EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 10.2.2023
COM(2023) 70 final

2023/0032 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 228:e mötet i Internationella civila luftfartsorganisationens råd (Icao) vad gäller det planerade antagandet av ändring 93 av bilaga 10 (Aeronautical Telecommunications, Volume I — Radio Navigation Aids)

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser följande:

i) den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 228:e mötet i Internationella civila luftfartsorganisationens råd (Icao) i fråga om det planerade antagandet av ändring 93 av bilaga 10 (Aeronautical Telecommunications, Volume I — Radio Navigation Aids) och

ii) den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar efter det att Icao tillkännagett antagandet av ändring 93 av bilaga 10 (Aeronautical Telecommunications, Volume I — Radio Navigation Aids) till konventionen angående internationell civil luftfart i respektive skrivelse, med en uppmaning till dess fördragsslutande stater att anmäla sitt ogillande eller eventuella avvikelser, eller att anmäla överensstämmelse med den antagna åtgärden.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen angående internationell civil luftfart

Konventionen angående internationell civil luftfart (*Chicagokonventionen*) syftar till att reglera internationella lufttransporter. Internationella civila luftfartsorganisationen (*Icao*) inrättades genom Chicagokonventionen, som trädde i kraft den 4 april 1947.

Samtliga EU-medlemsstater är parter i Chicagokonventionen.

2.2. Internationella civila luftfartsorganisationen

Icao är ett specialiserat organ inom Förenta nationerna. Organisationens mål och syften är att utveckla principerna och tekniken för den internationella luftfarten samt att främja planeringen och utvecklingen av internationell lufttransport.

Icao-rådet är ett permanent organ inom Icao bestående av 36 medlemmar från Icaos avtalsslutande stater som utnämns av Icao-församlingen för en period av tre år. För perioden 2022–2025 är sex EU-medlemsstater representerade i Icao-rådet.

I Icao-rådets obligatoriska uppgifter, som förtecknas i artikel 54 i Chicagokonventionen, ingår antagandet av internationella standarder och rekommenderade metoder, som är utformade som bilagor till Chicagokonventionen.

I enlighet med artikel 90 i Chicagokonventionen ska varje sådan bilaga eller varje ändring av en bilaga få verkan inom tre månader efter framläggandet för Icaos avtalsslutande stater, eller efter en längre tidsperiod som Icao-rådet får föreskriva, såvida inte en majoritet av Icaos avtalsslutande stater under tiden har låtit registrera sitt ogillande.

Efter antagandet av sådana åtgärder måste Icao-staterna efterleva dem eller anmäla antingen sitt ogillande eller eventuella avvikelser från åtgärderna innan de träder i kraft och blir rättsligt bindande.

Enligt artikel 38 i Chicagokonventionen ska varje stat som finner det ogörligt att i alla avseenden efterleva någon sådan internationell standard eller något sådant internationellt förfarande, eller att se till att dess egen lagstiftning eller praxis fullständigt sammanfaller med någon sådan internationell standard eller något sådant internationellt förfarande, eller som bedömer det nödvändigt att anta lagstiftning eller praxis som i något visst avseende avviker från vad som fastställts genom en internationell standard, utan dröjsmål underrätta Icao om avvikelserna mellan statens egen praxis och den som fastställts genom den internationella standarden.

2.3. Icaos planerade akt och dess förhållande till befintliga unionsbestämmelser

Under sitt 228:e möte, eller eventuella efterföljande möten, förväntas Icao-rådet anta

- Ändring 93 av bilaga 10, volym I, avseende

  a) stöd till införandet av ett globalt system för satellitnavigering (GNSS) med tvåfrekvens och multikonstellation (DFMC) genom tillägg av bestämmelser om ytterligare driftsfrekvenser för det globala positionsbestämningssystemet (GPS), det globala systemet för satellitnavigering (Glonass) och det satellitbaserade förstärkningssystemet (SBAS) och genom införande av bestämmelser för det nya systemet för satellitnavigering BeiDou (BDS) och Galileo,

  och

  b) stöd till moderering av jonosfärisk gradient för det markbaserade förstärkningssystemet (GBAS), efter det sjätte mötet i panelen för navigationssystem (NSP/6).

Syftena med de planerade akterna är följande:

– ***Ändring 93 av bilaga 10, volym I, rör stöd till införandet av ett globalt system för satellitnavigering (GNSS) med tvåfrekvens och multikonstellation (DFMC) genom tillägg av bestämmelser om ytterligare driftsfrekvenser för det globala positionsbestämningssystemet (GPS), det globala systemet för satellitnavigering (Glonass) och det satellitbaserade förstärkningssystemet (SBAS) och genom införande av bestämmelser för det nya systemet för satellitnavigering BeiDou (BDS) och Galileo***

Syftet med ändringen av avseende DFMC GNSS är att återspegla den pågående utvecklingen av den globala GNSS-infrastrukturen och underlätta dess utbredning inom den internationella civila luftfarten. Som en del av utvecklingen håller GNSS-multikonstellationer som erbjuder två frekvenssignaler på att tas i bruk av Förenta staterna (GPS-modernisering), Ryska federationen (Glonass- modernisering), Europeiska unionen (Galileokonstellationen) och Kina (BeiDou-konstellation). Ett antal stater och regioner planerar också att införa satellitbaserade stödsystem (SBAS) med DFMC. DFMC GNSS erbjuder en möjlighet att ytterligare förbättra GNSS-systemets stabilitet, navigeringsprestanda och operativa fördelar. Användningen av dubbla frekvenser kommer att bidra till att minska sårbarheten kopplad till jonosfäriska störningar och radiofrekvensstörningar. Tillgången till multikonstellationer kommer att bidra till att moderera jonosfärisk scintillation och risken för otillräckligt antal satelliter inom en och samma konstellation. Dessa tekniska förbättringar kommer att möjliggöra operativa fördelar i fråga om säkerhet och effektivitet, såsom förbättrad driftsäkerhet för kommunikations-, navigerings- och övervakningstillämpningar (CNS), ökad användning av 3D-instrumentinflygningsoperationer över hela världen i linje med de globala målen för prestandabaserad navigering (PBN), införande av innovativa operativa koncept och tillämpningar och fortsatt rationalisering av konventionella navigationshjälpmedel.

– ***Ändring 93 av bilaga 10, volym I, rör stöd för moderering av jonosfärisk gradient för det markbaserade förstärkningssystemet (GBAS)***

Syftet med detta ändringsförslag är att göra det möjligt för flygplatser att optimera sin täckning av GBAS-tjänsterna på grundval av att tillgången till GBAS-tjänsten fortfarande är godtagbar. Detta är särskilt nödvändigt när det gäller en stor flygplats eller en enda GBAS-markstation som stöder flera start- och landningsbanor, eftersom nuvarande

internationella standarder och rekommenderade metoder underförstått begränsar det största tillåtna avståndet mellan markstationen och bantröskeln/bantrösklarna.

Ändringen planeras bli tillämplig från och med den 2 november 2023.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

3.1. Föreslagna ändringar och hur de förhåller sig till EU:s befintliga regler

Ändring 93 av bilaga 10, volym I, rör stöd till införandet av ett globalt system för satellitnavigering (GNSS) med tvåfrekvens och multikonstellation (DFMC) genom tillägg av bestämmelser om ytterligare driftsfrekvenser för det globala positionsbestämningssystemet (GPS), det globala systemet för satellitnavigering (Glonass) och det satellitbaserade förstärkningssystemet (SBAS) och genom införande av bestämmelser för det nya systemet för satellitnavigering BeiDou (BDS) och Galileo

Denna ändring av Icaos bilaga 10 volym I påverkar kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/373 av den 1 mars 2017 om gemensamma krav för leverantörer av flygledningstjänst/flygtrafiktjänster och övriga nätverksfunktioner för flygledningstjänst, om tillsyn över dessa leverantörer. I punkt CNS.TR.100 a i bilaga VIII (Del-CNS) till förordning (EU) 2017/373 ska hänvisningen ändras till den senaste ändringen av volym I.

Ändring 93 av bilaga 10, volym I, rör stöd för modererіng av jonosfärisk gradient för det markbaserade förstärkningssystemet (GBAS)

Denna ändring av Icaos bilaga 10 volym I påverkar kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/373 av den 1 mars 2017 om gemensamma krav för leverantörer av flygledningstjänst/flygtrafiktjänster och övriga nätverksfunktioner för flygledningstjänst, om tillsyn över dessa leverantörer. I punkt CNS.TR.100 a i bilaga VIII (Del-CNS) till förordning (EU) 2017/373 ska hänvisningen ändras till den senaste ändringen av volym I.

3.2. Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar

Unionen erkänner behovet av att upprätta ett harmoniserat regelverk på internationell nivå.

Antagandet av sådana standarder kommer dessutom att göra det möjligt för luftfarten att använda EU:s flaggskeppsprogram för GNSS, såsom Galileo, och den pågående moderniseringen av Egnos (European Geostationary Navigation Overlay Service) för att stödja tillämpningar i alla faser av flygningen, såsom prestandabaserad navigering, i enlighet med ATM-generalplanen. Detta kommer också att öka GNSS-systemets stabilitet mot störningar i enlighet med resolutioner från Icaos 41:a församling.

Företrädarna för EU:s medlemsstater, Europeiska kommissionen och Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet (Easa) i panelen för navigationssystem, med stöd av experter från Eurocontrol, bidrog till utarbetandet av det förslag som rör ändring 93 av bilaga 10, volym I.

Den föreslagna ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar är att stödja denna ändring.

Den ståndpunkt som följaktligen ska intas på unionens vägnar, förutsatt att Icao-rådet utan någon väsentlig ändring antar de föreslagna ändringarna av Chicagokonventionen, ska vara att inte anmäla ogillande och att överensstämma med de antagna åtgärderna, som svar på respektive skrivelser från Icao. Om unionslagstiftningen skulle avvika från de nyligen antagna Icao-standarderna efter ett planerat tillämpningsdatum för dessa standarder (2 november 2023), bör medlemsstaterna underrätta Icao om unionens ståndpunkt om avvikelserna från dessa särskilda standarder, på grundval av ett förberedande dokument som kommissionen i god tid överlämnar till rådet för diskussion och godkännande, med angivande av de detaljerade avvikelserna under den tid som krävs för att slutföra genomförandet.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Artikel 218.9 i EUF-fördraget är tillämplig oberoende av om unionen är medlem i organet eller part i avtalet[1].

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[2].

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Icao-rådet är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen konventionen angående internationell civil luftfart (*Chicagokonventionen*).

I enlighet med artikel 54 i Chicagokonventionen antar Icao-rådet internationella standarder och rekommenderade metoder, vilka är utformade som bilagor till Chicagokonventionen. Dessa är akter med rättslig verkan. Standarder och rekommenderad praxis som antagits av Icao är bindande för alla Icaos avtalsslutande stater när de väl har antagits och fått verkan. Anmälningar avseende ogillanden och avvikelser, och villkoren för dessa anmälningar, kan påverka vissa rättsliga verkningar av dessa akter.

Dessa standarder och rekommenderad praxis återspeglas så långt möjligt i unionsrätten och kan därför på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionslagstiftningen på området civil luftfart, nämligen kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/373.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om ståndpunkt i fråga om sådana anmälningar är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

---

1 Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 64.

2 Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den akt som antas avser den gemensamma transportpolitiken.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 100.2 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna rådsbeslutet är artikel 100.2 i EUF-fördraget, jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2023/0032 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid det 228:e mötet i Internationella civila luftfartsorganisationens råd (Icao) vad gäller det planerade antagandet av ändring 93 av bilaga 10 (Aeronautical Telecommunications, Volume I — Radio Navigation Aids)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 100.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Konventionen angående internationell civil luftfart (*Chicagokonventionen*), som har till syfte att reglera den internationella luftfarten, trädde i kraft den 4 april 1947. Genom den inrättades Internationella civila luftfartsorganisationen (Icao).

(2) Unionens medlemsstater är avtalsslutande stater i Chicagokonventionen och medlemmar i Icao, medan unionen har observatörsstatus i vissa Icao-organ. Sex medlemsstater är representerade i Icao-rådet.

(3) Enligt artikel 54 i Chicagokonventionen får Icao-rådet anta internationella standarder och rekommendationer och beteckna dem som bilagor till Chicagokonventionen.

(4) Icao-rådet ska vid sitt 228:e möte anta ändring 93 av bilaga 10, volym I, till Chicagokonventionen.

(5) Huvudsyftet med ändring 93 av bilaga 10, volym I, till Chicagokonventionen är att stödja införandet av ett globalt system för satellitnavigering (GNSS) med tvåfrekvens och multikonstellation (DFMC) genom tillägg av bestämmelser om ytterligare driftsfrekvenser för det globala positionsbestämningssystemet (GPS), det globala systemet för satellitnavigering (Glonass) och det satellitbaserade förstärkningssystemet (SBAS) och genom införande av bestämmelser för det nya systemet för satellitnavigering BeiDou (BDS) och Galileo. Ändringen ska också stödja moderering av jonosfärisk gradient för det markbaserade förstärkningssystemet (GBAS).

(6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Icao-rådet, eftersom ändring 93 av bilaga 10, volym I, till konventionen angående internationell civil luftfart kommer att vara bindande enligt internationell rätt och på ett avgörande sätt kan påverka innehållet i unionsrätten, nämligen kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/373[3].

[3] Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2017/373 av den 1 mars 2017 om gemensamma krav för leverantörer av flygledningstjänst/flygtrafiktjänster och övriga nätverksfunktioner för flygledningstjänst, om tillsyn över dessa leverantörer samt om upphävande av förordning (EG) nr 482/2008,

(7) Unionens ståndpunkt vid Icao-rådets 228:e möte eller ett efterföljande möte med avseende på antagandet av den planerade ändringen 93 av bilaga 10, volym I, till Chicagokonventionen enligt vad som anges i skrivelse 2021/41 bör vara att stödja och efterleva dessa ändringar i sin helhet. Denna ståndpunkt bör uttryckas av de unionsmedlemsstater som är medlemmar i Icao-rådet och som agerar samfällt i unionens intresse.

(8) När ändring 93 av bilaga 10, volym I, till Chicagokonventionen har antagits och trätt i kraft kommer den att vara bindande för alla Icao-medlemsstater, inbegripet unionens samtliga medlemsstater.

(9) Enligt artikel 38 i Chicagokonventionen ska varje stat som finner det ogörligt att i alla avseenden efterleva någon sådan internationell standard eller något sådant internationellt förfarande, eller att se till att dess egen lagstiftning eller praxis fullständigt sammanfaller med någon sådan internationell standard eller något sådant internationellt förfarande, eller som bedömer det nödvändigt att anta lagstiftning eller praxis som i något visst avseende avviker från vad som fastställts genom en internationell standard, utan dröjsmål underrätta Icao om avvikelserna mellan statens egen praxis och den som fastställts genom den internationella standarden.

(10) I enlighet med artikel 90 i Chicagokonventionen ska varje sådan bilaga eller varje ändring av en bilaga få verkan inom tre månader efter framläggandet för Icaos avtalsslutande stater, eller efter en längre tidsperiod som Icao-rådet får föreskriva, såvida inte en majoritet av Icaos avtalsslutande stater under tiden har låtit registrera sitt ogillande.

(11) Unionens ståndpunkt efter Icao-rådets antagande av ändring 93 av bilaga 10, volym I, till Chicagokonventionen, som ska tillkännages av Icaos generalsekreterare genom ett förfarande med skrivelser från Icao, bör vara att inte registrera ogillande och att efterleva ändringarna. Om unionslagstiftningen avviker från de nyligen antagna standarderna och rekommenderade metoderna efter ett planerat tillämpningsdatum för dessa, bör Icao underrättas om denna avvikelse. Unionens ståndpunkt i fråga om sådana avvikelser bör grunda sig på ett skriftligt dokument som kommissionen förelägger rådet för diskussion och godkännande.

(12) Denna ståndpunkt bör uttryckas av alla unionens medlemsstater, som agerar samfällt i unionens intresse.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

(1) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid det 228:e mötet i Icao-rådet, eller vid ett senare möte, ska vara att stödja förslaget till ändring 93 av bilaga 10, volym I, till Chicagokonventionen i dess helhet.

(2) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar, förutsatt att Icao-rådet utan någon väsentlig ändring antar det förslag till ändring 93 av bilaga 10, volym I, till Chicagokonventionen som avses i punkt 1, ska vara att inte registrera ogillande och att efterleva den antagna ändringen, som svar på respektive skrivelser från Icao. Om unionslagstiftningen avviker från de nyligen antagna standarderna och

genomförandeförordningarna (EU) nr 1034/2011, (EU) nr 1035/2011 och (EU) 2016/1377 och ändring av förordning (EU) nr 677/2011 (EUT L 62, 8.3.2017, s. 1).

rekommenderade metoderna efter det planerade tillämpningsdatumet för dessa standarder och rekommenderade metoder, ska en avvikelse från dessa särskilda standarder och rekommenderade metoder anmälas till Icao i enlighet med artikel 38 i Chicagokonventionen.

I sådana fall ska kommissionen, i god tid och minst två månader före en tidsfrist som fastställts av Icao för anmälan av avvikelser, förelägga rådet, för diskussion och godkännande, ett förberedande dokument med unionens ståndpunkt om de detaljerade avvikelser som medlemsstaterna ska anmäla till Icao på unionens vägnar.

Artikel 2

Den ståndpunkt som avses i artikel 1.1 ska uttryckas av de medlemsstater i unionen som är medlemmar i Icao-rådet och som agerar samfällt i unionens intresse.

Den ståndpunkt som avses i artikel 1.2 ska uttryckas av unionens samtliga medlemsstater, som agerar samfällt i unionens intresse.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande