KOMISJA
EUROPEJSKA

WYSOKI PRZEDSTAWICIEL UNII
DO SPRAW ZAGRANICZNYCH I
POLITYKI BEZPIECZEŃSTWA

Bruksela, dnia 2.5.2018
JOIN(2018) 9 final

2018/0120 (NLE)

Wspólny wniosek

# DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, jakie Unia Europejska ma zająć w ramach Rady Stowarzyszenia ustanowionej na mocy Układu eurośródziemnomorskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Tunezyjską, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia dokumentu „Wzmacnianie uprzywilejowanego partnerstwa UE–Tunezja: strategiczne priorytety na lata 2018-2020”**

# UZASADNIENIE

## 1. KONTEKST WNIOSKU

### • Przyczyny i cele wniosku

Zmieniona europejska polityka sąsiedztwa[1] przyjęta w listopadzie 2015 r. ustanawia nowe ramy określania stosunków dwustronnych z krajami partnerskimi. W przypadku Tunezji to nowe podejście odzwierciedlono w dokumencie „Wzmacnianie uprzywilejowanego partnerstwa UE–Tunezja: priorytety strategiczne na lata 2018–2020", stanowiącym punkt odniesienia dla pewnej ograniczonej liczby ukierunkowanych priorytetów politycznych na lata 2018–2020.

Konsultacje z Republiką Tunezyjską rozpoczęły się w październiku 2017 r. Podejście to jest zgodne z nową globalną strategią na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej[2], przedstawioną w czerwcu 2016 r. przez wysoką przedstawiciel.

UE i Tunezja uzgodniły, że będą współpracować nad przygotowaniem dokumentu określającego „priorytety strategiczne" w celu wzmocnienia uprzywilejowanego partnerstwa. Partnerstwo to odzwierciedla niepowtarzalność i dynamikę stosunków dwustronnych między Tunezją a UE. Wspomniane strategiczne priorytety mają na celu potwierdzenie tej niepowtarzalności oraz odzwierciedlają wspólne dążenie do umocnienia stosunków dwustronnych we wszystkich obszarach oraz dalszego zacieśniania związku między Tunezją a obszarem europejskim. Priorytety te opierają się na pięcioletnim planie rozwoju Tunezji na lata 2016–2020 oraz wspólnym komunikacie Wysokiego Przedstawiciela i Komisji z dnia 29 września 2016 r. „Wzmocnienie wsparcia UE dla Tunezji". Niniejszy dokument będzie również punktem odniesienia przy wdrażaniu programowania współpracy finansowej UE, uwzględniając jednolite ramy wsparcia UE dla Tunezji przyjęte przez Komisję w dniu 18 sierpnia 2017 r. (dokument C.2017-5637-1).

„Priorytety strategiczne" odzwierciedlają w sposób konkretny to uprzywilejowane partnerstwo na lata 2018–2020 i stanowią podstawę do opracowania ambitnego modelu przyszłych stosunków UE z Tunezją po 2020 r. Tworzenie perspektyw dla młodych ludzi jest kluczowym elementem tych priorytetów. Dokument ten koncentruje się na przyspieszeniu reform społeczno-gospodarczych, między innymi poprzez poprawę otoczenia biznesu oraz zawarcie pogłębionej i kompleksowej umowy o wolnym handlu (DCFTA). Transformacja demokratyczna i dobre rządy stanowią drugi kluczowy filar we wdrażaniu układu o stowarzyszeniu UE–Tunezja. Obie strony zobowiązują się również do zacieśniania współpracy w nadchodzących latach w dziedzinie bezpieczeństwa i walki z terroryzmem oraz w obszarze migracji i mobilności. Tunezja dokonała strategicznego wyboru poprzez zbliżenie do UE, a rozwój dobrze prosperującej i stabilnej demokracji w Tunezji ma dla obu partnerów strategiczne znaczenie.

Partnerstwo UE–Tunezja stanowi kluczowy element dwustronnych stosunków, w którym młodzież jest zagadnieniem przekrojowym.

Główne priorytety strategiczne przyjęte w odniesieniu do stosunków między UE a Tunezją na lata 2018–2020 to:

1) zrównoważony i sprzyjający włączeniu społecznemu rozwój społeczno-gospodarczy

---

[1] Konkluzje Rady z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie przeglądu europejskiej polityki sąsiedztwa; komunikat prasowy Rady nr 926/15.

[2] „Wspólna wizja, wspólne działanie: silniejsza Europa. Globalna strategia na rzecz polityki zagranicznej i bezpieczeństwa Unii Europejskiej".

2) demokracja, dobre rządy i prawa człowieka;

3) zbliżenie narodów, mobilność i migracja;

4) bezpieczeństwo i zwalczanie terroryzmu.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Priorytety strategiczne partnerstwa UE–Tunezja stanowią pierwsze ramy dwustronne uzgodnione w kontekście nowej europejskiej polityki sąsiedztwa. Są one spójne z priorytetami i warunkami określonymi w tej polityce, dotyczącymi stabilizacji krajów sąsiedzkich pod względem politycznym, gospodarczym i bezpieczeństwa. Są one również spójne z układem o stowarzyszeniu UE–Tunezja, który wszedł w życie dnia 1 marca 1998 r.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Strategiczne priorytety UE–Tunezja odzwierciedlają długofalowe zaangażowanie UE w odniesieniu do partnerów śródziemnomorskich. Są one również zgodne z globalną strategią UE, która zaleca zintegrowane podejście do zarządzania kryzysowego za pomocą koordynacji polityk UE w dziedzinie pomocy humanitarnej, zarządzania ryzykiem związanym z klęskami żywiołowymi, rozwoju, migracji, handlu, inwestycji, infrastruktury, edukacji, zdrowia i badań naukowych. W dokumencie tym uwzględnia się w szczególności propagowanie praw człowieka i dobrych rządów, zrównoważone zarządzanie zasobami naturalnymi, zewnętrzny wymiar polityki migracyjnej UE, zwiększenie nacisku na współpracę międzynarodową w zakresie zwalczania terroryzmu i brutalnego ekstremizmu oraz potencjał handlu pod względem zapewniania sprawiedliwego wzrostu i godnego zatrudnienia.

## 2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą niniejszego wniosku jest art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Jest to wspólny wniosek dotyczący decyzji Rady UE w sprawie stanowiska, jakie należy przyjąć w ramach Rady Stowarzyszenia ustanowionej na mocy Układu eurośródziemnomorskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Tunezyjską, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia zalecenia w sprawie strategicznych priorytetów uprzywilejowanego partnerstwa UE–Tunezja.

Priorytety partnerstwa powinny zostać przyjęte na posiedzeniu Rady Stowarzyszenia UE–Tunezja w dniu 15 maja 2018 r., po przyjęciu przez Radę – na podstawie art. 218 ust. 9 TFUE – stanowiska, jakie należy przyjąć w ramach Rady Stowarzyszenia. Po przyjęciu priorytety strategiczne będą stanowić odniesienie dla programowania współpracy finansowej udzielanej przez Unię w ramach Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Ponieważ priorytety strategiczne dotyczą stosunków między UE a Tunezją, nie mogą one zostać przyjęte na szczeblu krajowym przez państwa członkowskie.

- **Proporcjonalność**

Zgodnie z art. 218 ust. 9 TFUE przyjęcie stanowiska Rady jest konieczne, aby Rada Stowarzyszenia mogła przyjąć strategiczne priorytety partnerstwa.

- **Wybór instrumentu**

W konkluzjach Rady w sprawie przeglądu europejskiej polityki sąsiedztwa z dnia 14 grudnia 2015 r.[3] stwierdzono, iż „Rada potwierdza, że w 2016 r. zamierza zapoczątkować nowy etap współpracy z partnerami – co w stosownych przypadkach może skutkować określeniem nowych priorytetów partnerstw – ukierunkowany na uzgodnione priorytety i interesy".

W kontekście prowadzenia takiej współpracy zobowiązania polityczne są najbardziej odpowiednim instrumentem; nowa wiążąca umowa międzynarodowa z Tunezją oznaczałaby nieproporcjonalnie duże obciążenie proceduralne w stosunku do okresu objętego priorytetami strategicznymi. Z drugiej strony zwykły protokół ustaleń nie zapewniłby niezbędnego poziomu poparcia wymaganego dla „planów działań lub równoważnych wspólnie uzgodnionych dokumentów", o których mowa w art. 3 ust. 2 rozporządzenia w sprawie Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa[4].

## 3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Przedmiotowy dokument został opracowany w następstwie szczegółowych konsultacji z właściwymi służbami Komisji oraz z przedstawicielami państw członkowskich w ramach grupy roboczej Rady ds. Maszreku i Maghrebu, a także dyskusji z ich tunezyjskimi odpowiednikami.

Oprócz regularnych konsultacji w Tunisie na temat priorytetów tematycznych, rozpoczęto w marcu w Brukseli i w Tunisie konsultacje z przedstawicielami społeczeństwa obywatelskiego. Z konsultacji wynika przede wszystkim, że istnieje potrzeba zapewnienia ciągłego wsparcia UE na rzecz trwającego procesu przemian demokratycznych w Tunezji, wspierania dobrych rządów i praworządności, poszanowania praw człowieka oraz wzmocnienia roli i udziału społeczeństwa obywatelskiego w procesie kształtowania politycznego oraz gospodarczego i społecznego rozwoju poprzez skuteczne wdrażanie konstytucji Tunezji i zobowiązań międzynarodowych podjętych przez Tunezję. Przedstawiciele społeczeństwa obywatelskiego podkreślili również znaczenie współpracy z młodymi Tunezyjczykami oraz na ich rzecz w celu promowania dostępu do zatrudnienia. Wszystkie te punkty uwzględniono w załączonych dokumentach.

Konsultacje odbywały się zgodnie z wytycznymi ujętymi w zmienionej europejskiej polityce sąsiedztwa.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Odpowiednia tematyczna wiedza ekspercka była dostępna wewnętrznie: w Brukseli, w centrali instytucji europejskich lub w Tunisie, w siedzibie delegatury UE w Tunezji.

---

[3] Konkluzje Rady z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie przeglądu europejskiej polityki sąsiedztwa; komunikat prasowy Rady nr 926/15.

[4] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 232/2014 z dnia 11 marca 2014 r. ustanawiające Europejski Instrument Sąsiedztwa (Dz.U. L 77 z 15.3.2014, s. 27).

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Brak skutków w odniesieniu do praw podstawowych w państwach członkowskich Unii Europejskiej.

Jeżeli chodzi o prawa podstawowe w Tunezji, jednym z priorytetów strategicznych jest wzmocnienie demokracji, dobrych rządów i praw człowieka w tym kraju. UE i Tunezja ustanowiły regularny i szczery dialog oraz ścisłą współpracę w dziedzinie praw podstawowych. W nadchodzących latach strony będą nadal zacieśniać współpracę w tej dziedzinie.

## 4. WPŁYW NA BUDŻET

Brak dodatkowego wpływu na budżet poza tym, co jest przewidziane we wcześniejszych zobowiązaniach międzynarodowych UE. Wpływ na budżet został określony w jednolitych ramach wsparcia Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa (ENI) na lata 2017–2020.

## 5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Wdrażanie priorytetów strategicznych UE–Tunezja będzie regularnie monitorowane. Strony wyznaczą punkty kontaktowe w ramach odpowiednich służb, aby zapewnić skuteczne wdrażanie priorytetów korzystne dla obu stron. Posiedzenia dotyczące współpracy dwustronnej między UE a Tunezją w ramach układu o stowarzyszeniu przyczynią się do procesu monitorowania, szczególnie na szczeblu sektorowym.

## 6. ODNIESIENIA

a) Wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Przegląd Europejskiej Polityki Sąsiedztwa” (JOIN(2015) 50 final z 18.11.2015); wspólne stanowisko krajów arabskich objętych EPS przedstawione w Bejrucie na konferencji ministerialnej w dniu 24 czerwca 2015 r. na temat przeglądu europejskiej polityki sąsiedztwa; konkluzje Rady z dnia 14 grudnia 2015 r. w sprawie przeglądu europejskiej polityki sąsiedztwa.

b) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 232/2014 z dnia 11 marca 2014 r. ustanawiające Europejski Instrument Sąsiedztwa (Dz.U. L 77 z 15.3.2014).

c) Układ eurośródziemnomorski ustanawiający stowarzyszenie między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Tunezyjską, z drugiej strony (Dz.U. L 097 z 30.3.1998).

d) Wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego i Rady „Wzmocnienie wsparcia UE dla Tunezji” (JOIN (2016) 47 final z 29.9.2016); konkluzje Rady z dnia 17 października 2016 r. w sprawie Tunezji, nr ref. 13056/16.

2018/0120 (NLE)

Wspólny wniosek

# DECYZJA RADY

**w sprawie stanowiska, jakie Unia Europejska ma zająć w ramach Rady Stowarzyszenia ustanowionej na mocy Układu eurośródziemnomorskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Tunezyjską, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia dokumentu „Wzmacnianie uprzywilejowanego partnerstwa UE–Tunezja: strategiczne priorytety na lata 2018-2020”**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 217 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wspólny wniosek Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa oraz Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Układ eurośródziemnomorski ustanawiający stowarzyszenie między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Tunezyjską, z drugiej strony, został podpisany w dniu 17 lipca 1995 r. i wszedł w życie dnia 1 marca 1998 r[5].

(2) Wspólny komunikat Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa i Komisji Europejskiej z dnia 18 listopada 2015 r. „Przegląd Europejskiej Polityki Sąsiedztwa”[6] przyjęto z zadowoleniem w konkluzjach Rady z dnia 14 grudnia 2015 r. Rada potwierdziła między innymi zamiar rozpoczęcia w 2016 r. nowego etapu współpracy z partnerami – co w stosownych przypadkach może skutkować określeniem nowych priorytetów partnerstw – ukierunkowanego na wspólnie uzgodnione priorytety i interesy.

(3) Wspólny komunikat Wysokiego Przedstawiciela Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa i Komisji Europejskiej z dnia 29 września 2016 r. w sprawie wzmocnienia wsparcia UE dla Tunezji[7] przyjęto z zadowoleniem w konkluzjach Rady z dnia 17 października 2016 r. W konkluzjach tych Rada ponowiła swoje zobowiązanie do wspierania przemian w Tunezji i podkreśliła wyjątkowy charakter sytuacji w Tunezji oraz strategiczny interes UE we wspieraniu powstania demokratycznej, silnej i stabilnej Tunezji w jej sąsiedztwie, jak również potrzebę wspierania postępów politycznych postępami gospodarczymi o podobnej skali. W tym celu wezwała do mobilizacji wszystkich dostępnych instrumentów unijnych oraz do

[5] Układ eurośródziemnomorski ustanawiający stowarzyszenie między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Tunezyjską, z drugiej strony (Dz.U....).

[6] Wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Przegląd Europejskiej Polityki Sąsiedztwa” [JOIN(2015) 50 final].

[7] Wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Przegląd Europejskiej Polityki Sąsiedztwa” [JOIN(2015) 50 final].

wzmocnienia zaangażowania UE i państw członkowskich w ścisłej współpracy z władzami Tunezji.

(4) UE i Tunezja muszą współpracować na rzecz osiągnięcia wspólnych celów określonych w priorytetach strategicznych. Rozwój dobrze prosperującej i stabilnej demokracji tunezyjskiej stanowi przedmiot wspólnego strategicznego zainteresowania.

(5) Odpowiadając na najpilniejsze wyzwania, UE i Tunezja kontynuują realizację głównych celów ich długoterminowego partnerstwa oraz działają w szczególności w celu stworzenia perspektyw dla młodych ludzi, przyspieszenia reform społeczno-gospodarczych oraz kontynuacji i wzmocnienia procesu przemian demokratycznych,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

*Artykuł 1*

Stanowisko, jakie ma być zajęte przez Unię Europejską w ramach Rady Stowarzyszenia ustanowionej na mocy Układu eurośródziemnomorskiego ustanawiającego stowarzyszenie między Wspólnotą Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Tunezyjską, z drugiej strony, w odniesieniu do przyjęcia dokumentu zatytułowanego „Wzmacnianie uprzywilejowanego partnerstwa UE–Tunezja: Priorytety strategiczne na lata 2018–2020” opiera się na tekście załączonym do niniejszej decyzji.

*Artykuł 2*

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

*W imieniu Rady*
*Przewodniczący*