EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2013.3.22.
COM(2013) 142 final

2013/0077 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Kormányzati Beszerzési Megállapodás módosításáról szóló jegyzőkönyv egyes rendelkezéseinek végrehajtására vonatkozó határozatok tekintetében az Európai Unió által a Kormányzati Beszerzési Bizottságban képviselendő álláspont meghatározásáról

INDOKOLÁS

1. HÁTTÉR

A Kormányzati Beszerzési Megállapodás[1] (Agreement on Government Procurement – GPA) jelenleg az egyetlen olyan jogilag kötelező erejű megállapodás a WTO keretén belül, amely a kormányzati beszerzésekre vonatkozik. Jelenlegi változatát 1994-ben, az uruguayi fordulóval párhuzamosan tárgyalták meg, és 1996. január 1-jén lépett hatályba (a továbbiakban: az 1994. évi GPA).

Az 1994. évi GPA részes felei: az Egyesült Államok, az Európai Unió a 27 tagállam tekintetében, Hollandia Aruba tekintetében, Hongkong (Kína), Izland, Izrael, Japán, Kanada, Korea, Liechtenstein, Norvégia, Örményország, Svájc, Szingapúr, Tajvan. A GPA-t a Kormányzati Beszerzési Bizottság (a továbbiakban: a bizottság) igazgatja.

Az 1994. évi GPA 1994. évi elfogadása óta tárgyalásokra vonatkozó kötelezettségvállalást tartalmaz a megállapodás szövege és hatálya tekintetében (a XXIV. cikk (7) bekezdésének b) pontja). E célból 1999-ben tárgyalások kezdődtek.

Az Európai Unió nevében a tárgyalásokat a Bizottság folytatta le. A Tanács a Kereskedelempolitikai Bizottságon keresztül szóban és írásban rendszeresen tájékoztatást kapott a tárgyalások állásáról. Emellett a Genfben tartott egyes tárgyalási ülésszakok előtt koordinációs megbeszélésekre került sor a tagállamokkal. Az INTA Bizottság rendszeresen, írásban tájékoztatta az Európai Parlamentet.

A tárgyaló felek 2012. március 30-án határozatot fogadtak el a tárgyalások eredményeiről (a továbbiakban: a tárgyalások eredményeiről szóló határozat), amellyel elfogadták a tárgyalási eredmények elemeit. Ezek a következők: i. a Kormányzati Beszerzési Megállapodás módosításáról szóló jegyzőkönyv (a továbbiakban: a jegyzőkönyv) és ii. a bizottság hét határozata (a továbbiakban: a határozatok). A tárgyalások eredményeiről szóló határozattal a GPA részes felei elfogadták a jegyzőkönyvet és előterjesztették azt elfogadásra az 1994. évi GPA részes felei számára. A jegyzőkönyv az 1994. évi GPA azon felei vonatkozásában, amelyek letétbe helyezték annak elfogadó okiratát, az azt követő 30. napon lép hatályba, hogy az 1994. évi GPA feleinek kétharmada letétbe helyezte az elfogadó okiratot. Emellett a tárgyalások eredményeiről szóló határozat felsorolja a bizottság jövőbeli munkaprogramjait létrehozó és a megállapodás XIX. és XXII. cikke szerinti értesítési előírásokat részletező bizottsági határozatokat.

A határozatok a tárgyalási csomag részét képezik, és tükrözik a GPA feleinek azon kötelezettségvállalását, hogy a jegyzőkönyv hatálybalépésekor megkezdik a módosított GPA egyes rendelkezéseinek végrehajtását.

A határozatok tartalmára tekintettel azokat nem volt indokolt magába a jegyzőkönyvbe foglalni, és ezáltal ugyanazon módosítási eljárások tárgyává tenni. A jegyzőkönyv rendelkezéseinek hatálybalépését megelőzően nem volt lehetséges továbbá a határozatok elfogadása, mivel azok a jegyzőkönyv rendelkezéseit hajtják végre. Ezért a GPA felei megállapodtak a határozatok tartalmáról, mely határozatokat a bizottságnak a jegyzőkönyv hatálybalépését követő első ülésén kell hatályba léptetni, amikor a bizottság határozatot fogad el, amelyben megerősíti az arra vonatkozó politikai kötelezettségvállalást, hogy a határozatokat a jegyzőkönyv hatálybalépésének napján elfogadják.

A jegyzőkönyv és a határozatok egyaránt a 2012 márciusában elfogadott megállapodás tárgyát képezik, így a GPA-módosítás Unió általi ratifikálásának céljából ugyanahhoz a

[1] Hivatalos Lap C 256., 1996.9.3., 1.o.

csomaghoz tartoznak. Mivel az Uniónak képviselnie kell a határozatokra vonatkozó álláspontját a bizottságnak a jegyzőkönyv hatálybalépését követő első ülésén, a határozatok a jegyzőkönyvre vonatkozótól eltérő belső döntéshozatali eljárás hatálya alá tartoznak. Ezért a jegyzőkönyv megkötésére vonatkozó határozaton kívül a határozatok tekintetében külön tanácsi határozatra van szükség.

Amennyiben a Tanács az Európai Parlament egyetértését követően határozatot hoz a Kormányzati Beszerzési Megállapodás módosításáról szóló jegyzőkönyvnek az Európai Unió nevében történő megkötéséről, az Uniónak készen kell állnia arra, hogy képviselje álláspontját a bizottságon belül a határozatok tekintetében.

2. A TÁRGYALÁSOK EREDMÉNYE

Az elfogadandó határozatok a következők:

i. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a megállapodás XIX. és XXII. cikke szerinti értesítési előírásokról: célja az értesítési követelmények egyszerűsítése a felek által törvényeik és rendeleteik, valamint szervezeteik jegyzékének módosításakor benyújtott értesítések szabályainak egyértelművé tétele révén.

ii. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a munkaprogramok elfogadásáról: azonosít néhány konkrét munkaprogramot, melyek esetében a felek kötelezettséget vállalnak arra, hogy a jövőben azokon dolgozni fognak.

iii. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a kkv-kre vonatkozó munkaprogramról: célja, hogy megkönnyítse a kkv-k részvételét a kormányzati beszerzésekben, megakadályozza a kkv-k szempontjából hátrányos megkülönböztetéssel járó intézkedéseket és növelje az átláthatóságot.

iv. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a statisztikai adatok gyűjtésére és jelentésére vonatkozó munkaprogramról: célja a statisztikai adatok gyűjtésére vonatkozó kötelezettségeknek való megfelelés megkönnyítése.

v. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a fenntartható beszerzésre vonatkozó munkaprogramról: célja annak biztosítása, hogy a fenntartható beszerzési politikák összeegyeztethetők legyenek a megkülönböztetésmentesség és az átláthatóság elveivel.

vi. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a felek mellékleteiben szereplő kizárásokra és korlátozásokra vonatkozó munkaprogramról: célja, hogy fokozatosan csökkentse a felek által mellékleteikben előirányzott kizárásokat és korlátozásokat.

vii. határozat a biztonsági szabványokra vonatkozó munkaprogramról: célja annak biztosítása, hogy a közbiztonsággal kapcsolatos intézkedéseket olyan módon alkalmazzák, hogy az ne jelentsen önkényes vagy indokolatlan megkülönböztetést vagy rejtett korlátozást.

Mivel a határozatok megkönnyítik a GPA elveinek végrehajtását és hozzájárulnak a diszkriminatív gyakorlat megszüntetéséhez, elfogadásuk kedvező feltételeket teremt a kormányzati beszerzések további megnyitásához.

2013/0077 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

a Kormányzati Beszerzési Megállapodás módosításáról szóló jegyzőkönyv egyes rendelkezéseinek végrehajtására vonatkozó határozatok tekintetében az Európai Unió által a Kormányzati Beszerzési Bizottságban képviselendő álláspont meghatározásáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 207. cikke (4) bekezdésének első albekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) A Kormányzati Beszerzési Megállapodás XXIV. cikke (7) bekezdésének b) pontjába foglalt kötelezettségvállalás alapján 1999 januárjában megkezdődtek a tárgyalások a WTO Kormányzati Beszerzési Megállapodásának módosításáról.

(2) A tárgyalásokat a Bizottság folytatta le az Európai Unió működéséről szóló szerződés 207. cikke értelmében létrehozott bizottsággal konzultálva.

(3) A tárgyalások során a tárgyaló felek 2012. március 30-án megállapodtak a Kormányzati Beszerzési Megállapodás módosításáról szóló jegyzőkönyvről (a továbbiakban: a jegyzőkönyv), valamint a Kormányzati Beszerzési Bizottság által elfogadandó hét határozatról, amelyekkel a jegyzőkönyv hatálybalépése után haladéktalanul megkezdődik a jegyzőkönyv egyes rendelkezéseinek végrehajtása. Ezek a határozatok a következők: i. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a megállapodás XIX. és XXII. cikke szerinti értesítési előírásokról; ii. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a munkaprogramok elfogadásáról; iii. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a kkv-kre vonatkozó munkaprogramról; iv. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a statisztikai adatok gyűjtésére és jelentésére vonatkozó munkaprogramról; v. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a fenntartható beszerzésre vonatkozó munkaprogramról; vi. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a felek mellékleteiben szereplő kizárásokra és korlátozásokra vonatkozó munkaprogramról; vii. határozat a biztonsági szabványokra vonatkozó munkaprogramról; (a továbbiakban: a határozatok).

(4) A 2012. március 30-án létrejött megállapodást a Kormányzati Beszerzési Bizottságnak a jegyzőkönyv hatálybalépését követő első ülésén kell hatályba léptetni. Ezen az ülésen a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozatot hoz, amelyben megerősíti a hét határozat elfogadását, valamint azt, hogy a határozatok a jegyzőkönyv hatálybalépésének időpontjában válnak hatályossá.

(5) Mivel a határozatok megkönnyítik a módosított Kormányzati Beszerzési Megállapodás elveinek végrehajtását és hozzájárulnak a diszkriminatív gyakorlat megszüntetéséhez, a határozatok elfogadása lehetővé teszi a kormányzati beszerzések további megnyitását.

(6) Ezért indokolt megállapítani a határozatok tekintetében az Európai Unió nevében eljáró Bizottság által a Kormányzati Beszerzési Bizottságban képviselendő álláspontot,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az Európai Unió által a Kormányzati Beszerzési Bizottságban képviselendő álláspont a következők elfogadásának megerősítése: i. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a megállapodás XIX. és XXII. cikke szerinti értesítési előírásokról; ii. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a munkaprogramok elfogadásáról; iii. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a kkv-kre vonatkozó munkaprogramról; iv. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a statisztikai adatok gyűjtésére és jelentésére vonatkozó munkaprogramról; v. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a fenntartható beszerzésre vonatkozó munkaprogramról; vi. a Kormányzati Beszerzési Bizottság határozata a felek mellékleteiben szereplő kizárásokra és korlátozásokra vonatkozó munkaprogramról; vii. határozat a biztonsági szabványokra vonatkozó munkaprogramról; valamint megegyezés arról, hogy a határozatok a Kormányzati Beszerzési Megállapodás módosításáról szóló jegyzőkönyv hatálybalépésének időpontjában válnak hatályossá.

Ezt az álláspontot a Bizottság fejti ki.

A határozatok szövegét csatolták ehhez a határozathoz.

2. cikk

Ez a határozat az elfogadásának napján lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök