EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2023/326

av den 18 oktober 2022

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex) för budgetåret 2020

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån för budgetåret 2020,

— med beaktande av Olafs rapport som färdigställdes den 15 februari 2022 och gjordes tillgänglig i juli 2022 för ledamöterna i utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor och i budgetkontrollutskottet,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

— med beaktande av betänkande 2 från budgetkontrollutskottet (A9-0235/2022), och av följande skäl:

A. Europeiska ombudsmannen har genomfört en rad undersökningar om Europeiska gräns- och kustbevakningsbyråns (*byrån*) efterlevnad av sina skyldigheter i fråga om grundläggande rättigheter och ansvarsskyldighet i samband med byråns utökade ansvarsområden i ärendena OI/5/2020/MHZ och OI/4/2021/MHZ och lämnat en rad rekommendationer till byrån.

1. Europaparlamentet noterar att byråns verkställande direktör och hans tidigare kanslichef avgick den 28 april 2022 efter offentliggörandet av Olafs rapport och efter ett stort antal rapporter och journalistiska utredningar som avslöjat problem, särskilt när det gäller respekten för de mänskliga rättigheterna. Parlamentet beklagar avsaknaden av disciplinära förfaranden mot dem trots Olafs rekommendationer i detta avseende. Parlamentet välkomnar att styrelsen utnämnde en tillförordnad verkställande direktör från och med den 1 juli 2022. Parlamentet noterar meddelandet om ledig tjänst för en ny verkställande direktör för byrån som offentliggjordes den 21 juni 2022. Parlamentet uppmanar byråns styrelse att så snart som möjligt utnämna en ny verkställande direktör. Parlamentet uppmanar styrelsen att, innan den går vidare med detta rekryteringsförfarande, åta sig att öka transparensen och ansvarsskyldigheten gentemot parlamentet, och att skriftligen bekräfta detta åtagande. Parlamentet framhåller att den nya verkställande direktören bör åta sig att säkerställa full respekt för de grundläggande rättigheterna i all verksamhet inom byrån samt ha förvaltnings- och ledningskompetens på hög nivå. I linje med parlamentets befogenheter uppmanar parlamentet styrelsen och kommissionen att aktivt samarbeta med parlamentet. Parlamentet påminner om att största möjliga offentliga tillgång till Olafs slutrapporter om byrån, i ett lämpligt format för offentlig användning, samt ett fullständigt genomförande av rekommendationerna från parlamentet, särskilt från dess arbetsgrupp för granskning av Frontex, bör utgöra en del av styrelsens åtagande om transparens och ansvarsskyldighet.

2. Europaparlamentet välkomnar informationsmeddelandet *Actions taken by Frontex management during transition period* (åtgärder som Frontex ledning vidtagit under övergångsperioden), som skickades till budgetkontrollutskottet den 27 juni 2022 och som informerar den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som vidtagits av byråns tillfälliga ledning, i avvaktan på utnämningen av en ny verkställande direktör. Parlamentet uppmanar den tillfälliga ledningen och den ännu inte utnämnda verkställande direktören att fortsätta att proaktivt informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om byråns svar på dess iakttagelser och rekommendationer.

3. Europaparlamentet noterar det åtagande som gjorts för att utarbeta en handlingsplan för de avhjälpande åtgärder som presenteras i detta dokument under ledning av den tillförordnade verkställande direktören. Parlamentet välkomnar den tillförordnade verkställande direktörens erkännande av byråns befintliga problem, noterar den tillförordnade verkställande direktörens åtagande att se till att byrån fullt ut genomför sitt mandat och agerar med full respekt för rättsstatsprincipen, och uppskattar den positiva förändringen när det gäller respekten för de grundläggande rättigheterna och ändringen av byråns organisationskultur, bland annat att se till att anställda inte är rädda för att

rapportera eventuella missförhållanden och att det görs en ordentlig uppföljning av detta, åtagandet att upprätta en dialog med personalen, uppmuntra delegering av befogenheter och bygga upp förtroendefulla relationer med andra institutioner och allmänheten. Parlamentet välkomnar också hennes engagemang för transparens. Parlamentet förväntar sig att ovanstående erkännanden och åtaganden återspeglas i en handlingsplan som ska läggas fram för parlamentet, tillsammans med regelbundna uppdateringar om dess genomförande. Parlamentet anser att framstegen i genomförandet av handlingsplanen är ett viktigt villkor i byråns ansvarsfrihetsprocess.

4. Europaparlamentet uppmanar byråns verkställande ledning att fortsätta med genomförandet av byråns mandat. Parlamentet upprepar att tydlighet, transparens, öppen dialog och kommunikation både internt och externt, delegering av ansvar och uppgifter samt iakttagande av höga etiska standarder och efterlevnad av de grundläggande rättigheterna är avgörande för att ändra organisationskulturen inom byrån, säkerställa god förvaltning och förbättra dess funktion så att den till fullo kan genomföra sitt mandat, i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 ([1]). Parlamentet påminner om att detta är en kollektiv insats som kräver lojalt samarbete mellan den verkställande ledningen, byråns styrelse och kommissionen. Parlamentet upprepar i detta sammanhang sin uppmaning till kommissionen att tillhandahålla tydliga riktlinjer för tolkningen och genomförandet av byråns mandat, särskilt när det gäller gränskontrollaspekter. Parlamentet upprepar sitt stöd i denna process. Parlamentet påminner om de påpekanden som gjordes vid budgetkontrollutskottets sammanträde den 13 juli 2022 om att den snabbt ökande takten till följd av byråns nya mandat ledde till svårigheter som, med facit i hand, underskattades, vilket i synnerhet ledde till förseningar i rekryteringen. Parlamentet noterar att den nuvarande korrigeringskoefficienten orsakar allvarliga svårigheter när det gäller att locka till sig kvalificerad och diversifierad personal och efterlyser en översyn av denna korrigeringskoefficient som tar hänsyn till de faktiska levnadskostnaderna för att förbättra den geografiska balansen inom byrån.

5. Europaparlamentet framhåller den ökade roll som byrån har behövt spela i samband med den ryska invasionen av Ukraina. Parlamentet välkomnar i detta sammanhang undertecknandet av avtalet mellan Europeiska unionen och Republiken Moldavien om operativ verksamhet som utförs av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån i Republiken Moldavien ([2]) och det stöd som getts till Chisinau för att hantera migrationsströmmar.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

6. Europaparlamentet påminner om revisionsrättens iakttagelse om överföringen av ett preliminärt budgetåtagande på 18 000 000 EUR för förberedelse av utplaceringar på fältet under 2021 för vilket det saknades ett rättsligt åtagande. Parlamentet noterar de korrigerande åtgärder som vidtagits av byrån, som är inriktade på att förtydliga regelverket, på ett bättre sätt involvera byråns finansiella tjänst och utbilda personal, dock utan att det berörda beloppet frigörs till unionens budget. Parlamentet anser att det preliminära budgetåtagandet borde ha annullerats i stället för att överföras. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att utvärdera byråns beslut att inte annullera åtagandet.

7. Europaparlamentet upprepar sin oro över att byråns verkställande direktör den 4 mars 2020 använde ett privat plan i strid med budgetförordningen, vilket kostade byrån 8 500 EUR.

Villkor för 2019 års ansvarsfrihet

8. Europaparlamentet noterar byråns rapport om genomförandet av de sju villkor som fastställts för byråns ansvarsfrihet för 2019. Parlamentet noterar dock att endast fem av de sju villkoren rapporteras ha genomförts av byrån. Parlamentet beklagar att flera villkor fortfarande inte är helt uppfyllda.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1896 av den 13 november 2019 om den europeiska gräns- och kustbevakningen och om upphävande av förordningarna (EU) nr 1052/2013 och (EU) 2016/1624 (EUT L 295, 14.11.2019, s. 1).

([2]) EUT L 91, 18.3.2022, s. 4.

9. Europaparlamentet beklagar att ett av de villkor som ännu inte uppfyllts är rekryteringen av 40 övervakare av grundläggande rättigheter, eftersom endast 31 övervakare av grundläggande rättigheter var i tjänst den 1 juni 2022, och att ytterligare tre skulle tillträda den 1 september 2022. Parlamentet framhåller att enligt artikel 110.6 i förordning (EU) 2019/1896 hade byrån skyldighet att rekrytera minst 40 övervakare av grundläggande rättigheter senast den 5 december 2020. Parlamentet understryker att arbetsgruppen för granskning av Frontex har fastställt att rekryteringen av övervakare av grundläggande rättigheter försenades i onödan av byråns tidigare verkställande direktör, medan byrån förklarar att förseningen berodde på utdragna rekryteringsförfaranden vid unionens institutioner. Parlamentet erkänner de framsteg som byrån nyligen gjort när det gäller rekryteringen och välkomnar ökningen av antalet övervakare av grundläggande rättigheter från 40 till 46. Parlamentet framhåller att förordning (EU) 2019/1896 utgör ramen för ytterligare ökningar av antalet övervakare av grundläggande rättigheter i takt med att byrån utvidgas och att de 40 ursprungliga övervakarna av grundläggande rättigheter ska betraktas som ett tröskelvärde och inte som ett tak. Parlamentet upprepar sin uppmaning till byrån att genomföra alla framtida rekryteringar och utnämningar av övervakare av grundläggande rättigheter på AD-nivå. Parlamentet noterar byråns åtagande att rekrytera återstående övervakare av grundläggande rättigheter så snart som möjligt. Parlamentet noterar att ombudet för grundläggande rättigheter har uttryckt sitt stöd för förfarandet.

10. Europaparlamentet beklagar att byrån inte har utvärderat sin verksamhet i Grekland, trots att rapporter från institutioner i medlemsstaterna, Europarådet och FN visar att byrån bedrev verksamhet i områden där det samtidigt förekom kränkningar av de grundläggande rättigheterna. Parlamentet beklagar att den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten har tagit upp denna fråga i sitt första betänkande om ansvarsfrihet för byrån för 2020, men att byrån inte har lämnat någon väsentlig information om hur den planerar att följa upp detta. Parlamentet betonar hur brådskande denna fråga är mot bakgrund av utvecklingen i Grekland. Parlamentet uppmanar med kraft byrån att så snart som möjligt genomföra en grundlig utvärdering och hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten uppdaterad.

11. Europaparlamentet beklagar att byrån ännu inte har sett över det standardiserade tillvägagångssättet för rapportering av allvarliga incidenter. Parlamentet noterar att detta ursprungligen planerades till andra kvartalet 2022, men enligt byrån har försenats till tredje kvartalet 2022 på grund av kriget i Ukraina.

12. Europaparlamentet beklagar att ett annat villkor som ännu inte är uppfyllt är uppmaningen till byrån att avbryta sin stödrelaterade verksamhet i Ungern, och att byrån därmed inte agerar i enlighet med artikel 46 i förordning (EU) 2019/1896 och slutsatserna från Europeiska unionens domstol (*domstolen*) om överträdelseförfaranden mot Ungern. Parlamentet noterar att byrån hävdar att den, i stället för att avbryta den stödrelaterade verksamheten, vidtar ytterligare skyddsåtgärder för att få garantier från de ungerska myndigheterna om att de grundläggande rättigheterna har respekterats, och övervakar detta noga, vilket stöds av det argument som kommissionen framförde vid budgetkontrollutskottets sammanträde den 13 juli 2022 om att byråns närvaro i Ungern gör det möjligt för byrån att övervaka och kontrollera ungerska myndigheters eventuella kränkningar av flyktingars eller asylsökandes grundläggande rättigheter vid gränsen. Parlamentet understryker att denna närvaro bör begränsas till övervakningsverksamhet och framhåller att byrån måste avstå från att delta i insatser som regleras av bestämmelser i nationell lagstiftning som av domstolen bedömts vara oförenliga med unionsrätten, till dess att alla sådana bestämmelser är förenliga med unionens regelverk. Parlamentet noterar att byråns ombud för grundläggande rättigheter betonar att byråns kontinuerliga stöd i Ungern kan innebära att byrån bryter mot principen om non-refoulement, och rekommenderar byrån att avbryta sin stödrelaterade verksamhet i Ungern, och vidtar ytterligare skyddsåtgärder om byrån ändå skulle fortsätta att övervaka dessa insatser, särskilt mot bakgrund av den övergripande situationen för rättsstatsprincipen i Ungern. Parlamentet upprepar i detta sammanhang sin uppmaning till byrån att avbryta all annan verksamhet i Ungern. Parlamentet noterar dock de framsteg som byrån gjort genom antagandet av de detaljerade standardförfarandena avseende artikel 46, i form av ett beslut av den verkställande direktören i januari 2022. Parlamentet framhåller vikten av att genomföra dessa förfaranden i enlighet med de högsta standarderna för respekt för de grundläggande rättigheterna.

13. Europaparlamentet drar slutsatsen att byrån på ett tillfredsställande sätt har genomfört de flesta av de villkor som den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten har fastställt, men att alla villkor fortfarande inte har uppfyllts fullt ut och att viktiga villkor kvarstår att genomföra. Parlamentet uppmanar byrån att agera utan dröjsmål och uppfylla de återstående villkoren. Parlamentet betonar att uppfyllandet av dessa villkor är en avgörande aspekt som den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten tar hänsyn till i samband med beviljandet av ansvarsfrihet för budgetåret 2020.

14. Europaparlamentet upprepar än en gång att byråns dramatiskt utökade befogenheter och budget under de senaste åren måste åtföljas av en motsvarande ökning av ansvarsskyldigheten och transparensen. Parlamentet betonar att beviljandet av ansvarsfrihet för genomförandet av byråns budget förutsätter sådan ansvarsskyldighet och transparens, och i synnerhet ett åtagande från byrån att respektera unionsrätten.

Rapporten från Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf)

15. Europaparlamentet noterar att Olaf och byråns styrelse har gjort en anonymiserad version av Olafs slutrapport om byråns verksamhet tillgänglig. Parlamentet noterar att denna anonymiserade version endast har gjorts tillgänglig för ledamöterna i budgetkontrollutskottet och utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor. Parlamentet påminner om att den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten ansåg att det var nödvändigt att ha tillgång till denna rapport för att kunna fatta ett fullständigt välgrundat beslut om ansvarsfrihet för 2020. Parlamentet beklagar den långa förseningen med att bevilja tillgång till denna rapport, vilket hindrat parlamentets kontrollbefogenhet. Parlamentet påpekar dessutom att slutsatserna i Olafs rapport är en fråga av allmänt intresse. Parlamentet noterar att det vid det här laget har klargjorts att Olaf är ansvarig för rapporten och att alla pågående åtgärder som är en uppföljning av rapportens slutsatser har avslutats.

16. Europaparlamentet noterar att de allvarliga farhågor som togs upp på grundval av den ofullständiga redogörelsen av slutsatserna i slutrapporten vid budgetkontrollutskottets sammanträde den 28 februari 2022 bekräftas i slutrapporten. Parlamentet är djupt oroat över utredningens slutsatser och över omfattningen av de allvarliga försummelser och andra oegentligheter som Olaf identifierat, samt över den nivå på vilken de har begåtts. Parlamentet uttrycker i detta sammanhang sin djupa besvikelse över de berörda personernas beteende och handlingar som beskrivs i slutsatserna och bristen på ansvarsskyldighet. Parlamentet noterar utifrån uttalandena från ordföranden för byråns styrelse vid budgetkontrollutskottets sammanträde den 13 juli 2022 att åtgärder har vidtagits för att följa upp Olafs slutsatser i slutrapporten. Parlamentet anser i detta avseende att allvarliga korrigerande åtgärder bör vidtas och att det kommer att ta tid att lösa de problem som upptäckts av Olaf och kräva ett starkt engagemang, särskilt från den nya förväntade verkställande direktören. Parlamentet upprepar sin uppmaning till byrån att lägga fram en detaljerad färdplan för hur den avser att åtgärda de kvarstående problemen, tillsammans med en tydlig och detaljerad tidsram för dessa åtgärder. Parlamentet påminner om att Olaf vid budgetkontrollutskottets sammanträde den 13 juli 2022 på nytt bekräftade att slutrapporten inte innehåller några ekonomiska konsekvenser eller indikationer på överträdelser av principen om sund ekonomisk förvaltning. Parlamentet påminner om att utredningen fokuserade på påståendena om misskötsamhet och bristande efterlevnad av förfaranden från den högsta ledningens sida. Parlamentet framhåller dock att slutsatserna i Olafs slutrapport om utredningen av byråns verksamhet, under den tidigare verkställande ledningen, är extremt allvarliga och relevanta för ansvarsfrihetsförfarandet för 2020. Parlamentet påminner om att ytterligare två slutrapporter från Olaf förväntas läggas fram under 2022 med avseende på byrån. Parlamentet vill se att parlamentets ledamöter omedelbart får tillgång till dessa slutrapporter när de är färdigställda och att detta även ska gälla all verkställande personal vid byrån som behöver få tillgång till dessa rapporter för att säkerställa ett korrekt genomförande av byråns budget i framtiden.

Förändringar inom byrån

17. Europaparlamentet erkänner och välkomnar den positiva förändring i ledningsstil som införts av den tillförordnade verkställande direktören, som åtagit sig att ändra byråns organisationskultur och främja en teambaserad strategi med rådgivande och inkluderande ledarskap, där människor, med fullt stöd från styrelsen och ombudet för grundläggande rättigheter, inte är rädda för att tala om eventuella missförhållanden. Parlamentet välkomnar särskilt den tillförordnade verkställande direktörens åtagande om transparens och förväntar sig att beslutsamma åtgärder vidtas för att fullgöra dessa åtaganden. Parlamentet välkomnar den nya styrelseordförandens positiva roll och det viktiga bidraget från ombudet för grundläggande rättigheter, som har förbättrat och intensifierat samarbetet och kommunikationen inom byrån. Parlamentet noterar även kommentarerna från styrelsens ordförande och kommissionens biträdande generaldirektör för migration och inrikes frågor om att rapporten visar på de berörda personernas brister och att det inte finns något strukturellt problem. Parlamentet upprepar att Olafs utredning begränsades till enskilda personers misskötsamhet och bristande efterlevnad av förfarandena, och betonar att det behövs en djupare analys för att den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten ska kunna bedöma den exakta arten av de konstaterade bristerna för att säkerställa att det inte finns några strukturella problem.

a) Parlamentet betonar för det första att kontrollerna och motvikterna måste analyseras grundligt eftersom enskilda personers misskötsamhet tilläts fortsätta alltför länge.

b) Parlamentet betonar för det andra att medierapporter om Olafs slutsatser om medlemsstater som pressar byråns kustbevakning och döljer avvisningar innebär utmaningar för byrån som inte bara handlar om det tidigare ledarskapet.

c) Parlamentet är bekymrat över de uttryckliga avsikterna hos flera anställda att sluta arbeta för byrån på grund av organisationskulturen och den övergripande arbetsmiljön, och förväntar sig att den tillförordnade verkställande direktören omedelbart ska agera för att ta itu med dessa frågor.

d) Parlamentet är också bekymrat över det sätt på vilket byrån fortsätter att tillämpa artikel 46 i förordning (EU) 2019/1896, vilket framgår av den tillförordnade verkställande direktörens preliminära beslut om att öka närvaron i Egeiska havet, trots medierapporter om Olafs slutsatser som pekar på ihållande kränkningar av de grundläggande rättigheterna i detta område.

18. Europaparlamentet konstaterar att alla de problem som byrån står inför är långvariga utmaningar och att byråns nuvarande och framtida ledning måste hitta ett sätt att hantera dessa frågor för att hjälpa byrån att gå vidare. Parlamentet betonar att om byråns nuvarande ledning erkänna detta och strävar efter att ta itu med dem har byrån det fulla stödet från den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten. Parlamentet betonar att både kommissionen och byråns styrelse bör ha till uppgift att ta itu med alla utmaningar, så att en nystart kan göras, och förhindra att byrån fortsätter att misslyckas med att respektera de grundläggande rättigheterna. Parlamentet uppmanar därför kommissionen och byråns styrelse att göra en grundlig analys av alla dessa frågor och rapportera om dem till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten. Parlamentet understryker att de framtida ansvarsfrihetsförfarandena på allvar kommer att beakta alla de aspekter som nämns ovan.

19. Europaparlamentet begär att byråns verkställande ledning, inbegripet den tillförordnade verkställande direktören, de biträdande verkställande direktörerna och ombudet för grundläggande rättigheter ska få tillgång till och läsa innehållet i Olafs slutrapport med tanke på dess avgörande betydelse för att säkerställa ett korrekt genomförande av byråns budget och förordning i framtiden. Parlamentet uppmanar byråns styrelse och verkställande ledning att noggrant ompröva innehållet i Olafs slutrapport och att ta itu med de problem som den tar upp. Parlamentet uppmanar särskilt byråns verkställande ledning att mot bakgrund av undanhållandet av information till styrelsen, som rapporterats av medier, gå igenom slutsatserna om incidenter som granskats av styrelsen med avseende på efterlevnaden av de grundläggande rättigheterna och slutsatserna om utbytet av information inom byrån och mellan byrån och parlamentet. Parlamentet uppmanar med kraft byrån och kommissionen att erkänna och ta itu med alla strukturella problem som rör både byråns direkta verksamhet och tillsynen, och att se till att liknande situationer aldrig inträffar igen. Parlamentet uppmanar kommissionen och byrån att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur dessa problem kommer att hanteras.

Revisionsrättens särskilda rapport 08/2021

20. Europaparlamentet noterar att byrån har rapporterat om genomförandet av rekommendation 5 i revisionsrättens särskilda rapport 08/2021 (tidsfrist i slutet av 2021), men att den skjuter upp tidsfristen för genomförandet av rekommendation 1 om att förbättra ramen för informationsutbyte och den europeiska situationsbilden, med mer än ett år från mitten av 2022 till det tredje och fjärde kvartalet 2023. Parlamentet noterar vidare det pågående/partiella genomförandet av rekommendationerna 2, 3 och 4 och uppmanar byrån att respektera tidsfristen för deras genomförande senast i slutet av 2022.

Transparens

21. Europaparlamentet påminner om Europeiska ombudsmannens beslut i ombudsmannens undersökning på eget initiativ om skyldigheter avseende grundläggande rättigheter. Parlamentet noterar ombudsmannens slutsats att byrån bör säkerställa en mer proaktiv strategi för transparens, bland annat genom att offentliggöra handlingar som behövs för att förstå de olika roller och ansvarsområden som de aktörer som deltar i dess insatser har. Parlamentet noterar att byrån inte kan dela information av taktisk karaktär som skulle kunna missbrukas för människohandel eller annan olaglig verksamhet. Byrån uppmanas att genomföra ombudsmannens rekommendationer. Parlamentet föreslår att byrån utvecklar och genomför en ny uppförandekod som säkerställer full transparens och god förvaltning och att byrån håller den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om de framsteg som gjorts i detta avseende.

22. Europaparlamentet noterar antagandet av särskilda regler för att garantera oberoendet för ombudet för grundläggande rättigheter samt utarbetandet av en strategi för grundläggande rättigheter och en handlingsplan.

23. Europaparlamentet noterar det delade ansvar som byrån och medlemsstaterna har när det gäller att fullgöra skyldigheter i fråga om grundläggande rättigheter. Parlamentet uppmanar med kraft byrån och medlemsstaterna att vidareutveckla strukturerna för samarbete, informationsutbyte och utbyte av bästa praxis.

24. Europaparlamentet noterar resultatet av det extra sammanträdet i byråns styrelse som hölls den 27 juli 2022. Parlamentet välkomnar de positiva åtgärder som vidtagits av styrelsen för att se till att byråns interna administrativa struktur fungerar bättre och gläder sig över Frontex uppdaterade externa kommunikationsstrategi. Parlamentet delar styrelsens oro avseende det ökande våldet vid de yttre gränserna. Parlamentet förväntar sig att byrån genomför rekommendationerna från ombudet för grundläggande rättigheter i enlighet med dennes årsrapport för 2021.

Dataskydd

25. Europaparlamentet noterar med djup oro de medierapporter från juli 2022 som visar att byrån fortsatte att utöka insamlingen av inkräktande uppgifter från migranter inom ramen för PeDRA-programmet. Parlamentet uttrycker vidare oro över att dataskyddsombudet upprepade gånger varnat för att denna utökade datainsamling inte kan uppnås utan att bryta mot unionsrätten och rekommenderade att Europeiska datatillsynsmannen (EDPS) skulle rådfrågas. Parlamentet uttrycker också oro över rapporter där man drar slutsatsen att byrån inledningsvis hade ignorerat detta råd och gått vidare med denna utökade datainsamling. Parlamentet välkomnar, på grundval av information från byrån, att byrån efter att ha mottagit EDPS yttranden om regler för behandling av personuppgifter har gått vidare med att omarbeta styrelsens beslut tillsammans med byråns dataskyddsombud för att säkerställa full överensstämmelse med unionens dataskyddsregler, och att byrån har förklarat att de nya reglerna noggrant kommer att följa EDPS iakttagelser. Parlamentet uppmanar byrån att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om det aktuella läget i denna fråga och hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om de framtida stegen i utvecklingen av detta program.

Fall av trakasserier

26. Europaparlamentet påminner om att byrån rapporterade att den hade underrättats om 17 fall av påstådda sexuella trakasserier under 2020. Parlamentet noterar från byråns uppföljning av det första ansvarsfrihetsbetänkandet för 2020 att endast två av dessa 17 ärenden inleddes som informella förfaranden enligt byråns handbok för konfidentiella rådgivare. Parlamentet beklagar att de övriga 15 ärendena avslutades utan ytterligare uppföljning. Parlamentet framhåller att särskilt fokus bör läggas på att identifiera, rapportera och bekämpa sexuella trakasserier, särskilt mot bakgrund av rapporter från visselblåsare om sådana påstådda fall. Parlamentet välkomnar uttalandena från den tillförordnade verkställande direktören vid budgetkontrollutskottets sammanträde om att byrån fortsätter att vara vaksam på detta område och att ytterligare åtgärder har vidtagits för att se till att alla ärenden behandlas korrekt. Parlamentet välkomnar den tillförordnade verkställande direktörens uttryckliga åtagande att förbli vaksam och vidta ytterligare åtgärder på detta område. Parlamentet uttrycker chock och djup oro över fallet med en anställd som begick självmord i samband med påstådda sexuella trakasserier, vilket nämndes i diskussionerna mellan byråns tjänstemän och ledamöter som deltog i budgetkontrollutskottets resa till Polen i juli 2022, och välkomnar att den nya verkställande ledningen återupptagit detta ärende. Parlamentet uppmanar den verkställande direktören att genomföra en fullständig och detaljerad utredning av detta särskilt allvarliga och oroande fall, att hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om resultaten av denna utredning och att samarbeta fullt ut med brottsutredande myndigheter i processen. Parlamentet uppmanar den verkställande direktören att genomföra en grundlig utredning av genomförandet av befintliga förfaranden mot sexuella trakasserier, att fullt ut samarbeta med alla relevanta myndigheter och att rapportera tillbaka till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultaten och att lägga fram en detaljerad handlingsplan med åtgärder som säkerställer nolltolerans mot sexuella trakasserier i både den administrativa och operativa verksamheten. Parlamentet uppmanar byrån att samarbeta fullt ut med alla relevanta myndigheter i processen och hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om resultaten.

27. Europaparlamentet lovordar byråns personal, som har genomgått en mycket svår period och står inför utmaningar som den tillförordnade verkställande direktören uttalade sig om vid sammanträdet i utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor den 30 maj 2022. Parlamentet påpekar särskilt behandlingen av det tidigare ombudet för grundläggande rättigheter, vars arbete under årens lopp har hindrats av byråns tidigare

verkställande ledning, vilket rapporterats av medierna. Parlamentet uppmanar byråns verkställande ledning och styrelse att fortsätta arbetet med att göra byrån till en säker arbetsplats som uppmuntrar människor att säga ifrån. Parlamentet välkomnar påståendena om att många anställda har rapporterat missförhållanden som de bevittnat till sina överordnade, och uppmanar byrån att se till att alla signaler om tjänstefel tas på allvar och följs upp ordentligt. Parlamentet insisterar på behovet av obligatorisk utbildning om sociala trakasserier för ledningen och för all personal.

28. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 4 maj 2022 ([3]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([3]) EUT L 258, 5.10.2022, s. 425.