCC/C/2015/128 referitoare la accesul la justiție în cazul deciziilor privind ajutoarele de stat, comunicarea ACCC/C/2013/96 referitoare la proiectele de interes comun, comunicarea ACCC/C/2014/121 referitoare la Directiva privind emisiile industriale și comunicarea ACCC/C/2010/54 referitoare la planurile naționale de acțiune în domeniul energiei

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) La data de 17 februarie 2005, Convenția de la Aarhus privind accesul la informații, participarea publicului la luarea deciziilor și accesul la justiție în probleme de mediu („Convenția de la Aarhus”)[28] a fost aprobată, în numele Comunității Europene, prin Decizia 2005/370/CE a Consiliului[29].

(2) În temeiul articolului 15 din Convenția de la Aarhus, a fost constituit Comitetul pentru examinarea conformității cu dispozițiile Convenției de la Aarhus (denumit în continuare „Comitetul pentru examinarea conformității”). Comitetul pentru examinarea conformității are competența de a verifica respectarea de către părțile la Convenția de la Aarhus a obligațiilor care le revin în temeiul convenției menționate.

(3) În cadrul celei de a opta sale sesiuni, care va avea loc în perioada17-19 noiembrie 2025, Reuniunea părților urmează să adopte Decizia VIII/8e privind respectarea de către UE a obligațiilor care îi revin în temeiul convenției, inclusiv constatările referitoare la comunicarea ACCC/C/2015/128 în ceea ce privește accesul la justiție în probleme de mediu în cazul deciziilor finale privind ajutoarele de stat și recomandările din Decizia VII/8f în legătură cu planurile naționale privind energia și clima, proiectele de interes comun și Directiva privind emisiile industriale. În cazul în care sunt adoptate de Reuniunea părților, constatările vor dobândi statutul de interpretare oficială a Convenției de la Aarhus și vor deveni obligatorii pentru părțile la convenție și pentru organismele Convenției de la Aarhus.

(4) Decizia avută în vedere a Reuniunii părților va avea, așadar, efecte juridice.

---

[28] JO L 124, 17.5.2005, p. 4.

[29] Decizia 2005/370/CE a Consiliului din 17 februarie 2005 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu (JO L 124, 17.5.2005, p. 1).

(5) Este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie luată, în numele Uniunii, în cadrul celei de a opta sesiuni a Reuniunii părților.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie luată, în numele UE, în cadrul celei de a opta sesiuni a Reuniunii părților cu privire la respectarea de către UE a obligațiilor care îi revin în temeiul Convenției de la Aarhus în ceea ce privește accesul la justiție în probleme de mediu în cazul deciziilor finale privind ajutoarele de stat, astfel cum s-a precizat în comunicarea ACCC/C/2015/128, constă în aprobarea proiectului de decizie VIII/8e, precum și în salutarea raportului prezentat de ACCC privind solicitarea ACCC/M/2021/4 a Reuniunii părților privind respectarea de către Uniunea Europeană a obligațiilor care îi revin în temeiul convenției.

Articolul 2

Poziția care urmează să fie luată, în numele UE, în cadrul celei de a opta sesiuni a Reuniunii părților în ceea ce privește respectarea de către UE a obligațiilor care îi revin în temeiul Convenției de la Aarhus în legătură cu planurile naționale privind energia și clima (PNEC), proiectele de interes comun (PIC) și Directiva privind emisiile industriale, astfel cum se precizează în comunicările ACCC/C/2010/54, ACCC/C/2013/96 și ACCC/C/2014/121 și în Decizia VII/8f, constă în aprobarea proiectului de decizie VIII/8e, dacă decizia respectivă cuprinde următoarele puncte:

– în cazul planurilor naționale privind energia și clima, decizia să recunoască și să salute faptul că UE a înregistrat progrese semnificative pentru a asigura respectarea constatărilor și a recomandărilor Comitetului pentru examinarea conformității privind comunicarea ACCC/C/2010/54 în legătură cu articolul 6 alineatul (4) și cu articolul 7 din convenție și că UE a respectat o parte din aceste constatări în ceea ce privește adoptarea de *instrucțiuni* în sensul punctului 2 litera (a) din Decizia VII/8f;

– în ceea ce privește proiectele de interes comun, decizia să recunoască îmbunătățirile aduse de UE, prin modalități practice, pentru a îndeplini cerințele de la punctul 8 literele (a) și (b) din Decizia VII/8f și pentru a respecta articolul 3 alineatul (2) și articolele 4 și 7 din convenție.

Articolul 3

Reprezentanții UE, în consultare cu statele membre, pot conveni la fața locului asupra unor modificări tehnice minore ale pozițiilor menționate la articolele 1 și 2, fără a mai fi necesară o nouă decizie a Consiliului.

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu,
Președintele