COMISIA EUROPEANĂ

ÎNALTUL REPREZENTANT AL UNIUNII PENTRU AFACERI EXTERNE ȘI POLITICA DE SECURITATE

Bruxelles, 2.5.2018
JOIN(2018) 9 final

2018/0120 (NLE)

Propunere comună de

# DECIZIE A CONSILIULUI

**privind poziția care trebuie adoptată de Uniune în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea documentului „Consolidarea parteneriatului privilegiat UE-Tunisia: priorități strategice pentru perioada 2018-2020”**

# EXPUNERE DE MOTIVE

## 1. CONTEXTUL PROPUNERII

### • Temeiurile și obiectivele propunerii

Politica europeană de vecinătate (PEV) revizuită[1], adoptată în noiembrie 2015, stabilește un nou cadru pentru definirea relațiilor bilaterale cu țările partenere. În cazul Tunisiei, această nouă abordare se regăsește în documentul „Consolidarea parteneriatului privilegiat UE-Tunisia: priorități strategice pentru perioada 2018-2020", care constituie un punct de referință esențial în ceea ce privește ajungerea la un acord cu privire la un set limitat de priorități politice clare pentru perioada 2018-2020.

Consultările cu Republica Tunisiană au început în octombrie 2017. Această abordare se înscrie în continuarea noii strategii globale pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene[2], prezentată în iunie 2016 de către Înaltul Reprezentant.

UE și Tunisia au convenit să lucreze în comun la elaborarea unui document care să definească „prioritățile strategice" pentru a consolida parteneriatul privilegiat. Acest parteneriat este mărturia unicității și a dinamismului relațiilor bilaterale dintre Tunisia și UE. Prioritățile strategice au scopul de a reafirma această unicitate și de a reflecta ambiția comună de a aprofunda relațiile bilaterale în toate domeniile, astfel încât Tunisia să se integreze din ce în ce mai bine în spațiul european. Aceste priorități se bazează pe planul de dezvoltare cincinal tunisian 2016-2020 și pe comunicarea comună a Înaltului Reprezentant și a Comisiei „Consolidarea sprijinului acordat de UE Tunisiei" din 29 septembrie 2016. Acest document va constitui, de asemenea, o referință de luat în calcul pentru punerea în aplicare a programării cooperării financiare a UE, cadrul unic de sprijin acordat de UE Tunisiei fiind adoptat de către Comisie la 18 august 2017 (documentul C.2017 – 5637 – 1).

„Prioritățile strategice" reflectă, în mod concret, parteneriatul privilegiat pentru anii 2018-2020 și constituie reperele pentru dezvoltarea unui model ambițios pentru viitorul relațiilor UE-Tunisia după 2020. Crearea unor perspective de viitor pentru tineri se află în centrul acestor priorități. Documentul pune accentul pe accelerarea reformelor socioeconomice, inclusiv prin intermediul ameliorării mediului de afaceri, precum și prin încheierea unui acord de liber schimb cuprinzător și aprofundat (ALSCA). Tranziția democratică și buna guvernanță constituie celălalt pilon esențial în punerea în aplicare a asocierii UE-Tunisia. Cele două părți se angajează, de asemenea, să consolideze, în anii următori, cooperarea în domeniile securității și luptei împotriva terorismului, precum și în materie de migrație și de mobilitate. Tunisia a făcut din ancorarea sa la UE o alegere strategică, iar dezvoltarea unei democrații tunisiene prospere și stabile devine un interes strategic reciproc pentru cei doi parteneri.

Parteneriatul UE-Tunisia este un element esențial al relației, iar tineretul este o tematică transversală.

Prioritățile strategice identificate în ceea ce privește relațiile dintre UE și Tunisia pentru anii 2018-2020 sunt următoarele:

(1) dezvoltarea socioeconomică durabilă și favorabilă incluziunii;

(2) democrația, buna guvernanță și drepturile omului;

---

[1] Concluziile Consiliului din 14 decembrie 2015 privind revizuirea politicii europene de vecinătate; comunicatul de presă al Consiliului nr. 926/15.

[2] „Viziune comună, acțiuni comune: o Europă mai puternică. O strategie globală pentru politica externă și de securitate a Uniunii Europene".

(3) apropierea între popoare, mobilitatea și migrația;

(4) securitatea și lupta împotriva terorismului

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Prioritățile strategice UE-Tunisia constituie primul cadru bilateral convenit în cadrul noii politici europene de vecinătate și sunt coerente cu prioritățile și modalitățile stabilite în cadrul acestei politici, și anume stabilizarea țărilor vecine în plan politic, economic și de securitate. Acestea sunt, de asemenea, conforme cu Acordul de asociere UE-Tunisia, care a intrat în vigoare la 1 martie 1998.

- **Coerența cu alte domenii de politică ale Uniunii**

Prioritățile strategice UE-Tunisia reflectă angajamentul de lungă durată al UE în ceea ce privește partenerii săi mediteraneeni. Acestea sunt, de asemenea, în acord cu strategia globală a UE care pledează pentru o abordare integrată a gestionării crizelor, articulând politicile UE în materie de asistență umanitară, de gestionare a riscurilor de catastrofe, de dezvoltare, de migrație, de comerț, de investiții, de infrastructură, de educație, de sănătate și de cercetare. În cadrul documentului au fost luate în considerare în special promovarea drepturilor omului și a bunei guvernanțe, gestionarea durabilă a resurselor naturale, dimensiunea externă a politicilor UE în materie de migrație, atenția sporită acordată cooperării internaționale pentru combaterea terorismului și a extremismului violent, precum și potențialul schimburilor comerciale de a genera o creștere echitabilă și locuri de muncă decente.

## 2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Propunerea se întemeiază pe articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). Este vorba despre o propunere comună de decizie a Consiliului Uniunii Europene referitoare la poziția Uniunii în cadrul Consiliului de asociere instituit de Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea unei recomandări privind prioritățile strategice ale parteneriatului privilegiat UE-Tunisia.

Adoptarea priorităților parteneriatului este prevăzută să aibă loc cu ocazia reuniunii Consiliului de asociere UE-Tunisia din 15 mai 2018, după adoptarea de către Consiliul UE, în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE, a poziției care trebuie luată în cadrul Consiliului de asociere. Odată adoptate, prioritățile strategice vor ghida programarea cooperării financiare propuse de Uniune în cadrul instrumentului european de vecinătate.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Având în vedere că prioritățile strategice se referă la relațiile dintre UE și Tunisia, statele membre nu le pot adopta la nivel național.

- **Proporționalitate**

În conformitate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE, în vederea adoptării priorităților strategice de către Consiliul de asociere trebuie să se adopte o poziție a Consiliului UE.

- **Alegerea instrumentului**

Concluziile Consiliului din 14 decembrie 2015 privind revizuirea politicii europene de vecinătate[3] au confirmat „intenția Consiliului de a începe, în 2016, o nouă etapă a dialogului cu țările partenere, care ar putea duce la stabilirea de noi priorități ale parteneriatului axate, după caz, pe priorități și interese stabilite de comun acord”.

Pentru a continua pe această cale, angajamentele politice reprezintă instrumentul cel mai adecvat; un nou acord internațional obligatoriu cu Tunisia ar fi generat sarcini procedurale disproporționate în raport cu intervalul de timp corespunzător priorităților strategice. De asemenea, un simplu memorandum de înțelegere nu ar fi avut nivelul necesar pentru a servi drept bază pentru programarea multianuală a ajutoarelor prevăzute de „planurile de acțiune sau alte documente echivalente convenite de comun acord” menționate la articolul 3 alineatul (2) din Regulamentul de instituire a unui instrument european de vecinătate[4].

## 3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări ex-post/verificări ale adecvării legislației existente**

Nu se aplică.

- **Consultarea părților interesate**

Acest text a fost elaborat în urma unor consultări strânse cu serviciile relevante ale Comisiei și cu reprezentanții statelor membre în cadrul grupului „Mashreq/Maghreb” al Consiliului, precum și a discuțiilor cu omologii tunisieni.

În afara consultărilor regulate la Tunis pe tematici legate de priorități, în luna martie au fost inițiate consultări cu societatea civilă la Bruxelles și la Tunis. Din contribuțiile primite reiese, în principal, necesitatea de a asigura sprijinul continuu al UE pentru procesul de tranziție democratică aflat în curs în Tunisia, pentru promovarea bunei guvernanțe și a statului de drept, pentru respectarea drepturilor omului, precum și pentru consolidarea rolului și a participării societății civile la procesul de dezvoltare politică, economică și socială, prin intermediul punerii în aplicare efective a Constituției tunisiene și a angajamentelor internaționale luate de Tunisia. De asemenea, societatea civilă a reafirmat importanța de a lucra cu și pentru tinerii tunisieni în scopul de a promova accesul la locurile de muncă. Toate aceste aspecte au fost luate în considerare în textele din anexă.

Aceste consultări s-au desfășurat pe baza orientărilor elaborate în cadrul politicii europene de vecinătate revizuite.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Expertiza tematică necesară a fost disponibilă la nivel intern, fie la Bruxelles, la sediul instituțiilor europene, fie la Tunis, la delegația UE în Tunisia.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

---

[3] Concluziile Consiliului din 14 decembrie 2015 privind revizuirea politicii europene de vecinătate; comunicatul de presă al Consiliului nr. 926/15.

[4] Regulamentul (UE) nr. 232/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 de instituire a unui instrument european de vecinătate (JO L 77, 15.3.2014, p. 27).

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturi fundamentale**

Nu sunt afectate drepturile fundamentale în statele membre ale Uniunii Europene.

În ceea ce privește drepturile fundamentale în Tunisia, una dintre prioritățile strategice se referă la consolidarea democrației, a bunei guvernanțe și a drepturilor omului în această țară. UE și Tunisia au stabilit un dialog sincer și regulat și o cooperare strânsă în ceea ce privește drepturile fundamentale. Cele două părți vor continua să își consolideze cooperarea în acest domeniu în anii următori.

## 4. IMPLICAȚII BUGETARE

Nu există implicații bugetare suplimentare în afară de cele prevăzute în angajamentele UE internaționale anterioare. Implicațiile bugetare sunt definite în cadrul unic de sprijin oferit de Instrumentul european de vecinătate (IEV) pentru perioada 2017-2020.

## 5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Punerea în aplicare a priorităților strategice UE-Tunisia va face obiectul unei monitorizări regulate. În cadrul serviciilor vizate, cele două părți vor stabili puncte de contact pentru a se asigura de punerea în aplicare efectivă și reciproc benefică a priorităților. Reuniunile privind cooperarea bilaterală dintre UE și Tunisia organizate în temeiul acordului de asociere vor contribui la monitorizarea acțiunilor, inclusiv la nivel sectorial.

## 6. REFERINȚE

(a) Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Revizuirea politicii europene de vecinătate” (JOIN(2015) 50 final, 18.11.2015). Documentul de poziție comun al țărilor arabe care fac obiectul PEV, prezentat în cadrul conferinței ministeriale privind revizuirea politicii europene de vecinătate, care a avut loc la Beirut la 24 iunie 2015; Concluziile Consiliului din 14 decembrie 2015 privind revizuirea politicii europene de vecinătate.

(b) Regulamentul (UE) nr. 232/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2014 de instituire a unui instrument european de vecinătate (JO L 77, 15.3.2014).

(c) Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte (JO L 097, 30.3.1998).

(d) Comunicarea comună către Parlamentul European și Consiliu „Consolidarea sprijinului acordat de UE Tunisiei” (JOIN(2016) 47 final, 29.9.2016); Concluziile Consiliului din 17 octombrie 2016 cu privire la Tunisia, referința 13056/16.

2018/0120 (NLE)

Propunere comună de

**DECIZIE A CONSILIULUI**

**privind poziția care trebuie adoptată de Uniune în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea documentului „Consolidarea parteneriatului privilegiat UE-Tunisia: priorități strategice pentru perioada 2018-2020”**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 217 coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea prezentată în comun de Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și de Comisia Europeană,

întrucât:

(1) Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte, a fost semnat la 17 iulie 1995 și a intrat în vigoare la 1 martie 1998[5].

(2) Comunicarea comună a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei Europene din 18 noiembrie 2015 privind revizuirea politicii europene de vecinătate[6] a fost salutată în Concluziile Consiliului din 14 decembrie 2015. În aceste concluzii, Consiliul și-a reafirmat intenția de a iniția, în 2016, o nouă etapă a dialogului cu partenerii săi, care ar putea conduce la stabilirea de noi priorități ale parteneriatului axate, după caz, pe priorități și interese stabilite de comun acord.

(3) Comunicarea comună a Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate și a Comisiei Europene din 29 septembrie 2016 privind consolidarea sprijinului UE pentru Tunisia[7] a fost salutată în Concluziile Consiliului din 17 octombrie 2016. În aceste concluzii, Consiliul își reînnoiește angajamentul de a sprijini tranziția în Tunisia, subliniază caracterul excepțional al situației din Tunisia și interesul strategic al UE de a sprijini crearea unei Tunisii democratice, puternice și stabile în vecinătatea sa, precum și necesitatea de a însoți progresele politice de progrese economice de aceeași anvergură și, în acest scop, încurajează mobilizarea tuturor instrumentelor disponibile ale UE și angajamentul consolidat al UE și al statelor sale membre, în strânsă colaborare cu autoritățile tunisiene.

---

5 Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte (JO L...).

6 Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Revizuirea politicii europene de vecinătate” [JOIN(2015) 50 final].

7 Comunicarea comună către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor intitulată „Revizuirea politicii europene de vecinătate” [JOIN(2015) 50 final].

(4) UE și Tunisia trebuie să coopereze pentru a atinge obiectivul comun definit în prioritățile strategice. Dezvoltarea unei democrații prospere și stabile în Tunisia devine un interes strategic reciproc.

(5) Abordând în același timp problemele cele mai urgente, UE și Tunisia continuă să urmărească principalele obiective ale parteneriatului lor pe termen lung și să depună eforturi, în special, în scopul de a crea perspective de viitor pentru tineri, de a accelera reformele socioeconomice, precum și de a continua și consolida procesul de tranziție democratică,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

*Articolul 1*

Poziția care trebuie adoptată de Uniune în cadrul Consiliului de asociere instituit prin Acordul euro-mediteraneean de instituire a unei asocieri între Comunitățile Europene și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Tunisiană, pe de altă parte, în ceea ce privește adoptarea documentului intitulat „Consolidarea parteneriatului privilegiat UE-Tunisia: priorități strategice pentru perioada 2018-2020” se bazează pe textul anexat la prezenta decizie.

*Articolul 2*

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,*
*Președintele*