EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 22.3.2013
COM(2013) 142 final

2013/0077 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het door de Europese Unie in het Comité voor overheidsopdrachten in te nemen standpunt over besluiten tot uitvoering van bepaalde bepalingen van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten

TOELICHTING

1. ACHTERGROND

De Overeenkomst inzake overheidsopdrachten (GPA)[1] is tot op heden de enige wettelijk bindende overeenkomst binnen de WTO op het gebied van overheidsopdrachten. De huidige versie ervan, die het resultaat is van onderhandelingen die werden gevoerd parallel aan de Uruguay-ronde in 1994, is op 1 januari 1996 in werking getreden (de "GPA van 1994").

De partijen bij de GPA van 1994 zijn: Armenië, Canada, de Europese Unie wat haar 27 lidstaten betreft, Hongkong (China), IJsland, Israël, Japan, Korea, Liechtenstein, Nederland wat Aruba betreft, Noorwegen, Singapore, Zwitserland, Chinees Taipei, en de Verenigde Staten. De GPA wordt beheerd door het Comité voor overheidsopdrachten ("het Comité").

Sinds de aanneming ervan in 1994, was in de GPA van 1994 een verbintenis vervat tot het voeren van onderhandelingen, zowel over de tekst als over het toepassingsgebied van de overeenkomst (artikel XXIV, lid 7, onder b)). In 1999 gingen onderhandelingen met het oog daarop van start.

De onderhandelingen zijn namens de EU gevoerd door de Commissie. Via het Comité handelspolitiek werd de Raad regelmatig op de hoogte gebracht, zowel mondeling als schriftelijk, van de stand van zaken in de onderhandelingen. Daarnaast werd voorafgaand aan elke onderhandelingsbijeenkomst coördinatie-overleg met de lidstaten gehouden in Genève. Het Europees Parlement werd regelmatig schriftelijk op de hoogte gebracht via de Commissie internationale handel.

Op 30 maart 2012 namen de onderhandelaars een besluit aan over de onderhandelingsresultaten ("Besluit betreffende de resultaten van de onderhandelingen") houdende goedkeuring van de volgende elementen: i) het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten ("het protocol") en ii) zeven besluiten ("de besluiten") van het Comité. Door middel van het Besluit betreffende de resultaten van de onderhandelingen namen de partijen bij de GPA het protocol aan en stelden zij het open voor aanvaarding door de partijen bij de GPA van 1994. Het protocol treedt voor die partijen bij de GPA van 1994 die hun akte van aanvaarding van dit protocol hebben nedergelegd in werking op de 30e dag na nederlegging van die akte door twee derde van de partijen bij de GPA van 1994. Bovendien worden in het Besluit betreffende de resultaten van de onderhandelingen de besluiten van het Comité geformuleerd; daarin worden toekomstige werkprogramma's van het Comité vastgesteld en wordt een uitvoerige beschrijving gegeven van de kennisgevingsverplichtingen uit hoofde van de artikelen XIX en XXII van de overeenkomst.

Die besluiten zijn een onderdeel van het via onderhandelingen aangenomen pakket en weerspiegelen de vastberadenheid van de GPA-partijen om, zodra het protocol in werking treedt, een begin te maken met de tenuitvoerlegging van bepaalde bepalingen van de herziene GPA.

Gezien hun inhoud werd het niet passend geacht de besluiten in het protocol zelf op te nemen, waardoor voor die besluiten dezelfde wijzigingsprocedures zouden gelden. Ook was het niet mogelijk de besluiten aan te nemen vóór de inwerkingtreding van het protocol, dat door deze besluiten zou moeten worden uitgevoerd. De partijen bij de GPA bereikten bijgevolg overeenstemming over de inhoud van de besluiten, die door het Comité op zijn eerste bijeenkomst na de inwerkingtreding van het protocol dienden te worden bekrachtigd; daartoe

[1] PB C 256 van 3.9.1996 blz. 1.

zou het Comité een besluit aannemen ter bevestiging van de politieke wil om deze besluiten vast te stellen met ingang van de datum van inwerkingtreding van het protocol.

Aangezien zowel het protocol als de besluiten het voorwerp zijn van de in maart 2012 bereikte overeenstemming, maken ze, wat de ratificatie door de EU van de herziene GPA betreft, deel uit van hetzelfde pakket. Aangezien de Unie op de eerste bijeenkomst van het Comité na de inwerkingtreding van het protocol een standpunt zal moeten innemen met betrekking tot de besluiten, geldt voor de besluiten een andere internebesluitvormingsprocedure dan voor het protocol. Derhalve is er met betrekking tot deze besluiten een afzonderlijk besluit van de Raad nodig, naast het Raadsbesluit betreffende de sluiting van het protocol.

Indien de Raad, na de instemming van het Europees Parlement te hebben verkregen, een besluit aanneemt tot sluiting, namens de Europese Unie, van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten, zou de Unie binnen het Comité een standpunt moeten kunnen innemen over de besluiten.

2. RESULTATEN VAN DE ONDERHANDELINGEN

De volgende besluiten moeten worden aangenomen:

i) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende de kennisgevingsverplichtingen uit hoofde van de artikelen XIX en XXII van de overeenkomst: hiermee wordt beoogd de kennisgevingsverplichtingen te vereenvoudigen door te verduidelijken op welke wijze een partij wijzigingen in haar wet- en regelgeving en in haar lijst met entiteiten kan melden.

ii) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende de vaststelling van werkprogramma's: hierin worden enkele specifieke werkprogramma's vermeld, in het kader waarvan de partijen zich ertoe verbinden toekomstige werkzaamheden uit te voeren.

iii) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake kmo's: hierin wordt een werkprogramma inzake kmo's omschreven, dat tot doel heeft de deelname van kmo's aan overheidsaanbestedingen te vergemakkelijken, discriminatoire maatregelen voor kmo's te vermijden en de transparantie te vergroten.

iv) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake de verzameling en rapportage van statistische gegevens: hiermee wordt beoogd het gemakkelijker te maken te voldoen aan de verplichting statistische gegevens te verzamelen.

v) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake duurzame aanbestedingen: hierin wordt een werkprogramma omschreven dat erop gericht is te waarborgen dat het beleid voor duurzame aanbestedingen verenigbaar is met de beginselen van non-discriminatie en transparantie.

vi) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake uitsluitingen en beperkingen in de bijlagen van de partijen: met dit besluit wordt een werkprogramma aangenomen dat tot doel heeft uitsluitingen en beperkingen die de partijen hebben opgenomen in hun bijlagen geleidelijk weg te nemen.

vii) Besluit betreffende een werkprogramma inzake veiligheidsnormen: met dit besluit wordt een werkprogramma aangenomen dat moet waarborgen dat maatregelen ter bescherming van de openbare veiligheid niet zodanig worden toegepast dat zij willekeurige of ongerechtvaardigde discriminatie of een verkapte beperking vormen.

Aangezien de besluiten de uitvoering van de GPA-beginselen vergemakkelijken en bijdragen aan de afschaffing van discriminatoire praktijken, zullen zij een gunstig klimaat scheppen voor de verdere openstelling van overheidsaanbestedingen.

2013/0077 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van het door de Europese Unie in het Comité voor overheidsopdrachten in te nemen standpunt over besluiten tot uitvoering van bepaalde bepalingen van het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst inzake overheidsopdrachten

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 207, lid 4, eerste alinea, juncto artikel 218, lid 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De onderhandelingen over de herziening van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten (GPA) zijn in januari 1999 van start gegaan, op grond van een in artikel XXIV, lid 7, onder b), van de GPA vervatte verbintenis.

(2) De onderhandelingen werden gevoerd door de Commissie, in overleg met het op grond van artikel 207 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie opgerichte comité.

(3) In het kader van deze onderhandelingen bereikten de onderhandelaars op 30 maart 2012 overeenstemming over een Protocol tot wijziging van de Overeenkomst inzake overheidsaanbestedingen ("het protocol"), alsook over zeven door het Comité voor overheidsopdrachten aan te nemen besluiten waarmee een begin zou worden gemaakt met de uitvoering van bepaalde bepalingen van het protocol onmiddellijk na de inwerkingtreding van het protocol. Het betreft de volgende besluiten: i) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende de kennisgevingsverplichtingen uit hoofde van de artikelen XIX en XXII van de overeenkomst; ii) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende de vaststelling van werkprogramma's; iii) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake kmo's; iv) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake de verzameling en rapportage van statistische gegevens; v) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake duurzame aanbestedingen; vi) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake uitsluitingen en beperkingen in de bijlagen van de partijen; vii) Besluit betreffende een werkprogramma inzake veiligheidsnormen ("de besluiten").

(4) De op 30 maart 2012 bereikte overeenstemming moet worden bekrachtigd op de eerste bijeenkomst van het Comité voor overheidsopdrachten na de inwerkingtreding van het protocol. Op die bijeenkomst zal het Comité voor overheidsopdrachten een besluit vaststellen ter bevestiging van zowel de aanneming van deze zeven besluiten als hun inwerkingtreding op de datum waarop het protocol in werking treedt.

(5) Aangezien de besluiten de uitvoering van de beginselen van de herziene Overeenkomst inzake overheidsopdrachten vergemakkelijken en bijdragen aan de

afschaffing van discriminatoire praktijken, zal de aanneming van de besluiten de verdere openstelling van overheidsaanbestedingen bevorderen.

(6) Bijgevolg is het passend om het door de Commissie namens de Unie in het Comité voor overheidsopdrachten in te nemen standpunt over de besluiten vast te stellen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het door de Europese Unie in het Comité voor overheidsopdrachten in te nemen standpunt is dat enerzijds de aanneming wordt bevestigd van de volgende besluiten: i) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende de kennisgevingsverplichtingen uit hoofde van de artikelen XIX en XXII van de overeenkomst; ii) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende de vaststelling van werkprogramma's; iii) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake kmo's; iv) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake de verzameling en rapportage van statistische gegevens; v) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake duurzame aanbestedingen; vi) Besluit van het Comité voor overheidsopdrachten betreffende een werkprogramma inzake uitsluitingen en beperkingen in de bijlagen van de partijen; vii) Besluit betreffende een werkprogramma inzake veiligheidsnormen; en dat anderzijds wordt ingestemd met de inwerkingtreding van deze besluiten op de datum waarop het Protocol tot wijziging van de Overeenkomst inzake overheidsaanbestedingen in werking treedt.

Dit standpunt zal door de Commissie tot uitdrukking worden gebracht.

De tekst van de besluiten is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

Dit besluit treedt in werking op de dag waarop het wordt vastgesteld.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter