EVROPSKÁ
KOMISE

VYSOKÁ PŘEDSTAVITELKA
UNIE PRO ZAHRANIČNÍ
VĚCI A BEZPEČNOSTNÍ
POLITIKU

V Bruselu dne 2.5.2018
JOIN(2018) 9 final

ANNEX

PŘÍLOHA

Společný návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji Unie v Radě přidružení zřízené Evropsko-středomořskou dohodou zakládající přidružení mezi Evropskými společenstvími a jejich členskými státy na jedné straně a Tuniskou republikou na straně druhé k přijetí dokumentu: „Konsolidace privilegovaného partnerství EU–Tunisko: strategické priority pro období 2018–2020“

PŘÍLOHA

„Konsolidace privilegovaného partnerství EU–Tunisko: strategické priority pro období 2018–2020

1. Úvod

Bližší provázání s evropským prostorem se stalo pro Tunisko strategickou volbou a rozvoj prosperující a stabilní tuniské demokracie v rámci sousedních zemí Evropské unie je společným strategickým zájmem.

„Privilegované partnerství“ EU a Tuniska svědčí o jedinečnosti a dynamice bilaterálních vztahů a o sdílené ambici tyto vztahy nadále prohlubovat směrem ke stále užším vazbám mezi Tuniskem a evropským prostorem. Dlouhodobým cílem je vytvořit ambiciózní model budoucích vztahů po roce 2020, který se bude opírat o již vykonaný pokrok a bude plně využívat všech příležitostí sblížení, které v období 2018 až 2020 nabízí evropská politika sousedství.

V rámci privilegovaného partnerství se Tunisko plně zavázalo provádět reformy potřebné pro trvalý sociální a hospodářský rozvoj země a dlouhodobě pokračovat v procesu přechodu k demokracii. Evropská unie si je vědoma rozsahu výzvy i potíží, s nimiž se Tunisko potýká, a obnovuje svůj závazek spočívající v podpoře co nejrychlejšího provádění těchto reforem.

Strategické priority vypracované v tomto dokumentu odrážejí konkrétní podobu privilegovaného partnerství pro období 2018–2020. Hlavní prioritou činnosti obou stran je vytváření příhodných perspektiv pro mládež. Pozornost bude zaměřena na urychlení sociálních a hospodářských reforem, včetně zlepšování podnikatelského prostředí, a také na uzavření prohloubené a komplexní dohody o volném obchodu. Důležitým bodem dále zůstává upevňování demokracie, a to zejména účinné provádění ústavy z roku 2014 a řádná správa věcí veřejných. Obě strany posílí vzájemnou spolupráci v oblasti bezpečnosti, boje proti terorismu, migrace a mobility uzavřením jednání o zjednodušení vízového režimu a zpětném přebírání osob a posílí také stále aktivnější zapojování Tuniska do evropských programů. Toto úsilí bude doprovázeno intenzivnějším politickým dialogem na vysoké úrovni a dialogem s občanskou společností, jakož i zviditelněním partnerství.

Tyto priority vycházejí z pětiletého tuniského rozvojového plánu pro období 2016–2020[1] a ze společného sdělení „*Posílení podpory EU Tunisku*“[2].

---

[1] Tento plán prosazuje nový model rozvoje v zájmu udržitelného a inkluzivního růstu a je rozdělen na pět priorit: i) řádná správa věcí veřejných, reforma veřejné správy a boj proti korupci, ii) přechod z nízkonákladové ekonomiky na ústřední hospodářský prostor, iii) lidský rozvoj a sociální začlenění, iv) konkretizace ambicí jednotlivých regionů a v) zelená ekonomika jakožto pilíř udržitelného rozvoje.

[2] Společné sdělení vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a Evropské komise Evropskému parlamentu a Radě (JOIN (2016)47 final ze dne 29. září 2016) se skládá z pěti hlavních tematických os: i) podpora dobrého vládnutí a reformy veřejné správy; ii) posílení role dynamické občanské společnosti; iii) investice do budoucnosti: tvorba pracovních míst a podpora udržitelného socioekonomického rozvoje; iv) řešení nerovností ve společnosti; v) podpora při řešení bezpečnostních hrozeb; vi) společné úsilí k lepšímu zvládání migrace a mobility.

2. Strategické priority privilegovaného partnerství EU–Tunisko pro období 2018 až 2020

Partnerství pro mládež

Jak dokládá **partnerství pro mládež EU–Tunisko** zahájené dne 1. prosince 2016 tuniským prezidentem a vysokou představitelkou/místopředsedkyní Komise, EU a Tunisko považují budoucí vyhlídky pro mládež za svůj hlavní cíl. Rozličné probíhající a budoucí činnosti by měly být soudržnější, aby se tak lépe reagovalo na potřeby mládeže v Tunisku. Na základě dialogu, jenž byl zahájen za účelem provádění tohoto partnerství, se EU a Tunisko zavázaly posílit opatření na podporu **pracovních míst** a zaměstnatelnosti mládeže, **mobility** a **zvýšené účasti mladých lidí na veřejném i politickém životě**, a zejména místní iniciativy. Zaměstnatelnost mládeže bude vyžadovat reformu všeobecného a odborného vzdělávání, vytvoření ještě užší vazby mezi soukromým sektorem a systémy všeobecného a odborného vzdělávání, jakož i podporu a propagaci inovativních iniciativ zahájených mládeží, a to zejména v oblasti nových technologií a kultury. Klíčovým prvkem partnerství se stane podpora rozvoje **národní tuniské strategie pro mládež**, jakož i posílení institucí a organizací určených pro mládež.

Kromě uvedeného závazku týkajícího se mládeže budou obě strany pracovat také na následujících strategických prioritách:

2.1. Inkluzivní a udržitelný sociální a hospodářský rozvoj

Politický pokrok je trvale udržitelný pouze tehdy, je-li doprovázen hospodářským pokrokem o stejném rozsahu. S ohledem na nestabilní socioekonomickou situaci v Tunisku, jež má vysokou míru nezaměstnanosti mládeže (a to zejména mladých absolventů), a na značné regionální i sociální rozdíly bude jedním z hlavních cílů přispět k oživení tuniského hospodářství, zajistit jeho větší konkurenceschopnost a diverzifikaci a provést jeho inkluzivní a udržitelnou transformaci v souladu s mezinárodními závazky v oblasti životního prostředí a změny klimatu. EU bude i nadále podporovat a podněcovat strukturální reformy.

Opatření **v oblasti socioekonomického rozvoje** se konkrétněji budou týkat následujících závazků:

– **zlepšení podnikatelského prostředí** a **podpora rozvoje soukromého sektoru a soukromých investic**, a to zejména prostřednictvím: i) zjednodušení a racionalizace administrativních postupů vztahujících se na podniky, ii) lepšího přístupu k finančním prostředkům a iii) oživení veřejných a soukromých investic – zejména jde o účinné uplatňování zákona o investicích z roku 2016 a zákona o reorganizaci systému daňových výhod z roku 2017, přičemž se zohlední poškozující opatření týkající se daňových výhod, jež je třeba odstranit,

– důrazu, který bude kladen také na aktivní podporu podnikání a rozvoje malých a středních podniků / mikropodniků,

– vymezení a provádění chybějících **odvětvových strategií,** například v cestovním ruchu,

– lepší ochrany **životního prostředí** a **řízení přírodních zdrojů** (včetně vody), a to zejména prováděním vnitrostátní strategie pro zelenou ekonomiku a mezinárodních závazků Tuniska v oblasti změny klimatu (vnitrostátně stanovený příspěvek), modré ekonomiky a rybolovných zdrojů,

– zvýšení **konkurenceschopnosti** tradičních odvětví a nosných odvětví v oblasti průmyslu a zemědělství – zejména díky většímu využívání informačních a komunikačních technologií a zajištění udržitelného hospodaření se zdroji – jakož i diverzifikace **vývozních trhů**,

– rozvoje odvětví energetiky, a to mimo jiné propojením elektrických rozvodných sítí EU a Tuniska, a podpory obnovitelné energie a energetické účinnosti,

– rozvoje bezpečného, zabezpečeného, udržitelného a efektivního dopravního systému pomocí harmonizovaných dopravních norem a integrované multimodální sítě, aby se usnadnilo propojení jih–jih a sever–jih,

– konsolidace systému **správy veřejných financí** přijetím a prováděním nového organického zákona o rozpočtu, reformou systému auditu veřejných účtů a lepším řízením státem vlastněných podniků. Klíčovým krokem k inkluzivnějšímu rozvoji země je provedení **daňové reformy** (zjednodušení daňového systému, daňová rovnost, decentralizace, modernizace státní správy, boj proti daňovým únikům a provádění příslušných mezinárodních závazků). Důležitou součástí je i podpora probíhajících **reforem bankovnictví** a národní strategie finančního začleňování pro období 2017–2021, která se týká přístupu ke službám, jejich využití i kvality,

– provádění procesu decentralizace, jenž napomůže vývoji veřejných služeb a sociálních infrastruktur (zejména v oblastech vzdělávání, kultury, zdraví, vodního hospodářství a hygienických zařízení), které budou odpovídat potřebám místních komunit; a urychlení procesu **rozvoje regionů v rámci Tuniska**, což je společný závazek obou stran, jenž napomůže postupně snižovat sociální a hospodářské rozdíly.

Aby se posílil **pokrok v sociální oblasti**, obě strany se zavazují, že budou nadále propagovat:

– **zaměstnanost**, zejména prováděním dalších reforem, které zajistí rovný přístup ke kvalitnímu odbornému vzdělávání a přípravě v souladu s potřebami trhu práce; v rámci aktivní politiky začleňování na trh práce,

– integrovanou a účinnou politiku Tuniska v oblasti **sociálního začleňování** a účinnou **sociální ochranu**, a to zejména posílením kapacit příslušných vládních institucí, podporou reforem prováděných Tuniskem v oblasti sociální soudržnosti, jakož i prováděním článku 67 dohody o přidružení mezi EU a Tuniskem o koordinaci systémů sociálního zabezpečení a o zajištění uplatňování zásad rovného zacházení v oblasti sociálních právních předpisů, a

– inkluzivní **sociální dialog** s cílem posílit kapacity ke zmírnění socioekonomické nerovnováhy, snížit sociální napětí a podporovat skutečný sociální smír, a tak napomoci ke zvýšení atraktivity země pro zahraniční investory.

Obě strany jsou plně odhodlány pokračovat v procesu jednání o **prohloubené a komplexní dohodě o volném obchodu** a dohodly se na konkrétním akčním plánu pro rok 2018, díky němuž bude možno pokročit směrem k uzavření kol jednání v roce 2019. EU a Tunisko budou i nadále usilovat o modernizaci tuniského hospodářství, jež přinese prospěch všem, včetně nejvíce znevýhodněných oblastí a komunit, a o oživení procesu vytváření pracovních míst, zejména pro mládež. Obě strany se zavazují zvýšit ekonomické začlenění Tuniska do evropského trhu i do regionu Maghrebu.

Aby se podpořily **inovace a výzkum** v rámci hospodářského, sociálního a regionálního rozvoje, budou EU a Tunisko pracovat na začlenění Tuniska do Evropského výzkumného prostoru, a to zejména pomocí podpory vysokoškolského vzdělávání, posílením řádné správy

věcí veřejných, jakož i mechanismů pro podporu veřejného výzkumu a převodů technologií mezi akademickou obcí a průmyslem.

2.2. *Demokracie, řádná správa věcí veřejných a lidská práva*

EU a Tunisko budou i nadále věnovat zvláštní pozornost procesu demokratické reformy a podpoře řádné správy věcí veřejných a právního státu, dodržování lidských práv a základních svobod, jakožto i posílení úlohy a účasti občanské společnosti. Obě strany budou nadále podporovat proces politických reforem účinným prováděním ústavy a mezinárodních závazků Tuniska.

Mezi prioritní aspekty v oblasti **řádné správy věcí veřejných a dodržování zásad právního státu** patří zejména:

- posílení instituce parlamentu a vznik a účinné ustavení nezávislých subjektů,
- zřízení ústavního soudu,
- konsolidace demokratického, transparentního a nezávislého volebního procesu,
- boj proti korupci a podvodům, a to včetně podpory vnitrostátních orgánů pro boj proti korupci,
- reforma soudnictví, včetně sbližování systému soudnictví s mezinárodními standardy, včetně standardů Rady Evropy,
- provádění strategie týkající se reformy a modernizace veřejné správy, jež obnáší lepší poskytování služeb na centrální i místní úrovni, zavedení režimu rozhodování založeného na důkazech, zjednodušení administrativních postupů a rozvoj digitální správy,
- podpora procesu decentralizace, jež zahrnuje posílení kapacit i navýšení rozpočtů orgánů místní správy, a to zejména v souvislosti s komunálními volbami konanými v květnu 2018; posílení organizací občanské společnosti, jejich úlohy, podílu na rozhodovacím procesu, jakožto i vyšší míra zapojení občanů, zejména mládeže, do politického života i rozhodovacího procesu.

Mezi prioritní závazky v oblasti dodržování a prosazování **lidských práv** patří:

- dokončení procesu harmonizace právních předpisů s ústavou a mezinárodními standardy, spolupráce Tuniska v mnohostranných fórech a plnění závazků přijatých v rámci všeobecného pravidelného přezkumu,
- podpora úsilí vynaloženého v boji proti všem formám diskriminace, proti mučení (včetně plnění závazků přijatých v rámci Výboru proti mučení), jakož i úsilí o ochranu a prosazování práv menšin, žen, dětí a migrantů,
- podpora průkopnických snah Tuniska v boji proti násilí na ženách, při zajišťování úplné rovnosti mezi ženami a muži a při prosazování úlohy žen ve všech oblastech, zejména v ekonomické a politické sféře,
- ochrana svobody projevu a svobody sdružování,
- právo na ochranu osobních údajů, a
- dodržování lidských práv v oblasti bezpečnosti.

2.3. Sbližování mezi národy, mobilita a migrace

Sbližování mezi tuniskou a evropskou společností na základě intenzivnějších **výměn mezi národy, společnostmi a kulturami** tvoří jeden ze základních pilířů privilegovaného partnerství. Tento rozměr mobility je velmi důležitý zejména pro provádění partnerství pro mládež. Základem tohoto úsilí bude účinné přidružení Tuniska k programu Horizont 2020 a jeho účast na programu Kreativní Evropa a Erasmus+.

Koordinované řízení migrace je politickou prioritou pro Tunisko i EU. Obě strany se zavazují posílit dialog i spolupráci, a to zejména prováděním **partnerství v oblasti mobility**, zintenzivněním boje proti hlavním příčinám nelegální migrace a připraveností Evropy podporovat zavedení tuniského azylového systému. Tato spolupráce, v níž se odrazí mimo jiné i regionální dimenze těchto otázek, bude zahrnovat:

- provádění **národní tuniské strategie** v oblasti migrace; bude taktéž zahrnovat azyl a mezinárodní ochranu, a to včetně zavedení vhodného právního rámce,
- uzavření **jednání o dohodě o zpětném přebírání osob a dohodě o zjednodušení vízového režimu**,
- řádnou správu věcí veřejných v oblasti **legální migrace** lepší koordinací mezi členskými státy EU v souladu s jejich příslušnými pravomocemi, a to mimo jiné spuštěním pilotních projektů pro mobilitu a lepším začleněním migrantů v hostitelských zemích,
- podporu mobilizace **Tunisanů žijících v zahraničí** ve prospěch investic do inovativních odvětví v Tunisku,
- podporu **předcházení nelegální migraci**, a to zejména lepším zohledněním otázek migrace v rozvojových strategiích; to také znamená posílenou správu hranic a vedení informačních kampaní o rizicích nelegální migrace,
- podporu činností v oblasti prevence a **boje proti převaděčství migrantů a obchodování s lidmi**, a to mimo jiné odhalováním a stíháním zločineckých sítí, a
- konsolidaci spolupráce v oblasti **navracení a zpětného přebírání osob,** a to včetně podpory udržitelné reintegrace navracejících se Tunisanů.

2.4. Bezpečnost a boj proti terorismu

EU společně s Tuniskem čelí společným bezpečnostním výzvám, které vyžadují **koordinovaná opatření** obou stran, a musejí tedy jednat v souladu se sdílenými hodnotami demokracie a dodržování lidských práv.

Tunisko zamýšlí provést svou globální a víceoborovou strategii boje proti terorismu a násilnému extremismu. Prioritní oblasti spolupráce budou zahrnovat:

- zavedení **národní strategie pro boj proti terorismu**, mimo jiné i posílením a modernizací právních předpisů a bezpečnostních a soudních orgánů v souladu s demokratickými hodnotami zakotvenými v ústavě,
- zrychlené zavedení **podpůrného programu pro reformu a modernizaci bezpečnostního sektoru**, a to včetně odpovědnosti bezpečnostních sil, a prohloubení této spolupráce na základě dosažených úspěchů,

– **boj proti praní špinavých peněz a financování organizovaného zločinu a terorismu**, a to včetně účinného provádění akčního plánu schváleného Finančním akčním výborem,

– vytvoření jednotné politiky **předcházení radikalizaci**,

– problematiku zahraničních bojovníků,

– rozvoj politiky, která se týká pomoci obětem terorismu a jejich ochrany,

– boj proti organizovanému zločinu, zejména proti obchodování se střelnými zbraněmi a drogami,

– podporu zavedení **národní strategie pro bezpečnost hranic**,

– posílení **spolupráce** s příslušnými **agenturami Evropské unie** a

– spolupráci v oblasti **předcházení rizikům katastrof**, jakož i v oblasti řízení rizik.

Evropská unie se bude mimo jiné plně účastnit zasedání skupiny G7+6, která zajišťuje koordinaci mezi hlavními partnery Tuniska.

Dále je možné rozvíjet další oblasti partnerství týkající se bezpečnosti/obrany.

3. Doporučený postup pro konsolidaci privilegovaného partnerství EU–Tunisko:

Význam, který obě dvě strany připisují svým oboustranným vztahům, se bude i nadále odrážet ve velmi intenzivních politických kontaktech a pravidelných schůzkách v rámci **širšího politického dialogu** o všech tématech společného zájmu, tedy i o regionálních a mezinárodních otázkách. Je zapotřebí posílit **regionální rozměr** těchto rozhovorů. Obě strany v tomto smyslu připomínají důležitost své spolupráce v rámci Unie pro Středomoří. Vyjma stávajících dialogů budou obě strany usilovat o vedení jednání EU a Tuniska na vysoké úrovni a o účast tuniských ministrů na některých tematických jednáních Rady Evropské unie. Obě strany podporují parlamentní spolupráci mezi Evropským parlamentem a Shromážděním zástupců lidu.

Orgány **dohody o přidružení** (Rada přidružení, Výbor pro přidružení a technické podvýbory) zůstanou výsadními fóry pro účinné provádění partnerství. EU a Tunisko se zavazují posílit účinnost a přidanou hodnotu svých pracovních aktivit a v co největší možné míře tyto aktivity seskupit dle hlavních prioritních témat v souladu se strategickými prioritami.

Aby byly výše uvedené priority hmatatelnější, navrhuje Tunisko **plán**, schválený EU. Tento veřejně přístupný dokument zahrnuje nejnaléhavější opatření (legislativní, strategická a operativní) potřebná k socioekonomickému oživení země. Uvedený plán je flexibilním a funkčním mechanismem pro pololetní monitorování.

V rámci společného sdělení se EU zavázala prostřednictvím nástroje sousedství významně posílit **finanční pomoc** Tunisku. EU a Tunisko se budou zasazovat o maximální využití stávajících finančních možností, včetně nových nástrojů, mezi něž patří plán vnějších investic EU, a to posílením doplňkovosti a pákového efektu grantů EU a půjček finančních institucí. Obě strany se zavazují, že budou posilovat synergii mezi politickými a odvětvovými dialogy, jakož i finanční spolupráci. Pod vedením tuniské strany se budou také zasazovat o prohloubení mechanismů koordinace a dialogu s finančními partnery a mezinárodními dárci, pokud jde o stanovení a provádění priorit.

Nakonec se obě strany zavazují, že strategický vztah mezi EU a Tuniskem více **zviditelní** a že více zdůrazní přínosy jejich spolupráce mezi občany na obou stranách Středozemního moře.
