EVROPSKA
KOMISIJA

VISOKI PREDSTAVNIK
UNIJE ZA ZUNANJE
ZADEVE IN
VARNOSTNO POLITIKO

Bruselj, 2.5.2018
JOIN(2018) 9 final

2018/0120 (NLE)

Skupni predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki ga Unija zavzame v okviru Pridružitvenega sveta, ustanovljenega z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Tunizijo na drugi strani, v zvezi s sprejetjem dokumenta z naslovom „Utrditi privilegirano partnerstvo med EU in Tunizijo: strateške prednostne naloge za obdobje 2018–2020“

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Prenovljena evropska sosedska politika[1], sprejeta novembra 2015, določa nov okvir za opredelitev dvostranskih odnosov z državami partnericami. Odnosi s Tunizijo, oblikovani na podlagi tega novega pristopa, so začrtani v dokumentu z naslovom „Utrditi privilegirano partnerstvo med EU in Tunizijo: strateške prednostne naloge za obdobje 2018–2020“. Dokument je ena glavnih referenc za opredelitev omejenega števila ciljnih političnih prednostnih nalog za obdobje 2018–2020.

Posvetovanja z Republiko Tunizijo so se začela oktobra 2017. Ta pristop se umešča v novo globalno strategijo za zunanjo in varnostno politiko Evropske unije[2], ki jo je junija 2016 predstavila visoka predstavnica.

EU in Tunizija sta se dogovorili, da bosta pripravili skupni dokument, v katerem bosta opredelili „strateške prednostne naloge“ za utrditev privilegiranega partnerstva. To partnerstvo je odraz specifičnosti in dinamičnosti dvostranskih odnosov med Tunizijo in EU. Cilj teh strateških prednostnih nalog je ponovno potrditi specifičnost odnosov in odraziti skupna prizadevanja za poglobitev dvostranskih odnosov na vseh področjih, da bi se Tunizija postopoma čim bolj približala evropskemu prostoru. Prednostne naloge temeljijo na petletnem razvojnem načrtu Tunizije za obdobje 2016–2020 ter na skupnem sporočilu visoke predstavnice in Komisije z naslovom „Krepitev podpore EU Tuniziji“ z dne 29. septembra 2016. Ta dokument bo prav tako treba upoštevati pri izvajanju načrta finančnega sodelovanja EU, pri čemer je Komisija 18. avgusta 2017 sprejela enotni okvir podpore EU Tuniziji (dokument C.2017 – 5637 – 1).

„Strateške prednostne naloge“ so konkreten odraz privilegiranega partnerstva za obdobje 2018–2020 in kažipot za razvoj daljnosežnega modela, ki bo podlaga za odnose med EU in Tunizijo po letu 2020. V samem središču teh prednostnih nalog je ustvarjanje možnosti za mlade. V dokumentu je poudarjena potreba po pospešitvi družbeno-gospodarskih reform, vključno z izboljšanjem poslovnega okolja, ter po sklenitvi poglobljenega in celovitega sporazuma o prosti trgovini (DCFTA). Demokratična tranzicija in dobro upravljanje sta drugi ključni steber izvajanja pridružitvenega sporazuma EU–Tunizija. Pogodbenici se prav tako zavezujeta, da bosta v prihodnjih letih okrepili sodelovanje na področju varnosti in boja proti terorizmu ter na področju migracij in mobilnosti. Z zasidranjem v EU je Tunizija sprejela strateško odločitev. Razvoj uspešne in stabilne demokracije Tunizije je strateškega pomena za obe partnerici.

Partnerstvo za mlade med EU in Tunizijo je eden bistvenih sestavnih delov medsebojnih odnosov, saj so mladi horizontalna tema.

Strateške prednostne naloge odnosov med EU in Tunizijo za obdobje 2018–2020 so:

(1) vključujoč in trajnosten družbeno-gospodarski razvoj;

(2) demokracija, dobro upravljanje in človekove pravice;

(3) zbližanje narodov, mobilnost in migracije;

---

[1] Sklepi Sveta o pregledu evropske sosedske politike z dne 14. decembra 2015; sporočilo Sveta za javnost št. 926/15.

[2] „Skupna vizija, enotno ukrepanje: močnejša Evropa. Globalna strategija za zunanjo in varnostno politiko Evropske unije“.

(4) varnost in boj proti terorizmu.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Strateške prednostne naloge privilegiranega partnerstva med EU in Tunizijo so prvi dvostranski okvir, sprejet v okviru nove evropske sosedske politike, in so skladne s prednostnimi nalogami in podrobnostmi, določenimi s to politiko, tj. stabilizacija sosedstva v političnem, gospodarskem in varnostnem smislu. Prednostne naloge so prav tako v skladu s pridružitvenim sporazumom EU–Tunizija, ki je začel veljati 1. marca 1998.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Strateške prednostne naloge EU–Tunizija so odraz dolgotrajne zavezanosti EU svojim sredozemskimi partnericam. Skladne so tudi z globalno strategijo EU, ki se zavzema za celovit pristop k reševanju kriz in obsega politike EU na področju humanitarne pomoči, upravljanja tveganj in katastrof, razvoja, migracij, trgovine, naložb, infrastruktur, izobraževanja, zdravja ter raziskav. V dokumentu so upoštevani spodbujanje človekovih pravic in dobro upravljanje, trajnostno upravljanje naravnih virov, zunanja razsežnost migracijskih politik EU, močan poudarek na mednarodnem sodelovanju za boj proti terorizmu in nasilnemu ekstremizmu ter možnosti, ustvarjene s trgovino, za pravično rast in dostojna delovna mesta.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Pravna podlaga tega predloga je člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU). To je skupni predlog sklepa Sveta o stališču, ki ga Unija zavzame v okviru Pridružitvenega sveta, ustanovljenega z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Tunizijo na drugi strani, v zvezi s sprejetjem priporočila glede strateških prednostnih nalog privilegiranega partnerstva med EU in Tunizijo.

Prednostne naloge partnerstva naj bi bile sprejete na srečanju Pridružitvenega sveta EU–Tunizija dne 15. maja 2018, potem ko bo Svet na podlagi člena 218(9) PDEU sprejel stališče, ki se zavzame v Pridružitvenem svetu. Ko bodo sprejete, bodo strateške prednostne naloge usmerjale načrtovanje finančnega sodelovanja Unije na podlagi Evropskega instrumenta sosedstva.

- **Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)**

Ker strateške prednostne naloge zadevajo odnose med EU in Tunizijo, jih države članice ne morejo sprejeti na nacionalni ravni.

- **Sorazmernost**

Preden Pridružitveni svet sprejme strateške prednostne naloge, mora Svet sprejeti stališče v skladu s členom 218(9) PDEU.

- **Izbira instrumenta**

Svet je v svojih sklepih o pregledu evropske sosedske politike[3] z dne 14. decembra 2015 potrdil, da „namerava leta 2016 začeti novo fazo razprav z državami partnericami, na podlagi

[3] Sklepi Sveta o pregledu evropske sosedske politike z dne 14. decembra 2015; sporočilo Sveta za javnost št. 926/15.

katere bi se lahko po potrebi oblikovale nove prednostne naloge partnerstva, katerih poudarek bi bil na dogovorjenih prednostnih nalogah in interesih“.

Za uresničitev takega sodelovanja so najprimernejši instrument politične zaveze, saj bi nov zavezujoč mednarodni sporazum s Tunizijo pomenil nesorazmerno postopkovno breme glede na časovni okvir strateških prednostnih nalog. Poleg tega enostaven memorandum o soglasju ne bi zagotavljal zadostne vsebinske podlage za večletno načrtovanje pomoči, ki jo določajo „akcijski načrti ali drugi enakovredni skupno dogovorjeni dokumenti“ iz člena 3(2) uredbe o vzpostavitvi evropskega instrumenta sosedstva[4].

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z ZAINTERESIRANIMI STRANMI IN OCEN UČINKA

• Naknadne ocene/preverjanja ustreznosti obstoječe zakonodaje

Ni relevantno.

• Posvetovanja z zainteresiranimi stranmi

Besedilo tega dokumenta je bilo pripravljeno po posvetovanjih z ustreznimi službami Komisije in predstavniki držav članic v delovni skupini Sveta za Magreb in Mašrek ter razpravah s tunizijskimi službami.

Poleg rednih posvetovanj v Tunisu o temah prednostnih nalog so se marca odvila posvetovanja s civilno družbo v Bruslju in Tunisu. Prejeti prispevki v glavnem odražajo potrebo po zagotovitvi stalne podpore EU procesu demokratične tranzicije, ki poteka v Tuniziji, spodbujanju dobrega upravljanja in države prava, spoštovanju človekovih pravic ter krepitvi vloge civilne družbe in njenega sodelovanja pri političnem, gospodarskem in družbenem razvoju, z učinkovitim izvajanjem tunizijske ustave in mednarodnih zavez, ki jih je sprejela Tunizija. Tudi civilna družba je ponovno poudarila, kako pomembno je sodelovati s tunizijsko mladino, da se spodbudi dostop do delovnih mest. Vse te točke so bile upoštevane v priloženih besedilih.

Posvetovanja so potekala v skladu z usmeritvami iz prenovljene evropske sosedske politike.

• Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj

Vse ustrezno tematsko strokovno znanje je bilo na voljo interno, in sicer na sedežu evropskih institucij v Bruslju ali na delegaciji EU v Tuniziji.

• Ocena učinka

Ni relevantno.

• Ustreznost in poenostavitev ureditve

Ni relevantno.

• Temeljne pravice

Ni vpliva na temeljne pravice v državah članicah Evropske unije.

[4] Uredba (EU) št. 232/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2014 o vzpostavitvi evropskega instrumenta sosedstva; UL L77, 15.3.2014, str. 27.

Glede temeljnih pravic v Tuniziji je ena strateških prednostnih nalog okrepitev demokracije, dobrega upravljanja in človekovih pravic v državi. EU in Tunizija sta razvili odprt in reden dialog ter tesno sodelujeta na področju človekovih pravic. Pogodbenici bosta v prihodnjih letih še okrepili sodelovanje na tem področju.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Ni dodatnih proračunskih posledic razen tistih, ki so predvidene v prejšnjih mednarodnih zavezah EU. Kakršne koli dodatne proračunske posledice bodo opredeljene v posebnih predlogih, na primer predvidenem enotnem okviru podpore Evropskega instrumenta sosedstva za obdobje 2017–2020.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Izvajanje strateških prednostnih nalog privilegiranega partnerstva med EU in Tunizijo se bo redno spremljalo. Pogodbenici bosta vzpostavili informacijske točke v zadevnih službah, da se zagotovi učinkovito izvajanje prednostnih nalog, ki bo prineslo vzajemne koristi. Srečanja v zvezi z dvostranskim sodelovanjem med EU in Tunizijo v skladu s pridružitvenim sporazumom bodo prispevala k spremljanju, zlasti v posameznih sektorjih.

6. REFERENČNI DOKUMENTI

(a) Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Pregled evropske sosedske politike“ (JOIN(2015) 50 final, 18.11.2015); skupni povzetek arabskih držav o evropski sosedski politiki je bil predstavljen 24. junija 2015 v Bejrutu na ministrski konferenci o pregledu evropske sosedske politike; sklepi Sveta o pregledu evropske sosedske politike z dne 14. decembra 2015;

(b) Uredba (EU) št. 232/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2014 o vzpostavitvi evropskega instrumenta sosedstva (UL L 77, 15.3.2014).

(c) Evro-mediteranski sporazum o pridružitvi med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami na eni strani in Republiko Tunizijo na drugi strani (UL L 097, 30.3.1998).

(d) Skupno sporočilo Evropskega parlamenta in Sveta z naslovom„Krepitev podpore EU Tuniziji“ (JOIN(2016) 47 final, 29.9.2016); Sklepi Sveta z dne 17. oktobra 2016 o Tuniziji, sklic 13056/16.

2018/0120 (NLE)

Skupni predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki ga Unija zavzame v okviru Pridružitvenega sveta, ustanovljenega z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Tunizijo na drugi strani, v zvezi s sprejetjem dokumenta z naslovom „Utrditi privilegirano partnerstvo med EU in Tunizijo: strateške prednostne naloge za obdobje 2018–2020“

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 217 Pogodbe, v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju skupnega predloga Visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko ter Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Evro-mediteranski sporazum o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Tunizijo na drugi strani je bil podpisan 17. julija 1995 in je začel veljati 1. marca 1998[5].

(2) Svet je v sklepih z dne 14. decembra 2015 odobril skupno sporočilo visoke predstavnice Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko ter Evropske komisije z dne 18. novembra 2015 o pregledu evropske sosedske politike[6]. Svet je zlasti potrdil, da namerava leta 2016 začeti novo fazo razprav z državami partnericami, na podlagi katere bi se lahko po potrebi oblikovale nove prednostne naloge partnerstva, katerih poudarek bi bil na dogovorjenih prednostnih nalogah in interesih.

(3) Svet je v sklepih z dne 17. oktobra 2016 odobril skupno sporočilo visoke predstavnice Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko ter Evropske komisije z dne 29. septembra 2016 o krepitvi podpore EU Tuniziji[7]. Svet v svojih sklepih ponovno izreka svojo zavezanost tranziciji v Tuniziji, pri čemer poudarja posebnost razmer v Tuniziji in strateški interes, ki ga ima za EU podpora vzpostavitvi demokratične Tunizije, ki bo močna in stabilna v svojem sosedstvu, in opozarja, da mora politični napredek dopolniti enako pomemben gospodarski napredek ter v ta namen poziva k uporabi vseh instrumentov, ki jih ima na voljo EU, in k odločnejšemu ukrepanju EU in njenih držav članic, v tesnem sodelovanju s tunizijskimi organi.

(4) EU in Tunizija sodelujeta za uresničitev skupnega cilja, določenega v okviru strateških prednostnih nalog. Razvoj uspešne in stabilne demokracije v Tuniziji je vzajemni strateški interes.

---

5 Evro-mediteranski sporazum o pridružitvi med Evropskimi skupnostmi in njihovimi državami članicami na eni strani in Republiko Tunizijo na drugi strani (UL L....).

6 Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom„Pregled evropske sosedske politike“ [JOIN(2015) 50 final].

7 Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij z naslovom „Pregled evropske sosedske politike“ [JOIN(2015) 50 final].

(5) Ob reševanju najnujnejših težav si EU in Tunizija še naprej prizadevata za uresničevanje glavnih ciljev svojega dolgoročnega partnerstva ter za ustvarjanje možnosti za mlade, pospešitev družbeno-gospodarskih reform ter za nadaljevanje in okrepitev procesa demokratične tranzicije –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki ga Unija zavzame v okviru Pridružitvenega sveta, ustanovljenega z Evro-mediteranskim sporazumom o pridružitvi med Evropsko skupnostjo in njenimi državami članicami na eni strani ter Republiko Tunizijo na drugi strani, v zvezi s sprejetjem dokumenta z naslovom „Utrditi privilegirano partnerstvo med EU in Tunizijo: strateške prednostne naloge za obdobje 2018–2020“, temelji na besedilu, priloženem temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik