EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 22.3.2013
COM(2013) 142 final

2013/0077 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o določitvi stališča, ki ga bo sprejela Evropska unija znotraj Odbora za vladne nabave v zvezi s sklepi o izvajanju nekaterih določb Protokola o spremembi Sporazuma o vladnih nabavah

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE

Sporazum o vladnih nabavah (GPA)[1] je bil do zdaj edini pravno zavezujoč sporazum v STO na temo vladnih nabav. O trenutni različici sporazuma so pogajanja potekala istočasno z urugvajskim krogom leta 1994, veljati pa je začel 1. januarja 1996 (sporazum GPA iz leta 1994).

Pogodbenice sporazuma GPA iz leta 1994 so: Armenija, Kanada, Evropska unija (27 držav članic), Hongkong – Kitajska, Islandija, Izrael, Japonska, Koreja, Lihtenštajn, Aruba (Nizozemska), Norveška, Singapur, Švica, Kitajski Tajpej, Združene države. Sporazum GPA upravlja Odbor za vladne nabave (v nadaljnjem besedilu: Odbor).

Sporazum GPA iz leta 1994 je od sprejetja leta 1994 vključeval obveznost za pogajanja o vsebini in kritju Sporazuma (člen XXIV:7(b)). Pogajanja o tem so se začela leta 1999.

Pogajanja je izvedla Komisija v imenu EU. Odbor za trgovinsko politiko je redno ustno in pisno obveščal Svet o poteku pogajanj. Poleg tega so se pred vsako pogajalsko sejo v Ženevi izvedli usklajevalni sestanki z državami članicami. Odbor INTA je redno pisno obveščal Evropski parlament.

30. marca 2012 so pogajalci sprejeli Sklep o rezultatih pogajanj, s katerim so sprejeli elemente rezultatov pogajanj („Sklep o rezultatih pogajanj“), ki ga sestavljajo: i) Protokol o spremembi Sporazuma o vladnih nabavah (v nadaljnjem besedilu: Protokol) in ii) sedem sklepov Odbora (v nadaljnjem besedilu: sklepi). S Sklepom o rezultatih pogajanj so pogodbenice Sporazuma GPA sprejele Protokol in ga odprle za sprejetje s strani pogodbenic Sporazuma GPA iz leta 1994. Ta protokol bo začel veljati za tiste pogodbenice Sporazuma GPA iz leta 1994, ki so deponirale njihove zadevne listine o sprejetju tega protokola, trideseti dan po tem, ko sta jih deponirali dve tretjini pogodbenic Sporazuma GPA iz leta 1994. Poleg tega Sklep o rezultatih pogajanj določa sklepe Odbora, ki določajo prihodnje delovne programe Odbora in natančno opredeljujejo zahteve v skladu s členoma XIX in XXII Sporazuma.

Sklepi so del izpogajanega paketa in odražajo obvezo pogodbenic Sporazuma GPA za začetek izvajanja nekaterih določb revidiranega Sporazuma GPA, takoj ko začne Protokol veljati.

Glede na njihovo vsebino se sklepov ni zdelo primerno vključiti v sam Protokol, s čimer bi se zanje uporabljali isti postopki sprememb. Prav tako jih ni bilo mogoče sprejeti pred začetkom veljavnosti določb Protokola, ki bi ga izvajali. Pogodbenice Sporazuma GPA so tako dosegle sporazum o vsebini sklepov, ki bi morali začeti veljati na prvi seji Odbora po začetku veljavnosti Protokola, ko bi Odbor sprejel odločitev o potrditvi politične obveze za sprejetje sklepov z začetkom veljavnosti na dan začetka veljavnosti Protokola.

Ker so Protokol in sklepi predmet sporazuma, sprejetega marca 2012, so del istega paketa za namen ratifikacije revizije Sporazuma GPA s strani EU. Ker bo morala Unija sprejeti stališče v zvezi s sklepi na prvi seji Odbora po začetku veljavnosti Protokola, se za sklepe uporabljajo drugi notranji postopki odločanja kot za Protokol. Zato je potreben ločen sklep Sveta v zvezi s sklepi poleg tistega, ki zadeva sklenitev Protokola.

Če Svet po pridobitvi soglasja Evropskega parlamenta sprejme sklep o sklenitvi Protokola o spremembi Sporazuma o vladnih nabavah v imenu Evropske unije, mora biti Unija v položaju, ki ji dovoljenje sprejetje stališča v zvezi s sklepi znotraj Odbora.

[1] Uradni list J C256, 3.9. 1996, str. 1.

2. REZULTAT POGAJANJ

Sprejeti je treba naslednje sklepe:

i) Sklep Odbora za vladne nabave o zahtevah glede obveščanja v skladu s členoma XIX in XXII Sporazuma: njegov namen je olajšati zahteve glede obveščanja s pojasnitvijo pogojev za obveščanje s strani pogodbenice glede sprememb njenih zakonov in predpisov ter njenega seznama subjektov.

ii) Sklep Odbora za vladne nabave o sprejetju delovnih programov: določa podrobnosti o nekaterih delovnih programih, za katere se pogodbenice zavezujejo za izvedbo prihodnjega dela.

iii) Sklep Odbora za vladne nabave o delovnem programu za mala in srednja podjetja: določa delovni program za mala in srednja podjetja, ki je namenjen olajšanju sodelovanja malih in srednjih podjetij pri vladnih nabavah, preprečevanju diskriminatornih ukrepov glede malih in srednjih podjetij ter izboljševanju preglednosti.

iv) Sklep Odbora za vladne nabave o delovnem programu za zbiranje in sporočanje statističnih podatkov: namenjen za olajšanje izpolnjevanja obveznosti zbiranja statističnih podatkov.

v) Sklep Odbora za vladne nabave o delovnem programu za trajnostno naročanje: določa delovni program, ki je namenjen zagotavljanju, da so politike trajnostnega naročanja združljive z načeli nediskriminatornosti in preglednosti.

vi) Sklep Odbora za vladne nabave o delovnem programu o izključitvah in omejitvah v prilogah pogodbenic: sprejme delovni program za postopno zmanjševanje izključitev in omejitev, ki so jih pogodbenice predvidele v svojih prilogah.

vii) Sklep o delovnem programu o varnostnih standardih: sprejme delovni program za zagotavljanje, da se vprašanja javne varnosti uporabljajo na način, ki preprečuje oblikovanje poljubne in neupravičene diskriminacije ali zakritih omejitev.

Ker olajšujejo izvajanje načel Sporazuma GPA in prispevajo k odpravi diskriminatornih praks, bo sprejetje sklepov ustvarilo ugodno okolje za nadaljnje odpiranje vladnih nabav.

2013/0077 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o določitvi stališča, ki ga bo sprejela Evropska unija znotraj Odbora za vladne nabave v zvezi s sklepi o izvajanju nekaterih določb Protokola o spremembi Sporazuma o vladnih nabavah

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije, zlasti prvega pododstavka člena 207(4) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Pogajanja o reviziji Sporazuma STO o vladnih nabavah (GPA) so se začela januarja 1999 na podlagi obveze, ki je vključena v člen XXIV:7(b) Sporazuma GPA.

(2) Pogajanja je izvedla Komisija po posvetovanju z Odborom, ustanovljenim s členom 207 Pogodbe o delovanju Evropske unije.

(3) V okviru teh pogajanj so pogajalci 30. marca 2012 dosegli sporazum o Protokolu o spremembi Sporazuma o vladnih nabavah (Protokol) ter o sedmih sklepih, ki jih mora sprejeti Odbor za vladne nabave, ki bi sprožili izvajanje nekaterih določb Protokola, takoj ko ta začne veljati. Ti so naslednji: i) Sklepa Odbora za vladne nabave o zahtevah glede obveščanja v skladu s členoma XIX in XXII Sporazuma; ii) Sklep Odbora za vladne nabave o sprejetju delovnih programov; iii) Sklepa Odbora za vladne nabave o delovnem programu za mala in srednja podjetja; iv) Sklepa Odbora za vladne nabave o delovnem programu za zbiranje in sporočanje statističnih podatkov; v) Sklep Odbora za vladne nabave o delovnem programu za trajnostno naročanje; vi) Sklepa Odbora za vladne nabave o delovnem programu o izključitvah in omejitvah v prilogah pogodbenic; vii) Sklepa o delovnem programu o varnostnih standardih (v nadaljnjem besedilu: sklepi);

(4) Sporazum, dosežen 30 marca 2012 bi moral začeti veljati na prvi seji Odbora o vladnih nabavah po začetku veljavnosti Protokola. Na tej seji bo Odbor za vladne nabave sprejel odločitev o potrditvi teh sedmih sklepov in začetku njihove veljavnosti na dan začetka veljavnosti Protokola.

(5) Ker sklepi olajšujejo izvajanje načel revidiranega Sporazuma o vladnih nabavah in prispevajo k odpravi diskriminatornih praks, bo sprejetje sklepov nadalje olajšalo odpiranje vladnih nabav.

(6) Zato je primerno določiti stališče v zvezi s sklepi, ki ga mora v imenu Unije zagovarjati Komisija v Odboru za vladne nabave –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki ga zagovarja Evropska unija v Odboru za vladne nabave, je potrditev sprejetja naslednjega: i) Sklepa Odbora za vladne nabave o zahtevah glede obveščanja v skladu s členoma XIX in XXII Sporazuma; ii) Sklep Odbora za vladne nabave o sprejetju delovnih programov; iii) Sklepa Odbora za vladne nabave o delovnem programu za mala in srednja podjetja; iv) Sklepa Odbora za vladne nabave o delovnem programu za zbiranje in sporočanje statističnih podatkov; v) Sklep Odbora za vladne nabave o delovnem programu za trajnostno naročanje; vi) Sklepa Odbora za vladne nabave o delovnem programu o izključitvah in omejitvah v prilogah pogodbenic; vii) Sklepa o delovnem programu o varnostnih standardih in dogovora o začetku njihove veljavnosti na dan začetka veljavnosti Protokola o spremembi Sporazuma o vladnih nabavah .

To stališče izrazi Komisija.

Besedilo sklepov je priloženo temu sklepu.

Člen 2

Ta sklep začne veljati na dan sprejetja.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik