ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.9.2025 г.
COM(2025) 625 final

2025/0316 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на осмата сесия на съвещанието на страните по Орхуската конвенция по отношение на съобщения ACCC/C/2015/128 относно достъпа до правосъдие във връзка с решения за държавна помощ, ACCC/C/2013/96 относно проектите от общ интерес, ACCC/C/2014/121 относно Директивата относно емисиите от промишлеността и ACCC/C/2010/54 относно националните планове за действие в областта на енергетиката

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на осмата сесия на съвещанието на страните по Конвенцията за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда („Орхуската конвенция“ или „Конвенцията“)[1]. Предложението е свързано с предвиденото приемане на проекта на решение VIII/8e относно спазването от страна на ЕС на задълженията му по Конвенцията от Орхус.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Орхуската конвенция

Орхуската конвенция е многостранно споразумение по околната среда, сключено под егидата на Икономическата комисия за Европа на Организацията на обединените нации (ИКЕ на ООН).

На 17 февруари 2005 г.[2] Орхуската конвенция беше одобрена от Европейската общност, която също така при подписването ѝ направи декларация, по-специално по отношение на своите задължения относно достъпа до информация по въпросите на околната среда[3]. Всички държави членки са пълноправни страни по Конвенцията. Прилагането на Конвенцията по отношение на актовете на институциите и органите на ЕС е уредено основно в Регламент (ЕО) № 1367/2006 („Регламента относно Орхуската конвенция“), изменен с Регламент (ЕС) 2021/1767[4].

2.2. Съвещание на страните по Орхуската конвенция

Страните по Конвенцията се съвещават на всеки четири години и една от постоянните точки в дневния ред се отнася до съответствието на страните с разпоредбите на Конвенцията. Съответствието с разпоредбите на Конвенцията се оценява от Комисията по съответствие с разпоредбите на Орхуската конвенция („Комисията по съответствие“), която е създадена съгласно член 15 от Конвенцията. Констатациите на Комисията по съответствие не подлежат на обжалване.

Констатациите на Комисията по съответствие се представят за одобрение на съвещанието на страните по Орхуската конвенция в съответствие с правило 37 от Решение I/7 относно прегледа на съответствието[5]. Ако бъдат одобрени, констатациите на Комисията по съответствие получават статут на официално тълкуване на Орхуската

---

1 Както е публикувана на уебсайта на ИКЕ на ООН: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/cep43e.pdf.

2 Решение 2005/370/ЕО на Съвета, ОВ L 124 от 17.5.2005 г., стр. 1.

3 Декларацията на ЕС е публикувана на уебсайта на ИКЕ на ООН в раздела Declarations and Reservations (Декларации и резерви), вж. https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtdsg_no=XXVII-13&chapter=27&clang=_en.

4 ОВ L 264, 25.9.2006 г., стр. 13.

5 Решение I/7 относно прегледа на съответствието. *Правило 37 относно разглеждането от съвещанието на страните. Въз основа на доклад и препоръки на Комисията по съответствие, съвещанието на страните може да взема решения относно подходящите мерки за осигуряване на пълното съответствие с разпоредбите на Конвенцията. […],* вж. https://unece.org/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.8.e.pdf.

конвенция и поради това стават задължителни за договарящите страни и органите на Конвенцията.

Решенията на съвещанието на страните обикновено се вземат с консенсус. Ако всички усилия за постигането на консенсус бъдат изчерпани, решенията по въпросите по същество се вземат с мнозинство от три четвърти от гласовете на страните, които присъстват и гласуват[6]. ЕС разполага с 27 от общо 48 гласа, ако присъстват всички страни.

Преди съвещанието на страните позицията на ЕС по въпросите, за които е необходимо решение на Съвета в съответствие с член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), се обсъжда от работната група „Международни аспекти на околната среда“ (WPIEI) на Съвета и се приема най-късно на последното заседание на Съвета преди съвещанието на страните, на което може да се направи това. През 2025 г. това е Съветът по околна среда на 21 октомври 2025 г.

2.3. Предвиденият акт на съвещанието на страните по Орхуската конвенция

На своята осма сесия, което ще се проведе в периода 17—19 ноември 2025 г., съвещанието на страните по Орхуската конвенция трябва да приеме Решение VIII/8e относно спазването от страна на ЕС на задълженията му по Конвенцията.

С Решение VIII/8e се цели да се определи дали ЕС е в съответствие с разпоредбите на Орхуската конвенция, като е предприел мерки във връзка с констатациите от съобщение ACCC/C/2015/128 и е изпълнил препоръките от решение VII/8f на съвещанието на страните по отношение на съобщения ACCC/C/2013/96, ACCC/C/2014/121 и ACCC/C/2010/54; да се определят необходимите условия за гарантиране на съответствието с разпоредбите; да се прикани съответната страна да предприеме спешни мерки за осигуряване на съответствието с разпоредбите; както и да се изиска редовно докладване от страна на ЕС относно предприетите мерки за осигуряване на спазването от негова страна на задълженията му по Конвенцията.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на ЕС

3.1. Съобщение ACCC/C/2015/128

На 17 март 2021 г. Комисията по съответствие прие констатации по отношение на съобщение ACCC/C/2015/128,[7] направено от неправителствените организации (НПО) *Oekobuero* и *GLOBAL 2000*, относно възможността членове на обществеността да оспорят решения относно мерки за държавна помощ, които са приети от Европейската комисия според член 108, параграф 2 от ДФЕС.

В своите констатации Комисията по съответствие отправи също така следната препоръка.

(131) Засегнатата страна [следва да] предприема необходимите законодателни, регулаторни и други мерки, осигуряващи изменението на Регламента относно Орхуската конвенция или приемането на ново законодателство на Европейския съюз, за да се предостави по ясен начин достъп на членове на обществеността до административни или съдебни процедури за оспорване на решения относно мерки за

[6] Решение I/1 относно процедурния правилник (по-специално правило 35 относно вземането на решения), вж. http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/pp/documents/mop1/ece.mp.pp.2.add.2.e.pdf.

[7] https://unece.org/sites/default/files/2021-03/C128_EU_findings_advance%20unedited.pdf

държавна помощ, предприети от Европейската комисия съгласно член 108, параграф 2 от ДФЕС, които противоречат на правото на Европейския съюз в областта на околната среда, в съответствие с член 9, параграфи 3 и 4 от Конвенцията.

На своята редовна сесия през октомври 2021 г. съвещанието на страните по изключение реши с консенсус да отложи вземането на решение по констатациите и препоръките на Комисията по съответствие, включени в ACCC/C/2015/128, за следващата редовна сесия на съвещанието на страните. На съвещанието на страните през 2021 г. ЕС потвърди своя ангажимент да изпълни задълженията си по Орхуската конвенция.

След като беше отправена покана за предоставяне на данни[8] и бяха проведени многократни консултации[9] от 2022 г. насам, на 12 май 2025 г. Комисията измени Регламента за изпълнение относно държавната помощ и Кодекса с най-добри практики, като въведе механизъм за вътрешен преглед, аналогичен на приложимия механизъм според Орхуската конвенция, но приспособен към специфичните характеристики на държавната помощ.

В своя проект на доклад по искане ACCC/M/2021/4 на съвещанието на страните относно спазването от страна на Европейския съюз на задълженията му по Конвенцията[10], Комисията по съответствие стигна до заключението, че ЕС е изпълнил отправените с ACCC/C/2015/128 препоръки.

С оглед на посочените по-горе съображения на предстоящата осма сесия на съвещанието на страните **ЕС следва да одобри Решение VIII/8e по отношение на съобщение ACCC/C/2015/128 и да приветства проекта на доклад на Комисията по съответствие.**

3.2. Решение VII/8f

На седмата си сесия през 2021 г. съвещанието на страните прие Решение VII/8f[11], с което, наред с други въпроси, се потвърждава нейното Решение V/9g. Решението съдържаше препоръки относно констатациите на Комисията по съответствие относно съобщения ACCC/C/2010/54, ACCC/C/2013/96 и ACCC/C/2014/121.

3.2.1. Съобщение ACCC/C/2010/54

На петата си сесия през 2014 г. съвещанието на страните одобри констатациите на Комисията по съответствие, според които ЕС не спазва разпоредбите на Конвенцията по отношение на съобщение ACCC/C/2010/54, що се отнася до Националния план за действие в областта на енергията от възобновяеми източници (НПДЕВИ) на Ирландия[12]. Съвещанието на страните препоръча на Европейския съюз „да приеме подходяща регулаторна рамка и/или ясни указания за прилагането на член 7 от Конвенцията по отношение на приемането на планове.“

---

8 https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14276-EU-environmental-and-State-aid-law-access-to-justice-in-relation-to-State-aid-decisions-regulation-_bg

9 Целева консултация: https://competition-policy.ec.europa.eu/state-aid/publications/targeted-consultation_en.
Консултация по проектите на изменения: Държавна помощ по въпросите на околната среда през 2025 г. — Европейска комисия.

10 2 ECE/MP.PP/2021/2, точка 58, https://unece.org/sites/default/files/2022-02/ECE.MP_.PP_.2021.2_excerpt_0.pdf.

11 Decision_VII.8f_eng.pdf

12 Решение V/9g относно спазването от страна на ЕС на задълженията му по Конвенцията, връзка: Организация на обединените нации.

В последващи доклади на Комисията по съответствие[13] се констатира, че ЕС все още не е изпълнил изискванията на точка 3 от Решение V/9g. В отговор на искането на съвещанието на страните, касаещо спазването от страна на ЕС на задълженията му по Конвенцията (ACCC/M/2017/3), през октомври 2018 г., 2019 г. и 2020 г.[14] ЕС докладва относно предприетите мерки за изпълнение на препоръките от Решение V/9g, що се отнася до Съобщение ACCC/C/2010/54. По-специално Комисията уведоми Комисията по съответствие за влизането в сила на член 10 от Регламента относно управлението[15], който се отнася до участието на обществеността в изготвянето от държавите членки на национални планове в областта на енергетиката и климата (НПЕК), които, *inter alia*, са заменили НПДЕВИ, както и за своите усилия да подпомага държавите членки да изпълнят задълженията си по Орхуската конвенция в контекста на споменатия член 10, който следва да се чете във връзка със съображение 28 от Регламента относно управлението.

В доклада си относно Решение VII/8f[16], след като направи преглед на окончателния доклад за напредъка, представен от ЕС[17] на Комисията по съответствие на 1 октомври 2024 г., Комисията по съответствие признава, че *Насоките към държавите членки относно актуализирането на националните планове в областта на енергетиката и климата за периода 2021 г.—2030 г.*[18] могат да се считат за *указания* за целите на точка 2, буква а) от Решение VII/8f. Следователно Комисията по съответствие стигна до заключението, че ЕС е успял да изпълни констатациите, изискващи да се гарантират прозрачни и справедливи мерки за участие на обществеността в изготвянето на НПЕК, изискването на обществеността да бъде предоставена възможност за участие на ранен етап, „когато са налични всички варианти“, както и задължението да се гарантира надлежното вземане под внимание на резултата от участието на обществеността. В същия доклад обаче Комисията по съответствие стигна до заключението, че ЕС не е изпълнил изцяло изискванията по отношение на предоставянето на обществеността на необходимата информация с оглед на ефективното ѝ участие в процедурите, и по-специално изготвянето на самия проект

---

13 Доклад на Комисията по съответствие относно спазването от страна на Европейския съюз на задълженията му по Конвенцията, https://unece.org/DAM/env/pp/mop6/English/ECE_MP.PP_2017_39_E.pdf.

14 ACCC/M/2017/3 Европейски съюз | ИКЕ на ООН

15 ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1. *Член 10. **Обществена консултация.** Без да се засягат други изисквания на правото на Съюза, всяка държава членка гарантира, че на ранен етап на обществеността са предоставени ефективни възможности за участие в изготвянето на проекта на интегрирания национален план в областта на енергетиката и климата — по отношение на плановете за периода 2021 г.—2030 г., при изготвянето на окончателния план достатъчно време преди неговото приемане — както и на дългосрочните стратегии, посочени в член 15. При подаването на тези документи до Комисията, всяка държава членка прилага обобщение на становищата, изразени от обществеността, или временните становища. Доколкото е приложима Директива 2001/42/ЕО се счита, че консултациите, проведени по отношение на проекта на план в съответствие с посочената директива, отговарят на изискванията за провеждане на консултации с обществеността съгласно настоящия регламент. Всяка държава членка гарантира, че обществеността е информирана. Всяка държава членка определя разумни времеви рамки, които предоставят на обществеността достатъчно време, за да се информира, да участва и да изразява своите становища. Всяка държава членка ограничава административната сложност при прилагането на настоящия член.*

16 Решение VII/8f относно Европейския съюз | ИКЕ на ООН

17 Окончателен доклад за напредъка на ЕС, frPartyVII.8f_01.10.2024_report.pdf.

18 Насоки за държавите членки за актуализирани НПЕК за периода 2021—2030 г. — Европейска комисия.

на актуализиран НПЕК. Що се отнася до изпълнението на изискванията, посочени в точка 2, буква б) от Решение VII/8f, относно метода, по който Комисията съответно оценява НПЕК, Комисията по съответствие отчете постигнатия значителен напредък. Комисията по съответствие обаче счита, че Комисията изрично следва да включи в своите критерии за оценяване изискването обществеността да бъде включена в процеса, „когато са налични всички варианти“. Предстоящото преразглеждане на Регламента относно управлението предлага възможност да бъдат положени допълнителни усилия за изпълнение на останалите елементи от констатациите на Комисията по съответствие.

С оглед на горепосочените съображения, на предстоящата осма сесия на съвещанието на страните **ЕС следва да одобри проекта на решение VIII/8e, по-специално в частта му, в която се проследява напредъкът по изпълнението на ACCC/C/2010/54**, при спазване на разпоредбите на настоящото решение на Съвета. ЕС следва да гарантира, че в своето решение съвещанието на страните ще признае „значителен напредък по осигуряването на съответствието с констатациите, изразени в член 6, параграф 4 и член 7 от Конвенцията“.

3.2.2. Съобщение ACCC/C/2013/96

На 28 октомври 2013 г. Европейската платформа срещу вятърните паркове представи на Комисията по съответствие съобщение ACCC/C/2013/96[19], в което се твърди, че ЕС не е спазил своите задължения по член 3, параграф 2 и членове 4 и 7 от Конвенцията във връзка с приемането от страна на Европейската комисия на 14 октомври 2013 г. на списък с 248 проекта от общ интерес (ПОИ)[20].

В констатациите си от 9 ноември[21] 2020 г. Комисията по съответствие препоръча на ЕС да *„предприеме необходимите законодателни, регулаторни или други мерки и практически действия, за да гарантира, че в процедурите за обществено участие в обхвата на член 7 от Конвенцията, които се осъществяват в съответствие с Регламента за трансевропейската енергийна мрежа (TEN-E) или заместващо го законодателство: а) основните документи за консултация, в това число известието за обществена консултация, се предоставят на обществеността на всички официални езици на съответната страна; б) при вземането на решения надлежно се вземат предвид резултатите от участието на обществеността по прозрачен и проследим начин.“*

На седмата си сесия през 2021 г. съвещанието на страните прие Решение VII/8f, с което одобри констатациите на Комисията по съответствие по отношение на съобщения ACCC/C/2013/96 относно спазването от страна на ЕС на задълженията му по Конвенцията и поиска от ЕС да представи план за действие и последващи доклади за напредъка по изпълнението на препоръките.

Оттогава Комисията е предприела редица стъпки за предоставяне на допълнителни възможности за участие, като:

19 ACCC/C/2013/96 Европейски съюз | ИКЕ на ООН

20 ОВ L 115, 25.4.2013 г., стр. 39, вече не е в сила.

21 Констатации и препоръки на Комисията по съответствие по отношение на Съобщение ACCC/C/2013/96 относно спазването от страна на Европейския съюз на задълженията му по Конвенцията, ECE/MP.PP/C.1/2021/3.

(1) обществена консултация относно методиката, която да се използва за оценяването на проекти от общ и от взаимен интерес[22];

(2) комбинирани заседания, които са открити за обществеността по време на процеса на подбор;

(3) представяне на резултатите от обществената консултация относно кандидатстващите проекти пред регионалните групи;

(4) допускане на обществеността до срещите, на които пред регионалните групи се представят резултатите от обществената консултация по кандидатстващите проекти, и до записите на въпросните срещи.

В своя окончателен доклад за напредъка от 1 октомври 2024 г. по съобщение ACCC/C/2013/96 ЕС докладва относно изпълнението на отправените от съвещанието на страните препоръки. В своя проект на доклад относно постигнатия от ЕС напредък, Комисията по съответствие стигна до заключението, че ЕС все още не е изпълнил изцяло изискванията на Решение VII/8f.

С оглед на изложеното по-горе на предстоящата осма сесия на съвещанието на страните **ЕС следва да** повтори своето разбиране, че допълнителните възможности за участие в процеса на трансевропейската енергийна мрежа (TEN-E) представляват практически действия, гарантиращи, че резултатите от обществената консултация ще бъдат надлежно отчетени по прозрачен и проследим начин в процеса на вземане на решения по преразгледания Регламент за TEN-E в съответствие с Решение VII/8f. Освен това ЕС следва да повтори, че основните документи за консултация, в това число известието за обществена консултация, се предоставят на обществеността на всички официални езици на съответните страни, тъй като според Регламента за TEN-E всички документи за обществена консултация, наръчници за процедурите и документи на заявлението и технически документи, които се предоставят на уебсайтовете на организаторите, се превеждат на всички езици на съответните държави членки. Все пак ЕС следва да одобри **проекта на Решение VIII/8e, в частта му, в която се проследява напредъкът по изпълнение на останалите аспекти от ACCC/C/2013/96**, които са предмет на проекта на решение на Съвета, при условие че съвещанието на страните признае направените от ЕС подобрения с оглед на изпълнението на изискванията на точка 8, букви а) и б) от Решение VII/8f и на спазването на член 3, параграф 2 и членове 4 и 7 от Конвенцията. По-специално:

– организирането на открити срещи, за да се даде възможност за обществено участие на заинтересовани страни в процеса на подбор на ПОИ в съответствие с точка 8, буква а);

– централизирането на уебсайтовете на проектите в платформата за прозрачност и свързването ѝ с уебсайтовете на проектите, където са поместени преведените версии на документите, в съответствие с точка 8, буква б).

3.2.3. Съобщение ACCC/C/2014/121

На 12 декември 2014 г. неправителствената организация Международен институт за право и околна среда подаде съобщение ACCC/C/2014/121[23], в което твърди, че ЕС не е

[22] Консултация относно списъка с кандидатстващи проекти от общ интерес и проекти от взаимен интерес във всички инфраструктурни категории съгласно Регламент (ЕС) 2022/869 — Европейска комисия.

[23] ACCC/C/2014/121 Европейски съюз | ИКЕ на ООН

спазил разпоредбите на Конвенцията относно участието на обществеността във вземането на решения. По-специално те твърдят, че Директивата относно емисиите от промишлеността[24] не изпълнява изискванията относно участието на обществеността във вземането на решения, както е предвидено в член 6, параграф 1, буква а) и член 6, параграф 10 от Конвенцията, в случаи, в които издадено в съответствие с директивата разрешение бива преразгледано или актуализирано.

В констатациите си от 14 септември 2020 г.[25] Комисията по съответствие препоръча ЕС да „*въведе правно обвързваща рамка, гарантираща, че ако публичен орган в съответната държава членка — страна по Конвенцията, преразгледа или актуализира условията за разрешаване в съответствие с националните закони за прилагане на член 21, параграфи 3 и 4 и член 21, параграф 5, букви б) и в) от Директивата относно емисиите от промишлеността, или съответните разпоредби на законодателството, заменящо споменатата директива, ще се прилагат разпоредбите на член 6, параграфи 2 и 9, mutatis mutandis и когато е подходящо, като се имат предвид целите на Конвенцията*“.

На седмата си сесия през 2021 г. съвещанието на страните прие Решение VII/8f, с което одобри констатациите на Комисията по съответствие по отношение на съобщение ACCC/C/2014/121 относно спазването от страна на ЕС на задълженията му по Конвенцията и поиска от ЕС да представи план за действие и последващи доклади за напредъка по изпълнението на препоръките.

В своя окончателен доклад за напредъка от 1 октомври 2024 г. по съобщение ACCC/C/2014/121 ЕС докладва относно изпълнението на отправените от съвещанието на страните препоръки. В своя проект на доклад по решение VII/8f на съвещанието на страните по отношение на спазването от страна на ЕС на задълженията му по Конвенцията, Комисията по съответствие заключи, че ЕС вече е изпълнил изискванията във връзка със съобщение ACCC/C/2014/121, като е изменил Директивата относно емисиите от промишлеността.

С оглед на изложеното по-горе на предстоящата осма сесия на съвещанието на страните **ЕС следва да одобри проекта на решение VIII/8e, в частта му, в която се проследява напредъкът по изпълнението на ACCC/C/2014/121, и да приветства проекта на доклад на Комисията по съответствие,** при спазване на разпоредбите на настоящото решение на Съвета.

3.3. Заключения на Комисията по съответствие

В своите доклади относно напредъка, постигнат от ЕС по изпълнението на искане ACCC/M/2021/4 на съвещанието на страните относно спазването от страна на ЕС на задълженията му по Конвенцията и решение VII/8f, Комисията по съответствие:

(1) стига до заключението, че ЕС е изпълнил изискванията на съобщение ACCC/C/2014/121, като е изменил Директивата относно емисиите от промишлеността;

(2) стига до заключението, че ЕС е изпълнил изискванията на съобщение ACCC/C/2015/128, като е въвел механизъм на искане на вътрешен преглед, аналогичен на предвидения в Орхуската конвенцията, но приспособен спрямо специфичните характеристики на рамката за държавна помощ;

---

[24] ОВ L 334, 17.12.2010 г., стр. 17.

[25] Констатации и препоръки по отношение на съобщение ACCC/C/2014/121 относно спазването от страна на Европейския съюз на задълженията му по Конвенцията, ECE/MP.PP/C.1/2020/8.

(3) приветства значителния напредък, който е постигнат до момента, но счита, че ЕС все още не е изпълнил някои изисквания на първоначалното съобщение ACCC/C/2010/54 и препоръчва на съвещанието на страните да потвърди своето решение VII/8f;

(4) приветства значителния напредък, който е постигнат до момента, но счита, че ЕС все още не е изпълнил някои изисквания на първоначалните съобщения по ACCC/C/2013/96 и препоръчва на съвещанието на страните да потвърди своето решение VII/8f.

С оглед на изложеното по-горе и като прилага последователна практика по отношение на тези съобщения, Комисията препоръчва ЕС да:

– одобри проекта на решение VIII/8e;

– приветства проектите на доклади на Комисията по съответствие по отношение на констатациите, че ЕС е изпълнил изискванията на съобщения ACCC/C/2015/128 и ACCC/C/2014/121;

– приветства признатия напредък на ЕС по отношение на съобщения ACCC/C/2010/54 и ACCC/C/2013/96 и да се ангажира да работи за отстраняване на нерешените въпроси по тези дела;

– представи декларация, подчертаваща постигнатия напредък и трудностите по отстраняването на нерешените въпроси, свързани със съобщение ACCC/C/2013/96.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от ДФЕС се предвижда приемането на решения за установяване на „*позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението*“.

Понятието „*актове с правно действие*“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „*годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*“[26].

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Съвещанието на страните е орган, създаден със споразумение, по-конкретно ИКЕ на ООН.

Актът, който съвещанието на страните трябва да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в

[26] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

съответствие с член 15 от Орхуската конвенцията и разпоредбите на Решение I/7 относно прегледа на съответствието, и по-специално правило 37 от него[27].

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Конвенцията.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на ЕС.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържанието на предвидения акт са свързани с политиката в областта на околната среда.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 192, параграф 1.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 192, параграф 1 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

[27] Цитирано по-горе.

2025/0316 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на осмата сесия на съвещанието на страните по Орхуската конвенция по отношение на съобщения ACCC/C/2015/128 относно достъпа до правосъдие във връзка с решения за държавна помощ, ACCC/C/2013/96 относно проектите от общ интерес, ACCC/C/2014/121 относно Директивата относно емисиите от промишлеността и ACCC/C/2010/54 относно националните планове за действие в областта на енергетиката

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) На 17 февруари 2005 г. Конвенцията за достъпа до информация, участието на обществеността в процеса на вземането на решения и достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда („Орхуската конвенция“)[28] беше одобрена от името на Европейската общност с Решение 2005/370/ЕО на Съвета[29].

(2) В съответствие с член 15 от Орхуската конвенция беше учредена Комисията по съответствие с разпоредбите на Орхуската конвенция („Комисията по съответствие“). Комисията по съответствие е компетентна да извършва преглед на съответствието със задълженията по Орхуската конвенция от страните по посочената конвенция.

(3) По време на осмата си сесия, която ще се проведе в периода 17—19 ноември 2025 г., съвещанието на страните следва да приеме решение VIII/8e относно спазването от страна на ЕС на задълженията му по Конвенцията, в това число констатациите във връзка със съобщение ACCC/C/2015/128, касаещи достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда, що се отнася до окончателни решения за държавна помощ, и препоръките в решение VII/8f по отношение на националните планове в областта на енергетиката и климата, проектите от общ интерес и Директивата относно емисиите от промишлеността. Ако констатациите бъдат приети от съвещанието на страните, те получават

[28] ОВ L 124, 17.5.2005 г., стр. 4.

[29] Решение 2005/370/ЕО на Съвета от 17 февруари 2005 г. за сключване от името на Европейската общност на Конвенцията за достъп до информация, участие на обществеността в процеса на вземане на решения и достъп до правосъдие по екологични въпроси (ОВ L 124, 17.5.2005 г., стр. 1).

статут на официално тълкуване на Орхуската конвенция и стават задължителни за страните по Конвенцията и за органите на Орхуската конвенция.

(4) Следователно предвиденото решение на съвещанието на страните поражда правно действие.

(5) Необходимо е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на ЕС на осмата сесия на съвещанието на страните,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на ЕС на осмата сесия на съвещанието на страните относно спазването от страна на ЕС на задълженията му по Орхуската конвенция във връзка с достъпа до правосъдие по въпроси на околната среда, що се отнася до окончателни решения за държавна помощ, засегнат в съобщение ACCC/C/2015/128, е да се одобри проектът на решение VIII/8e, както и да се приветства докладът, представен от Комисията по съответствие по искане ACCC/M/2021/4 на съвещанието на страните, касаеща спазването от Европейския съюз на задълженията му по Конвенцията.

Член 2

Позицията, която трябва да се заеме от името на ЕС на осмата сесия на съвещанието на страните по отношение на спазването от страна на ЕС на задълженията му по Орхуската конвенция във връзка с националните планове в областта на енергетиката и климата (НПЕК), проектите от общ интерес (ПОИ) и Директивата относно емисиите от промишлеността, посочени в съобщения ACCC/C/2010/54, ACCC/C/2013/96 и ACCC/C/2014/121 и в решение VII/8f, е да се одобри проектът на решение VIII/8e, ако в това решение бъдат отразени следните точки:

– във връзка с НПЕК: в решението се признава и приветства фактът, че ЕС е постигнал значителен напредък за гарантиране на съответствието с констатациите и препоръките на Комисията по съответствие относно съобщение ACCC/C/2010/54 във връзка с член 6, параграф 4 и член 7 от Конвенцията, както и че ЕС е изпълнил част от тези констатации по отношение на приемането на *указания* за целите на точка 2, буква а) от решение VII/8f;

– във връзка с ПОИ: в решението се признават осъществените от ЕС подобрения, посредством практически мерки, за да бъдат изпълнени изискванията на точка 8, букви а) и б) от решение VII/8f и да се спази член 3, параграф 2 и членове 4 и 7 от Конвенцията.

Член 3

След консултация с държавите членки на място и без допълнително решение на Съвета, представителите на ЕС могат да приемат незначителни технически промени в позициите, посочени в членове 1 и 2.

Член 4

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател