EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 22.3.2013
COM(2013) 142 final

2013/0077 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel riigihankekomitees võetav seisukoht seoses otsustega, millega rakendatakse riigihankelepingu muutmise protokolli teatavaid sätteid

SELETUSKIRI

1. TAUST

Riigihankeleping[1] on seni ainuke WTO juriidiliselt siduv leping, milles käsitletakse riigihankeid. Praeguse versiooni üle peeti paralleelselt Uruguay vooruga läbirääkimisi 1994. aastal ning leping jõustus 1. jaanuaril 1996 („1994. aasta riigihankeleping”).

1994. aasta riigihankelepingu osalised on Armeenia, Kanada, Euroopa Liit seoses 27 liikmesriigiga, Hongkong (Hiina), Island, Iisrael, Jaapan, Korea, Liechtenstein, Madalmaad seoses Arubaga, Norra, Singapur, Hiina Taipei ja Ameerika Ühendriigid. Lepingut haldab riigihankekomitee (edaspidi „komitee”).

1994. aasta riigihankeleping sisaldab alates selle vastuvõtmisest 1994. aastal kohustust pidada läbirääkimisi nii sõnastuse kui ka lepingu reguleerimisala üle (artikli XXIV lõike 7 punkt b). Sellel eesmärgil alustati läbirääkimisi 1999. aastal.

Läbirääkimisi juhtis ELi nimel komisjon. Kaubanduspoliitika komitee teavitas nõukogu korrapäraselt nii suuliselt kui ka kirjalikult läbirääkimiste seisust. Lisaks peeti Genfis iga läbirääkimisistungi eel liikmesriikidega koordineerimiskoosolekuid. Euroopa Parlamenti teavitas korrapäraselt kirjalikult INTA komitee.

30. märtsil 2012 võeti vastu otsus läbirääkimiste tulemuste kohta koos vastavate kokkuleppepunktidega („otsus läbirääkimiste tulemuste kohta”). Otsus hõlmas järgmist: i) riigihankelepingu muutmise protokoll (edaspidi „protokoll”) ja ii) komitee seitse otsust (edaspidi „otsused”). Otsusega läbirääkimiste tulemuste kohta võtsid riigihankelepingu osalised vastu protokolli ja avasid selle 1994. aasta riigihankelepingu osalistele heakskiitmiseks. Protokoll jõustub selliste 1994. aasta lepingu osaliste suhtes, kes on andnud hoiule kõnealuse protokolli heakskiitmise kirja, kolmekümnendal päeval pärast seda, kui vastava kirja on hoiule andnud kaks kolmandikku 1994. aasta riigihankelepingu osalistest. Läbirääkimiste tulemusi käsitlevas otsuses on sätestatud komitee otsused, millega kehtestatakse komitee edasised tööprogrammid ja täpsustatakse lepingu artiklite XIX ja XXII kohased teatamisnõuded.

Kõnealused otsused on osa läbirääkimistel saavutatud kokkulepetest ja kajastavad riigihankelepingu osaliste kohustust hakata läbivaadatud riigihankelepingu teatavaid sätteid rakendama kohe pärast protokolli jõustumist.

Võttes arvesse otsuste sisu, ei peetud asjakohaseks lisada neid protokollile, kuna siis oleks nende suhtes tulnud kohaldada sama muutmismenetlust. Samuti ei olnud võimalik neid võtta vastu enne protokolli sätete jõustumist, mida otsustega oleks rakendatud. Seepärast leppisid riigihankelepingu osalised kokku nende otsuste sisus, mis peaksid jõustuma komitee esimesel istungil pärast protokolli jõustumist, mil komitee teeks otsuse, kinnitades poliitilist lubadust võtta kõnealused otsused vastu nii, et need jõustuvad protokolli jõustumise päeval.

Kuna nii protokoll kui ka kõnealused otsused on 2012. aasta märtsis vastu võetud poliitilise kokkuleppe esemeks, moodustavad need osa paketist, mille EL peab ratifitseerima koos läbivaadatud riigihankelepinguga. Kuna Euroopa Liit peab võtma seisukoha seoses otsustega komitee esimesel istungil pärast protokolli jõustumist, kehtib otsustele protokollist erinev otsuste tegemise sisemenetlus. Seepärast on kõnealuste otsuste puhul lisaks protokolli sõlmimist käsitlevale otsusele vaja nõukogu eraldi otsust.

[1] EÜT C256, 3.9.1996, lk 1.

Kui nõukogu võtab pärast Euroopa Parlamendilt nõusoleku saamist vastu otsuse sõlmida Euroopa Liidu nimel riigihankelepingu muutmise protokoll, peaks Euroopa Liidul olema seoses otsustega võimalik komitees oma seisukohta esindada.

2. LÄBIRÄÄKIMISTE TULEMUSED

Vastu tuleb võtta järgmised otsused:

i) riigihankekomitee otsus teatamisnõuete kohta lepingu artiklite XIX ja XXII alusel. Otsuse eesmärk on lihtsustada teatamisnõudeid, muutes selgemaks korra, mille alusel lepinguosalised teatavad muudatustest oma õigusnormides ja hankijate loetelus;

ii) riigihankekomitee otsus tööprogrammide vastuvõtmise kohta. Otsuses täpsustatakse teatavad konkreetsed tööprogrammid, mille puhul lepinguosalised võtavad kohustuse tööd jätkata;

ii) riigihankekomitee otsus VKEsid käsitleva tööprogrammi kohta. Otsusega kehtestatakse VKEsid käsitlev tööprogramm, mille eesmärk on lihtsustada VKEde osalemist riigihangetes, vältida VKEsid diskrimineerivate meetmete võtmist ja suurendada läbipaistvust;

iv) riigihankekomitee otsus statistiliste andmete kogumise ja esitamise tööprogrammi kohta. Otsuse eesmärk on lihtsustada statistiliste andmete kogumise kohustuse täitmist;

v) riigihankekomitee otsus säästvat hankimist käsitleva tööprogrammi kohta. Otsusega kehtestatakse tööprogramm, mille eesmärk on tagada, et säästva hankimise põhimõtted vastavad mittediskrimineerimise ja läbipaistvuse põhimõtetele;

vi) riigihankekomitee otsus tööprogrammi kohta, milles käsitletakse väljajätmisi ja piiranguid lepinguosaliste lisades. Otsusega võetakse vastu tööprogramm, mille eesmärk on järk-järgult vähendada lepinguosaliste poolt oma lisadega kehtestatud väljajätmisi ja piiranguid;

vii) otsus julgeolekunõudeid käsitleva tööprogrammi kohta. Otsusega võetakse vastu tööprogramm, mille eesmärk on tagada, et avaliku julgeoleku küsimusi käsitletakse viisil, millega ei tekitata meelevaldset ega põhjendamatut diskrimineerimist ega varjatuid piiranguid.

Kuivõrd kõnealuste otsustega lihtsustatakse riigihankelepingu põhimõtete rakendamist ja toetatakse diskrimineeriva tegevuse kõrvaldamist, luuakse nende otsuste vastuvõtmisega soodus keskkond riigihangete edasiseks avamiseks.

2013/0077 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS,

millega määratakse kindlaks Euroopa Liidu nimel riigihankekomitees võetav seisukoht seoses otsustega, millega rakendatakse riigihankelepingu muutmise protokolli teatavaid sätteid

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eelkõige selle artikli 207 lõike 4 esimest lõiku koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Läbirääkimisi WTO riigihankelepingu läbivaatamise üle alustati 1999. aasta jaanuaris, lähtudes riigihankelepingu artikli XXIV lõike 7 punktis b sätestatud kohustusest.

(2) Läbirääkimisi juhtis komisjon, konsulteerides Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 207 kohaselt asutatud komiteega.

(3) Kõnealustel läbirääkimistel jõuti 30. märtsil 2012 kokkuleppele riigihankelepingu muutmise protokollis („protokoll”), samuti seitsmes otsuses, mis tuleb riigihankekomiteel vastu võtta, et protokolli teatavaid sätteid saaks kohaldama hakata kohe pärast selle jõustumist. Otsused on järgmised: i) riigihankekomitee otsus lepingu artiklite XIX ja XXII kohaste teatamisnõuete kohta; ii) riigihankekomitee otsus tööprogrammide vastuvõtmise kohta; ii) riigihankekomitee otsus VKEsid käsitleva tööprogrammi kohta; iv) riigihankekomitee otsus statistiliste andmete kogumise ja esitamise tööprogrammi kohta; v) riigihankekomitee otsus säästvat hankimist käsitleva tööprogrammi kohta; vi) riigihankekomitee otsus tööprogrammi kohta, milles käsitletakse väljajätmisi ja piiranguid lepinguosaliste lisades; vii) otsus julgeolekunõudeid käsitleva tööprogrammi kohta; (edaspidi „otsused”).

(4) 30. märtsil 2012 saavutatud kokkulepe peab jõustuma riigihankekomitee esimesel istungil pärast protokolli jõustumist. Sellel istungil teeb riigihankekomitee otsuse, millega kinnitatakse kõnealuse seitsme otsuse vastuvõtmist ja nende jõustumist protokolli jõustumise päevast.

(5) Kuivõrd kõnealuste otsustega lihtsustatakse läbivaadatud riigihankelepingu põhimõtete rakendamist ja toetatakse diskrimineerivate tavade kõrvaldamist, lihtsustatakse nende otsustega riigihangete edasist avamist.

(6) Seepärast on asjakohane kehtestada komisjoni poolt Euroopa Liidu nimel riigihankekomitees võetav otsuseid käsitlev seisukoht,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu poolt riigihankekomitees võetav seisukoht on kinnitada järgmiste otsuste vastuvõtmine: i) riigihankekomitee otsus lepingu artiklite XIX ja XXII kohaste teatamisnõuete kohta; ii) riigihankekomitee otsus tööprogrammide vastuvõtmise kohta; ii) riigihankekomitee otsus VKEsid käsitleva tööprogrammi kohta; iv) riigihankekomitee otsus statistiliste andmete kogumise ja esitamise tööprogrammi kohta; v) riigihankekomitee otsus säästvat hankimist käsitleva tööprogrammi kohta; vi) riigihankekomitee otsus tööprogrammi kohta, milles käsitletakse väljajätmisi ja piiranguid lepinguosaliste lisades; vii) otsus julgeolekunõudeid käsitleva tööprogrammi kohta, ning nõustub nende jõustumisega riigihankelepingu muutmise protokolli jõustumise päevast.

Kõnealuse seisukoha esitab komisjon.

Otsuste tekst on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise päeval.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja