KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 22.3.2013
COM(2013) 142 final

2013/0077 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

ustalająca stanowisko, jakie Unia Europejska ma zająć w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych odnośnie do decyzji wykonujących niektóre postanowienia Protokołu zmieniającego Porozumienie w sprawie zamówień rządowych

UZASADNIENIE

1. KONTEKST

Porozumienie w sprawie zamówień rządowych (GPA)[1] jest aktualnie jedyną wiążącą umową w ramach WTO w dziedzinie zamówień rządowych. Jego obecna wersja została wynegocjowana podczas Rundy Urugwajskiej i weszła w życie w dniu 1 stycznia 1996 r. („GPA z 1994 r.").

Stronami GPA są: Armenia, Kanada, Unia Europejska w imieniu jej 27 państw członkowskich, Hongkong (Chiny), Islandia, Izrael, Japonia, Korea, Liechtenstein, Niderlandy w imieniu Aruby, Norwegia, Singapur, Szwajcaria, Tajwan, Stany Zjednoczone. Porozumieniem GPA zarządza Komitet ds. Zamówień Rządowych (zwany dalej „Komitetem").

W treść GPA z 1994 r. wpisane jest zobowiązanie do prowadzenia negocjacji dotyczących zarówno tekstu, jak i zakresu zastosowania Porozumienia, począwszy od jego przyjęcia w 1994 r. (art. XXIV ust. 7 lit. b)). Negocjacje w tym względzie zostały zainicjowane w 1999 r.

Negocjacje w imieniu UE były prowadzone przez Komisję. Rada była regularnie informowana, w formie ustnej i pisemnej, o stanie negocjacji za pośrednictwem Komitetu ds. Polityki Handlowej. Ponadto organizowane były spotkania koordynacyjne z państwami członkowskimi przed rozpoczęciem każdej sesji negocjacyjnej w Genewie. Parlament Europejski był regularnie informowany na piśmie za pośrednictwem komisji INTA.

W dniu 30 marca 2012 r. negocjatorzy przyjęli decyzję dotyczącą rezultatów negocjacji, w której przedstawili elementy wyników negocjacji („decyzję dotyczącą rezultatów negocjacji"), zawierającą: (i) Protokół zmieniający Porozumienie w sprawie zamówień rządowych (zwany dalej „Protokołem") oraz (ii) siedem decyzji Komitetu (zwanych dalej „decyzjami"). Za pomocą decyzji dotyczącej rezultatów negocjacji Strony GPA przyjęły Protokół oraz przedłożyły go do akceptacji Stronom GPA z 1994 r. Protokół zacznie obowiązywać te Strony GPA z 1994 r., które złożyły swoje odpowiednie instrumenty jego akceptacji, trzydziestego dnia po dacie złożenia takiego dokumentu przez dwie trzecie Stron GPA z 1994 r. Ponadto decyzja dotycząca rezultatów negocjacji określa decyzje Komitetu ustanawiające przyszłe programy prac Komitetu oraz wymogi dotyczące powiadomień przekazywanych zgodnie z art. XIX i XXII Porozumienia.

Decyzje te są częścią wynegocjowanego pakietu i odzwierciedlają zobowiązanie Stron GPA do rozpoczęcia wykonywania określonych postanowień zrewidowanego GPA z chwilą wejścia w życie Protokołu.

Z uwagi na treść decyzji nie uznano za właściwe włączenia ich do samego Protokołu, co oznaczałoby poddanie ich tym samym procedurom wprowadzania zmian. Nie było również możliwe przyjęcie decyzji wykonujących postanowienia Protokołu przed wejściem w życie tych postanowień. Strony GPA uzgodniły zatem treść decyzji, które zyskają moc obowiązującą na pierwszym posiedzeniu Komitetu po wejściu w życie Protokołu, na którym Komitet podejmie decyzję potwierdzającą polityczne zobowiązanie do przyjęcia tych decyzji, ze skutkiem od dnia wejścia w życie Protokołu.

Zarówno Protokół, jak i przedmiotowe decyzje są przedmiotem porozumienia osiągniętego w marcu 2012 r., a w rezultacie stanowią część tego samego pakietu do celów ratyfikacji zrewidowanego GPA przez UE. Ze względu na to, że Unia będzie zobowiązana do zajęcia stanowiska odnośnie do tych decyzji na pierwszym posiedzeniu Komitetu po wejściu w życie

[1] Dz.U. C 256 z 3.9.1996, s. 1.

Protokołu, podlegają one innej niż Protokół wewnętrznej procedurze podejmowania decyzji. W związku z tym, oprócz decyzji dotyczącej zawarcia Protokołu, potrzebna jest odrębna decyzja Rady dotycząca przedmiotowych decyzji.

Jeżeli Rada, po uzyskaniu zgody Parlamentu Europejskiego, przyjmie decyzję w sprawie zawarcia w imieniu Unii Europejskiej Protokołu zmieniającego Porozumienie w sprawie zamówień rządowych, Unia będzie mogła zająć w ramach Komitetu stanowisko odnośnie do przedmiotowych decyzji.

2. REZULTAT NEGOCJACJI

Przyjęte zostaną następujące decyzje:

(i) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie wymogów dotyczących powiadomień przekazywanych zgodnie z art. XIX i XXII Porozumienia: jej celem jest uproszczenie wymogów dotyczących powiadomień dzięki wyjaśnieniu sposobów przekazywania przez Stronę powiadomień dotyczących zmian w jej przepisach ustawowych i wykonawczych oraz w jej wykazie podmiotów;

(ii) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie przyjęcia programów prac: określono w niej kilka szczegółowych programów prac, zgodnie z którymi Strony są zobowiązane realizować przyszłe prace;

(iii) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego MŚP: określono w niej program prac dotyczący MŚP, którego celem jest ułatwienie udziału MŚP w zamówieniach rządowych, uniknięcie środków dyskryminujących MŚP oraz zwiększenie przejrzystości;

(iv) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego gromadzenia i przekazywania danych statystycznych: jej celem jest ułatwienie spełnienia wymogów dotyczących gromadzenia danych statystycznych;

(v) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego zrównoważonych zamówień: określono w niej program prac, którego celem jest zapewnienie zgodności strategii w zakresie zrównoważonych zamówień z zasadami niedyskryminacji i przejrzystości;

(vi) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego wyłączeń i ograniczeń w załącznikach Stron: dotyczy przyjęcia programu prac mającego na celu stopniowe eliminowanie wyłączeń i ograniczeń przewidzianych przez Strony w ich załącznikach;

(vii) decyzja w sprawie programu prac dotyczącego norm bezpieczeństwa: dotyczy przyjęcia programu prac mającego na celu upewnienie się, że zastrzeżenia dotyczące bezpieczeństwa publicznego nie służą wprowadzaniu arbitralnej i nieuzasadnionej dyskryminacji ani ukrytych ograniczeń.

W zakresie, w jakim decyzje te ułatwiają wdrażanie zasad GPA i przyczyniają się do eliminowania praktyk dyskryminacyjnych, ich przyjęcie umożliwi stworzenie środowiska sprzyjającego dalszemu otwieraniu zamówień rządowych.

2013/0077 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

ustalająca stanowisko, jakie Unia Europejska ma zająć w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych odnośnie do decyzji wykonujących niektóre postanowienia Protokołu zmieniającego Porozumienie w sprawie zamówień rządowych

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 207 ust. 4 akapit pierwszy w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Negocjacje dotyczące rewizji Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA) w ramach WTO zostały zainicjowane w styczniu 1999 r. na podstawie zobowiązania wpisanego do art. XXIV ust. 7 lit. b) GPA.

(2) Negocjacje były prowadzone przez Komisję w konsultacji z komitetem ustanowionym na mocy art. 207 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

(3) W ramach wspomnianych negocjacji negocjatorzy osiągnęli w dniu 30 marca 2012 r. porozumienie w kwestii Protokołu zmieniającego Porozumienie w sprawie zamówień rządowych („Protokół”), jak również siedmiu decyzji, jakie mają zostać przyjęte przez Komitet ds. Zamówień Rządowych, rozpoczynających wykonywanie niektórych postanowień Protokołu niezwłocznie po jego wejściu w życie. Są to następujące decyzje: (i) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie wymogów dotyczących powiadomień przekazywanych zgodnie z art. XIX i XXII Porozumienia; (ii) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie przyjęcia programów prac; (iii) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego MŚP; (iv) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego gromadzenia i przekazywania danych statystycznych; (v) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego zrównoważonych zamówień; (vi) decyzja Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego wyłączeń i ograniczeń w załącznikach Stron; (vii) decyzja w sprawie programu prac dotyczącego norm bezpieczeństwa (zwane dalej „decyzjami”).

(4) Porozumienie osiągnięte w dniu 30 marca 2012 r. zyska moc obowiązującą na pierwszym posiedzeniu Komitetu ds. Zamówień Rządowych po wejściu w życie Protokołu. Na wspomnianym posiedzeniu Komitet ds. Zamówień Rządowych wyda decyzję potwierdzającą przyjęcie siedmiu przedmiotowych decyzji oraz ich wejście w życie z dniem wejścia w życie Protokołu.

(5) W zakresie, w jakim decyzje te ułatwiają wdrażanie zrewidowanych zasad Porozumienia w sprawie zamówień rządowych i przyczyniają się do eliminowania praktyk dyskryminacyjnych, ich przyjęcie ułatwi dalsze otwieranie zamówień rządowych.

(6) Należy w związku z tym ustalić stanowisko, jakie Komisja ma zająć w imieniu Unii w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych odnośnie do tych decyzji,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie Unia Europejska ma zająć w ramach Komitetu ds. Zamówień Rządowych, służy potwierdzeniu przyjęcia następujących aktów: (i) decyzji Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie wymogów dotyczących powiadomień przekazywanych zgodnie z art. XIX i XXII Porozumienia; (ii) decyzji Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie przyjęcia programów prac; (iii) decyzji Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego MŚP; (iv) decyzji Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego gromadzenia i przekazywania danych statystycznych; (v) decyzji Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego zrównoważonych zamówień; (vi) decyzji Komitetu ds. Zamówień Rządowych w sprawie programu prac dotyczącego wyłączeń i ograniczeń w załącznikach Stron; (vii) decyzji w sprawie programu prac dotyczącego norm bezpieczeństwa; a także wyrażeniu zgody na to, aby zaczęły one obowiązywać od dnia wejścia w życie Protokołu zmieniającego Porozumienie w sprawie zamówień rządowych.

Powyższe stanowisko zostanie przedstawione przez Komisję.

Tekst przedmiotowych decyzji jest załączony do niniejszej decyzji.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie z dniem jej przyjęcia.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący