EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 18. 12. 2020
COM(2020) 813 final

SPRÁVA KOMISIE EURÓPSKEMU PARLAMENTU A RADE

o fungovaní mechanizmov ustanovených smernicou Rady 2010/24/EÚ zo 16. marca 2010 o vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok vyplývajúcich z daní, poplatkov a ďalších opatrení

{SWD(2020) 340 final}

Úvod

1. Spravodlivosť zdaňovania je kľúčovým prvkom nedávno prijatého *akčného plánu Komisie pre spravodlivé a jednoduché zdaňovanie na podporu stratégie obnovy*[1]. Každý by mal odvádzať spravodlivý podiel daní. Ak sa dane neuhradia, daňové orgány musia prijať opatrenia na ich vymáhanie. Právomoci daňových orgánov sú však obmedzené na územie príslušného štátu. Daňové orgány nemôžu prijať opatrenia na vymáhanie v iných krajinách, hoci daňoví dlžníci sa mohli presťahovať do inej krajiny alebo môžu mať majetok v iných krajinách. EÚ preto prijala právne predpisy, ktoré členským štátom EÚ umožňujú poskytovať si vzájomnú pomoc pri vymáhaní svojich daní a iných pohľadávok EÚ vymedzených v článku 2 smernice.

   V nasledujúcom príklade sa objasňuje fungovanie tejto pomoci pri vymáhaní: Osoba nezaplatí svoj daňový dlh v členskom štáte A. Presťahuje sa do členského štátu B, vlastní však aj majetok v členskom štáte C. V tomto prípade daňové orgány členského štátu A môžu požiadať daňové orgány členských štátov B a C o pomoc pri vymáhaní daní, ktoré sú splatné členskému štátu A.

   Vzájomná pomoc pri vymáhaní takto prispieva k zabezpečeniu rovnosti a nediskriminácie v oblasti daní: pomáha zabezpečiť, aby každý platil svoje dane, a pomáha zabraňovať daňovým podvodom a rozpočtovým stratám členských štátov a EÚ.

2. Táto správa sa prekladá v **nadväznosti na správu Komisie COM(2017) 778**[2] Európskemu parlamentu a Rade z 18. decembra 2017 o fungovaní mechanizmov vytvorených smernicou Rady 2010/24/EÚ[3] zo 16. marca 2010 o vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok vyplývajúcich z daní, poplatkov a ďalších opatrení. V článku 27 ods. 3 danej smernice sa stanovuje, že Komisia každých päť rokov podáva Európskemu parlamentu a Rade správu o fungovaní mechanizmov vytvorených touto smernicou. Táto správa je druhou správou na základe tejto novej smernice. Vzťahuje sa na obdobie 2017 – 2019.

3. V súlade so závermi predchádzajúcej správy **sa určili tieto opatrenia**:
   1. zlepšenie zberu štatistických údajov o využívaní pomoci pri vymáhaní daní v súvislosti s podrobnejším hodnotením efektívnosti a účinnosti vzájomnej pomoci pri vymáhaní, pričom sa berie do úvahy potreba vyhnúť sa dodatočnému pracovnému zaťaženiu vnútroštátnych daňových orgánov alebo ho obmedziť. Osobitnú pozornosť treba venovať aj prepojeniu medzi pracovným zaťažením vyplývajúcim z prichádzajúcich žiadostí o pomoc a administratívnymi zdrojmi vyhradenými v dožiadanom členskom štáte;
   2. posudzovanie problémov, ktoré bránia hladkému fungovaniu vzájomnej pomoci pri vymáhaní, a to na úrovni jednotlivých členských štátov pri zohľadnení odporúčaní alebo iných opatrení na riešenie týchto problémov;

---

[1] Opatrenie 14 tohto akčného plánu, https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf.

[2] Správa Komisie Európskemu parlamentu a Rade o fungovaní mechanizmov vytvorených smernicou Rady 2010/24/EÚ zo 16. marca 2010 o vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok vyplývajúcich z daní, poplatkov a ďalších opatrení.

[3] Smernica 2010/24/EÚ zo 16. marca 2010 o vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok vyplývajúcich z daní, poplatkov a ďalších opatrení (Ú. v. EÚ L 84 z 31. marca 2010, s. 1).

3. posudzovanie potrieb a spôsobov na zlepšenie fungovania systému pomoci pri vymáhaní na úrovni EÚ;
4. rozvíjanie poznatkov a informovanosti o právnych predpisoch v oblasti vzájomnej pomoci pri vymáhaní zo strany vnútroštátnych daňových orgánov, ako aj daňovníkov;
5. posudzovanie možností a spôsobov na presadzovanie a uľahčovanie pomoci pri vymáhaní s tretími krajinami, pričom by sa zohľadňovali právomoci a priority EÚ.

4. Pokiaľ ide o prvé tri body s opatreniami, ďalšiu analýzu uskutočnila projektová skupina 110 programu Fiscalis, na činnosti ktorej sa zúčastňuje 13 členských štátov[4]. Získali sa aj poznatky od ostatných členských štátov, najmä v súvislosti s problematickými otázkami na vnútroštátnej úrovni.

5. V tejto správe sa uvádzajú nadväzujúce opatrenia a viaceré odporúčania na ďalšie zlepšenie.

1. Prvé opatrenie: Zlepšenie a automatizovanie zberu štatistických údajov

6. V období 2017 – 2019 existovali určité rozdiely medzi **vymoženými sumami**, ktoré uvádzali dožadujúce a dožiadané členské štáty.

Tabuľka 1: Prehľad vymožených súm (2017 – 2019):

	Vymožené na žiadosť iných členských štátov pred odpočítaním vlastných nákladov (uvádzajú dožiadané členské štáty)	Vymožené prostredníctvom žiadostí adresovaných iným členským štátom (uvádzajú dožadujúce členské štáty)
	v EUR	*v EUR*
2017	103 536 690	159 544 517
2018	86 099 511	127 517 949
2019	93 304 732	106 391 930

Z týchto údajov vyplýva, že počas trojročného obdobia sa vymohlo od 283 do 393 miliónov EUR.

Sumy v ľavom a pravom stĺpci uvedenej tabuľky sa nemusia presne zhodovať. V ľavom stĺpci sa uvádzajú vymožené sumy pred odpočítaním nákladov, ktoré vznikli dožiadanému členskému štátu (čo by za normálnych okolností znamenalo vyššiu sumu v ľavom stĺpci), a niektoré dlhy mohli byť uhradené priamo dožadujúcemu členskému štátu (čo vedie k vyššej sume v pravom stĺpci). Nezrovnalosti medzi stĺpcami sú však značné, najmä za rok 2017, hoci rozdiely medzi uvádzanými sumami sa medziročne znižujú. Bez ohľadu na toto zlepšenie vznikajú pochybnosti o presnosti týchto štatistík.

Nezrovnalosti možno nájsť aj v počtoch žiadostí o pomoc, ktoré uvádzajú členské štáty (pozri oddiel 1.1 pracovného dokumentu útvarov Komisie pripojeného k tejto správe, v ktorom sa uvádzajú ďalšie informácie o počtoch žiadostí o pomoc).

[4] Členské štáty zastúpené v projektovej skupine 110 programu Fiscalis: Bulharsko, Nemecko, Estónsko, Grécko, Španielsko, Litva, Maďarsko, Rakúsko, Poľsko, Rumunsko, Slovinsko, Slovensko, Fínsko.

7. Prechod na **automatizovaný zber štatistických** údajov prispeje k **zlepšeniu spoľahlivosti** štatistických údajov uvádzaných členskými štátmi. Zníži sa tým aj administratívne zaťaženie členských štátov.

8. Navyše sa automatizovaným zberom štatistických údajov umožní členským štátom zhromažďovať **relevantnejšie informácie** o ich skutočných výsledkov v rámci pomoci pri vymáhaní daní.

   V skupine expertov na vymáhanie sa už diskutovalo o možnosti, aby členské štáty rozšírili zber štatistických údajov – automatizovaným spôsobom – na tieto prvky:
   - druh odpovedí na žiadosti o vymáhanie, ktoré by naznačili užitočnosť žiadosti a pravdepodobnosť úspešného vymoženia,
   - počet situácií, pri ktorých dochádza k revidovaniu žiadostí zo strany dožadujúceho členského štátu v dôsledku opráv, sporov, (čiastkových) úhrad atď.,
   - včasnosť potvrdenia prijatia žiadostí o pomoc a včasnosť prvých odpovedí na žiadosti o pomoc,
   - počet žiadostí o vymáhanie súvisiacich s vrátením DPH, ktoré má uskutočniť dožiadaný štát (pri ktorých sa postup požadovaný od tohto štátu obmedzuje na zaistenie príslušnej sumy vrátenia DPH).

   Komisia očakáva, že tieto doplňujúce informácie pomôžu zlepšiť hodnotenie práce a lepšie preukázať úsilie vynaložené dožiadanými a dožadujúcimi členskými štátmi.

9. V súvislosti s automatizovaným zberom vyššie uvedených štatistických údajov sa vyžaduje ďalší rozvoj v oblasti IT. Tieto nástroje by za normálnych okolností boli pripravené v roku 2021, aby automatizovaný zber týchto štatistických údajov mohli členské štáty v plnej miere uplatňovať pri žiadostiach a odpovediach zasielaných od roku 2022.

2. Druhé opatrenie: Zlepšenie právnych predpisov a praxe na vnútroštátnej úrovni

10. Existujú rôzne situácie, v ktorých je potrebné zlepšiť vymáhanie a vybavovanie žiadostí o pomoc pri vymáhaní na vnútroštátnej úrovni:

    1a) **Prípady bez reakcie**, ktoré sú jednoznačným prejavom nedostatočnej spolupráce. Patria sem prípady, keď dožiadané orgány nepotvrdili prijatie žiadosti o pomoc alebo keď na žiadosť ďalej neodpovedali.

    Takéto situácie majú vplyv na vzájomnú dôveru, ktorá je v súvislosti s pomocou pri vymáhaní daní kľúčová.

    1b) Iné situácie, v ktorých sa prejavuje nedostatočná spolupráca v dôsledku **nedostatočných alebo nejasných informácií a problémov v oblasti komunikácie**. Patria sem situácie, keď dožadujúce orgány neposkytnú jednoznačné informácie týkajúce sa ich žiadostí (napríklad nedostatočné alebo chýbajúce odôvodnenie žiadosti o vymáhanie starej pohľadávky, chýbajúce vysvetlenie informácií, z ktorých žiadosť vychádza, pričom by tieto informácie boli užitočné pri vybavovaní žiadosti) alebo keď dožiadané orgány neposkytnú jednoznačné

informácie o prijatých opatreniach v dožiadanom členskom štáte a/alebo o problémoch, ktoré bránia vybaveniu žiadosti o pomoc alebo ho obmedzujú.

Takéto situácie majú vplyv na účinnosť a efektívnosť pomoci pri vymáhaní daní. Nejasné žiadosti a odpovede spôsobujú zbytočné dodatočné administratívne zaťaženie dotknutých orgánov. Takáto neistota sťažuje aj rozhodnutia dožadujúceho členského štátu v súvislosti s prijímaním ďalších opatrení (napríklad opatrení na začatie insolvenčného konania alebo opatrení na prerušenie alebo pozastavenie premlčacej lehoty).

2a) **Nesprávne vykonávanie smernice o vymáhaní pohľadávok**: situácie, keď sa smernica 2010/24 nesprávne vykonáva v právnych predpisoch a/alebo administratívnej praxi dožiadaného členského štátu, alebo situácie súvisiace s nesprávnym výkladom tejto smernice (pozri oddiely 2.2.1 až 2.2.4 pracovného dokumentu útvarov Komisie pripojeného k tejto správe).

Takéto situácie vážne sťažujú riadne fungovanie systému pomoci pri vymáhaní. Vytvárajú zbytočné nejasnosti, ktoré niekedy vedú k ďalším nesprávnym výkladom a vzájomným nedorozumeniam.

2b) **Nedostatočné vnútroštátne právne predpisy alebo prax**: situácie, keď právny rámec alebo prax v dožiadanom členskom štáte nespĺňa požadované predpoklady na poskytovanie pomoci iným členským štátom (pozri oddiel 2.2.5 pracovného dokumentu útvarov Komisie pripojeného k tejto správe).

Ak vnútroštátne právne predpisy alebo prax nie sú dostatočne rozvinuté a prispôsobené potrebám medzinárodnej pomoci pri vymáhaní, pomoc pri vymáhaní nemôže riadne fungovať. Takéto situácie môžu byť priamo alebo nepriamo diskriminujúce a mať negatívne dôsledky, pokiaľ ide o výber daní a fungovanie vnútorného trhu.

11. Vo všeobecnosti možno skonštatovať, že členské štáty musia nasadiť dostatočné ľudské zdroje a infraštruktúru v oblasti informačných technológií na vybavovanie prichádzajúcich žiadostí o pomoc pri vymáhaní a že je potrebné rozvíjať vnútroštátne pravidlá a administratívne postupy s cieľom poskytovať aktívnu a účinnú pomoc pri vymáhaní.

12. Zámerom Komisie je uvádzané problémy dôsledne monitorovať. Všetky dotknuté členské štáty boli vyzvané, aby sa v tejto súvislosti vyjadrili a v prípade potreby predložili nadväzujúce opatrenia. V súčasnosti prebieha hodnotenie týchto problémov zo strany Komisie, čo môže v niektorých prípadoch zahŕňať začatie postupov v prípade nesplnenia povinnosti v situáciách, keď dochádza k nesprávnemu vykonávaniu smernice o vymáhaní pohľadávok.

3. Tretie opatrenie: Zlepšenie fungovania pomoci pri vymáhaní na úrovni EÚ

13. V správe Komisie COM(2017) 778 sa konštatuje, že možno posúdiť zlepšenie rôznych právnych a technických aspektov fungovania systému EÚ pre pomoc pri vymáhaní daní (pozri oddiel 4.3 uvedenej správy).

14. Niektoré nápady na zlepšenie tohto rámca EÚ predložili členské štáty v súvislosti s hodnotením, ktoré sa uskutočnilo v roku 2017[5]. Projektová skupina 110 programu Fiscalis ďalej analyzovala viaceré návrhy na zlepšenie efektívnosti mechanizmov pomoci pri vymáhaní. Hlavné prvky sú uvedené v nasledujúcom prehľade.

15. Zásadný význam má v tejto súvislosti **výmena informácií**. Zlepšenie tu možno okrem iného dosiahnuť:
    - umožnením vyššej flexibility, pokiaľ ide o formulár žiadosti o výmenu informácií,
    - rozšírením výmeny informácií bez žiadosti a rýchlym prístupom k informáciám.

16. V minulosti sa pomoc pri vymáhaní poskytovala len v prípade daní, ktoré existovali v oboch dotknutých členských štátoch. Tento **zrkadlový prístup** sa zrušil v roku 2010, keď sa smernicou 2010/24 rozšíril rozsah pôsobnosti na pohľadávky, ktoré sa týkajú „všetkých daní a poplatkov akéhokoľvek druhu“. Zrkadlový prístup, pri ktorom sa vyžaduje podobnosť daní dožadujúceho a dožiadaného členského štátu, sa však zachoval pri týchto prvkoch:
    - keď sa vybavuje žiadosť o **vymáhanie alebo predbežné opatrenia**, dožiadaný členský štát musí využiť vlastné právomoci a postupy, ktoré sa vzťahujú na rovnakú, alebo ak rovnaká neexistuje, podobnú daň alebo poplatok (pričom ako záložná možnosť slúžia dane z príjmov) (článok 13 ods. 1 smernice 2010/24),
    - pri odosielaní žiadosti o pomoc musia členské štáty zohľadniť interné rozdelenie právomocí dožiadaných členských štátov na vymáhanie konkrétnych kategórií daní, pri ktorých sa vyžaduje pomoc pri vymáhaní. Preto bol vytvorený **systém 13 e-mailových schránok**, ktorého používanie sa môže v jednotlivých členských štátoch líšiť v závislosti od interného rozdelenia právomocí členských štátov pre konkrétne kategórie daní,
    - keď sa uplatňuje **pozastavenie, prerušenie alebo predĺženie premlčacích lehôt**, pričom v článku 19 ods. 2 smernice 2010/24 sa zohľadňuje, či je zodpovedajúci účinok ustanovený v právnych predpisoch oboch členských štátov.

17. **Malo by sa zvážiť zjednodušenie vyššie uvedených pravidiel**, prinajmenšom na báze dobrovoľnosti. Uľahčilo by sa tak možné (voliteľné) rozšírenie rozsahu pôsobnosti na ďalšie verejné pohľadávky, pre ktoré v súčasnosti neexistuje rámec pomoci pri vymáhaní. Niekoľko členských štátov skutočne opakovane požadovalo ďalšie rozšírenie rozsahu pôsobnosti pomoci pri vymáhaní na ďalšie verejné pohľadávky, pre ktoré v súčasnosti neexistuje iný právny základ.

18. Pozornosť treba venovať aj spôsobom, ako sa vyrovnať s **digitalizáciou transakcií a aktív**, ktorá rozširuje existujúci rozsah problémov pri vymáhaní, pričom sem patria napríklad:
    - problémy súvisiace so zaistením elektronických bankových účtov a kryptomien,
    - ťažkosti pri vymáhaní daní v dôsledku toho, že zdaniteľné osoby sú usadené v iných krajinách, ako sú krajiny, v ktorých pôsobia (najmä v prípade elektronického

[5] Pozri pracovný dokument útvarov Komisie SWD(2017) 461 z 18. decembra 2017 pripojený k správe Komisie COM(2017) 778, č. 6.3.2.

obchodu). V tejto súvislosti treba venovať väčšiu pozornosť aspektom vymáhania (a súvisiacej pomoci) pri vytváraní nových daňových právnych predpisov.

19. Zámerom Komisie je ďalej diskutovať s členskými štátmi s cieľom uskutočniť hĺbkovú analýzu možností a potrieb na posilnenie a uľahčenie rámca pomoci pri vymáhaní.

20. Akýkoľvek budúci vývoj by však mal v plnej miere zohľadňovať potrebu ochrany práv daňových dlžníkov. Rastúci počet predbežných otázok adresovaných Súdnemu dvoru EÚ potvrdzuje, že pri pomoci pri vymáhaní na základe smernice 2010/24 – rovnako ako pri pomoci pri vymáhaní na základe akejkoľvek inej dohody – sa musia rešpektovať práva daňových dlžníkov, najmä ich právo na obhajobu.

4. Štvrté opatrenie: Rozvíjanie poznatkov a informovanosti o pravidlách vzájomnej pomoci pri vymáhaní

21. Jeden zo záverov hodnotiacej správy Komisie COM(2017) 778 súvisí s potrebou rozvíjať poznatky a informovanosť o právnych predpisoch v oblasti vzájomnej pomoci pri vymáhaní[6]. Zdá sa, že problémy pri vzájomnej pomoci pri vymáhaní sú často spôsobené nedostatočným pochopením pravidiel stanovených smernicou 2010/24. Okrem toho je zvýšenie informovanosti potrebné nielen na úrovni vnútroštátnych daňových orgánov, ale aj na úrovni daňovníkov.

22. Na úrovni EÚ sa už uskutočnili niektoré **podujatia odbornej prípravy**[7]. Komisia plánuje pravidelnejšie a systematickejšie organizovať odbornú prípravu v rámci programu Fiscalis s cieľom prispieť k jednotnému chápaniu možností pomoci pri vymáhaní v rámci EÚ a informovanosti o nich.

    V rámci týchto činností odbornej prípravy treba venovať pozornosť aj zvyšujúcemu sa **vplyvu vývoja judikatúry** v oblasti vymáhania daní a pomoci pri vymáhaní.

23. Navyše sa od jednotlivých členských štátov očakáva, že si budú **vymieňať informácie o svojich vnútroštátnych právnych predpisoch a postupoch s ostatnými členskými štátmi**. Tieto informácie sú dôležité pre daňové orgány ostatných členských štátov, ktoré si chcú overiť možnosti pomoci pri vymáhaní v iných krajinách. Niektoré vnútroštátne informácie sú už dostupné v spoločnej databáze CIRCABC. Komisia pripraví koordinované opatrenie, v rámci ktorého vyzve členské štáty, aby pokračovali v aktualizovaní a rozširovaní týchto vnútroštátnych informácií.

24. Členské štáty sa takisto vyzvú, aby **zvyšovali informovanosť daňovníkov** o možnostiach a dôsledkoch cezhraničnej pomoci pri vymáhaní daní.

---

[6] Správa Komisie Európskemu parlamentu a Rade o fungovaní mechanizmov vytvorených smernicou Rady 2010/24/EÚ zo 16. marca 2010 o vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok vyplývajúcich z daní, poplatkov a ďalších opatrení.

[7] Semináre programu Fiscalis o používaní elektronických formulárov na vymáhanie prostredníctvom centrálnej aplikácie (12. – 13. apríla 2018 a 19. – 20. apríla 2018) a seminár odbornej prípravy pre nórske orgány v oblasti vymáhania daní v nadväznosti na prijatie dohody medzi EÚ a Nórskom týkajúcej sa administratívnej spolupráce a vymáhania daní v oblasti DPH (25. – 27. septembra 2018).

5. Piate opatrenie: Posudzovanie možností a spôsobov na presadzovanie a uľahčovanie pomoci pri vymáhaní v súvislosti s tretími krajinami

25. V roku 2018 podpísala Európska únia prvú **dvojstrannú dohodu** o administratívnej spolupráci, boji proti daňovým podvodom a vymáhaní pohľadávok v oblasti DPH s treťou krajinou: **Nórskym kráľovstvom**[8].

    Dohoda medzi EÚ a Nórskom umožňuje členským štátom a Nórsku využívať elektronické formuláre aj na pomoc pri vymáhaní pri iných daniach ako DPH[9]. Viaceré členské štáty prejavili záujem o využívanie tejto možnosti. Bolo by to užitočné vzhľadom na možnosť automatizovaného prekladu štandardných formulárov[10], čo umožňuje informovať dotknuté osoby v úradnom jazyku dožiadaného štátu[11]. Nórsko uviedlo, že hodnotenie rozšíreného používania elektronických formulárov sa uskutoční do konca roka 2020.

26. Rada Európskej únie v záveroch z 5. decembra 2019[12] potvrdila, že dohoda medzi EÚ a Nórskom predstavuje významný krok v oblasti výmeny daňových informácií s tretími krajinami. Zdôraznila význam takejto spolupráce medzi štátmi Európskej únie a tretími krajinami v boji proti daňovým podvodom a vyzvala Komisiu, aby preskúmala možnosti **nových dohôd o mechanizmoch vzájomnej pomoci pri DPH a vymáhaní s ďalšími tretími krajinami**.

    Dohody o administratívnej spolupráci s tretími krajinami, obzvlášť v rámci boja proti daňovým podvodom v súvislosti s elektronickým obchodom, sú súčasťou iniciatív, ktoré boli uvedené v nedávno prijatom akčnom pláne Komisie pre spravodlivé a jednoduché zdaňovanie na podporu stratégie obnovy[13].

27. Ustanovenia o pomoci pri vymáhaní, ktorými sa zachováva možnosť využívať súčasný rámec pre prebiehajúcu **pomoc pri vymáhaní v súvislosti so Spojeným kráľovstvom**, sú súčasťou dohody o vystúpení[14].

    Rada Európskej únie takisto povolila Európskej komisii začať rokovania so Spojeným kráľovstvom o novom partnerstve[15]. Plánované partnerstvo okrem iného zahŕňa administratívnu spoluprácu a vzájomnú pomoc pri záležitostiach týkajúcich sa ciel a dane z pridanej hodnoty (DPH) vrátane výmeny informácií na boj proti colným a daňovým

---

8 Ú. v. EÚ L 195 z 1. augusta 2018, s. 1. Táto dohoda nadobudla platnosť 1. septembra 2018.

9 Článok 40 ods. 4 dohody.

10 Obzvlášť jednotný formulár oznámenia a jednotný exekučný titul.

11 Povinnosť informovať dotknutú osobu v príslušnom jazyku potvrdila judikatúra Súdneho dvora EÚ (vec C-233/08, Kyrian, a vec C-34/17, Donnellan).

12 Bod 15 záverov Rady č. 14682/19 z 5. decembra 2019 v súvislosti s osobitnou správou Európskeho dvora audítorov č. 12/2019 „*Elektronický obchod: mnoho výziev pri výbere DPH a ciel zostáva vyriešiť*".

13 Opatrenie 14 tohto akčného plánu, https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/2020_tax_package_tax_action_plan_en.pdf.

14 Dohoda o vystúpení Spojeného kráľovstva Veľkej Británie a Severného Írska z Európskej únie a z Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu (Ú. v. EÚ C 384I, 12.11.2019, s. 1).

15 https://www.consilium.europa.eu/media/42737/st05870-en20.pdf.

podvodom a vzájomnej pomoci pri vymáhaní pohľadávok vzťahujúcich sa na dane alebo poplatky, ako sa uvádza v smerniciach na rokovania[16].

28. Od roku 2019 sú **elektronické formuláre žiadosti o pomoc pri vymáhaní** (vo formáte Java[17]) k **dispozícii na používanie s tretími krajinami**. Pri počiatočnom vývoji boli tieto formuláre navrhnuté tak, aby ich bolo možné používať s inými tretími krajinami.

    V súvislosti s revíziou súčasných formulárov EÚ pre žiadosť o pomoc pri vymáhaní daní sa môže uvažovať aj o spolupráci s tretími krajinami.

29. A nakoniec, skupina expertov EÚ na vymáhanie navrhla vytvoriť **vzor memoranda EÚ o porozumení** pre dvojstranné dohody s tretími krajinami. Tento vzor vytvorený na základe výmeny najlepších postupov by členské štáty mohli používať pri organizovaní vlastnej pomoci pri vymáhaní s tretími krajinami s cieľom zjednodušiť vykonávanie takýchto dohôd.

6. Všeobecné závery a odporúčania

30. **Automatizovaným zberom štatistických údajov** sa zlepší presnosť týchto štatistík a zníži sa administratívne zaťaženie členských štátov.

    Členské štáty sú vyzvané, aby účinne využívali automatizovaný zber štatistických údajov a aby tieto dodatočne získané údaje začlenili do svojich výročných správ pre Komisiu.

31. Napriek značným vymoženým sumám z uvádzaných problémov vyplývajú obavy/pochybnosti o ochote alebo kapacite niektorých členských štátov poskytovať pomoc pri vymáhaní. Členské štáty majú právnu povinnosť **poskytovať pomoc iným členským štátom** pri vymáhaní daňových pohľadávok, preto treba na vnútroštátnej úrovni prijať primerané opatrenia na splnenie tejto požiadavky.

32. Na každú žiadosť o pomoc je nutné primerane reagovať a čas vybavenia by sa mal podstatne skrátiť. Členské štáty by mali vyčleniť **dostatočné ľudské zdroje, infraštruktúru a nástroje v oblasti informačných technológií** na pomoc pri vymáhaní daní, aby dokázali plniť svoje povinnosti týkajúce sa pomoci a vybavovať neustále sa zvyšujúci počet žiadostí o pomoc. **Vnútroštátne pravidlá a administratívne postupy je nutné rozvíjať** tak, aby orgány v oblasti vymáhania daní mohli takúto pomoc poskytovať.

    Členské štáty sú vyzvané, aby zorganizovali systém vnútornej kontroly s cieľom zabezpečiť účinné vybavovanie žiadostí o pomoc a poskytovanie zrozumiteľných a včasných informácií dožadujúcim orgánom zo strany dožiadaných orgánov o vybavovaní žiadostí o pomoc.

---

16 https://www.consilium.europa.eu/media/42736/st05870-ad01re03-en20.pdf.

17 V súvislosti s elektronickými formulármi v rámci centrálnej aplikácie sa uvádzalo, že bude potrebné pripojenie pomocou informačných technológií a podpora zo strany Komisie, ako aj finančný príspevok zúčastnených krajín, ktoré vyžadujú medzinárodnú dohodu (ako v prípade Nórska).

Daňové orgány sú vyzvané, aby oznamovali situácie, keď sa nedodržiavajú pravidlá pomoci pri vymáhaní, a to na príslušnej úrovni v rámci členských štátov, a členské štáty sú vyzvané, aby predkladali tieto problémy (v skoršej fáze) ostatným členským štátom a Komisii, aby sa pretrvávajúcimi problémami vo vzťahoch s inými členskými štátmi bolo možné zaoberať proaktívnejším a účinnejším spôsobom.

33. **Rámec EÚ pre pomoc pri vymáhaní daní čelí viacerým výzvam**: nástroje a prostriedky na požadovanie a poskytovanie pomoci pri vymáhaní sa musia prispôsobiť rastúcej potrebe pomoci pri vymáhaní, novému hospodárskemu a technologickému vývoju a vývoju v právnej oblasti, najmä pokiaľ ide o rešpektovanie práv daňových dlžníkov.

34. Veľký význam má potreba **zvyšovať poznatky a informovanosť** o rámci EÚ na pomoc pri vymáhaní daní. Prijali sa opatrenia na zvyšovanie poznatkov a informovanosti, vyžadujú sa však aj ďalšie opatrenia.

35. Členské štáty sa vyzývajú, aby spolupracovali s Komisiou pri vykonávaní týchto opatrení proaktívnym spôsobom a v pozitívnom európskom duchu.