EUROPSKA
KOMISIJA

VISOKI PREDSTAVNIK
UNIJE ZA VANJSKE
POSLOVE I
SIGURNOSNU POLITIKU

Bruxelles, 2.5.2018.
JOIN(2018) 9 final

2018/0120 (NLE)

Zajednički prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje Unija treba zauzeti u Vijeću za pridruživanje uspostavljenom Euro-mediteranskim sporazumom o pridruživanju između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i Republike Tunisa, s druge strane, u vezi s donošenjem dokumenta: „Jačanje povlaštenog partnerstva EU-a i Tunisa: strateški prioriteti za razdoblje 2018.–2020.”

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Revidiranom Europskom politikom susjedstva (EPS)[1], koja je donesena u studenome 2015., uspostavlja se novi okvir za bilateralne odnose s partnerskim zemljama. U slučaju Tunisa novi se pristup odražava u dokumentu *Jačanje povlaštenog partnerstva EU-a i Tunisa: strateški prioriteti za razdoblje 2018.–2020.*, koji je ključna referentna točka za postizanje dogovora o ograničenom broju ciljanih prioriteta politike za razdoblje 2018.–2020.

Savjetovanja s Republikom Tunisom započela su u listopadu 2017. Taj je pristup u skladu s novom globalnom strategijom Europske unije za vanjsku i sigurnosnu politiku[2], koju je u lipnju 2016. predstavila Visoka predstavnica.

EU i Tunis složili su se da će surađivati na pripremi dokumenta u kojem će utvrditi „strateške prioritete" za jačanje povlaštenog partnerstva. Tim se partnerstvom odražavaju jedinstvenost i dinamičnost bilateralnih odnosa između Tunisa i EU-a. Strateški prioriteti služe za ponovnu potvrdu te jedinstvenosti i odražavaju zajedničku ambiciju za jačanje bilateralnih odnosa u svim područjima i za postizanje napretka prema osiguravanju što bliskijih veza između Tunisa i europskog područja. Ti se prioriteti temelje na petogodišnjem planu razvoja Tunisa za razdoblje 2016.–2020. i Zajedničkoj komunikaciji Visoke predstavnice i Komisije *Jačanje potpore EU-a za Tunis* od 29. rujna 2016. Ovaj dokument isto će tako biti referentna točka koju treba uzeti u obzir pri provedbi programiranja financijske suradnje EU-a s obzirom na to da je Komisija 18. kolovoza 2017. donijela okvir za jedinstvenu potporu EU-a za Tunis (C(2017) 5637 (1)).

„Strateškim prioritetima" povlašteno se partnerstvo tijekom razdoblja 2018.–2020. prenosi u praksu i oni ujedno čine ključne etape u razvoju ambicioznog modela za buduće odnose između EU-a i Tunisa nakon 2020. Stvaranje budućih mogućnosti za mlade zauzima središnje mjesto u tim prioritetima. Ovaj je dokument usmjeren na ubrzavanje društveno-gospodarskih reformi, među ostalim, poboljšanjem poslovnog okruženja te sklapanjem detaljnog i sveobuhvatnog sporazuma o slobodnoj trgovini (DCFTA). Demokratska tranzicija i dobro upravljanje čine drugi ključan stup provedbe Sporazuma o pridruživanju između EU-a i Tunisa. Obje su se strane ujedno obvezale da će u nadolazećim godinama pojačati suradnju u području sigurnosti i borbe protiv terorizma te u pogledu migracija i mobilnosti. Tunis je donio stratešku odluku kada se čvrsto povezao s EU-om te je razvoj prosperitetnog i stabilnog, demokratskog Tunisa od obostrane strateške koristi za oba partnera.

Partnerstvo EU-a i Tunisa ključan je čimbenik u tom odnosu, dok su mladi međusektorsko pitanje.

Glavni strateški prioriteti koji su doneseni u pogledu odnosa između EU-a i Tunisa za razdoblje 2018.–2020. jesu:

(1) uključiv i održiv socioekonomski razvoj;

(2) demokracija, dobro upravljanje i ljudska prava;

(3) stvaranje bliskijih veza među narodima, mobilnost i migracije;

---

[1] Zaključci Vijeća od 14. prosinca 2015. o preispitivanju Europske politike susjedstva, Priopćenje za medije Vijeća br. 926/15.

[2] „Zajednička vizija, zajedničko djelovanje: jača Europa. Globalna strategija za vanjsku i sigurnosnu politiku Europske unije"

(4) sigurnost i borba protiv terorizma.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području**

Strateški prioriteti EU-a i Tunisa čine prvi bilateralni okvir dogovoren u okviru nove europske politike susjedstva i u skladu su s prioritetima i modalitetima utvrđenima u toj politici, konkretno sa stabilizacijom susjedstva u političkom, gospodarskom i sigurnosnom smislu. Usklađeni su i sa Sporazumom o pridruživanju između EU-a i Tunisa, koji je stupio na snagu 1. ožujka 1998.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Strateški prioriteti EU-a i Tunisa odražavaju dugoročnu predanost EU-a odnosima s mediteranskim partnerima. U skladu su i s globalnom strategijom EU-a, kojom se zagovara integrirani pristup rješavanju kriza koordinacijom politika EU-a u područjima humanitarne pomoći, upravljanja rizikom od katastrofa, razvoja, migracija, trgovine, ulaganja, infrastrukture, obrazovanja, zdravlja i istraživanja. U dokumentu su posebice uzeti u obzir promicanje ljudskih prava i dobrog upravljanja, održivo upravljanje prirodnim resursima, vanjska dimenzija migracijskih politika EU-a, sve veća usmjerenost na međunarodnu suradnju u cilju borbe protiv terorizma i nasilnog ekstremizma te potencijal trgovine za stvaranje pravednog rasta i dostojanstvenih radnih mjesta.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Prijedlog se temelji na članku 218. stavku 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU). Riječ je o zajedničkom prijedlogu Odluke Vijeća EU-a o stajalištu koje Unija treba zauzeti u Vijeću za pridruživanje uspostavljenom Euro-mediteranskim sporazumom o pridruživanju između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i Republike Tunisa, s druge strane, u vezi s donošenjem preporuke o strateškim prioritetima povlaštenog partnerstva EU-a i Tunisa.

Strateški prioriteti trebali bi biti doneseni na sastanku Vijeća za pridruživanje EU-a i Tunisa 15. svibnja 2018. nakon što Vijeće EU-a, u skladu s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a, donese stajalište koje treba zauzeti u Vijeću za pridruživanje. Kad budu doneseni, strateški prioriteti usmjeravat će programiranje financijske suradnje koju EU pruža u okviru Europskog instrumenta za susjedstvo.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Budući da su predmet strateških prioriteta odnosi EU-a i Tunisa, ne mogu ih donijeti države članice na nacionalnoj razini.

- **Proporcionalnost**

U skladu s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a stajalište Vijeća EU-a mora se donijeti prije nego Vijeće za pridruživanje donese strateške prioritete.

- **Odabir instrumenta**

U Zaključcima Vijeća od 14. prosinca 2015. o preispitivanju europske politike susjedstva[3] „Vijeće potvrđuje namjeru započinjanja nove faze suradnje s partnerima u 2016. koja bi mogla dovesti do uspostavljanja novih prioriteta partnerstva, ako je primjenjivo, usmjerenih na dogovorene prioritete i interese”.

Političke obveze najprikladniji su instrument za provedbu tog pristupa. Novi obvezujući međunarodni sporazum s Tunisom značio bi nerazmjerno proceduralno opterećenje u odnosu na razdoblje koje bi se trebalo obuhvatiti strateškim prioritetima. S druge strane, memorandum o razumijevanju ne bi bio dostatna materijalna osnova za višegodišnje programiranje pomoći koju predviđaju „akcijski planovi ili drugi istovrsni zajednički dogovoreni dokumenti” iz članka 3. stavka 2. Uredbe o uspostavi Europskog instrumenta za susjedstvo[4].

3. REZULTATI EX POST EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- ***Ex post* evaluacije/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Ovaj je tekst sastavljen nakon detaljnog savjetovanja s relevantnim službama Komisije i predstavnicima država članica u Radnoj skupini Vijeća za Mašrek/Magreb te nakon rasprava s odgovarajućim tuniskim službama.

Osim redovitih savjetovanja u Tunisu o tematskim prioritetima u ožujku su u Bruxellesu i Tunisu pokrenuta savjetovanja s dionicima iz civilnog društva. U iznesenim mišljenjima ponajprije se ističe potreba da se osiguraju trajna potpora EU-a tekućem postupku demokratske tranzicije u Tunisu, promicanje dobrog upravljanja i vladavine prava, poštovanje ljudskih prava te jačanje uloge i sudjelovanja civilnog društva u političkom, gospodarskom i društvenom razvoju učinkovitom provedbom tuniskog ustava i međunarodnim obvezama koje je Tunis preuzeo. Dionici iz civilnog društva usto su ponovno istaknuli važnost suradnje s mladim Tunižanima i za njih kako bi se promicao pristup zapošljavanju. Sve navedeno uzeto je u obzir u priloženim tekstovima.

Savjetovanja su održana na temelju smjernica iz nove europske politike susjedstva.

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

Relevantno tematsko stručno znanje bilo je dostupno interno, u sjedištima europskih institucija u Bruxellesu ili u delegaciji EU-a u Tunisu.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

---

[3] Zaključci Vijeća od 14. prosinca 2015. o preispitivanju Europske politike susjedstva, Priopćenje za medije Vijeća br. 926/15.

[4] Uredba (EU) br. 232/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o uspostavi Europskog instrumenta za susjedstvo, (SL L 77 od 15.3.2014., str. 27.).

- **Primjerenost propisa i pojednostavljivanje**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nema posljedica za temeljna prava u državama članicama Europske unije.

Kad je riječ o temeljnim pravima u Tunisu, jedan od strateških prioriteta jest jačanje demokracije, dobrog upravljanja i ljudskih prava u toj zemlji. EU i Tunis uspostavili su redovit i otvoren dijalog te blisku suradnju u području temeljnih prava. Obje će strane u nadolazećim godinama i dalje jačati svoju suradnju.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Nema dodatnih posljedica za proračun u odnosu na ono što je predviđeno u ranijim međunarodnim angažmanima EU-a. Posljedice za proračun utvrđene su u Okviru za jedinstvenu potporu Europskom instrumentu za susjedstvo (ENI) za razdoblje 2017.–2020.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Provedba strateških prioriteta EU-a i Tunisa redovito će se pratiti. Obje će strane odrediti kontaktne točke u odgovarajućim službama kako bi se osigurala djelotvorna i uzajamno korisna provedba prioriteta. Sastanci na temu bilateralne suradnje EU-a i Tunisa u okviru Sporazuma o pridruživanju pridonijet će tom praćenju, među ostalim i na sektorskoj razini.

6. REFERENTNI DOKUMENTI

(a) Zajednička komunikacija Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – „Preispitivanje Europske politike susjedstva” (JOIN(2015) 50 final od 18.11.2015.). Zajednički dokument o stajalištu arapskih zemalja u okviru Europske politike susjedstva predstavljen na Ministarskoj konferenciji o preispitivanju europske politike susjedstva (EPS) u Bejrutu 24. lipnja 2015. Zaključci Vijeća od 14. prosinca 2015. o preispitivanju Europske politike susjedstva.

(b) Uredba (EU) br. 232/2014 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. ožujka 2014. o uspostavi Europskog instrumenta za susjedstvo (SL L 77, 15.3.2014.).

(c) Euro-mediteranski sporazum o pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Tunisa, s druge strane (SL L 097, 30.3.1998.).

(d) Zajednička komunikacija Europskom parlamentu i Vijeću – „Jačanje potpore EU-a za Tunis” (JOIN(2016) 47 final od 29.9.2016.); Zaključci Vijeća od 17. listopada 2016. o Tunisu, ref.: 13056/16.

2018/0120 (NLE)

Zajednički prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje Unija treba zauzeti u Vijeću za pridruživanje uspostavljenom Euro-mediteranskim sporazumom o pridruživanju između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i Republike Tunisa, s druge strane, u vezi s donošenjem dokumenta: „Jačanje povlaštenog partnerstva EU-a i Tunisa: strateški prioriteti za razdoblje 2018.–2020."

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 217. u vezi s njegovim člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir zajednički prijedlog Visoke predstavnice Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Europske komisije,

budući da:

(1) Euro-mediteranski sporazum o pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Tunisa, s druge strane, potpisan je 17. srpnja 1995. i stupio je na snagu 1. ožujka 1998.[5]

(2) Vijeće je u svojim Zaključcima od 14. prosinca 2015. pozdravilo Zajedničku komunikaciju Visoke predstavnice Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Europske komisije od 18. studenoga 2015. o preispitivanju Europske politike susjedstva[6]. Vijeće je posebice potvrdilo svoju namjeru započinjanja nove faze suradnje s partnerima u 2016. koja bi mogla dovesti do uspostavljanja novih prioriteta partnerstva, ako je primjenjivo, usmjerenih na dogovorene prioritete i interese.

(3) Vijeće je u svojim Zaključcima od 17. listopada 2016. pozdravilo Zajedničku komunikaciju Visoke predstavnice Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku i Europske komisije od 29. rujna 2016. o jačanju potpore EU-a za Tunis[7]. Vijeće ponovno ističe svoju predanost pružanju potpore tranziciji Tunisa te naglašava jedinstvenu prirodu situacije u Tunisu i strateški interes EU-a za podupiranje pojave demokratskog, snažnog i stabilnog Tunisa i njegova susjedstva te potrebu podupiranja političkog napretka i, u sličnoj mjeri, gospodarskog napretka. U tu svrhu poziva na mobilizaciju svih instrumenata koji su dostupni EU-u i na pojačano zalaganje EU-a i država članica u bliskoj suradnji s tuniskim nadležnim tijelima.

(4) EU i Tunis imaju odgovornost da surađuju kako bi postigli zajednički cilj kako je utvrđen u strateškim prioritetima. Razvoj prosperitetnog i stabilnog, demokratskog Tunisa od uzajamnog je strateškog interesa.

---

5 Euro-mediteranski sporazum o pridruživanju između Europskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Republike Tunisa, s druge strane (SL L...)

6 Zajednička Komunikacija Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – „Preispitivanje Europske politike susjedstva" [JOIN(2015) 50 final].

7 Zajednička Komunikacija Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija – „Preispitivanje Europske politike susjedstva" [JOIN(2015) 50 final].

(5) Uz rješavanje najhitnijih problema EU i Tunis i dalje će raditi na ostvarenju glavnih ciljeva svojeg dugoročnog partnerstva, a posebno će surađivati na stvaranju budućih mogućnosti za mlade, ubrzavanju društveno-gospodarskih reformi te nastavljanju i jačanju procesa demokratske tranzicije.

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje Unija treba zauzeti u Vijeću za pridruživanje uspostavljenom Euro-mediteranskim sporazumom o pridruživanju između Europske zajednice i njezinih država članica, s jedne strane, i Republike Tunisa, s druge strane, u vezi s donošenjem dokumenta: *Jačanje povlaštenog partnerstva EU-a i Tunisa: strateški prioriteti za razdoblje 2018.–2020.* temelji se na tekstu priloženom ovoj Odluci.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik