ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 13.5.2015
COM(2015) 253 final

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Βουλγαρίας για το 2015

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σύγκλισης της Βουλγαρίας για το 2015

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Βουλγαρίας για το 2015

και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το Πρόγραμμα Σύγκλισης της Βουλγαρίας για το 2015

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 121 παράγραφος 2 και το άρθρο 148 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών[1], και ιδίως το άρθρο 9 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών[2], και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής[3],

Έχοντας υπόψη τα ψηφίσματα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου[4],

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 26 Μαρτίου 2010, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο συμφώνησε με την πρόταση της Επιτροπής να δρομολογηθεί νέα στρατηγική για την ανάπτυξη και την απασχόληση, με την ονομασία *Ευρώπη 2020*, η οποία να βασίζεται στον βελτιωμένο συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Η στρατηγική εστιάζει στα κύρια πεδία στα οποία απαιτούνται μέτρα για την τόνωση του δυναμικού της Ευρώπης για βιώσιμη ανάπτυξη και ανταγωνιστικότητα.

(2) Στις 13 Ιουλίου 2010, το Συμβούλιο, βάσει προτάσεων της Επιτροπής, εξέδωσε σύσταση σχετικά με τους γενικούς προσανατολισμούς της οικονομικής πολιτικής

[1] ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.
[2] ΕΕ L 306 της 23.11.2011, σ. 25.
[3] COM(2015) 253.
[4] P8_TA(2015)0067, P8_TA(2015)0068, P8_TA(2015)0069.

των κρατών μελών και της Ένωσης (2010 έως 2014) και στις 21 Οκτωβρίου 2010 εξέδωσε απόφαση σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών. Από κοινού αποτελούν τις «ολοκληρωμένες κατευθυντήριες γραμμές» τις οποίες τα κράτη μέλη κλήθηκαν να λάβουν υπόψη στις οικονομικές πολιτικές και τις πολιτικές απασχόλησης.

(3) Στις 8 Ιουλίου 2014, το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση σχετικά με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Βουλγαρίας για το 2014 και διατύπωσε τη γνώμη του σχετικά με το επικαιροποιημένο Πρόγραμμα Σύγκλισης της Βουλγαρίας για το 2014.

(4) Στις 28 Νοεμβρίου 2014, η Επιτροπή εξέδωσε την Ετήσια Επισκόπηση της Ανάπτυξης[5], με την οποία σηματοδοτήθηκε η έναρξη του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου του 2015 σχετικά με τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών. Την ίδια ημέρα, βάσει του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011, η Επιτροπή εξέδωσε την Έκθεση του Μηχανισμού Επαγρύπνησης[6], στην οποία διαπίστωσε ότι η Βουλγαρία συγκαταλέγεται μεταξύ των κρατών μελών για τα οποία επρόκειτο να πραγματοποιηθεί ενδελεχής εξέταση.

(5) Στις 18 Δεκεμβρίου 2014, το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο ενέκρινε τις προτεραιότητες για ώθηση των επενδύσεων, επιτάχυνση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και υλοποίηση υπεύθυνης, ευνοϊκής για την ανάπτυξη δημοσιονομικής εξυγίανσης.

(6) Στις 26 Φεβρουαρίου 2015, η Επιτροπή δημοσίευσε την έκθεση χώρας του 2015 για τη Βουλγαρία[7]. Στην εν λόγω έκθεση αξιολογείται η πρόοδος που επετεύχθη από τη Βουλγαρία σε σχέση με τις ειδικές για τη χώρα συστάσεις που εκδόθηκαν στις 8 Ιουλίου 2014. Η έκθεση για τη χώρα περιλαμβάνει επίσης την εμπεριστατωμένη επισκόπηση με βάση το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011. Από την ανάλυσή της, η Επιτροπή καταλήγει στο συμπέρασμα ότι η Βουλγαρία παρουσιάζει μακροοικονομικές ανισορροπίες. Ειδικότερα, οι αναταραχές στον χρηματοπιστωτικό τομέα το 2014 προκάλεσαν ανησυχίες για τις τραπεζικές πρακτικές που αφορούν τα ημεδαπά ιδρύματα, που μπορεί να έχει σημαντικές επιπτώσεις για τον χρηματοπιστωτικό τομέα και τη γενική μακροοικονομική σταθερότητα. Επιπλέον, η συνεχιζόμενη αρνητική (καίτοι βελτιούμενη) εξωτερική θέση, η εταιρική υπέρμετρη μόχλευση και η ασθενής προσαρμογή της αγοράς εργασίας εξακολουθούν να δημιουργούν μακροοικονομικών κινδύνων και χρήζουν ιδιαίτερης προσοχής.

(7) Στις 30 Απριλίου 2015, η Βουλγαρία υπέβαλε το Εθνικό της Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων για το 2015 και το Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2015. Για να ληφθεί υπόψη η διασύνδεσή τους, τα προγράμματα αυτά αξιολογήθηκαν ταυτοχρόνως.

(8) Επί του παρόντος, η Βουλγαρία υπάγεται στο προληπτικό σκέλος του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Στο Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2015 η κυβέρνηση επιδιώκει να διατηρήσει το ονομαστικό έλλειμμα στο 2,8% του ΑΕΠ το 2015. Στη συνέχεια, η κυβέρνηση αναφέρει την πρόθεσή της να μειώσει σταδιακά το έλλειμμα, ώστε να φθάσει στο επίπεδο του 1,3% του ΑΕΠ το 2018. Σύμφωνα με το Πρόγραμμα Σύγκλισης του 2015, η κυβέρνηση σχεδιάζει να επιτύχει τον μεσοπρόθεσμο στόχο - ήτοι διαρθρωτικό έλλειμμα 1% του ΑΕΠ - το 2018. Ο

[5] COM(2014) 902.
[6] COM(2014) 904.
[7] SWD (2015) 22

δείκτης του δημόσιου χρέους αναμένεται να αυξηθεί κατά την περίοδο του προγράμματος και να φθάσει περίπου στο 31% του ΑΕΠ το 2018. Το μακροοικονομικό σενάριο στο οποίο στηρίζονται οι εν λόγω δημοσιονομικές προβολές είναι εύλογο. Ωστόσο, δεν έχουν ακόμη διευκρινιστεί επαρκώς τα μέτρα για τη στήριξη των σχεδιαζόμενων στόχων για το έλλειμμα από το 2016 και μετά. Με βάση τις εαρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2015, η αύξηση των καθαρών δαπανών προβλέπεται να τηρήσει το επίπεδο αναφοράς το 2015. Ωστόσο, λαμβάνοντας υπόψη την επιδείνωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου (1,7% του ΑΕΠ το 2014), υπάρχει κίνδυνος να σημειωθεί κάποια απόκλιση από την απαίτηση κατά την περίοδο 2014-2015. Το 2016 υπάρχει κίνδυνος σημαντικής απόκλισης, καθώς η καθαρή αύξηση των δαπανών υπερβαίνει το ποσοστό αναφοράς του 0,9% του ΑΕΠ. Ως εκ τούτου, θα χρειασθούν περαιτέρω μέτρα και για τα δύο έτη. Με βάση την αξιολόγησή της όσον αφορά το Πρόγραμμα Σύγκλισης, και λαμβανομένων υπόψη των εαρινών προβλέψεων του 2015 της Επιτροπής, το Συμβούλιο είναι της γνώμης ότι υπάρχει κίνδυνος μη συμμόρφωσης της Βουλγαρίας με τις διατάξεις του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης.

(9) Η φορολογική συμμόρφωση εξακολουθεί να αποτελεί σοβαρή πρόκληση για τη Βουλγαρία. Υπάρχει ανάγκη για μια ολοκληρωμένη στρατηγική φορολογικής συμμόρφωσης βάσει εμπεριστατωμένης ανάλυσης των κινδύνων, συστηματικής αξιολόγησης των επιπτώσεων των μέτρων που έχουν ήδη ληφθεί και στενού συντονισμού μεταξύ των διαφόρων οργανισμών είσπραξης των φόρων.

(10) Το βουλγαρικό σύστημα υγειονομικής περίθαλψης αντιμετωπίζει πολλές μείζονες προκλήσεις, όπως η κακή κατάσταση της υγείας, η χαμηλή χρηματοδότηση και οι σοβαρές ανεπάρκειες στην αξιοποίηση των πόρων. Το προσδόκιμο ζωής είναι αισθητά χαμηλότερο από το μέσο όρο της ΕΕ και το προσδόκιμο ζωής κατά τη γέννηση είναι μεταξύ των χαμηλότερων στην ΕΕ. Το σύστημα εξακολουθεί να βασίζεται σε έναν υπερμεγέθη νοσοκομειακό τομέα. Αν και η χρηματοδότηση της πρωτοβάθμιας και της εξωνοσοκομειακής περίθαλψης έχει αποκτήσει ελαφρώς μεγαλύτερη σπουδαιότητα σε ονομαστικούς όρους κατά τα τελευταία έτη, είναι ακόμη πολύ περιορισμένη. Το ταμείο υγείας υποχρεούται βάσει σύμβασης να αποπληρώνει τα νοσοκομεία για θεραπευτικές αγωγές σε προκαθορισμένες τιμές, γεγονός το οποίο ωθεί τα νοσοκομεία να παρέχουν ανεπαρκώς στοχευμένη ιατρική περίθαλψη. Το 2014 θεσπίστηκε εθνική στρατηγική για την υγεία, αλλά δεν συνοδεύεται από σαφές σχέδιο υλοποίησης.

(11) Η αναταραχή στον τραπεζικό τομέα το θέρος του 2014 αποκάλυψε θεσμικές και εποπτικές αδυναμίες. Η αδυναμία του εποπτικού οργάνου να εντοπίσει σημαντικά προβλήματα στην τέταρτη μεγαλύτερη τράπεζα της χώρας, την Corporate Commercial Bank (KTB), επισημαίνει τις ανεπάρκειες των εποπτικών πρακτικών στον χρηματοπιστωτικό τομέα και της επιτήρησης του κινδύνου συγκέντρωσης. Το γεγονός αυτό έχει υπονομεύσει την αξιοπιστία της τραπεζικής εποπτείας και εγείρει επίσης αμφιβολίες ως προς την κατάσταση άλλων τμημάτων του χρηματοοικονομικού τομέα. Η κρίση ρευστότητας κατά τη διάρκεια του καλοκαιριού του 2014 έδειξε κεφαλαιακό έλλειμμα και οδήγησε σε ανάκληση της άδειας άσκησης τραπεζικών εργασιών της KTB. Οι εγγυημένες καταθέσεις, που ανέρχονται σε περίπου 5% του ΑΕΠ, καταβλήθηκαν μόνο μετά από σημαντική καθυστέρηση.

(12) Οι ενεργητικές πολιτικές για την αγορά εργασίας δεν είναι επαρκώς ανεπτυγμένες σε ό, τι αφορά τόσο την κάλυψη και την στόχευση. Ο κατακερματισμός των οργανισμών αντιπροσωπεύει μείζονα πρόκληση στο πλαίσιο των παροχών και

υπηρεσιών προς τους ανέργους και τους οικονομικά μη ενεργούς. Ο συντονισμός μεταξύ των γραφείων ευρέσεως εργασίας και της διεύθυνσης κοινωνικής πρόνοιας δεν στοχεύει σε μια αποδοτική και ολοκληρωμένη παροχή μέτρων για να βοηθηθούν οι πλέον ευπαθείς ομάδες. Η Βουλγαρία έχει υψηλό ποσοστό νέων που βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης, οι οποίοι δεν είναι σε επαφή με τις υπηρεσίες απασχόλησης και βρίσκονται συνεπώς εκτός του πεδίου των συνήθων μέτρων ενεργοποίησης της αγοράς εργασίας. Το μεγαλύτερο μέρος της ανεργίας στη Βουλγαρία είναι μακροχρόνια, γεγονός που καταδεικνύει ότι είναι περισσότερο διαρθρωτική παρά κυκλική. Μολονότι η κατώτατη αμοιβή στην Βουλγαρία είναι η χαμηλότερη στην ΕΕ σε ονομαστικούς όρους, έχει αυξηθεί ουσιαστικά από το 2011 και η κυβέρνηση σχεδιάζει περαιτέρω σημαντικές αυξήσεις κατά τα προσεχή έτη. Τέτοιου είδους απότομες διακριτικές αλλαγές στην πολιτική καθορισμού των αμοιβών από την κυβέρνηση ενδέχεται να προκαλέσουν στρέβλωση στην αγορά εργασίας. Επιπλέον, δεν υπάρχουν σαφείς κατευθυντήριες γραμμές για τον καθορισμό της κατώτατης αμοιβής, με αποτέλεσμα το σύστημα να προκαλεί αβεβαιότητα ως προς το εάν θα υπάρξει η κατάλληλη ισορροπία μεταξύ στήριξης της απασχόλησης και της ανταγωνιστικότητας, αφενός, και διαφύλαξης του εισοδήματος από την εργασία, αφετέρου. Η φτώχεια και ο κοινωνικός αποκλεισμός εξακολουθούν να αποτελούν πρόβλημα, καθώς η χώρα έχει ένα από τα υψηλότερα ποσοστά υλικής στέρησης στην Ένωση. Ο πληθυσμός των Ρομά αντιμετωπίζει ιδιαίτερα υψηλά επίπεδα φτώχειας και κοινωνικού αποκλεισμού. Η πλειονότητα των νεαρών Ρομά βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης. Οι εγγραφές παιδιών Ρομά στην προσχολική εκπαίδευση και σε παιδικούς σταθμούς είναι χαμηλές και σχεδόν το ένα τέταρτο των ατόμων ηλικίας 7-15 ετών δεν είναι στο εκπαιδευτικό σύστημα.

(13) Η χαμηλή ποιότητα των συστημάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης και η περιορισμένη συνάφειά τους με την αγορά εργασίας εμποδίζει την προσφορά εργατικού δυναμικού με κατάλληλες δεξιότητες στην οικονομία. Η συμμετοχή ενηλίκων στη δια βίου μάθηση είναι μία από τις χαμηλότερες στην ΕΕ. Μετά από καθυστέρηση ετών, η Βουλγαρία δεν έχει ακόμα θεσπίσει τη μεταρρύθμιση του νόμου για τη σχολική εκπαίδευση και η εφαρμογή της στρατηγικής σχετικά με την πρόωρη εγκατάλειψη του σχολείου εξακολουθεί να βρίσκεται σε πρώιμο στάδιο. Η εθνική στρατηγική για την επαγγελματική εκπαίδευση και κατάρτιση τροποποιήθηκε και το 2014 θεσπίστηκε μια νέα στρατηγική για την τριτοβάθμια εκπαίδευση. Η εφαρμογή των στρατηγικών αυτών αναμένεται να συμβάλει στη βελτίωση του εκπαιδευτικού συστήματος, να το καταστήσει πιο συναφές σε σχέση με τις ανάγκες της οικονομίας και να προωθήσει την καινοτομία και τη δημιουργίας θέσεων εργασίας.

(14) Την άνοιξη του 2015, η κυβέρνηση παρουσίασε πρόταση για τη μεταρρύθμιση του συνταξιοδοτικού συστήματος. Η επάρκεια και η βιωσιμότητα των συνταξιοδοτικών συστημάτων εξαρτώνται από μεταρρυθμίσεις που παρέχουν κίνητρα και στηρίζουν την παράταση του εργασιακού βίου με λιγότερες διακοπές. Το 2013, 1,2 εκατομμύρια συνταξιούχοι διαπιστώθηκε ότι λάμβαναν συντάξεις κάτω από το εθνικό όριο φτώχειας. Τα βασικά αίτια για τα χαμηλά συνταξιοδοτικά δικαιώματα είναι η πρόωρη συνταξιοδότηση και οι βραχείες περίοδοι εισφορών. Η ταχεία γήρανση της βουλγαρικής κοινωνίας είναι πιθανόν να επιδεινώσει την κατάσταση αυτή στο μέλλον. Ως εκ τούτου, είναι σκόπιμο η Βουλγαρία να περιορίσει περαιτέρω την αύξηση των συνδεόμενων με τη δημογραφική γήρανση δαπανών, προκειμένου να συμβάλει στη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών, μεταξύ

άλλων, με την εφαρμογή αξιόπιστων μεταρρυθμίσεων του συνταξιοδοτικού συστήματος.

(15) Ένα βασικό στοιχείο για τη δημιουργία φιλικού προς τους επενδυτές επιχειρηματικού περιβάλλοντος είναι η εδραίωση ενός ανεξάρτητου, υψηλής ποιότητας και αποδοτικού δικαστικού συστήματος και αποτελεσματικών μηχανισμών για την καταπολέμηση της διαφθοράς. Βασικές προκλήσεις στον τομέα αυτόν περιλαμβάνουν την έλλειψη γενικού συντονισμού, θεσμικές ανεπάρκειες και χαμηλές επιδόσεις όσον αφορά τη διασφάλιση τελεσίδικων καταδικαστικών αποφάσεων από τα δικαστήρια. Αυτοί οι σημαντικοί τομείς πολιτικής θα καλύπτονται από τον μηχανισμό συνεργασίας και ελέγχου.

(16) Το πλαίσιο αφερεγγυότητας στη Βουλγαρία ήταν αναποτελεσματικό, αυξάνοντας την αβεβαιότητα μεταξύ των συμμετεχόντων στην αγορά και μειώνοντας τη συνολική ελκυστικότητα της χώρας για τους επενδυτές. Οι διαδικασίες αφερεγγυότητας διαρκούν περισσότερο σε σχέση με συγκρίσιμες χώρες και το ποσοστό ανάκτησης των αξιώσεων είναι χαμηλό. Η ανάγκη αποτελεσματικού πλαισίου για τον χειρισμό περιπτώσεων αφερεγγυότητας θα πρέπει επίσης να εξεταστεί υπό το πρίσμα του υψηλού δανεισμού των μη χρηματοπιστωτικών επιχειρήσεων στη Βουλγαρία καθώς και ο ρόλος αυτού του πλαισίου για τη διευκόλυνση της διαδικασίας απομόχλευσης.

(17) Το 2014 θεσπίστηκαν στρατηγικές για τη μεταρρύθμιση της δημόσιας διοίκησης και την καθιέρωση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης. Η εφαρμογή τους θα χρειαστεί ισχυρή πολιτική καθοδήγηση και συντονισμό. Παρά τις προσπάθειες που καταβλήθηκαν στο παρελθόν, η ποιότητα των δημόσιων υπηρεσιών παραμένει χαμηλή. Η ανεπαρκής ανάπτυξη της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης περιορίζει τις προσπάθειες για αύξηση της διαφάνειας και για μείωση του διοικητικού φόρτου. Ένα ιδιαίτερο πρόβλημα αφορά τις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων, οι οποίες παρεμποδίζονται από ένα συχνά μεταβαλλόμενο νομικό πλαίσιο και ανεπαρκή διοικητική ικανότητα. Η εκ των προτέρων επαλήθευση των διαδικασιών διαγωνισμού διεξάγεται συχνά με τυπικό τρόπο. Ταυτόχρονα, οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων αποτελούν αντικείμενο αλληλεπικαλυπτόμενων εκ των υστέρων ελέγχων, που οδηγούν σε ορισμένες περιπτώσεις σε αποκλίνουσες διαπιστώσεις. Η έλλειψη διαφάνειας κατά τη διαδικασία υποβολής προσφορών οφείλεται επίσης στην αδυναμία ολοκλήρωσης της εγκατάστασης του πλήρους φάσματος των πλατφορμών ηλεκτρονικών δημοσίων συμβάσεων. Παρατυπίες στις διαδικασίες δημόσιων συμβάσεων είχαν ως αποτέλεσμα σημαντικές καθυστερήσεις στην εκτέλεση προγραμμάτων ταμείων της ΕΕ κατά το παρελθόν, έχουν αρνητικό αντίκτυπο στο επιχειρηματικό περιβάλλον και εμποδίζουν τις τόσο αναγκαίες βελτιώσεις στις υποδομές. Τον Ιούλιο του 2014 θεσπίστηκε πολυετής στρατηγική για την αντιμετώπιση βασικών αδυναμιών του συστήματος δημοσίων συμβάσεων, η οποία ορίζει ένα σαφές χρονοδιάγραμμα για συγκεκριμένα βήματα που πρέπει να γίνουν το 2015 και το 2016. Η στρατηγική αυτή πρέπει τώρα να εφαρμοστεί.

(18) Στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, η Επιτροπή διενήργησε διεξοδική ανάλυση της οικονομικής πολιτικής της Βουλγαρίας και τη δημοσίευσε στην έκθεση του 2015 για τη χώρα. Προέβη επίσης σε αξιολόγηση του Προγράμματος Σύγκλισης και του Εθνικού Προγράμματος Μεταρρυθμίσεων, καθώς και των επακόλουθων ενεργειών σε συνέχεια των συστάσεων που διατυπώθηκαν προς τη Βουλγαρία τα προηγούμενα έτη. Έλαβε υπόψη όχι μόνο τη χρησιμότητά τους για την άσκηση διατηρήσιμης δημοσιονομικής και κοινωνικοοικονομικής πολιτικής στη Βουλγαρία, αλλά και το κατά πόσο συνάδουν με τους κανόνες και τις κατευθύνσεις της ΕΕ, δεδομένης της

ανάγκης ενδυνάμωσης της συνολικής οικονομικής διακυβέρνησης της Ένωσης μέσω της συνεκτίμησης στοιχείων σε επίπεδο ΕΕ κατά τη διαμόρφωση των μελλοντικών εθνικών αποφάσεων. Οι συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου αποτυπώνονται στις συστάσεις 1 έως 5 κατωτέρω.

(19) Βάσει της παρούσας αξιολόγησης, το Συμβούλιο εξέτασε το Πρόγραμμα Σύγκλισης της Βουλγαρίας και η γνώμη του[8] αντικατοπτρίζεται ιδίως στη σύσταση 1 κατωτέρω.

(20) Βάσει των αποτελεσμάτων της εμπεριστατωμένης επισκόπησης της Επιτροπής και της αξιολόγησης αυτής, το Συμβούλιο εξέτασε το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων και το Πρόγραμμα Σύγκλισης. Οι συστάσεις του βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 αντικατοπτρίζονται στις συστάσεις 1 έως 3 και 5 κατωτέρω,

ΣΥΝΙΣΤΑ στη Βουλγαρία να αναλάβει δράση το 2015 και το 2016 προκειμένου:

1. Να αποφύγει διαρθρωτική επιδείνωση των δημόσιων οικονομικών το 2015, και να επιτύχει προσαρμογή της τάξης του 0,5% του ΑΕΠ το 2016. Να λάβει αποφασιστικά μέτρα για τη βελτίωση της είσπραξης των φόρων και την αντιμετώπιση της παραοικονομίας, με βάση εμπεριστατωμένη ανάλυση κινδύνου και αξιολόγηση των μέτρων που έχουν ληφθεί στο παρελθόν. Να βελτιώσει τη σχέση κόστους/αποτελεσματικότητας του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης, ιδίως, με την αναθεώρηση της τιμολόγησης της υγειονομικής περίθαλψης και την ενίσχυση της εξωνοσοκομειακής υγειονομικής περίθαλψης και της πρωτοβάθμιας περίθαλψης.

2. Να ολοκληρώσει, έως τα τέλη Δεκεμβρίου 2015, συστημική ανεξάρτητη επανεξέταση της ποιότητας των περιουσιακών στοιχείων και εκ των κάτω προς τα άνω προσομοίωση ακραίων καταστάσεων του τραπεζικού τομέα, σε στενή συνεργασία με ευρωπαϊκούς φορείς. Να διενεργήσει έλεγχο χαρτοφυλακίου για τα συνταξιοδοτικά ταμεία και τον ασφαλιστικό κλάδο. Να επανεξετάσει και να ενδυναμώσει την εποπτεία του τραπεζικού και του μη τραπεζικού χρηματοπιστωτικού τομέα, μεταξύ άλλων με την ενίσχυση των πλαισίων εξυγίανσης των τραπεζών και εγγύησης των καταθέσεων. Να βελτιώσει την εταιρική διακυβέρνηση των χρηματοπιστωτικών διαμεσολαβητών, μεταξύ άλλων με την αντιμετώπιση του κινδύνου συγκέντρωσης και ανοίγματα με συνδεόμενα μέρη.

3. Να αναπτύξει ολοκληρωμένη προσέγγιση για ομάδες που βρίσκονται στο περιθώριο της αγοράς εργασίας, ιδίως των εργαζομένων μεγαλύτερης ηλικίας και των νέων που βρίσκονται εκτός απασχόλησης, εκπαίδευσης ή κατάρτισης. Να θεσπίσει, σε συνεννόηση με τους κοινωνικούς εταίρους και σύμφωνα με τις εθνικές πρακτικές, διαφανή μηχανισμό για τον καθορισμό της κατώτατης αμοιβής και των ελάχιστων εισφορών κοινωνικής ασφάλισης υπό το πρίσμα των επιπτώσεών τους στην φτώχεια που βιώνουν εργαζόμενοι, στη δημιουργία θέσεων εργασίας και στην ανταγωνιστικότητα.

4. Να εγκρίνει τη μεταρρύθμιση του νόμου για την εκπαίδευση, και να αυξήσει τη συμμετοχή στην εκπαίδευση μειονεκτούντων παιδιών, ιδίως Ρομά, μέσω της βελτίωσης της πρόσβασης σε καλής ποιότητας φοίτηση από τα πρώτα σχολικά χρόνια.

5. Να βελτιώσει το επενδυτικό κλίμα, να προετοιμάσει ολοκληρωμένη μεταρρύθμιση του πλαισίου αφερεγγυότητας βάσει διεθνών βέλτιστων πρακτικών και

[8] Δυνάμει του άρθρου 9 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου.

εμπειρογνωμοσύνης, ιδίως με στόχο τη βελτίωση των μηχανισμών για τις προπτωχευτικές διαδικασίες και την αναδιάρθρωση της εξωδικαστική διαδικασίας.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος