EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 22.3.2013
COM(2013) 142 final

2013/0077 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

julkisten hankintojen komiteassa omaksuttavasta Euroopan unionin kannasta julkisia hankintoja koskevan sopimuksen muutamista koskevan pöytäkirjan tiettyjen määräysten täytäntöönpanoa koskeviin päätöksiin

PERUSTELUT

1. TAUSTAA

Julkisia hankintoja koskeva sopimus, jäljempänä ”GPA-sopimus”[1], on toistaiseksi ainoa WTO:ssa tehty oikeudellisesti sitova sopimus julkisista hankinnoista. Sen nykyinen versio, joka neuvoteltiin rinnakkain Uruguayn kierroksen kanssa vuonna 1994, tuli voimaan 1. tammikuuta 1996, jäljempänä ”vuoden 1994 GPA-sopimus”.

Vuoden 1994 GPA-sopimuksen osapuolina ovat Armenia, Kanada, Euroopan unioni 27 jäsenvaltionsa osalta, Hongkong (Kiina), Islanti, Israel, Japani, Korea, Liechtenstein, Alankomaat Aruban osalta, Norja, Singapore, Sveitsi, Taiwan ja Yhdysvallat. GPA-sopimusta hallinnoi julkisten hankintojen komitea, jäljempänä ”komitea”.

Vuoden 1994 GPA-sopimus on siitä lähtien, kun se hyväksyttiin vuonna 1994, sisältänyt sitoumuksen käydä neuvotteluja sekä sopimuksen tekstistä että sen soveltamisalasta (sopimuksen XXIV artiklan 7 kohdan b alakohta). Tätä varten käynnistettiin neuvottelut vuonna 1999.

Komissio on käynyt neuvotteluja EU:n puolesta. Neuvostolle annettiin säännöllisesti suullisia ja kirjallisia tietoja neuvottelujen edistymisestä kauppapoliittisen komitean välityksellä. Ennen kutakin Genevessä pidettyä neuvottelutilaisuutta järjestettiin myös koordinointikokouksia jäsenvaltioiden kanssa. Neuvotteluista on annettu säännöllisesti kirjallisia tietoja Euroopan parlamentille kansainvälisen kaupan valiokunnan välityksellä.

Neuvottelijat hyväksyivät 30. maaliskuuta 2012 neuvottelutuloksia koskevan päätöksen, jäljempänä ”neuvottelutuloksia koskeva päätös”, jolla ne hyväksyivät neuvottelujen tuloksista i) julkisia hankintoja koskevan sopimuksen muuttamista koskevan pöytäkirjan, jäljempänä ”pöytäkirja”, ja ii) seitsemän komitean päätöstä, jäljempänä ”päätökset”. Neuvottelutuloksia koskevalla päätöksellä GPA-sopimuksen osapuolet hyväksyivät pöytäkirjan ja avasivat sen vuoden 1994 GPA-sopimuksen osapuolten hyväksyttäväksi. Pöytäkirja tulee voimaan vuoden 1994 GPA-sopimuksen niiden osapuolten osalta, jotka ovat tallettaneet pöytäkirjaa koskevat hyväksymiskirjansa, 30. päivänä sen jälkeen, kun kaksi kolmasosaa vuoden 1994 GPA-sopimuksen osapuolista on tallettanut hyväksymiskirjan. Lisäksi neuvottelutuloksia koskevassa päätöksessä esitetään komitean päätökset, joissa vahvistetaan komitean tulevat työohjelmat ja esitetään tarkemmat ilmoitusvaatimukset sopimuksen XIX ja XXII artiklan mukaisesti.

Kyseiset päätökset ovat osa neuvoteltua pakettia ja ilmentävät GPA-sopimuksen osapuolten sitoumusta käynnistää tarkistetun GPA-sopimuksen tiettyjen säännösten täytäntöönpano heti, kun pöytäkirja tulee voimaan.

Päätösten asiasisällön vuoksi ei katsottu asianmukaiseksi sisällyttää niitä pöytäkirjaan, koska tällöin niihin olisi täytynyt soveltaa samoja muutosmenettelyjä kuin itse pöytäkirjaan. Päätöksiä ei voitu myöskään antaa ennen kuin pöytäkirja, joka niillä pannaan täytäntöön, tulee voimaan. Näin ollen GPA-sopimuksen osapuolet pääsivät yhteisymmärrykseen niiden päätösten asiasisällöstä, jotka olisi saatettava voimaan komitean ensimmäisessä kokouksessa pöytäkirjan voimaantulon jälkeen. Kokouksessa komitea tekisi päätöksen, jolla vahvistettaisiin poliittinen sitoumus antaa päätökset pöytäkirjan voimaantulopäivästä alkaen.

Koska maaliskuussa 2012 päästiin poliittiseen yhteisymmärrykseen sekä pöytäkirjasta että päätöksistä, ne kuuluvat samaan pakettiin, kun ajatellaan EU:n ratifioivan GPA-sopimuksen tarkistuksen. Koska unionin edellytetään ottavan päätöksiin kantaa komitean ensimmäisessä

[1] EYVL C 256, 3.9.1996, s. 1.

kokouksessa pöytäkirjan voimaantulon jälkeen, päätöksiin sovelletaan erilaista sisäistä päätöksentekomenettelyä kuin pöytäkirjaan. Sen vuoksi päätöksistä on annettava erillinen neuvoston päätös pöytäkirjan tekemistä koskevan päätöksen lisäksi.

Jos neuvosto saatuaan Euroopan parlamentin hyväksynnän antaa päätöksen julkisia hankintoja koskevan sopimuksen muuttamista koskevan pöytäkirjan tekemisestä Euroopan unionin puolesta, unionin olisi voitava esittää komiteassa kantansa päätöksiin.

2. NEUVOTTELUJEN TULOKSET

Olisi hyväksyttävä seuraavat päätökset:

i) Julkisten hankintojen komitean päätös sopimuksen XIX ja XXII artiklan mukaisista ilmoitusvaatimuksista. Päätöksen tavoitteena on yksinkertaistaa ilmoitusvaatimuksia selventämällä yksityiskohtaisia sääntöjä siitä, miten osapuolet ilmoittavat lakiensa, asetustensa ja hallintoyksikköjä koskevan luettelonsa muutoksista

ii) Julkisten hankintojen komitean päätös työohjelmien hyväksymisestä. Päätöksessä yksilöidään joitakin erityisiä työohjelmia, joissa osapuolet sitoutuvat suorittamaan tulevia töitä.

iii) Julkisten hankintojen komitean päätös pk-yrityksiä koskevasta työohjelmasta. Päätöksessä vahvistetaan pk-yrityksiä koskeva työohjelma, jonka tavoitteena on helpottaa pk-yritysten osallistumista julkisiin hankintoihin, ehkäistä pk-yrityksiä syrjiviä toimenpiteitä ja lisätä läpinäkyvyyttä.

iv) Julkisten hankintojen komitean päätös tilastotietojen keräämistä ja raportointia koskevasta työohjelmasta. Päätöksen tavoitteena on helpottaa tilastotietojen keräämisvelvoitteen noudattamista.

v) Julkisten hankintojen komitean päätös kestäviä julkisia hankintoja koskevasta työohjelmasta. Päätöksessä vahvistetaan työohjelma, jonka tavoitteena on varmistaa, että kestävät hankintapolitiikat ovat syrjimättömyyden ja läpinäkyvyyden periaatteiden mukaisia.

vi) Julkisten hankintojen komitean päätös osapuolia koskevien liitteiden poikkeuksia ja rajoituksia koskevasta työohjelmasta. Päätöksellä hyväksytään työohjelma, jonka tavoitteena on vähentää asteittain poikkeuksia ja rajoituksia, joita osapuolet ovat asettaneet liitteissään.

vii) Päätös turvallisuusstandardeja koskevasta työohjelmasta. Päätöksellä hyväksytään työohjelma, jonka tavoitteena on varmistaa, että yleiseen turvallisuuteen liittyvät näkökohdat eivät johda mielivaltaiseen ja perusteettomaan syrjintään tai peiteltyihin rajoituksiin.

Hyväksymällä päätökset luodaan suotuisat edellytykset julkisten hankintojen markkinoiden laajemmalle avaamiselle, sikäli kuin niillä helpotetaan GPA-sopimuksen periaatteiden noudattamista ja edistetään syrjivien käytäntöjen poistamista.

2013/0077 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

julkisten hankintojen komiteassa omaksuttavasta Euroopan unionin kannasta julkisia hankintoja koskevan sopimuksen muutamista koskevan pöytäkirjan tiettyjen määräysten täytäntöönpanoa koskeviin päätöksiin

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Julkisia hankintoja koskevan WTO:n sopimuksen, jäljempänä ’GPA-sopimus’, tarkistamista koskevat neuvottelut käynnistettiin tammikuussa 1999 GPA-sopimuksen XXIV artiklan 7 kohdan b alakohtaan sisältyvän sitoumuksen perusteella.

(2) Komissio on käynyt neuvotteluja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 207 artiklalla perustettua komiteaa kuullen.

(3) Näissä neuvotteluissa neuvottelijat pääsivät 30 päivänä maaliskuuta 2012 yhteisymmärrykseen julkisia hankintoja koskevan sopimuksen muuttamista koskevasta pöytäkirjasta, jäljempänä ’pöytäkirja’, sekä seitsemästä päätöksestä, jotka julkisten hankintojen komitean on määrä tehdä ja joilla on tarkoitus käynnistää pöytäkirjan tiettyjen määräysten täytäntöönpano heti pöytäkirjan tultua voimaan. Nämä päätökset ovat i) julkisten hankintojen komitean päätös sopimuksen XIX ja XXII artiklan mukaisista ilmoitusvaatimuksista, ii) julkisten hankintojen komitean päätös työohjelmien hyväksymisestä, iii) julkisten hankintojen komitean päätös pk-yrityksiä koskevasta työohjelmasta, iv) julkisten hankintojen komitean päätös tilastotietojen keräämistä ja raportointia koskevasta työohjelmasta, v) julkisten hankintojen komitean päätös kestäviä julkisia hankintoja koskevasta työohjelmasta, vi) julkisten hankintojen komitean päätös osapuolia koskevien liitteiden poikkeuksia ja rajoituksia koskevasta työohjelmasta ja vii) päätös turvallisuusstandardeja koskevasta työohjelmasta, jäljempänä ’päätökset’.

(4) Maaliskuun 30 päivänä 2012 saavutettu yhteisymmärrys olisi saatettava voimaan julkisten hankintojen komitean ensimmäisessä pöytäkirjan voimaantulon jälkeisessä kokouksessa. Kyseisessä kokouksessa julkisten hankintojen komitea tekee päätöksen, jolla hyväksytään nämä seitsemän päätöstä ja niiden voimaantulo pöytäkirjan voimaantulopäivästä alkaen.

(5) Hyväksymällä päätökset luodaan suotuisat edellytykset julkisten hankintojen markkinoiden laajemmalle avaamiselle, sikäli kuin niillä helpotetaan GPA-sopimuksen periaatteiden noudattamista ja edistetään syrjivien käytäntöjen poistamista.

(6) Sen vuoksi on aiheellista vahvistaa kanta, jonka komissio omaksuu unionin puolesta näihin päätöksiin julkisten hankintojen komiteassa,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Julkisten hankintojen komiteassa omaksuttava Euroopan unionin kanta on vahvistaa seuraavien päätösten hyväksyminen: i) julkisten hankintojen komitean päätös sopimuksen XIX ja XXII artiklan mukaisista ilmoitusvaatimuksista, ii) julkisten hankintojen komitean päätös työohjelmien hyväksymisestä, iii) julkisten hankintojen komitean päätös pk-yrityksiä koskevasta työohjelmasta, iv) julkisten hankintojen komitean päätös tilastotietojen keräämistä ja raportointia koskevasta työohjelmasta, v) julkisten hankintojen komitean päätös kestäviä julkisia hankintoja koskevasta työohjelmasta, vi) julkisten hankintojen komitean päätös osapuolia koskevien liitteiden poikkeuksia ja rajoituksia koskevasta työohjelmasta ja vii) päätös turvallisuusstandardeja koskevasta työohjelmasta; sekä hyväksyä niiden saattaminen voimaan julkisia hankintoja koskevan sopimuksen muuttamista koskevan pöytäkirjan voimaantulopäivästä alkaen.

Tämän kannan esittää komissio.

Päätösten teksti on tämän päätöksen liitteenä.

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja