Donderdag, 21 oktober 2021

P9_TA(2021)0432

Algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 — alle afdelingen

Resolutie van het Europees Parlement van 21 oktober 2021 over het standpunt van de Raad inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022 (11352/2021 — C9-0353/2021 — 2021/0227(BUD))

(2022/C 184/17)

Het Europees Parlement,

— gezien artikel 314 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU),

— gezien artikel 106 bis van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie,

— gezien Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom ([1]),

— gezien Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 ([2]) ("het Financieel Reglement"),

— gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (de "MFK-verordening") ([3]), en de gezamenlijke verklaringen van het Parlement, de Raad en de Commissie in dit verband ([4]), alsmede gezien de unilaterale verklaringen daaromtrent ([5]),

— gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen ([6]),

— gezien de Overeenkomst die op 12 december 2015 is goedgekeurd op de 21e Conferentie van de Partijen bij het UNFCCC (COP21) in Parijs (de "Overeenkomst van Parijs"),

— gezien Verordening (EU) 2021/1119 tot vaststelling van een kader voor de totstandbrenging van klimaatneutraliteit en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1999 (de Europese klimaatwet) ([7]),

— gezien de mededeling van de Commissie van 11 december 2019, getiteld "De Europese Green Deal" (COM(2019)0640),

— gezien zijn resolutie van 25 maart 2021 over de algemene richtsnoeren voor de voorbereiding van de begroting 2022, afdeling III — Commissie ([8]),

— gezien zijn resolutie van 29 april 2021 over de raming van de inkomsten en uitgaven van het Europees Parlement voor het begrotingsjaar 2022 ([9]),

---

([1]) PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1.
([2]) PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1.
([3]) PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11.
([4]) PB C 444 I van 22.12.2020.
([5]) Wetgevingsresolutie van het Europees Parlement van 16 december 2020 over het ontwerp van verordening van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027, bijlage 2: verklaringen (Aangenomen teksten, P9_TA(2020)0357).
([6]) PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.
([7]) PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1.
([8]) Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0106.
([9]) Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0158.

Donderdag, 21 oktober 2021

— gezien het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, goedgekeurd door de Commissie op 9 juli 2021 (COM(2021)0300) (de "OB"),

— gezien het standpunt inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2022, vastgesteld door de Raad op 6 september 2021 en toegezonden aan het Europees Parlement op 10 september 2021 (11352/2021 — C9-0353/2021),

— gezien artikel 94 van zijn Reglement,

— gezien de adviezen van de andere betrokken commissies,

— gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A9-0281/2021),

Afdeling III — Commissie

Algemeen overzicht

1. herinnert eraan dat het Parlement in zijn bovengenoemde resolutie van 25 maart 2021 over de algemene richtsnoeren voor de voorbereiding van de begroting 2022 duidelijke politieke prioriteiten voor de begroting 2022 heeft vastgesteld om het herstel van de COVID-19-crisis te ondersteunen, investeringen te stimuleren en werkloosheid te bestrijden, en de basis te leggen voor een veerkrachtigere Unie; benadrukt nogmaals dat het sterk aan deze prioriteiten hecht en komt met het onderstaande standpunt om te waarborgen dat er in genoeg financiële middelen wordt voorzien om deze prioriteiten te verwezenlijken;

2. is van mening dat de begroting van de Unie over instrumenten moet beschikken om te kunnen reageren op meerdere crises tegelijkertijd; herhaalt dat volgens het Parlement de begroting van 2022 volledig uitgevoerd moet worden en een centrale rol moet spelen om het leven van de burgers op een positieve en tastbare manier te beïnvloeden; steunt tegen deze achtergrond verhogingen om investeringen te stimuleren, met bijzondere aandacht voor kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's), die een hoeksteen van de economie van de Unie vormen en een cruciale rol spelen bij de totstandkoming van hoogwaardige investeringen en het scheppen van banen in alle lidstaten, de inspanningen op te voeren op weg naar de groene en digitale transitie, nieuwe kansen te bieden aan jongeren en kinderen te beschermen, om een sterke Europese gezondheidsunie op te bouwen en het Covax-programma te steunen; zet bovendien de prioriteiten op het gebied van veiligheid, migratie, asiel en integratie, grondrechten en Europese waarden kracht bij, maar erkent dat de situatie op het gebied van extern beleid en humanitaire hulp er sinds kort op achteruitgaat en dat het noodzakelijk is snel en op de middellange en lange termijn te kunnen reageren op toekomstige uitdagingen;

3. neemt kennis van het standpunt van de Raad over de OB, waarin de Raad 1,43 miljard EUR bezuinigt op vastleggingskredieten voor de MFK-rubrieken ten opzichte van het voorstel van de Commissie; is van mening dat de door de Raad voorgestelde bezuinigingen de gebruikelijke top-downbenadering volgen waarbij een arbitraire, algemene inkrimpingsdoelstelling wordt opgelegd die niet berust op een objectieve beoordeling van de uitvoeringstrends en evenmin rekening houdt met het absorptievermogen, en geen recht doet aan de vele uitdagingen waarmee de Unie wordt geconfronteerd en de verplichtingen die de Unie is aangegaan; wijst erop dat dit indruist tegen de belangrijkste gemeenschappelijke beleidsprioriteiten; concludeert dat het standpunt van de Raad ver verwijderd is van wat het Parlement van een herstelbegroting verwacht; besluit daarom, als een algemene regel, de kredieten te herstellen op het niveau van de OB voor alle lijnen waar de Raad het bedrag heeft verlaagd, zowel voor operationele als administratieve uitgaven, en om de OB als uitgangspunt te nemen voor zijn standpunt; aanvaardt echter dat in de begroting voor 2022 1 299 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten wordt opgenomen voor de reserve voor aanpassing aan de brexit, aangezien dat strookt met het politieke akkoord over de verordening tot oprichting van die reserve ([10]);

4. benadrukt dat nieuwe beleidsprioriteiten of -taken gepaard moeten gaan met nieuwe middelen en dat de oprichting van een agentschap of de uitbreiding van het mandaat ervan niet ten koste mag gaan van bestaande programma's of agentschappen; compenseert daarom de verlagingen van de kredieten voor financieringsprogramma's die door de Commissie zijn voorgesteld om de gedecentraliseerde agentschappen meer financiële armslag te geven; benadrukt dat een goede coördinatie en synergieën tussen de agentschappen onontbeerlijk zijn om de doeltreffendheid van hun werkzaamheden te vergroten, met name wanneer er sprake is van convergentie naar specifieke beleidsdoelstellingen, teneinde een billijke en efficiënte besteding van publieke middelen te waarborgen;

([10]) Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1).

5. neemt in dit verband nota van het recente initiatief inzake een Europese Autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA); uit zijn ernstige bezorgdheid over de uitsluiting van het Parlement van de besluitvormingsprocedure aangaande de oprichting van een dergelijke autoriteit; wijst voorts op de belangrijke gevolgen van dit initiatief voor de begroting en op de noodzaak voor het Parlement om zijn rol als een van de takken van de begrotingsautoriteit ten volle te kunnen uitoefenen; is sterk gekant tegen elke financieringsstructuur waarbij middelen worden overgeheveld van belangrijke doelstellingen en acties die door de medewetgevers oorspronkelijk waren gepland en overeengekomen in het kader van Horizon Europa, EU4Health en RescEU; benadrukt in dit verband de noodzaak om als prioritaire doelstelling voor de begroting van de Unie te zorgen voor voldoende financiering voor het Europees kankerbestrijdingsplan, welke niet in gevaar mag worden gebracht door herschikkingen ten gunste van andere beleidsinitiatieven; onderstreept dat het Parlement, vanwege de timing van dit initiatief, er geen rekening mee kon houden in zijn lezing van de begroting voor 2022; verwacht dat deze kwestie aan de orde komt tijdens het begrotingsoverleg over de begroting 2022 en dringt erop aan dat hiervoor andere financieringsmiddelen worden onderzocht;

6. benadrukt tevens dat de Commissie na de publicatie van haar OB een pakket heeft aangekondigd ten behoeve van vluchtelingen uit Syrië en elders; dringt in dit verband aan op een alomvattend akkoord over het totaalpakket tijdens de bemiddelingsprocedure over de begroting 2022, met inbegrip van een ontwerp van gewijzigde begroting nr. 5/2021; erkent dat verdere maatregelen nodig zullen zijn om adequaat te reageren op de recente gebeurtenissen in Afghanistan, waaronder steun aan burgers, waaronder vrouwen en meisjes, kinderen, kwetsbare groepen, alsook risicogroepen die als doelwit zijn gekozen, zoals onderzoekers, leerkrachten, artsen en academici, die hun leven en werk in Afghanistan niet kunnen voortzetten; onderstreept dat deze kwesties, gezien de veranderende situatie en het ontbreken van een alomvattende behoeftenanalyse op langere termijn, niet volledig konden worden meegenomen in de lezing van het Parlement en opnieuw zullen worden beoordeeld in het licht van nota van wijzigingen nr. 1/2022 van de Commissie en later ingediende informatie;

7. besluit de begrotingsonderdelen met een uitstekend uitvoeringspercentage en de operationele capaciteit om de extra kredieten in 2022 te absorberen, te versterken; wijst erop dat, om de hierboven genoemde dringende prioriteiten op een adequate manier te financieren, het flexibiliteitsinstrument volledig moet worden ingezet en bovendien een gedeeltelijk gebruik van het enkelvoudig marge-instrument (bedrag verrekend met de marges van het lopende jaar) nodig zal zijn; vraagt bovendien dat het volledige bedrag van de vrijmakingen voor 2020 beschikbaar wordt gesteld in 2022 overeenkomstig artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement;

8. onderstreept dat wat de financieringskosten van het herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI) betreft, de bedragen van de OB opnieuw moeten worden opgenomen om te voorkomen dat de financiële markten een negatief signaal krijgen, in afwachting van een herbeoordeling van de geraamde behoeften door de Commissie in het kader van de bemiddeling; herhaalt zijn duidelijke standpunt, zoals verdedigd in de onderhandelingen over het MFK 2021-2027, dat de rentelasten en terugbetalingen in het kader van NextGenerationEU boven de MFK-plafonds moeten worden geteld;

9. onderstreept het belang om klimaatactie en milieubescherming te ondersteunen door in 2022 extra middelen ter beschikking te stellen voor de desbetreffende programma's en instrumenten van de Unie; benadrukt nogmaals dat, in de geest van klimaatmainstreaming, de inspanningen op alle beleidsterreinen moeten worden opgevoerd om het algemene streefcijfer voor klimaatuitgaven voor het gehele MFK 2021-2027 van ten minste 30 % van het totaalbedrag van de Uniebegroting en van de uitgaven in het kader van het EURI te halen; benadrukt voorts dat er onophoudelijk moet worden toegewerkt naar het beschikbaar stellen van 7,5 % van de jaarlijkse uitgaven in het kader van het MFK voor biodiversiteitsdoelstellingen in 2024, en 10 % vanaf 2026; benadrukt dat de Commissie vóór de indiening van de ontwerpbegroting voor 2023 een doeltreffende methode moet vaststellen, met name voor het bijhouden van de vorderingen bij het tot staan brengen en ombuigen van biodiversiteitsverlies, zodat het streefcijfer van het Interinstitutioneel Akkoord voor 2024 daadwerkelijk kan worden gehaald; dringt erop aan dat het Parlement volledig wordt betrokken bij de ontwikkeling van robuustere, transparantere en uitgebreidere methoden voor het verrichten en volgen van dergelijke uitgaven, en blijft vasthouden aan de jaarlijkse raadplegingen met de Commissie en de Raad, zoals vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord; herinnert eraan dat voor de tenuitvoerlegging van de Green Deal financiering alleen wordt toegekend voor activiteiten die in overeenstemming zijn met het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" en stroken met de Overeenkomst van Parijs; benadrukt dat de bij de faciliteit voor herstel en veerkracht gepubliceerde richtsnoeren moeten worden beschouwd als de norm voor alle andere uitgaven van dezelfde aard en met name als basis moeten dienen voor de tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid; wijst erop dat de tenuitvoerlegging van het biodiversiteitsbeginsel verder moet gaan dan de volledige naleving van het desbetreffende acquis van de Unie;

10. benadrukt dat vrouwen onevenredig hard door de gevolgen van de COVID-19-crisis zijn getroffen; onderstreept het belang van gendermainstreaming in alle relevante programma's in de begroting 2022 en van de tenuitvoerlegging van genderbewuste budgettering om ervoor te zorgen dat vrouwen en mannen in gelijke mate profiteren van overheidsuitgaven;

Donderdag, 21 oktober 2021

verzoekt de Commissie in dit verband vaart te zetten achter de invoering van een doeltreffende, transparante en alomvattende methodologie, in nauwe samenwerking met het Parlement, om relevante genderuitgaven te meten, zoals bepaald in het Interinstitutioneel Akkoord, zodat er voor de begroting 2022 concrete resultaten kunnen worden getoond en de methodologie tot alle MFK-programma's kan worden uitgebreid, en pleit in dit verband met name voor de systematische en alomvattende verzameling en analyse van gegevens in het kader van alle beleidsmaatregelen en programma's van de Unie om de impact ervan op gendergelijkheid in alle dimensies en stadia van de voorbereiding, monitoring, tenuitvoerlegging en evaluatie van de begroting te meten; dringt voorts aan op de snelle tenuitvoerlegging van de EU-strategie voor gendergelijkheid 2020-2025 en op de behoefte aan specifieke bindende streefdoelen en aanvullende maatregelen, met name opleiding en initiatieven om gendergelijkheid te bevorderen en gendervooroordelen te bestrijden;

11. constateert dat talrijke documenten en mededelingen van de instellingen, organen en instanties van de Unie uitsluitend beschikbaar zijn in de Engelse taal; merkt ook op dat werkvergaderingen worden gehouden zonder mogelijkheid van vertolking; verzoekt de beginselen, rechten en verplichtingen te eerbiedigen die zijn vastgelegd in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en Verordening nr. 1/1958 ([11]), alsook in interne richtsnoeren en besluiten, zoals de code van goed administratief gedrag; verzoekt de instellingen, organen en instanties van de Unie daarom de nodige personele middelen ter beschikking te stellen om te zorgen voor de eerbiediging van de meertaligheid, door het aantal personeelsleden dat verantwoordelijk is voor vertaling en vertolking uit te breiden;

12. stelt het totaalbedrag aan kredieten voor de begroting 2022 (alle afdelingen) daarom vast op 171 802 114 290 EUR aan vastleggingskredieten, oftewel een verhoging met 4 008 766 380 EUR ten opzichte van de OB; besluit voorts een bedrag van 486 000 000 EUR aan vastleggingskredieten beschikbaar te stellen na vrijmakingen op grond van artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement; stelt het totaalbedrag aan kredieten voor de begroting 2022 (alle afdelingen) vast op 172 467 593 189 EUR aan betalingskredieten;

Rubriek 1 — Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid

13. is van mening dat een succesvol onderzoeks- en innovatieprogramma essentieel is voor de toekomstige welvaart van de Unie; stipt aan dat Horizon Europa, dat een zeer hoge Europese meerwaarde heeft, een cruciale bijdrage zal leveren aan de Green Deal en de inspanningen voor een klimaatneutrale economie, aan een succesvolle digitale transitie en aan het herstel van de EU-economie van de pandemie; benadrukt in het bijzonder dat de investeringen van de Unie in gezondheidsonderzoek moeten worden opgevoerd, met inbegrip van de financiering van kankeronderzoek; benadrukt het uitstekende uitvoeringspercentage van dit programma, waaruit blijkt dat het in staat is om extra kredieten in de begroting van volgend jaar te absorberen; verhoogt de middelen voor Horizon Europa daarom met 305 miljoen EUR ten opzichte van de in de OB voorgestelde vastleggingskredieten;

14. steunt het voorstel in de OB om 77,3 miljoen EUR aan vrijmakingen beschikbaar te stellen voor de drie clusters die worden genoemd in de desbetreffende gezamenlijke politieke verklaring bij de verordening betreffende Horizon Europa ([12]); merkt echter op dat de resterende in 2020 vrijgekomen kredieten voor onderzoek 408,7 miljoen EUR bedragen; herhaalt er sterk van overtuigd te zijn dat dit onverwacht hoge bedrag aan vrijgekomen onderzoeksgelden, dat de Commissie tijdens de MFK-onderhandelingen niet had voorzien, in zijn geheel beschikbaar moet worden gesteld binnen Horizon Europa, in volledige overeenstemming met artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement; is er stellig van overtuigd dat, in het licht van de aanhoudende gezondheidscrisis, de helft van het resterende bedrag naar de cluster "Gezondheid" moet gaan;

15. benadrukt dat de Connecting Europe Facility (CEF) een cruciale rol speelt bij de opbouw van hoogwaardige, duurzame, betaalbare, onderling verbonden trans-Europese vervoers-, energie- en digitale netwerken en daarom centraal staat in de inspanningen om de economie van de Unie te versterken en de groene en de digitale transitie tot een succes te maken; herinnert eraan dat de CEF een zeer belangrijke bijdrage levert aan de algemene doelstelling om ten minste 30 % van het MFK en NextGenerationEU (NGEU) aan het klimaat te besteden; merkt op dat de CEF een essentiële rol speelt bij het stimuleren van economische, sociale en territoriale cohesie en bij het bevorderen van interconnectiviteit op het hele grondgebied van de Unie; stelt daarom voor de financiële middelen voor de drie onderdelen van de CEF te verhogen met een totaalbedrag van 207,3 miljoen EUR aan vastleggingskredieten ten opzichte van de OB;

([11]) Verordening nr. 1 tot regeling van het taalgebruik in de Europese Economische Gemeenschap (PB P 17 van 6.10.1958, blz. 385).

([12]) Verordening (EU) 2021/695 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van Horizon Europa — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, tot vaststelling van de regels voor deelname en verspreiding en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1290/2013 en (EU) nr. 1291/2013 (PB L 170 van 12.5.2021, blz. 1).

16. benadrukt de noodzaak om de digitale kloof te dichten en de weerbaarheid en de digitale soevereiniteit van de Unie te versterken; is van mening dat het programma Digitaal Europa een essentieel instrument is om de digitaliseringspercentages in de Unie te verhogen — waardoor de productiviteit aanzienlijk zal toenemen — en om investeringen in cyberbeveiliging en kunstmatige intelligentie te helpen aanzwengelen; wijst erop dat bedrijven, en met name innovatieve digitale kmo's, moeten worden ondersteund; is bovendien van mening dat er extra kredieten nodig zijn om digitale inclusie, en digitale geletterdheid en vaardigheden in heel Europa te bevorderen, met bijzondere aandacht voor de digitale geletterdheid van vrouwen; stelt daarom voor het aan het programma toegewezen bedrag met iets meer dan 71 miljoen EUR te verhogen;

17. staat achter verhogingen voor de verschillende onderdelen van de cluster "Eengemaakte markt" met een totaalbedrag van iets meer dan 37 miljoen EUR aan vastleggingskredieten ten opzichte van de OB; onderstreept het belang van een adequaat gefinancierd programma voor de eengemaakte markt om het concurrentievermogen te stimuleren, ondernemerschap te bevorderen en kleine ondernemingen, met inbegrip van startups, effectief te ondersteunen met de aanzienlijke, tweeledige uitdaging van een groene en digitale transitie; acht het daarom met name zaak het begrotingsonderdeel ter verbetering van het concurrentievermogen van ondernemingen en hun toegang tot markten aanzienlijk te verhogen, met name gezien de ernstige en langdurige gevolgen van de crisis voor kmo's;

18. wijst op zijn reeds lang bestaande verzoek om een specifieke begrotingslijn en toewijzing voor toerisme, met name gezien de ernstige krimp die de sector, waaronder vele kmo's, heeft ondervonden als gevolg van de COVID-19-pandemie; erkent dat verscheidene Unieprogramma's bijdragen tot het concurrentievermogen en de duurzaamheid van de sector op lange termijn, maar is er stellig van overtuigd dat een specifiek Unieprogramma voor toerisme meer gecoördineerde, zichtbare en transparante maatregelen zou opleveren die het herstel van de sector doeltreffend zou steunen en de weg zou banen naar een duurzame toekomst;

19. beschouwt InvestEU als een hoeksteen van de herstelstrategie en onderstreept dat er voldoende middelen beschikbaar moeten worden gesteld in de begroting 2022, zodat het programma zonder vertraging resultaten kan boeken bij de verwezenlijking van zijn doelstellingen en de opbouw van het Europese concurrentievermogen op de lange termijn; benadrukt bovendien het belang van de InvestEU-advieshub en het InvestEU-portaal voor de versterking van het investerings- en ondernemingsklimaat in de hele Unie; verwerpt daarom alle door de Raad voorgestelde bezuinigingen op dit programma en besluit, als minimumvereiste, alle relevante begrotingslijnen weer op het niveau van de OB te brengen;

20. besluit een reserve aan te leggen onder voorbehoud van verdere verbeteringen van de governance van de International Accounting Standards Board die opereert in het kader van de International Financial Reporting Standards Foundation, overeenkomstig de eisen in zijn resolutie van 7 juni 2016 ([13]); besluit een reserve aan te leggen voor de Europese Bankautoriteit (EBA) in het licht van de ernstige gebreken en tekortkomingen die de Europese Rekenkamer in haar Speciaal verslag nr. 13/2021 heeft vastgesteld aangaande het gebrek aan de toereikende maatregelen op het gebied van de bestrijding van witwassen en terrorismefinanciering totdat de aanbevelingen van de Rekenkamer volledig zijn opgevolgd;

21. versterkt het Spoorwegbureau van de Europese Unie (ERA), in overeenstemming met de vastgestelde behoeften van dat agentschap, om ervoor te zorgen dat het agentschap zijn rol bij de ondersteuning van de overgang naar het koolstofvrij maken van vervoerswijzen naar behoren kan vervullen, ook voor segmenten waar directe elektrificatie complex is, en om een algeheel gelijk speelveld met andere vervoerswijzen te waarborgen, onder meer door te zorgen voor de voltooiing van ontbrekende spoorverbindingen, met name grensoverschrijdende spoorverbindingen; benadrukt dat het Bureau meer personeel nodig heeft om het hoofd te kunnen bieden aan de grote vraag naar de afgifte van voertuigvergunningen (VA), unieke veiligheidscertificaten (SSC) en ERTMS-vergunningen voor baanuitrusting (TA) en de tenuitvoerlegging van het 4e spoorwegpakket;

22. verhoogt de vastleggingskredieten voor rubriek 1 daarom met 668 593 067 EUR ten opzichte van de OB (exclusief proefprojecten en voorbereidende acties), wat moet worden gefinancierd door gebruik te maken van de beschikbare marge en door de speciale instrumenten in te zetten; stelt daarnaast een totaalbedrag van 486 000 000 EUR aan vastleggingskredieten beschikbaar voor de rubriek, voortvloeiend uit vrijmakingen krachtens artikel 15, lid 3, van het Financieel Reglement;

([13]) Resolutie van het Europees Parlement van 7 juni 2016 inzake de evaluatie van de internationale standaard voor jaarrekeningen (IAS) en de werkzaamheden van de International Financial Reporting Standards (IFRS) Foundation, de European Financial Reporting Advisory Group (EFRAG) en de Public Interest Oversight Board (PIOB) (PB C 86 van 6.3.2018, blz. 24).

Donderdag, 21 oktober 2021

Subrubriek 2a — Economische, sociale en territoriale cohesie

23. besluit een afzonderlijke begrotingslijn in het leven te roepen in het kader van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF +), in een speciale aanvullende toewijzing te voorzien om de tenuitvoerlegging van de Europese kindergarantie te bevorderen, teneinde bij te dragen aan de uitbanning van kinderarmoede en de verwezenlijking van de streefcijfers van het actieplan voor de Europese pijler van sociale rechten, en tegelijkertijd de negatieve gevolgen van de pandemie voor kinderen te verzachten; versterkt subrubriek 2a daarom met 700 000 000 EUR aan vastleggingskredieten ten opzichte van de OB (exclusief proefprojecten en voorbereidende acties), een bedrag dat moet worden gefinancierd door gebruik te maken van de beschikbare marge en door de speciale instrumenten in te zetten;

24. herinnert eraan dat de ondersteuning van de herstelbijstand voor cohesie en de regio's van Europa (React-EU) aan het ESF+ en aan het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD) moet bijdragen aan met name het scheppen van banen en hoogwaardige werkgelegenheid, met name voor mensen in kwetsbare situaties, en aan maatregelen voor sociale inclusie en armoedebestrijding, met name op het gebied van kinderarmoede;

Subrubriek 2b — Veerkracht en waarden

25. benadrukt, in de context van de COVID-19-crisis, dat er een sterke Europese gezondheidsunie moet worden opgebouwd en dat de veerkracht van de gezondheidszorgstelsels moet worden versterkt; besluit daarom de middelen van het EU4Health-programma met 80 miljoen EUR te verhogen;

26. benadrukt dat extra middelen met name moeten worden toegewezen aan diensten op het gebied van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten, met name om de tijdige en gratis toegang ertoe te verzekeren en de kwaliteit van de diensten te waarborgen;

27. benadrukt dat de jeugd een overkoepelende prioriteit voor de Uniebegroting vormt; verhoogt de financiering daarom met een totaalbedrag van iets meer dan 137 miljoen EUR om tegemoet te komen aan de toenemende vraag naar het Erasmus+-programma, aangezien een verhoging met 5 % neerkomt op 40 000 extra mobiliteitsuitwisselingen en een belangrijke bijdrage levert om de gemiste kansen van het afgelopen jaar te compenseren; wijst erop dat Erasmus+ een belangrijk vlaggenschipprogramma is en een van de meest succesvolle programma's van de Unie dat een strategische investering in de toekomst van de Unie en haar burgers vormt; wijst er nogmaals op dat onvoldoende financiering voor het Erasmus+-programma de continu schepping van nieuwe kansen voor en de grotere inzetbaarheid op de arbeidsmarkt van jonge mensen in gevaar zou brengen; verhoogt bovendien de middelen voor het Europees Solidariteitskorps met 5 miljoen EUR, daar de door de COVID-19-pandemie veroorzaakte economische crisis geen negatieve gevolgen mag hebben voor de steun aan jongeren;

28. benadrukt dat in de Uniebegroting voldoende middelen moeten worden vrijgemaakt voor noodsituaties, met inbegrip van noodsituaties die verband houden met de steeds ernstiger gevolgen van de klimaatverandering; benadrukt in deze context dat het belangrijk is de middelen voor het Uniemechanisme voor civiele bescherming (rescEU) met 10 miljoen EUR te verhogen, met name in verband met de natuurrampen in Europa, om de Unieburgers beteren te beschermen en beter voorbereid te zijn bij toekomstige rampen als gevolg van de klimaatverandering; benadrukt daarom de noodzaak om te investeren in klimaatmitigatie en -adaptatie voor bijzonder kwetsbare regio's en deze op een duurzamere manier weer op te bouwen;

29. stelt voorts voor het onderdeel Cultuur van het programma Creatief Europa te versterken met 10 miljoen EUR om de culturele en creatieve sector in Europa, die door de COVID-19-crisis bijzonder hard is getroffen, te ondersteunen bij het herstel; onderstreept dat financiering uit de drie onderdelen van Creatief Europa niet mag worden gebruikt voor de financiering van projecten in het kader van het nieuw Europees Bauhaus-initiatief;

30. benadrukt de cruciale rol van het programma "Burgers, gelijkheid, rechten en waarden" om Europees burgerschap en de democratie, gelijkheid en gendergelijkheid, en de rechtsstaat in de Unie te versterken en slachtoffers van gendergerelateerd geweld te ondersteunen, en stelt met klem dat er aanvullende kredieten nodig zijn om deze doelstellingen te ondersteunen; verhoogt de middelen voor het programma Justitie ter compensatie van de voorgestelde verlaging ter financiering van meer taken voor het Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA) in het kader van het e-Codex-voorstel;

31. besluit de begroting voor "Multimedia-acties" te verhogen en een reserve te creëren teneinde de Commissie aan te moedigen meer stabiliteit en voorspelbaarheid te bieden voor radionetwerken die aandacht besteden aan EU-zaken, met een financiering die ten minste twee jaar bestrijkt, en de verschillende door deze begrotingslijn gefinancierde doelstellingen te verduidelijken; verhoogt ook de kredieten voor de sociale dialoog om de sociale dialoog te versterken en met name de nationale sociale partners te ondersteunen bij de respons op de COVID-19-crisis en de gevolgen daarvan op lange termijn;

32. acht het noodzakelijk de kredieten op het begrotingsonderdeel voor de Turks-Cypriotische gemeenschap te verhogen om een beslissende bijdrage te leveren aan de voortzetting en intensivering van de missie van het Comité inzake vermiste personen op Cyprus en om het door de twee gemeenschappen opgezette technische comité voor cultureel erfgoed te ondersteunen, en zo het vertrouwen en de verzoening tussen de twee gemeenschappen te bevorderen;

33. versterkt het onderdeel werkgelegenheid en sociale innovatie van het ESF+, met de nadruk op het bevorderen van de participatie van vrouwen op de arbeidsmarkt;

34. wijst eens te meer op de belangrijke rol van de gedecentraliseerde agentschappen onder deze subrubriek; besluit de financiering voor het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA), het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (EU-OSHA) en het Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust) te verhogen in overeenstemming met de vastgestelde behoeften van die agentschappen; breidt voorts het personeelsbestand uit van het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA), het FRA, Eurojust en het EOM; benadrukt tevens dat het belangrijk is de financiering nader te beoordelen en mogelijk verder te verhogen in overeenstemming met de behoeften van de agentschappen van de Unie die zich in de toekomst bezighouden met de gevolgen van de COVID-19-gezondheidscrisis, met name van het Europees Centrum voor ziektepreventie (ECDC) in het licht van de gewijzigde oprichtingsverordening;

35. onderstreept hoe belangrijk het is de begroting van de Unie beter te beschermen tegen fraude en onregelmatigheden; wijst in dit verband nogmaals op de fundamentele rol die het Europees Openbaar Ministerie (EOM) speelt bij de bescherming van de financiële belangen van de Unie, met inbegrip van het gebruik van middelen van NextGenerationEU, en bij het waarborgen van de eerbiediging van de rechtsstaat; besluit derhalve gerichte versterkingen toe te passen op het EOM, en het personeelsbestand daarvan uit te breiden, zodat het zijn taken kan vervullen en uitvoering kan geven aan zijn mandaat; verzoekt de Commissie, gezien de moeilijkheden die het EOM ondervindt bij het aanwerven van het personeel dat nodig is om zijn mandaat in 2021 uit te voeren, blijk te geven van de nodige flexibiliteit om ervoor te zorgen dat de door de begrotingsautoriteit overeengekomen kredieten in de toekomst volledig kunnen worden besteed; wijst op de aanzienlijke achterstand bij de behandeling van zaken en op het feit dat het EOM na slechts enkele weken operationeel te zijn meer dan 1 000 meldingen heeft geregistreerd van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt, hetgeen de urgentie van het verzoek onderstreept;

36. versterkt subrubriek 2b in totaal met 296 065 210 EUR aan vastleggingskredieten ten opzichte van de OB (exclusief proefprojecten en voorbereidende acties), een bedrag dat moet worden gefinancierd door gebruik te maken van de beschikbare marge en door de speciale instrumenten in te zetten;

Rubriek 3 — Natuurlijke hulpbronnen en milieu

37. merkt op dat de COVID-19-pandemie heeft aangetoond dat de landbouw een strategische rol speelt bij het voorkomen van een voedselcrisis, door in heel Europa veilige en hoogwaardige levensmiddelen tegen betaalbare prijzen te leveren; beklemtoont dat in 2022 in een aantal begrotingsonderdelen aanvullende steunmaatregelen voor bepaalde landbouwsectoren, met name steun voor de schoolregeling, jonge landbouwers en de bijenteelt, moeten worden gefinancierd om het effect van de COVID-19-pandemie te verzachten;

38. benadrukt dat er dringend actie moet worden ondernomen tegen klimaatverandering, zoals benadrukt in het meest recente IPPC-verslag van 9 augustus 2021; wijst op het belang van het LIFE-programma bij het ondersteunen en onderbouwen van klimaatactie en milieubescherming in de Unie; verhoogt, in het licht van de opmerkelijke absorptiecapaciteit van het programma, de begrotingssteun voor LIFE met 171 miljoen EUR (25 % boven de OB) voor de verschillende onderdelen van het programma;

39. benadrukt dat de begroting van het Europees Milieuagentschap aanzienlijk moet worden verhoogd om te voorzien in voldoende financiële en personele middelen om de volledige tenuitvoerlegging van de Europese Green Deal en het bijbehorende beleid mogelijk te maken, en de doelstelling van klimaatneutraliteit in uiterlijk 2050 te verwezenlijken; onderstreept dat de versterking van het Europees Milieuagentschap niet mag worden gefinancierd uit het LIFE-programma, dat de medewetgevers voor andere doeleinden hebben bestemd;

40. dringt met klem aan op steun aan ultraperifere regio's, met name het Programma van speciaal op een afgelegen en insulair karakter afgestemde maatregelen (Posei);

41. dringt daarom aan op een verhoging van de vastleggingskredieten voor rubriek 3 met 212 750 473 EUR ten opzichte van de OB (exclusief proefprojecten en voorbereidende acties), een bedrag dat moet worden gefinancierd door een deel van de beschikbare marge te gebruiken;

42. stipt aan dat het beeld van de beschikbare middelen voor het ELGF meestal nog wordt vervolledigd door een nota van wijzigingen en dat de aanpak van wijzigingen in rubriek 3 in de loop van de bemiddelingsprocedure dienovereenkomstig kan worden bijgestuurd;

Donderdag, 21 oktober 2021

Rubriek 4 — Migratie en grensbeheer

43. onderstreept dat het van belang is meer middelen uit te trekken voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, met name in het licht van de recente ontwikkelingen in Afghanistan; maakt voorts de verlaging ongedaan voor het Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI), dat door de Commissie is geprogrammeerd om nieuwe taken voor Europol te financieren in het kader van zijn uitgebreide mandaat, aangezien de nodige kredieten voor Europol uitsluitend afkomstig mogen zijn uit niet-toegewezen marges binnen de maxima van het meerjarig financieel kader en/of van de beschikbaarstelling van de relevante speciale MFK-instrumenten; compenseert tegen deze achtergrond ook de middelen die bij het BMVI zijn weggenomen voor eu-LISA;

44. wijst er opnieuw op dat het belangrijk is de begroting van de Unie van een voldoende gedetailleerde nomenclatuur te voorzien zodat de begrotingsautoriteit haar rol op het gebied van besluitvorming doeltreffend kan vervullen en met name het Parlement zijn taken met betrekking tot democratisch toezicht en democratische controle binnen alle rubrieken kan uitoefenen; betreurt het daarom dat het Fonds voor asiel, migratie en integratie niet beschikt over een gedetailleerdere nomenclatuur die de specifieke doelstellingen van het Fonds weerspiegelt;

45. onderstreept dat de financiering en het personeelsbestand van het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) moeten worden verhoogd in overeenstemming met de taken die voortvloeien uit het politieke akkoord over het Europees Asielagentschap; benadrukt dat het personeelsbestand van eu-LISA verder moet worden uitgebreid in overeenstemming met de vastgestelde behoeften van het agentschap, door het agentschap te helpen in 2022 een aantal zeer kritieke Unieprojecten voor interne veiligheid en grensbeheer uit te voeren, zoals EES, Etias, interoperabiliteit, de herziene VIS-verordening en de herschikking van de Eurodac-verordening;

46. maakt de bezuinigingen van de Raad op het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) ongedaan, aangezien het agentschap moet beschikken over toereikende middelen en gekwalificeerde personeelsleden om zijn taken te kunnen uitvoeren op alle gebieden die onder zijn verantwoordelijkheid en nieuwe mandaat vallen; besluit echter om 90 000 000 EUR in de reserve te plaatsen, afhankelijk van de aanwerving van de resterende twintig toezichthouders voor de grondrechten in AD-rang, de aanwerving van de drie plaatsvervangende uitvoerend directeurs en de goedkeuring van een procedure voor de tenuitvoerlegging van artikel 46 van Verordening (EU) 2019/1896 ([14]);

47. verhoogt daarom de vastleggingskredieten voor rubriek 4 met 106 231 750 EUR ten opzichte van de OB (exclusief proefprojecten en voorbereidende acties), een bedrag dat moet worden gefinancierd door gebruik te maken van de beschikbare marge en door de speciale instrumenten in te zetten;

Rubriek 5 — Veiligheid en defensie

48. benadrukt dat het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid van de Unie een progressieve ontwikkeling moet doormaken waarbij wel de neutrale status van een aantal lidstaten moet worden gerespecteerd; onderstreept dat de Europese samenwerking op het gebied van defensie geïntensiveerd moet worden, aangezien daarmee niet alleen de veiligheid van Europa en zijn burgers wordt vergroot, maar ook de kosten worden verlaagd; merkt op dat de Europese samenwerking op defensiegebied tot doel heeft synergieën tot stand te brengen en dubbele uitgaven in de lidstaten te voorkomen; roept op tot meer financiering voor het Europees Defensiefonds en voor militaire mobiliteit ter bevordering van een innovatieve en concurrerende industriële defensiebasis die zal bijdragen tot de noodzakelijke strategische autonomie van de Unie;

49. wijst op de belangrijke rol van de gedecentraliseerde agentschappen die actief zijn op het gebied van veiligheid en rechtshandhaving, met name het Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Cepol), het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving (EMCDDA) en het Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol), en stelt gerichte verhogingen en/of personeelswijzigingen voor, zodat deze agentschappen hun taken naar behoren kunnen uitvoeren; benadrukt dat, bij gebrek aan goedkeuring van de herziene rechtsgrondslag van Europol uiterlijk eind 2021, de reserve die op de begroting van het agentschap is gehandhaafd, kan leiden tot een vertraagde aanwerving van personeelsleden die nodig zijn om de voorbereiding van een efficiënte tenuitvoerlegging van de herziene rechtsgrondslag en het herziene mandaat van Europol te waarborgen, en de reactie van Europol op terrorisme en cybercriminaliteit, innovatie, de ondersteuning van grootschalige onderzoeken, samenwerking met het EOM en de bestrijding van witwaspraktijken te stimuleren;

50. verhoogt rubriek 5 in totaal met 82 621 461 EUR ten opzichte van de OB, een bedrag dat moet worden gefinancierd door een deel van de beschikbare marge te gebruiken;

([14]) Verordening (EU) 2019/1896 van het Europees Parlement en de Raad van 13 november 2019 betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1052/2013 en Verordening (EU) 2016/1624 (PB L 295 van 14.11.2019, blz. 1).

Rubriek 6 — Nabuurschap en internationaal beleid

51. benadrukt dat, nu externe uitdagingen en internationale politieke kwesties steeds belangrijker worden op het internationale politieke toneel, de Unie ervoor moet zorgen dat de externe dimensie van haar begroting naar behoren wordt gefinancierd en erop voorbereid is prompt te reageren op huidige, opkomende, toekomstige en langetermijnuitdagingen; dringt aan op ondersteuning van overeengekomen prioriteiten in het kader van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld (NDICI — Europa in de wereld) en het instrument voor pretoetredingssteun (IPA III);

52. onderstreept dat de financiering van de UNRWA moet worden verhoogd om te erkennen dat deze organisatie een essentiële bijdrage levert aan de regionale stabiliteit en een unieke aanbieder van essentiële diensten is voor miljoenen Palestijnse vluchtelingen; benadrukt dat de voorgestelde verhoging bedoeld is om voorspelbare financiering voor de UNRWA te waarborgen; benadrukt dat kinderen moeten worden onderwezen in verdraagzaamheid, vrede en wederzijds respect; verzoekt de Commissie met de Palestijnse Autoriteit en de UNRWA te blijven samenwerken om kwalitatief hoogwaardig onderwijs voor Palestijnse kinderen te bevorderen en ervoor te blijven zorgen dat de Unesco-normen onverminderd volledig in acht worden genomen;

53. benadrukt dat de financiering voor de landen van de Westelijke Balkan en de oostelijke en zuidelijke buurlanden moet worden verhoogd om uitgebreide hervormingen en het herstel van de COVID-19-crisis en de sociale, ecologische en economische gevolgen daarvan op de lange termijn te ondersteunen en om de financiering voor het maatschappelijk middenveld en niet-statelijke actoren in de toetredingslanden te verhogen; wijst er in dat verband op dat er toereikende financiering moet worden gewaarborgd voor cruciale terreinen zoals ondersteuning van de democratie, het maatschappelijk middenveld en de rechtsstaat; dringt met name aan op voortzetting van de steun aan mensenrechten- en democratieactivisten en maatschappelijke organisaties in Belarus en de buurlanden;

54. spreekt zijn ernstige bezorgdheid uit over de toestand in Afghanistan; is van mening dat het budget voor humanitaire hulp voor Afghanistan en de buurlanden aanzienlijk moet worden verhoogd om kwetsbare Afghanen, met name vrouwen, kinderen en risicogroepen die bijzonder op de korrel genomen worden, en hun gezinnen, te ondersteunen en te beschermen; dringt er daarnaast op aan dat alle financiering voor onafhankelijke organisaties voor ontwikkelingshulp en humanitaire hulp in Afghanistan rechtstreeks aan deze organisaties wordt toegewezen zonder dat de Taliban-regering als tussenpersoon wordt ingeschakeld; besluit de financiering voor humanitaire hulp met 20 % te verhogen, gezien de interne en externe behoeften die voortkomen uit de huidige toestand in Afghanistan en in andere delen van de wereld en die naar verwachting uit de reserve voor solidariteit en noodhulp zullen moeten worden gefinancierd, wat tot financiële tekorten zou kunnen leiden;

55. betreurt de ongelijke vaccinatiegraad in de wereld; benadrukt daarom dat de toegang tot COVID-19-vaccins in ontwikkelingslanden mogelijk moet worden gemaakt, met name via het Covax-initiatief, en dat de verbetering van de gezondheidsstelsels in die landen moet worden ondersteund; besluit daarom in 2022 het bedrag van 1 miljard EUR in het kader van de buffer voor nieuwe uitdagingen en prioriteiten van NDICI — Europa in de wereld daarvoor te bestemmen, waarvan de uit 2021 overgedragen NDICI-middelen moeten worden afgetrokken, alsook nog eens 100 miljoen EUR in het kader van de begrotingslijn "Mensen — Mondiale uitdagingen", naast alle beloften en toezeggingen die de Commissie al heeft gedaan; verzoekt de lidstaten de reeds gedane toezeggingen in het kader van Covax met spoed na te komen en verzoekt hen in de eerste helft van 2022 nog eens 2 miljard EUR uit te trekken, hetzij voor Covax, hetzij in vaccindoses; wijst erop dat de begrotingslijn "Mensen — Mondiale uitdagingen" ook gericht is op de financiering van onmiddellijke, middellange- en langetermijnuitdagingen;

56. wijst op de wereldwijde inspanningen van de Unie ter ondersteuning van vluchtelingen en herinnert aan de belangrijke rol die Turkije en de andere gastlanden, onder andere in het zuidelijke Middellandse Zeegebied, spelen bij de opvang van vluchtelingen, met name uit Syrië; stelt nogmaals dat de Unie en haar lidstaten doeltreffende en gecontroleerde hulp moeten blijven verlenen aan Syrische vluchtelingen in de gastlanden; benadrukt dat de toekomstige financiering voor de behoeften van de Syrische vluchtelingen niet in aanmerking is genomen in het kader van de onderhandelingen over het MFK of NDICI — Europa in de wereld en dat deze financiering derhalve niet uit de geprogrammeerde instrumenten, waaronder de buffer voor NDICI — Europa in de wereld, mag worden gehaald aangezien het pakket ten behoeve van vluchtelingen uit Syrië, Irak of andere landen niet inspeelt op een nieuwe crisis of onvoorziene behoeften; verlangt dat elke opvolger van de EU-faciliteit voor vluchtelingen in Turkije wordt gefinancierd met nieuwe kredieten en aanvullende bijdragen van de lidstaten en vergezeld gaat van de overeenkomstige herziening van de MFK-verordening om het plafond van rubriek 6 te verhogen teneinde rekening te houden met de werkelijke financiële behoeften voor het externe optreden van de Unie; verzoekt de Commissie erop toe te zien dat de Turkse regering niet rechtstreeks betrokken is bij het beheer en de toewijzing van fondsen onder de paraplu van de opvolger van de EU-faciliteit voor vluchtelingen in Turkije, en dat deze fondsen in de eerste plaats rechtstreeks aan de vluchtelingen en gastgemeenschappen worden gegeven en worden beheerd door organisaties die verantwoordingsplicht en transparantie garanderen;

57. onderstreept de sleutelrol van de macrofinanciële bijstand van de EU aan Moldavië, Albanië, Bosnië-Herzegovina, Georgië, Jordanië, Kosovo, Montenegro, Noord-Macedonië, Tunesië en Oekraïne om investeringen te bevorderen en het herstel na de COVID-19-crisis te ondersteunen;

58. benadrukt dat de bescherming en de bevordering van de mensenrechten en democratie wereldwijd evenals de emancipatie van vrouwen en de bescherming van kwetsbare groepen zoals kinderen, onverminderd een van de kernbelangen voor het extern optreden van de Unie vormen; besluit daarom de financiering van deze begrotingslijnen te verhogen;

59. besluit de steun voor strategische communicatie te verhogen, met name voor maatregelen om wereldwijde desinformatie tegen te gaan door het stelselmatig opsporen en ontmaskeren van desinformatie die door staten en andere actoren wordt verspreid;

60. verhoogt de vastleggingskredieten voor rubriek 6 daarom met 563 429 451 EUR ten opzichte van de OB (exclusief proefprojecten en voorbereidende acties), die moeten worden gefinancierd door gebruik te maken van de beschikbare marge en door de speciale instrumenten in te zetten;

Rubriek 7 — Europees openbaar bestuur

61. is van mening dat de bezuinigingen van de Raad ongerechtvaardigd zijn en de Commissie niet in staat stellen haar taken uit te voeren; voert daarom de bedragen van de OB opnieuw op voor de administratieve uitgaven van de Commissie, met inbegrip van de uitgaven voor haar kantoren;

62. benadrukt dat sommige diensten, met name het directoraat-generaal Milieu van de Commissie en het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF), extra personeel nodig zullen hebben gezien de nieuwe wetgevingsvoorstellen en strategische initiatieven die voortkomen uit de doelstellingen van de Europese Green Deal, zoals het "Klaar voor 55"-pakket, de biodiversiteitsstrategie, de strategie voor duurzame chemische stoffen en de hogere uitgaven van de Unie vanwege NextGenerationEU en de faciliteit voor herstel en veerkracht; verzoekt de Commissie deze behoeften als eerlijke bemiddelaar opnieuw te beoordelen en passende verhogingen in haar nota van wijzigingen of tijdens de bemiddelingsprocedure voor te stellen, zonder te raken aan het huidige personeelsbestand in haar andere diensten of agentschappen; benadrukt dat het huidige begrotingsniveau en het lage aantal personeelsleden het vermogen van OLAF om zijn werkzaamheden in alle lidstaten uit te voeren belemmeren; wijst tevens op de toegenomen werklast van OLAF met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de EU-faciliteit voor herstel en veerkracht en de contacten met het EOM;

Proefprojecten en voorbereidende acties (PP's en VA's)

63. herinnert eraan hoe essentieel proefprojecten en voorbereidende acties (PP's en VA's) zijn om politieke prioriteiten te formuleren en nieuwe initiatieven te lanceren die zouden kunnen leiden tot permanente activiteiten en programma's van de Unie; keurt, na een zorgvuldige analyse van alle ingediende voorstellen en na volledig rekening te hebben gehouden met de beoordeling door de Commissie van de naleving van de wettelijke vereisten en de uitvoerbaarheid ervan, een evenwichtig pakket van PP's en VA's goed dat de politieke prioriteiten van het Parlement weerspiegelt; dringt er bij de Commissie op aan de PP's en VA's snel uit te voeren en feedback te geven over het verloop en de concrete resultaten ervan;

Betalingen

64. onderstreept dat er in de begroting voor 2022 voldoende betalingskredieten moeten worden opgenomen en besluit daarom de door de Raad voorgestelde bezuinigingen ongedaan te maken en de betalingskredieten te verhogen voor de begrotingsonderdelen waarvan de vastleggingskredieten zijn gewijzigd;

Overige afdelingen

Afdeling I — Europees Parlement

65. handhaaft het algemene niveau van zijn begroting voor 2022, in overeenstemming met zijn raming van de ontvangsten en uitgaven, die door de plenaire vergadering van 29 april 2021 is goedgekeurd, op 2 112 904 198 EUR; neemt begrotingsneutrale technische aanpassingen op die rekening houden met geactualiseerde informatie die eerder dit jaar niet beschikbaar was;

66. in overeenstemming met bovengenoemde resolutie van 29 april 2021 over de raming van de ontvangsten en uitgaven voor het begrotingsjaar 2022:

a) neemt kennis van de komende tussentijdse evaluatie van de strategie voor de middellange termijn van het milieubeheersysteem (EMAS); herhaalt zijn oproep om zijn huidige plan voor CO_2-reductie te wijzigen om uiterlijk in 2030 koolstofneutraliteit te bereiken door middel van een interne koolstofprijs;

b) neemt er nota van dat een van de belangrijkste aandachtsgebieden voor EMAS op middellange termijn de vermindering van de emissies ten gevolge van het vervoer van personen zal zijn; dringt nogmaals aan op een redelijke vermindering van reizen in het kader van vergaderingen die doeltreffend op afstand of in hybride vorm kunnen worden gehouden, en op bevordering van een verschuiving naar koolstofarme alternatieven voor alle overige reizen, voor zover dit geen afbreuk doet aan de kwaliteit van de wetgevende en politieke werkzaamheden;

c) is ingenomen met de uitbreiding van vrijwillig telewerken voor het personeel van het Parlement; herhaalt zijn verzoek om de voorkeur te geven aan hybride vergaderingen of volledig op afstand gehouden vergaderingen wanneer er geen sprake is van politieke besluitvorming, zoals hoorzittingen en gedachtewisselingen of interne en voorbereidende vergaderingen; dringt nogmaals aan op volledig op afstand gehouden voorbereidende vergaderingen vóór en debriefings na alle officiële delegatiebezoeken als voorwaarde voor toestemming, en vraagt om de toestemming van delegaties vanaf 2022 te beperken tot delegaties die over rechten beschikken; verzoekt het Bureau nogmaals te waarborgen dat buitengewone commissievergaderingen in Straatsburg strikt beperkt blijven tot uitzonderlijke omstandigheden en dat zij naar behoren moeten worden gemotiveerd voordat ze in elk afzonderlijk geval worden goedgekeurd;

d) is ingenomen met het lopende proces om de regels voor dienstreizen te herzien; herhaalt zijn oproep voor een passende, op behoeften gebaseerde goedkeuring en waar mogelijk het gebruik van koolstofarme vervoerswijzen; herhaalt zijn verzoek om de regels voor dienstreizen voor geaccrediteerde parlementaire medewerkers (APA's) volgens dezelfde beginselen te herzien;

e) spoort de leden aan om koolstofarme alternatieve vervoerswijzen te gebruiken; herhaalt zijn verzoek om de bepalingen ter uitvoering van het Statuut van de leden te herzien, zodat bij reizen binnen de Unie flexibele economy class-tickets worden vergoed, met uitzondering van naar behoren gemotiveerde afwijkingen;

f) verzoekt het Parlement nogmaals nauw samen te werken met de betrokken lokale autoriteiten en in het bijzonder met het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bij zijn inspanningen om een voortrekkersrol te vervullen op het gebied van duurzame stedelijke mobiliteit door het voortouw te nemen bij de uitvoering van het GoodMove-plan, met name wat parkeerplaatsen betreft; herhaalt zijn verzoek om de dienstfietsenregeling binnen het Parlement uit te breiden en om dienstauto's te gebruiken voor het vervoer tussen Brussel en Straatsburg van leden, personeelsleden en geaccrediteerde medewerkers met een dienstopdracht; dringt nogmaals aan op een passende toename van het aantal parkeerplaatsen dat uitsluitend voor elektrische voertuigen is gereserveerd;

g) is ingenomen met het toekomstige voorstel voor een herziening van de regels voor bezoekersgroepen; neemt kennis van de maatregelen die de bevoegde diensten hebben genomen om bezoekersgroepen te informeren over de milieueffecten van hun vervoer; herhaalt zijn oproep om in 2022 een systeem van stimulansen voor de vergoeding van reiskosten op basis van milieueffecten in te voeren; dringt erop aan dat de herziene regels stroken met de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Europese Raad, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's, getiteld "Strategie voor duurzame en slimme mobiliteit — Het Europees vervoer op het juiste spoor naar de toekomst" (COM(2020)0789), met name paragraaf 9 van die mededeling, over collectief reizen, en de reiskosten van bezoekersgroepen aan te passen aan veranderende marktprijzen, alsmede wijzigingen mogelijk te maken om marktschommelingen van reiskosten, die tot indirecte geografische discriminatie van bezoekers leiden, te voorkomen;

h) merkt op dat er haalbaarheidsstudies worden uitgevoerd om te beoordelen of het kosteneffectief is op verschillende gebouwen in Brussel nieuwe zonnepanelen te installeren, en herhaalt tegelijkertijd zijn oproep om uiterlijk in 2023 in Brussel geavanceerde zonnepanelen op de daken te installeren om het potentieel ervan maximaal te benutten; dringt nogmaals aan op stopzetting van de modernisering van verwarmingsinstallaties die op fossiele brandstoffen werken, op een routekaart met specifieke mijlpalen voor de geleidelijke afschaffing van fossiele brandstoffen, die in 2022 moet worden vastgesteld om gestrande activa te voorkomen, en op een analyse van de doeltreffendheid en efficiëntie van het gebruik van warmtepompsystemen en andere relevante technologieën in overeenstemming met de EMAS-doelstellingen; dringt er tegelijkertijd nogmaals op aan dat aankoop op basis van garanties van oorsprong geleidelijk wordt vervangen door plaatselijke hernieuwbare energiebronnen;

i) herinnert eraan dat een grote meerderheid van het Parlement achter één enkele zetel staat, om ervoor te zorgen dat het geld van de belastingbetalers in de Unie doelmatig wordt besteed, en wil dat het Parlement zijn institutionele verantwoordelijkheid neemt om zijn koolstofvoetafdruk te beperken; herinnert eraan dat het Europees Parlement volgens het Verdrag betreffende de Europese Unie zijn zetel in Straatsburg moet hebben; merkt op dat voor permanente veranderingen een wijziging van het Verdrag nodig is en dat daarvoor unanimiteit vereist is;

j) is ingenomen met het feit dat het EMAS-actieplan 2021 voorziet in een verplichte raadpleging van de helpdesk voor groene overheidsopdrachten voor alle aanbestedingsprocedures in de prioritaire productgroepen, indien dit passend wordt geacht; dringt echter nogmaals aan op de verplichting om de helpdesk voor groene overheidsopdrachten te raadplegen voor aanbestedingen van meer dan 15 000 EUR;

k) wijst erop dat de plenaire vergadering naar aanleiding van het besluit van het Bureau van 2018 over de algemene kostenvergoeding een aantal vervolgbesluiten heeft genomen, en herhaalt daarom zijn verzoek aan het Bureau om uiterlijk eind 2021 wijzigingen aan te brengen in de regels inzake de algemene kostenvergoeding;

l) verzoekt het Bureau duidelijke en rechtszekere normen vast te stellen voor het bieden van bescherming aan klokkenluiders, onder wie geaccrediteerde medewerkers, en die normen openbaar te maken;

m) wijst erop dat het personeelsbeleid van het Parlement moet worden herzien zodat de instelling in staat wordt gesteld om gebruik te maken van de deskundigheid die door alle personeelsleden van het Parlement is verworven; is van mening dat het daarom noodzakelijk is de regels te wijzigen om alle personeelscategorieën, met inbegrip van de APA's, in staat te stellen deel te nemen aan interne vergelijkende onderzoeken en regelingen voor loopbaanontwikkeling op te zetten die het Parlement in staat zullen stellen de deskundigheid van deze categorieën te behouden ten dienste van de instelling;

n) betreurt het dat het Bureau weigert uitvoering te geven aan de meermaals door de plenaire vergadering geuite wens om maatregelen te treffen om de vergoedingspercentages voor dienstreizen tussen de drie werklocaties van het Parlement voor ambtenaren, andere personeelsleden en geaccrediteerde medewerkers volledig gelijk te trekken; verzoekt het Bureau deze kwestie aan te pakken om deze ongelijkheid onverwijld te verhelpen en onmiddellijk actie te ondernemen met betrekking tot de herziening van de toepasselijke regels, hetgeen nodig is om het rechtskader te wijzigen;

o) verzoekt de Conferentie van voorzitters nogmaals de uitvoeringsbepalingen voor de werkzaamheden van delegaties en missies buiten de Europese Unie te herzien; onderstreept dat bij een dergelijke herziening de mogelijkheid moet worden overwogen APA's, onder bepaalde voorwaarden, toe te staan leden tijdens officiële delegaties en missies van het Parlement te begeleiden;

p) neemt kennis van het besluit van het Bureau van 8 februari 2021 betreffende stemmingen in het kader van de regeling voor deelname op afstand; merkt op dat stemming op afstand momenteel niet mogelijk is zonder een besluit van de Voorzitter tot vaststelling van buitengewone omstandigheden; herhaalt zijn verzoek aan het Bureau om leden toe te staan hun stemrecht uit te oefenen tijdens moederschaps- of vaderschapsverlof, bij langdurige ziekte of in geval van overmacht;

q) neemt kennis van de lopende werkzaamheden ter vervanging van de wifi-infrastructuur op de drie werklocaties; dringt aan op een snelle installatie van de nieuwe infrastructuur;

r) stipt aan dat het gebruik van oplossingen die afhankelijk zijn van derden, risico's voor de informatiebeveiliging en de privacy inhoudt, en dat het goed is opensourcesoftware te gebruiken; dringt erop aan dat gebruikers opensourcesoftware op de apparatuur van het Parlement moeten kunnen gebruiken en onderstreept de noodzaak van gedecentraliseerde, opensource-oplossingen voor virtuele bijeenkomsten en instant messaging; benadrukt dat gebruikers goed moeten worden opgeleid, met bijzondere aandacht voor cyberveiligheid; beklemtoont dat er automatische transcriptie- en vertaalsoftware nodig is ter ondersteuning van de gelijke verspreiding van informatie in alle officiële talen;

s) neemt kennis van de strategische richtsnoeren voor de cloud die het Bureau in juni 2020 heeft goedgekeurd; dringt nogmaals aan op maatregelen om bij de aanschaf door het Parlement van software en digitale infrastructuur, met inbegrip van cloudoplossingen, afhankelijkheid van één aanbieder te voorkomen door overdraagbaarheid en volledige interoperabiliteit verplicht te stellen, opensourcesoftware te gebruiken en overheidsopdrachten te reserveren voor kmo's en startende ondernemingen;

t) neemt kennis van de diensten die sommige liaisonbureaus van het Parlement verlenen in niet-officiële talen van de Unie; verzoekt het Bureau een analyse te maken van de haalbaarheid en de kosten te ramen van het verstrekken van communicatiemateriaal, bijvoorbeeld voor de Europa Experience Centres, in de talen van taalkundige minderheden, regio's en gemeenschappen in verschillende lidstaten;

u) neemt kennis van wat het ongeveer zou kosten om belangrijke resoluties over het buitenlands beleid extern te laten vertalen in de officiële taal van het betrokken land; herhaalt zijn verzoek om dergelijke documenten te laten vertalen, teneinde de impact en reikwijdte van de activiteiten van het Parlement op het gebied van buitenlandse zaken te vergroten, en om erop toe te zien dat er daarvoor voldoende kredieten beschikbaar zijn;

v) neemt kennis van het project "Immersive Online Experience" en andere onlineactiviteiten voor bezoekers; verzoekt mogelijkheden te bieden aan en onder de aandacht te brengen van de burgers en ingezetenen van de lidstaten en de partnerlanden om virtuele rondleidingen te volgen in het Parlement, zodat een breder publiek een beter inzicht krijgt in de werkzaamheden en de waarden van de instelling;

w) verzoekt het Bureau nogmaals zijn besluit over het Paul-Henri Spaakgebouw bekend te maken, met inbegrip van een gedetailleerde kostenspecificatie en de bewijsstukken;

x) wijst nogmaals op artikel 27, leden 1 en 2, van het Statuut van de leden van het Europees Parlement over het door het Parlement ingestelde vrijwillige pensioenfonds;

y) neemt kennis van de maatregelen die het Parlement heeft genomen om de gevolgen van de COVID-19-pandemie voor de schoonmaak- en cateringdienstverleners te verzachten; herhaalt zijn verzoek aan het Bureau om het uitbestedingsbeleid van het Parlement met betrekking tot schoonmaak- en cateringdiensten te heroverwegen.

Overige afdelingen (afdelingen IV-X)

67. wijst erop dat de OB over het algemeen aansluit op de ramingen van de verschillende instellingen die onder de overige afdelingen van de begroting vallen, en dus, enkele uitzonderingen daargelaten, aansluit op hun financiële eisen; is van mening dat de door de Raad voorgestelde stelselmatige bezuinigingen daarom een funest effect zouden hebben op de werking van de desbetreffende instellingen en daarmee op de essentiële bijdrage die deze instellingen leveren aan de werking van de Unie; stelt daarom voor het niveau van de OB in bijna alle gevallen te herstellen, ook ten aanzien van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming en het Comité van de Regio's, met inbegrip van de personeelsformatie, zodat zij alle hun toevertrouwde taken kunnen uitvoeren, met inbegrip van nieuwe functies; wijzigt, in overeenstemming met het herenakkoord, de lezing door de Raad met betrekking tot de Raad en de Europese Raad niet;

68. is van mening dat het in een aantal gevallen, en rekening houdend met de ramingen van de instellingen, noodzakelijk is de kredieten of aantal personeelsleden te verhogen ten opzichte van de OB om te voorzien in nieuwe behoeften en beleidsdoelstellingen te halen; stelt daarom voor:

a) voor het Hof van Justitie van de Europese Unie en het Europees Economisch en Sociaal Comité de kredieten te verhogen ten opzichte van de OB voor de begrotingslijnen die verband houden met de bezoldiging en de rechten van het personeel, ook wat de personeelsformatie betreft, teneinde de kredieten te handhaven op een niveau dat overeenkomt met hun ramingen;

b) voor de Europese Rekenkamer de kredieten te verhogen ten opzichte van de OB voor begrotingslijn 1200 "Salaris en vergoedingen", ook wat de personeelsformatie betreft, teneinde de kredieten te handhaven op een niveau dat de Europese Rekenkamer noodzakelijk acht, met name ter dekking van extra controletaken vanwege de toename van de middelen van de Unie (faciliteit voor herstel en veerkracht en NextGenerationEU);

c) voor de Europese Dienst voor extern optreden de kredieten te verhogen ten opzichte van de OB voor begrotingslijn 2214 "Strategische communicatiecapaciteit" en begrotingslijn 1200 "Arbeidscontractanten" om de strijd tegen desinformatie verder op te voeren, met name in het Verre Oosten; daarnaast begrotingslijn 1100 "Basissalarissen", enkele bijkomende gerelateerde begrotingslijnen en de personeelsformatie te versterken om de Europese Dienst voor extern optreden in staat te stellen gedetacheerde nationale deskundigen te vervangen door statutair personeel en zijn taken in het kader van de wereldwijde sanctieregeling voor de mensenrechten te vervullen;

o

o o

69. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, samen met de amendementen op het ontwerp van algemene begroting, te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de overige instellingen en de betrokken organen, alsmede aan de nationale parlementen.