ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 22.3.2013
COM(2013) 142 final

2013/0077 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό της θέσης την οποία πρέπει να λάβει η Ευρωπαϊκή Ένωση στο πλαίσιο της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις όσον αφορά τις αποφάσεις για την εφαρμογή ορισμένων διατάξεων του πρωτοκόλλου τροποποίησης της συμφωνίας για τις δημόσιες συμβάσεις

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Η Συμφωνία του ΠΟΕ σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις (ΣΔΣ)[1] είναι, μέχρι στιγμής, η μόνη νομικά δεσμευτικά συμφωνία στο πλαίσιο του ΠΟΕ για το θέμα των δημοσίων συμβάσεων. Η παρούσα μορφή της αποτέλεσε αντικείμενο διαπραγματεύσεων παράλληλα με τον Γύρο της Ουρουγουάης, το 1994, και τέθηκε σε ισχύ την 1η Ιανουαρίου 1996 (στο εξής, η «ΣΔΣ του 1994»).

Τα μέρη της ΣΔΣ του 1994 είναι: Αρμενία, Ελβετία, Ευρωπαϊκή Ένωση όσον αφορά τα 27 κράτη μέλη της, Ηνωμένες Πολιτείες της Αμερικής, Ιαπωνία, Ισλανδία, Ισραήλ, Καναδάς, Κάτω Χώρες όσον αφορά την Αρούμπα, Κινεζική Ταϊπέι, Κορέα, Λιχτενστάιν, Νορβηγία, Σινγκαπούρη, και Χονγκ Κονγκ-Κίνα. Αρμόδια για τη διαχείριση της ΣΔΣ είναι η Επιτροπή για τις Δημόσιες Συμβάσεις (στο εξής, η «επιτροπή»).

Η ΣΔΣ του 1994 περιέχει ενσωματωμένη δέσμευση για διαπραγματεύσεις τόσο σχετικά με το κείμενο όσο και με το πεδίο εφαρμογής της συμφωνίας από τότε που εγκρίθηκε, το 1994 (άρθρο XXIV παράγραφος 7 στοιχείο β)). Για τον σκοπό αυτόν, ξεκίνησαν διαπραγματεύσεις το 1999.

Οι διαπραγματεύσεις διεξήχθησαν από την Επιτροπή εξ ονόματος της ΕΕ. Το Συμβούλιο είχε τακτική ενημέρωση, προφορικώς και γραπτώς, σχετικά με την πρόοδο των διαπραγματεύσεων μέσω της επιτροπής εμπορικής πολιτικής. Επιπλέον, πραγματοποιούνταν συνεδριάσεις συντονισμού με τα κράτη μέλη, πριν από κάθε σύνοδο διαπραγματεύσεων στη Γενεύη. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο ενημερωνόταν τακτικά, γραπτώς, μέσω της επιτροπής INTA (επιτροπή διεθνούς εμπορίου).

Στις 30 Μαρτίου 2012, οι διαπραγματευτές εξέδωσαν απόφαση σχετικά με τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων, με την οποία ενέκριναν τα στοιχεία των αποτελεσμάτων των διαπραγματεύσεων (στο εξής, η «απόφαση σχετικά με τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων»), που συνίστανται στα εξής: i) το πρωτόκολλο τροποποίησης της συμφωνίας για τις δημόσιες συμβάσεις (στο εξής, το «πρωτόκολλο») και ii) επτά αποφάσεις (στο εξής, οι «αποφάσεις») της επιτροπής. Με την απόφαση σχετικά με τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων, τα συμβαλλόμενα μέρη της ΣΔΣ ενέκριναν το πρωτόκολλο, και το άνοιξαν προς αποδοχή από τα μέρη της ΣΔΣ του 1994. Το πρωτόκολλο θα τεθεί σε ισχύ για τα μέρη της ΣΔΣ του 1994 που έχουν καταθέσει τις αντίστοιχες πράξεις αποδοχής αυτού, την 30ή ημέρα από την κατάθεση των εν λόγω πράξεων από τα δύο τρίτα των μερών της ΣΔΣ του 1994. Εξάλλου, η απόφαση σχετικά με τα αποτελέσματα των διαπραγματεύσεων περιλαμβάνει τις αποφάσεις της επιτροπής που αφορούν τη θέσπιση μελλοντικών προγραμμάτων εργασίας της επιτροπής, καθώς και λεπτομερείς διατάξεις σχετικά με τις απαιτήσεις κοινοποίησης βάσει των άρθρων XIX και XXII της συμφωνίας.

Οι αποφάσεις αποτελούν μέρος της δέσμης που αποτέλεσε αντικείμενο των διαπραγματεύσεων, και αντικατοπτρίζουν τη δέσμευση των μερών της ΣΔΣ να αρχίσουν να εφαρμόζουν ορισμένες διατάξεις της αναθεωρημένης ΣΔΣ, μόλις τεθεί σε ισχύ το πρωτόκολλο.

Λόγω του περιεχομένου τους, δεν κρίθηκε σκόπιμο να συμπεριληφθούν οι αποφάσεις στο καθαυτό πρωτόκολλο, διότι, στην περίπτωση αυτή, θα υπέκειντο στις ίδιες διαδικασίες τροποποίησης. Ούτε ήταν δυνατόν να εγκριθούν πριν από την έναρξη ισχύος των διατάξεων του πρωτοκόλλου τις οποίες θα έθεταν σε εφαρμογή. Επομένως, τα συμβαλλόμενα μέρη της

[1] Επίσημη Εφημερίδα ΕΕ C 256 της 3.9.1996, σ. 1.

ΣΔΣ κατέληξαν σε συμφωνία επί της ουσίας των αποφάσεων, η οποία θα πρέπει να τεθεί σε εφαρμογή κατά την πρώτη συνεδρίαση της επιτροπής, μετά την έναρξη ισχύος του πρωτοκόλλου, όταν η επιτροπή θα λάβει απόφαση με την οποία θα επιβεβαιώνει την πολιτική δέσμευση να εγκριθούν οι αποφάσεις, με ισχύ από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του πρωτοκόλλου.

Αφού τόσο το πρωτόκολλο όσο και οι αποφάσεις αποτελούν το αντικείμενο της συμφωνίας που εγκρίθηκε τον Μάρτιο του 2012, αποτελούν μέρος της ίδιας δέσμης για τους σκοπούς της κύρωσης της αναθεώρησης της ΣΔΣ από την ΕΕ. Δεδομένου ότι η Ένωση θα κληθεί να λάβει θέση όσον αφορά τις αποφάσεις κατά την πρώτη συνεδρίαση της Επιτροπής μετά την έναρξη ισχύος του πρωτοκόλλου, οι αποφάσεις υπόκεινται σε διαφορετική εσωτερική διαδικασία λήψης αποφάσεων από ό,τι το πρωτόκολλο. Επομένως, χρειάζεται χωριστή απόφαση του Συμβουλίου όσον αφορά τις αποφάσεις, επιπλέον της απόφασης για τη σύναψη του πρωτοκόλλου.

Εάν το Συμβούλιο, αφού λάβει την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, εκδώσει απόφαση για τη σύναψη του πρωτοκόλλου τροποποίησης της συμφωνίας για τις δημόσιες συμβάσεις, εξ ονόματος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ένωση θα πρέπει να είναι σε θέση να λάβει θέση όσον αφορά τις αποφάσεις στο πλαίσιο της επιτροπής.

2. Η ΕΚΒΑΣΗ ΤΩΝ ΔΙΑΠΡΑΓΜΑΤΕΥΣΕΩΝ

Οι αποφάσεις προς έγκριση είναι οι εξής:

i) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με τις απαιτήσεις κοινοποίησης βάσει των άρθρων XIX και XXII της συμφωνίας: αποσκοπεί να διευκολύνει τις απαιτήσεις κοινοποίησης, διευκρινίζοντας τις λεπτομέρειες κοινοποίησης, από ένα συμβαλλόμενο μέρος, των αλλαγών που επιφέρει στους νόμους και τους κανονισμούς του και στον κατάλογο των φορέων του.

ii) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με την έγκριση προγραμμάτων εργασίας: προσδιορίζει ορισμένα συγκεκριμένα προγράμματα εργασίας επί των οποίων τα μέρη δεσμεύονται να διεξάγουν μελλοντικές εργασίες.

iii) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τις ΜΜΕ: καθορίζει πρόγραμμα εργασίας για τις ΜΜΕ, με στόχο τη διευκόλυνση της συμμετοχής των ΜΜΕ στις δημόσιες συμβάσεις, την αποφυγή μέτρων που εισάγουν διακρίσεις εις βάρος των ΜΜΕ και την αύξηση της διαφάνειας.

iv) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τη συλλογή και την υποβολή στατιστικών στοιχείων: αποσκοπεί στη διευκόλυνση της συμμόρφωσης, με την υποχρέωση συλλογής στατιστικών στοιχείων.

v) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τις βιώσιμες συμβάσεις: καθορίζει πρόγραμμα εργασίας με στόχο να διασφαλιστεί ότι οι πολιτικές σύναψης βιώσιμων δημοσίων συμβάσεων είναι συμβατές με τις αρχές της μη εισαγωγής διακρίσεων και της διαφάνειας.

vi) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τις εξαιρέσεις και τους περιορισμούς στα παραρτήματα των Μερών: με την απόφαση εγκρίνεται πρόγραμμα εργασίας με στόχο τη σταδιακή μείωση των εξαιρέσεων και των περιορισμών που έχουν προβλεφθεί από τα μέρη στα παραρτήματά τους.

vii) Απόφαση σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τα πρότυπα ασφαλείας: με την απόφαση εγκρίνεται πρόγραμμα εργασίας με στόχο να διασφαλιστεί ότι τα ζητήματα δημόσιας

ασφάλειας αντιμετωπίζονται κατά τρόπο ώστε να μην δημιουργούνται αυθαίρετες και αδικαιολόγητες διακρίσεις ή συγκεκαλυμμένοι περιορισμοί.

Εφόσον οι αποφάσεις διευκολύνουν την εφαρμογή των αρχών της ΣΔΣ και συμβάλλουν στην εξάλειψη των πρακτικών που εισάγουν διακρίσεις, η έγκρισή τους θα δημιουργήσει ευνοϊκό περιβάλλον για το περαιτέρω άνοιγμα των δημοσίων συμβάσεων.

2013/0077 (NLE)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τον καθορισμό της θέσης την οποία πρέπει να λάβει η Ευρωπαϊκή Ένωση στο πλαίσιο της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις όσον αφορά τις αποφάσεις για την εφαρμογή ορισμένων διατάξεων του πρωτοκόλλου τροποποίησης της συμφωνίας για τις δημόσιες συμβάσεις

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 207 παράγραφος 4 πρώτο εδάφιο, σε συνδυασμό με το άρθρο 218 παράγραφος 9,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Οι διαπραγματεύσεις για την αναθεώρηση της συμφωνίας του ΠΟΕ σχετικά με τις δημόσιες συμβάσεις (ΣΔΣ) ξεκίνησαν τον Ιανουάριο του 1999, βάσει δέσμευσης ενσωματωμένης στο άρθρο XXIV παράγραφος 7 στοιχείο β) της ΣΔΣ.

(2) Οι διαπραγματεύσεις διεξήχθησαν από την Επιτροπή, σε διαβούλευση με την επιτροπή που συστάθηκε δυνάμει του άρθρου 207 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

(3) Στο πλαίσιο των εν λόγω διαπραγματεύσεων, οι διαπραγματευτές κατέληξαν, στις 30 Μαρτίου 2012, σε συμφωνία για πρωτόκολλο τροποποίησης της συμφωνίας για τις δημόσιες συμβάσεις (στο εξής, το «πρωτόκολλο»), καθώς και για επτά αποφάσεις που πρόκειται να εγκριθούν από την Επιτροπή για τις Δημόσιες Συμβάσεις, με τις οποίες θα αρχίσει η εφαρμογή ορισμένων διατάξεων του πρωτοκόλλου, αμέσως μετά την έναρξη ισχύος του. Πρόκειται για τις ακόλουθες: i) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με τις απαιτήσεις κοινοποίησης βάσει των άρθρων XIX και XXII της συμφωνίας· ii) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με την έγκριση προγραμμάτων εργασίας· iii) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τις ΜΜΕ· iv) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τη συλλογή και την υποβολή στατιστικών στοιχείων· v) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τις βιώσιμες συμβάσεις· vi) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τις εξαιρέσεις και τους περιορισμούς στα παραρτήματα των Μερών· vii) Απόφαση σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τα πρότυπα ασφαλείας (στο εξής, οι «αποφάσεις»).

(4) Η συμφωνία που επετεύχθη στις 30 Μαρτίου 2012 θα πρέπει να τεθεί σε εφαρμογή κατά την πρώτη συνεδρίαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις, μετά την έναρξη ισχύος του πρωτοκόλλου. Κατά τη συνεδρίαση αυτή, η Επιτροπή για τις Δημόσιες Συμβάσεις θα λάβει απόφαση με την οποία θα επιβεβαιώνει την έγκριση των εν λόγω επτά αποφάσεων και την έναρξη ισχύος τους από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του πρωτοκόλλου.

(5) Εφόσον οι αποφάσεις διευκολύνουν την εφαρμογή των αρχών της συμφωνίας για τις δημόσιες συμβάσεις, όπως αναθεωρήθηκε, και συμβάλλουν στην εξάλειψη των πρακτικών που εισάγουν διακρίσεις, η έγκρισή τους θα διευκολύνει το περαιτέρω άνοιγμα των δημοσίων συμβάσεων.

(6) Επομένως, είναι σκόπιμο να καθοριστεί η θέση την οποία πρέπει να λάβει η Επιτροπή, εξ ονόματος της Ένωσης, στο πλαίσιο της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις όσον αφορά τις αποφάσεις.

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η θέση την οποία πρέπει να λάβει η Ευρωπαϊκή Ένωση στο πλαίσιο της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις είναι να επιβεβαιώσει την έγκριση των εξής: i) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με τις απαιτήσεις κοινοποίησης βάσει των άρθρων XIX και XXII της συμφωνίας· ii) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με την έγκριση προγραμμάτων εργασίας· iii) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τις ΜΜΕ· iv) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τη συλλογή και την υποβολή στατιστικών στοιχείων· v) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τις βιώσιμες συμβάσεις· vi) Απόφαση της Επιτροπής για τις Δημόσιες Συμβάσεις σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τις εξαιρέσεις και τους περιορισμούς στα παραρτήματα των Μερών· vii) Απόφαση σχετικά με πρόγραμμα εργασίας για τα πρότυπα ασφαλείας· και να συμφωνηθεί η έναρξη ισχύος τους από την ημερομηνία έναρξης ισχύος του πρωτοκόλλου τροποποίησης της συμφωνίας για τις δημόσιες συμβάσεις.

Η θέση αυτή εκφράζεται από την Επιτροπή.

Το κείμενο των αποφάσεων επισυνάπτεται στην παρούσα απόφαση.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημέρα της έκδοσής της.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος