COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 22.3.2013
COM(2013) 142 final

2013/0077 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată de Uniunea Europeană în cadrul Comitetului privind achizițiile publice cu privire la deciziile de punere în aplicare a anumitor dispoziții ale Protocolului de modificare a Acordului privind achizițiile publice

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXT

Acordul privind achizițiile publice (AAP)[1] reprezintă, până în prezent, singurul acord obligatoriu din punct de vedere juridic al OMC având ca obiect achizițiile publice. Versiunea actuală (denumită în continuare „AAP 1994”) a fost negociată în paralel cu Runda Uruguay în 1994 și a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1996.

Părțile la AAP 1994 sunt: Armenia, Canada, Uniunea Europeană cu privire la cele 27 de state membre, Hong Kong-China, Islanda, Israel, Japonia, Coreea, Liechtenstein, Țările de Jos cu privire la Aruba, Norvegia, Singapore, Elveția, Taipei-ul Chinez și Statele Unite. AAP este administrat de un Comitet privind achizițiile publice (denumit în continuare „comitetul”).

AAP 1994 prevede un angajament de a purta negocieri privind atât textul cât și sfera de acoperire a acordului, de la adoptarea sa în 1994 [articolul XXIV:7 litera (b)]. Negocierile în acest sens s-au lansat în 1999.

Negocierile au fost purtate de către Comisie în numele Uniunii Europene. Consiliul a fost informat în mod regulat, pe cale orală și în scris, cu privire la stadiul negocierilor, prin intermediul Comitetului pentru politică comercială. În plus, au fost organizate reuniuni de coordonare cu statele membre înainte de fiecare sesiune de negocieri de la Geneva. Parlamentul European a fost informat în mod regulat, în scris, prin intermediul Comisiei INTA.

La 30 martie 2012 negociatorii au adoptat o decizie privind rezultatele negocierilor, prin care au adoptat elementele rezultate în urma negocierilor („decizia privind rezultatele negocierilor”), constând în: i) Protocolul de modificare a Acordului privind achizițiile publice (denumit în continuare „protocolul”) și ii) șapte decizii (denumite în continuare „deciziile”) ale comitetului. Prin decizia privind rezultatele negocierilor, părțile la AAP au adoptat protocolul și l-au deschis spre acceptare de către părțile la AAP 1994. Protocolul va intra în vigoare, pentru părțile la AAP 1994 care și-au depus instrumentele respective de acceptare a prezentului protocol, în a treizecea zi de la depunerea de către două treimi din părțile la AAP 1994. Mai mult, decizia privind rezultatele negocierilor cuprinde deciziile comitetului prin care se instituie viitoarele programe de lucru ale acestuia și se detaliază cerințele legate de notificare în conformitate cu articolele XIX și XXII din acord.

Deciziile fac parte din pachetul negociat și reflectă angajamentul părților la AAP de a începe să pună în aplicare anumite dispoziții din AAP revizuit, imediat după intrarea în vigoare a protocolului.

Având în vedere fondul acestora, nu s-a considerat adecvat ca deciziile să fie incluse în protocolul propriu-zis și, prin urmare, să fie supuse acelorași proceduri de modificare și nici nu a fost posibil ca acestea să fie adoptate înainte de intrarea în vigoare a dispozițiilor protocolului pe care urmează să le pună în aplicare. Prin urmare, părțile la AAP au ajuns la un acord privind fondul deciziilor, care ar trebui aplicat la prima reuniune a comitetului de după intrarea în vigoare a protocolului, în cadrul căreia comitetul va lua o decizie care să confirme angajamentul politic de a adopta decizii cu efect de la data intrării în vigoare a protocolului.

[1] Jurnalul Oficial C 256, 3.9. 1996, p. 1.

Dat fiind că atât protocolul cât și deciziile fac obiectul acordului adoptat în martie 2012, acestea fac parte din același pachet în scopul ratificării de către UE a revizuirii AAP. Având în vedere că Uniunea va trebui să adopte o poziție cu privire la deciziile luate la prima reuniune a comitetului de după intrarea în vigoare a protocolului, deciziile sunt supuse unei alte proceduri decizionale interne decât protocolul. Prin urmare, este necesară o decizie distinctă a Consiliului cu privire la deciziile menționate, pe lângă cea privind încheierea protocolului.

În cazul în care Consiliul, după obținerea aprobării Parlamentului European, adoptă o decizie de încheiere a protocolului de modificare a acordului privind achizițiile publice în numele Uniunii Europene, Uniunea ar trebui să fie în măsură să adopte o poziție cu privire la decizii în cadrul comitetului.

2. REZULTATELE NEGOCIERII

Deciziile care urmează să fie adoptate sunt următoarele:

i) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la cerințele de notificare în temeiul articolelor XIX și XXII din acord: această decizie vizează facilitarea cerințelor legate de notificare, prin clarificarea modalităților de notificare de către o parte în ceea ce privește modificările propriilor acte cu putere de lege și norme administrative, precum și ale listei sale de entități;

ii) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la adoptarea programelor de lucru: această decizie identifică unele programe de lucru specifice în cadrul cărora părțile se angajează să deruleze activități în viitor;

iii) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru cu privire la IMM-uri: această decizie stabilește un program de lucru pentru IMM-uri, care vizează facilitarea participării IMM-urilor la achizițiile publice, evitarea măsurilor discriminatorii față de IMM-uri și creșterea transparenței;

iv) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru privind colectarea și raportarea datelor statistice: această decizie vizează facilitarea respectării obligației de a colecta date statistice;

v) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru pentru achiziții durabile: această decizie stabilește un program de lucru al cărui scop este de a se asigura că politicile de promovare a achizițiilor durabile sunt compatibile cu principiile nediscriminării și transparenței;

vi) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru cu privire la excluderile și restricțiile prevăzute în anexele părților: această decizie adoptă un program de lucru care vizează reducerea progresivă a excluderilor și a restricțiilor prevăzute de părți în anexele acestora;

vi) Decizia referitoare la un program de lucru privind standardele de siguranță: adoptă un program de lucru care vizează garantarea faptului că preocupările în materie de siguranță publică sunt aplicate în așa fel încât să nu se creeze discriminări arbitrare sau nejustificate și nici restricții mascate.

În măsura în care facilitează punerea în aplicare a principiilor AAP și contribuie la eliminarea practicilor discriminatorii, adoptarea deciziilor va crea un mediu favorabil pentru o mai mare deschidere a piețelor de achiziții publice în viitor.

2013/0077 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată de Uniunea Europeană în cadrul Comitetului privind achizițiile publice cu privire la deciziile de punere în aplicare a anumitor dispoziții ale Protocolului de modificare a Acordului privind achizițiile publice

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 207 alineatul (4) primul paragraf coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Negocierile privind revizuirea Acordului multilateral al OMC privind achizițiile publice (AAP) au fost lansate în ianuarie 1999, în temeiul unui angajament prevăzut la articolul XXIV:7 litera (b) din AAP.

(2) Negocierile au fost purtate de către Comisie în consultare cu comitetul instituit în temeiul articolului 207 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

(3) În contextul acestor negocieri, la 30 martie 2012 negociatorii au ajuns la un acord cu privire la un Protocol de modificare a Acordului privind achizițiile publice („protocolul”), precum și cu privire la șapte decizii care trebuie adoptate de către Comitetul privind achizițiile publice, prin care se va demara punerea în aplicare a anumitor dispoziții ale protocolului imediat după intrarea în vigoare a acestuia, și anume: i) Decizia Comitetului privind achizițiile publice cu privire la cerințele de notificare în temeiul articolelor XIX și XXII din acord; ii) Decizia Comitetului privind achizițiile publice cu privire la adoptarea programelor de lucru; iii) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru cu privire la IMM-uri; iv) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru privind colectarea și raportarea datelor statistice; v) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru pentru achiziții durabile; vi) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru cu privire la excluderile și restricțiile prevăzute în anexele părților; vii) Decizia referitoare la un program de lucru privind standardele de siguranță (denumite în continuare „deciziile”).

(4) Acordul la care s-a ajuns la 30 martie 2012 ar trebui pus în aplicare la prima reuniune a Comitetului privind achizițiile publice de după intrarea în vigoare a protocolului. La această întâlnire, Comitetul privind achizițiile publice va lua o decizie prin care să confirme adoptarea celor șapte decizii și intrarea în vigoare a acestora de la data intrării în vigoare a protocolului.

(5) În măsura în care deciziile facilitează punerea în aplicare a principiilor Acordului privind achizițiile publice, astfel cum au fost revizuite, și contribuie la eliminarea practicilor discriminatorii, adoptarea acestor decizii va facilita o mai mare deschidere a piețelor de achiziții publice.

(6) Prin urmare, este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată de Comisie, în numele Uniunii, în cadrul Comitetului privind achizițiile publice în ceea ce privește deciziile,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată de Uniunea Europeană în cadrul Comitetului privind achizițiile publice este de a confirma adoptarea următoarelor decizii: i) Decizia Comitetului privind achizițiile publice cu privire la cerințele de notificare în temeiul articolelor XIX și XXII din acord; ii) Decizia Comitetului privind achizițiile publice cu privire la adoptarea programelor de lucru; iii) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru cu privire la IMM-uri; iv) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru privind colectarea și raportarea datelor statistice; v) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru pentru achiziții durabile; vi) Decizia Comitetului privind achizițiile publice referitoare la un program de lucru cu privire la excluderile și restricțiile prevăzute în anexele părților; vii) Decizia referitoare la un program de lucru privind standardele de siguranță; și de a conveni ca acestea să producă efecte de la data intrării în vigoare a Protocolului de modificare a Acordului privind achizițiile publice.

Această poziție este exprimată de Comisie.

Textul deciziilor este atașat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele