EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.12.2023
COM(2023) 756 final

2023/0440 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 13. Konferenci ministrů Světové obchodní organizace

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Unie na 13. Konferenci ministrů Světové obchodní organizace v souvislosti s plánovaným přijetím několika rozhodnutí.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o zřízení Světové obchodní organizace (Dohoda o WTO)

Cílem Dohody o zřízení Světové obchodní organizace (dále jen „Dohoda o WTO“) je dosažení cílů uvedených v preambuli této dohody. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. ledna 1995.

Evropská unie (EU) je smluvní stranou dohody[1]. Smluvními stranami dohody je rovněž všech 27 členských států EU. WTO může přijímat rozhodnutí v souladu s postupy stanovenými v Dohodě o WTO.

2.2. Konference ministrů Světové obchodní organizace

Konference ministrů je nejvyšším rozhodovacím orgánem WTO a schází se nejméně jednou za dva roky. Podle práva a v praxi se rozhodnutí přijímají na základě konsensu.

Příští zasedání Konference ministrů se bude konat ve dnech 26.–29. února 2024 v Abú Dhabí (Spojené arabské emiráty).

2.3. Zamýšlené akty Konference ministrů WTO

Očekává se, že 13. zasedání Konference ministrů WTO dne 29. února 2024 přijme rozhodnutí týkajících se těchto témat:

1. Reforma řešení sporů
2. Subvence na rybolov
3. Potravinové zabezpečení
4. Zlepšení transparentnosti v zemědělství
5. Veřejné skladové hospodářství pro účely potravinového zabezpečení
6. Domácí podpora v zemědělství
7. Omezení vývozu v oblasti zemědělství:
8. Hospodářská soutěž při vývozu v zemědělství
9. Přístup na trh v zemědělství
10. Zvláštní ochranný mechanismus v zemědělství
11. Bavlna
12. Výjimka z Dohody TRIPS
13. Zvláštní a diferencované zacházení

[1] Rozhodnutí Rady 94/800/ES ze dne 22. prosince 1994 o uzavření dohod jménem Evropského společenství s ohledem na oblasti, které jsou v jeho pravomoci, v rámci Uruguayského kola mnohostranných jednání (1986–1994) (Úř. věst. L 336, 23.12.1994, s. 1).

14. Návrh na vyřazení z kategorie nejméně rozvinutých zemí – „podpůrná opatření“ v řadě konkrétních dohod a rozhodnutí WTO („příloha 2“)

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Cílem tohoto návrhu je umožnit EU připojit se k možnému konsensu v rámci WTO ohledně přijetí zamýšlených aktů na Konferenci ministrů.

Ačkoli dosud není jasné, do jaké míry a zda vůbec budou členové WTO schopni dosáhnout konsensu ohledně zamýšlených aktů, postoj EU na 13. zasedání Konference ministrů musí být předem stanoven Radou podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU[2].

Je třeba poznamenat, že postoj EU podpořit prodloužení moratoria na cla z elektronických přenosů a prodloužení moratoria na stížnosti typů uvedených v čl. XXIII odst. 1 písm. b) a c) Všeobecné dohody o clech a obchodu z roku 1994 (stížnosti v situaci, kdy nedochází k porušení, a v jiných situacích) nebude do tohoto návrhu zahrnut, neboť rozhodnutí Rady (EU) 2015/2236 ze dne 27. listopadu 2015 stanoví, že to lze učinit na dobu neurčitou.

Současný návrh zahrnuje tyto otázky, o nichž je možné přijmout rozhodnutí:

- **Reforma řešení sporů:** Na 12. zasedání Konference ministrů v Ženevě v červnu 2022 se členové WTO zavázali vést jednání s cílem zajistit do roku 2024 plně a dobře fungující systém pro řešení sporů přístupný všem členům. Tato jednání probíhají a Unie usiluje o smysluplnou reformu systému pro řešení sporů s cílem zohledňovat zájmy členů a zároveň zachovat jeho základní rysy, které podporují mnohostranný obchodní systém založený na pravidlech. Unie by měla dohodnutý výsledek podpořit.
- **Subvence na rybolov:** WTO usiluje o dosažení mnohostranné dohody o doplňkových ustanoveních, kterými by se dosáhlo komplexní dohody o subvencích na rybolov v souladu s cílem udržitelného rozvoje č. 14 dílčím cílem č. 6 (dále jen „cíl udržitelného rozvoje 14.6“), na němž se hlavy států dohodly v roce 2015. Ministerské rozhodnutí WTO ze dne 17. června 2022 (WT/MIN(22)/33) přijalo Dohodu o subvencích na rybolov a zároveň vyzvalo k dosažení komplexní dohody o subvencích na rybolov. Probíhají jednání o dalších ujednáních a EU by měla podpořit dohodnutý výsledek.
- **Potravinové zabezpečení:** V reakci na současné výzvy v oblasti potravinového zabezpečení, které jsou zhoršovány důsledky nevyprovokované a neodůvodněné agrese Ruska na Ukrajině, a to v kontextu globálních environmentálních výzev, je třeba přijmout opatření na úrovni WTO. Očekává se, že potravinové zabezpečení bude výrazným prvkem výsledků 13. zasedání Konference ministrů. Ministři na 12. zasedání Konference ministrů kromě toho schv8lil prohlášení o reakci na mimořádné události v případě nedostatku potravin (WT/MIN(22)/28, WT/L/1139), v němž pověřili Výbor pro zemědělství, aby se ujal zvláštního pracovního programu za účelem posouzení způsobů, jak zvýšit účinnost a funkčnost rozhodnutí o opatřeních týkajících se možných negativních dopadů programu reforem na nejméně rozvinuté rozvojové země a na rozvojové země, které jsou čistými dovozci potravin (rozhodnutí z Marrákeši). Zároveň byli členové pověřeni, aby zvážili potřeby

[2] Pokud by měl konsensus – v rozporu se současnými očekáváními – formu mezinárodní dohody, kterou se mění Dohoda o WTO, nebo formu vícestranné mezinárodní dohody uzavřené mezi některými členy WTO, Komise by předložila nezbytné návrhy v souladu s čl. 218 odst. 6 SFEU poté, co budou tyto dokumenty přijaty a otevřeny k přijetí na 13. zasedání Konference ministrů nebo dotčenými členy WTO během uvedeného zasedání konference.

nejméně rozvinutých zemí a zemí, které jsou čistými dovozci potravin, pokud jde o zvýšení jejich odolnosti v reakci na akutní potravinovou nestabilitu, mimo jiné zvážením co nejlepšího využití flexibility k posílení jejich zemědělské produkce a zlepšení jejich domácího potravinového zabezpečení v případě potřeby v mimořádné situaci. Členové společně stanovili harmonogram do konce listopadu 2023 s cílem dohodnout se na pracovním programu a dospět k některým společným doporučením. Evropská unie by měla podpořit dohodnutý výsledek.

- **Zlepšení transparentnosti v zemědělství**: EU se domnívá, že její podnět (RD/AG/110) o lepších nástrojích pro sdílení informací o zemědělských politikách by mohl být základem pro rozhodnutí na 13. zasedání Konference ministrů. Tento podnět obsahuje konkrétní návrhy na zlepšení transparentnosti v oblasti vývozních omezení a hospodářské soutěže při vývozu. Zlepšení transparentnosti by mohlo být součástí komplexního řešení problémů, kterým dnes čelí potravinářský a zemědělský trh, a zároveň součástí řešení přetrvávajících problémů v oblasti potravinového zabezpečení. Evropská unie by měla podpořit dohodnutý výsledek v této oblasti.
- **Veřejné skladové hospodářství pro účely potravinového zabezpečení:** Cílem jednání je dohodnout se na „trvalém řešení“, kterým by se dosáhlo cíle stanoveného v ministerském rozhodnutí z Bali ze dne 7. prosince 2013 o veřejném skladovém hospodářství pro účely potravinového zabezpečení (WT/MIN(13)/38-WT/L/913), jak jej vykládá následné rozhodnutí Generální rady WTO ze dne 27. listopadu 2014 (WT/L/939). Tento cíl byl zopakován v ministerském rozhodnutí z Nairobi ze dne 19. prosince 2015 (WT/MIN(15)/44-WT/L/979). Evropská unie by měla podpořit dohodnutý výsledek v této oblasti.
- **Domácí podpora v zemědělství:** Jednání o vnitrostátní podpoře narušující obchod jsou zakotvena v článku 20 Dohody WTO o zemědělství a jsou součástí mandátu rozvojového programu z Dohá, jak jej stanoví prohlášení ministerské konference v Dohá ze dne 14. listopadu 2001 (WT/MIN(01)/DEC/1). Evropská unie by měla podpořit dohodnutý výsledek v této oblasti.
- **Omezení vývozu v oblasti zemědělství:** Jednání o vývozních omezeních v zemědělství ukázala, že velká část členů WTO podporuje větší transparentnost a předvídatelnost zákazů a omezení vývozu, jakož i zlepšení příslušných pravidel. Vzhledem k významu této otázky by EU měla i nadále podporovat návrhy ministerského rozhodnutí v této záležitosti, což by mohlo být důležitým prvkem výsledků v oblasti potravinového zabezpečení na 13. zasedání Konference ministrů. Evropská unie by měla podpořit dohodnutý výsledek.
- **Hospodářská soutěž při vývozu v zemědělství:** Je třeba usilovat o zlepšení transparentnosti a pravidel hospodářské soutěže při vývozu. Existuje určitá šance, že na 13. zasedání Konference ministrů bude ve zlepšení transparentnosti dosaženo pokroku. Evropská unie v tomto ohledu zahrnula několik myšlenek do našeho podnětu (RD/AG/110) o lepších nástrojích pro sdílení informací o zemědělských politikách. Unie by měla dohodnutý výsledek podpořit.
- **Přístup na trh v zemědělství:** Diskuse o jednáních o komplexním přístupu na trh v zemědělství potvrdily, že ve WTO jsou ochota i reálná šance na brzké obnovení jednání o snížení celních sazeb omezené. Přístup na trh je však stále součástí rovnováhy ve vztahu k ostatním oblastem, zejména domácí podpoře. Evropská unie by měla dohodnutý výsledek podpořit.

- **Zvláštní ochranný mechanismus v zemědělství:** Jednání o zvláštním ochranném mechanismu v zemědělství pokračovala v souladu s předloženými návrhy a ministerským rozhodnutím z Nairobi (WT/MIN(15)/43 –WT/L/978). Evropská unie má zájem zajistit, aby zvláštní ochranný mechanismus nebyl vyjednáván jako samostatný prvek, ale spíše jako součást širších jednání o přístupu na trh. Evropská unie by měla dohodnutý výsledek podpořit.

- **Bavlna:** Jednání o bavlně pokračovala v rámci stanoveném v bodech 5, 6 a 7 ministerského rozhodnutí z Bali o bavlně (WT/MIN(13)/41 – WT/L/916) a v bodě 14 ministerského rozhodnutí z Nairobi o bavlně (WT/MIN(15)/46 – WT/L/981). Evropská unie by měla dohodnutý výsledek v této oblasti podpořit.

- **Výjimka z Dohody TRIPS:** Jednání jsou součástí probíhajících diskusí ve WTO o tom, jak může obchodní systém zlepšit celosvětový přístup k očkovacím látkám, diagnostice a terapeutikům proti COVID-19. Na 12. zasedání Konference ministrů bylo přijato ministerské rozhodnutí týkající se možnosti, aby způsobilí členové WTO povolili svým výrobcům vyrábět očkovací látky proti COVID-19 bez souhlasu majitelů patentů. Definice výrobku z rozhodnutí TRIPS se vztahuje na očkovací látky proti COVID-19, jakož i na přísady a postupy nezbytné pro jejich výrobu. V době přijetí rozhodnutí o TRIPS nebylo mezi členy WTO dosaženo konsensu, který by se týkal zahrnutí diagnostiky a terapeutik proti COVID-19. V rámci kompromisu rozhodnutí o TRIPS stanoví, že nejpozději šest měsíců ode dne přijetí rozhodnutí TRIPS členové rozhodnou o jeho rozšíření tak, aby se vztahovalo i na výrobu a dodávky diagnostik a terapeutik proti COVID-19. Navzdory diskusím probíhajícím v období od července do prosince 2022 nebylo mezi členy WTO dosaženo dohody. Generální rada WTO se v prosinci 2022 dohodla, že v jednání bude pokračovat, aniž by však rozhodla o lhůtě pro dokončení jednání. Očekává se, že rozhodnutí o rozšíření oblasti působnosti rozhodnutí TRIPS na diagnostiku a terapeutika proti COVID-19 bude přijato na 13. zasedání Konference ministrů.

  Vzhledem k významu této otázky by se EU k možnému konsensu v rámci WTO, pokud jde o přijetí zamýšleného aktu na 13. zasedání Konference ministrů, měla připojit. Zároveň by výsledek jednání mezi členy WTO měl dospět ke správné rovnováze mezi řešením mimořádné situace v oblasti veřejného zdraví způsobené pandemií COVID-19 a zachováním pobídek pro inovace v oblasti zdraví.

- **Zvláštní a diferencovaný přístup:** Jednání o ustanoveních týkajících se zvláštního a diferencovaného přístupu, a to i v souvislosti s jednáními o některých návrzích skupiny G-90 (skupina afrických, karibských a tichomořských států) týkajících se sanitárních a fytosanitárních opatření a technických překážek obchodu a návrhů týkajících se politického prostoru, které africká skupina předložila v oblastech, jako jsou subvence, obchodní aspekty investičních opatření (TRIMS) a převod technologií v rámci obchodních aspektů práv duševního vlastnictví (TRIPS), mohou vyústit ve výsledek na 13. zasedání Konference ministrů, například v podobě vyjasnění stávajících ustanovení nebo poskytnutí dodatečného zvláštního a diferencovaného přístupu pro nejméně rozvinuté země a některé rozvojové země. Vzhledem k rozdílným postojům při jednáních považuje EU za možný výsledek to, že se tato témata stanou součástí pracovního programu na období po ukončení 13. zasedání Konference ministrů nebo jiných výsledků, které by neznamenaly změnu dohod WTO.

- **Návrh na vyřazení z postavení nejméně rozvinutých zemí – „podpůrná opatření“ v řadě konkrétních dohod a rozhodnutí WTO („příloha 2“):** Probíhají

jednání o návrzích skupiny nejméně rozvinutých zemí, které jsou uvedeny v příloze 2, týkajících se navazujících podpůrných opatření pro hladší přechod členů WTO, kteří jsou z kategorie nejméně rozvinutých zemí vyřazení: i) prodloužit na přiměřenou dobu ustanovení o zvláštním a diferencovaném přístupu v řadě konkrétních dohod a rozhodnutí WTO; ii) vyjmout na přiměřenou dobu tyto konkrétní dohody a rozhodnutí z opatření v rámci mechanismu WTO pro řešení sporů; a iii) zajistit na přiměřenou dobu nepřetržitý přístup k veškeré technické pomoci a nástrojům určeným nejméně rozvinutým zemím a k programům a nástrojům poskytovaným na budování kapacit v rámci systému WTO. Pokud by byl nutný výsledek na úrovni ministrů, měla by EU dohodnutý výsledek podpořit. Takový výsledek by mohl na přísně omezenou dobu rozšířit některá ustanovení týkající nejméně rozvinutých zemích na země, které byly v poslední době z této kategorie vyřazeny.

Jelikož právě probíhají jednání o všech výše uvedených prvcích, Komise očekává, že Rada rozhodne o postoji EU k výsledku jednání, jakmile se situace týkající se příslušných textů během samotné Konference ministrů vyjasní.

Tato iniciativa je plně v souladu s platnými předpisy. Podobná rozhodnutí byla vypracována pro předchozí konference ministrů WTO, včetně nedávného 12. zasedání Konference ministrů WTO v roce 2022.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[3].

4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Konference ministrů WTO je orgán zřízený na základě dohody, konkrétně Dohody o WTO, který je podle čl. IV odst. 1 Dohody o WTO oprávněn přijímat rozhodnutí ve všech otázkách vztahujících se ke všem mnohostranným obchodním dohodám, včetně rozhodnutí s právními účinky.

Výše uvedené zamýšlené akty představují akty s právními účinky, jelikož mohou ovlivnit práva a povinnosti Unie na základě mezinárodního práva.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

[3] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšlených aktů se týkají společné obchodní politiky.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 Smlouvy o fungovaní EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

2023/0440 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 13. Konferenci ministrů Světové obchodní organizace

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohodu z Marrákeše o zřízení Světové obchodní organizace (dále jen „Dohodu o WTO“) Unie uzavřela rozhodnutím Rady 94/800/ES ze dne 22. prosince 1994[4] a dohoda vstoupila v platnost dne 1. ledna 1995.

(2) Podle čl. IV odst. 1 a čl. IX odst. 1 Dohody o WTO může Konference ministrů Světové obchodní organizace (dále jen „WTO“) přijímat rozhodnutí na základě konsensu.

(3) Konference ministrů WTO může na svém 13. zasedání ve dnech 26.–29. února 2024 přijmout rozhodnutí o reformě řešení sporů, subvencích v odvětví rybolovu, obchodu a potravinovém zabezpečení, zlepšení transparentnosti v zemědělství, veřejném skladovém hospodářství pro účely potravinového zabezpečení, domácí podpoře v zemědělství, vývozních omezeních v zemědělství, hospodářské soutěži při vývozu v zemědělství, přístupu na trh v zemědělství, zvláštním ochranném mechanismu v zemědělství, bavlně, výjimce z Dohody TRIPS a zvláštním a diferencovaném zacházení, návrhu na odstupňování nejméně rozvinutých zemí – příloha 2.

(4) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie na Konferenci ministrů WTO, neboť rozhodnutí jsou pro Unii závazná.

(5) Jednání o reformě řešení sporů probíhala v souladu se závazkem členů na 12. zasedání Konference ministrů „vést jednání s cílem zajistit, aby do roku 2024 byl všem členům k dispozici plně a dobře fungující systém řešení sporů.“ (WT/MIN(22)/W/16). Tato jednání probíhají a Unie usiluje o smysluplnou reformu systému řešení sporů, tak aby byly zohledněny zájmy členů a zároveň zachovány jeho základní rysy, které podporují mnohostranný obchodní systém založený na pravidlech. Unie by měla dohodnutý výsledek podpořit.

(6) WTO usiluje o dosažení mnohostranné dohody o doplňkových ustanoveních, kterými by se dosáhlo komplexní dohody o subvencích na rybolov v souladu s cílem udržitelného rozvoje č. 14 dílčím cílem č. 6 (dále jen „cíl udržitelného rozvoje 14.6“),

[4] Úř. věst. L 336, 23.12.1994, s. 1.

na němž se dohodly hlavy států v roce 2015. Ministerským rozhodnutím WTO ze dne 17. června 2022 (WT/MIN(22)/33) byla přijata Dohoda o subvencích na rybolov a zároveň byla učiněna výzva k dosažení komplexní dohody o subvencích v oblasti rybolovu. Probíhají jednání o dalších ustanoveních a EU by měla dohodnutý výsledek podpořit.

(7) V reakci na současné výzvy v oblasti potravinového zabezpečení, které jsou zhoršovány důsledky nevyprovokované a neodůvodněné agrese Ruska na Ukrajině, a to v kontextu globálních environmentálních výzev, změny klimatu a souvisejících přírodních katastrof, ztráty biologické rozmanitosti a znečištění, je třeba přijmout opatření na úrovni WTO. Očekává se, že potravinové zabezpečení bude významným prvkem výsledků 13. Konference ministrů. Ministři na 12. zasedání Konference ministrů kromě toho potvrdili prohlášení o reakci na mimořádné události v případě nedostatku potravin (WT/MIN(22)/28, WT/L/1139), v němž pověřili Výbor pro zemědělství, aby vypracoval zvláštní pracovní program za účelem posouzení způsobů, jak zvýšit účinnost a funkčnost rozhodnutí o opatřeních týkajících se možných negativních dopadů programu reforem na nejméně rozvinuté rozvojové země a na rozvojové země, které jsou čistými dovozci potravin (rozhodnutí z Marrákeši). Zároveň byli členové pověřeni, aby zvážili potřeby nejméně rozvinutých zemí a zemí, které jsou čistými dovozci potravin, pokud jde o zvýšení jejich odolnosti v reakci na akutní potravinovou nestabilitu, mimo jiné zvážením co nejlepšího využití flexibility k posílení jejich zemědělské produkce a zlepšení jejich domácího potravinového zabezpečení v případě potřeby v mimořádné situaci. Členové společně stanovili harmonogram do konce listopadu 2023 s cílem uzavřít pracovní program a dospět k některým společným doporučením. Unie by měla dohodnutý výsledek podpořit.

(8) Podnět Unie (RD/AG/110) o lepších nástrojích pro sdílení informací o politikách v zemědělství je základem pro rozhodnutí na 13. zasedání Konference ministrů. Tento podnět obsahuje konkrétní návrhy na zlepšení transparentnosti v oblasti vývozních omezení a hospodářské soutěže při vývozu. Zlepšení transparentnosti by mohlo být prvkem komplexního řešení problémů, kterým dnes čelí potravinářský a zemědělský trh, a zároveň součástí řešení přetrvávajících problémů v oblasti potravinového zabezpečení. Unie by měla dohodnutý výsledek v této oblasti podpořit.

(9) Cílem jednání o veřejném skladovém hospodářství pro účely potravinového zabezpečení je dohodnout se na „trvalém řešení“, kterým by se dosáhlo cíle stanoveného v ministerském rozhodnutí z Bali ze dne 7. prosince 2013 o veřejném skladovém hospodářství pro účely potravinového zabezpečení (WT/MIN(13)/38-WT/L/913), jak jej vykládá následné rozhodnutí Generální rady WTO ze dne 27. listopadu 2014 (WT/L/939). Tento cíl byl zopakován v ministerském rozhodnutí z Nairobi ze dne 19. prosince 2015 (WT/MIN(15)/44-WT/L/979). Unie by měla dohodnutý výsledek podpořit.

(10) Jednání o vnitrostátní podpoře narušující obchod jsou zakotvena v článku 20 Dohody WTO o zemědělství a jsou součástí mandátu rozvojového programu z Dohá, jak jej stanoví prohlášení ministerské konference v Dohá ze dne 14. listopadu 2001 (WT/MIN(01)/DEC/1). Unie by měla dohodnutý výsledek v této oblasti podpořit.

(11) Jednání o vývozních omezeních v zemědělství ukázala, že velká část členů WTO podporuje větší transparentnost a předvídatelnost zákazů a omezení vývozu, jakož i zlepšení příslušných pravidel. Vzhledem k významu této otázky by Unie měla i nadále podporovat návrhy ministerského rozhodnutí v této záležitosti, které by mohlo být

důležitým prvkem výsledku pro potravinové zabezpečení na 13. zasedání Konference ministrů. Unie by měla dohodnutý výsledek podpořit.

(12) Je třeba usilovat o zlepšení transparentnosti a pravidel hospodářské soutěže při vývozu. Je určitá naděje, že na 13. zasedání Konference ministrů bude ve zlepšení transparentnosti dosaženo pokroku. Unie v tomto ohledu zahrnula několik myšlenek do svého podnětu (RD/AG/110) o lepších nástrojích pro sdílení informací o zemědělských politikách. Unie by měla dohodnutý výsledek podpořit.

(13) Diskuse o jednáních o komplexním přístupu na trh v zemědělství potvrdily, že reálná šance na brzké obnovení jednání ve WTO o podstatném snížení celních sazeb je omezená. Přístup na trh je však stále součástí rovnováhy ve vztahu k ostatním oblastem, zejména domácí podpoře. Unie by měla dohodnutý výsledek podpořit.

(14) Jednání o zvláštním ochranném mechanismu v zemědělství pokračovala v souladu s předloženými návrhy a ministerským rozhodnutím z Nairobi (WT/MIN(15)/43 – WT/L/978). Evropská unie má zájem zajistit, aby zvláštní ochranný mechanismus nebyl vyjednáván jako samostatný prvek, ale spíše jako součást širších jednání o přístupu na trh. Unie by měla dohodnutý výsledek podpořit.

(15) Jednání o bavlně pokračovala v rámci stanoveném v bodech 5, 6 a 7 ministerského rozhodnutí z Bali o bavlně (WT/MIN(13)/41 – WT/L/916) a v bodě 14 ministerského rozhodnutí z Nairobi o bavlně (WT/MIN(15)/46 – WT/L/981). Unie by měla dohodnutý výsledek v této oblasti podpořit.

(16) Tato jednání jsou součástí probíhajících diskusí ve WTO o tom, jak může obchodní systém zlepšit celosvětový přístup k očkovacím látkám, diagnostice a terapeutikům proti COVID-19. Na 12. zasedání Konference ministrů bylo přijato ministerské rozhodnutí týkající se možnosti, aby způsobilí členové WTO povolili svým výrobcům vyrábět očkovací látky proti COVID-19 bez souhlasu majitelů patentů. Oblast působnosti rozhodnutí TRIPS se vztahuje na očkovací látky proti COVID-19, jakož i na přísady a postupy nezbytné pro jejich výrobu. V době přijetí rozhodnutí TRIPS nebylo mezi členy WTO dosaženo konsensu, který by se týkal zahrnutí diagnostiky a terapeutik proti COVID-19. V rámci kompromisu rozhodnutí TRIPS stanoví, že nejpozději šest měsíců ode dne přijetí rozhodnutí TRIPS členové rozhodnou o jeho rozšíření tak, aby se vztahovalo na výrobu a dodávky diagnostiky a terapeutik proti COVID-19. Navzdory diskusím probíhajícím v období od července do prosince 2022 nebylo mezi členy WTO dosaženo dohody. Generální rada WTO se v prosinci 2022 dohodla, že v jednání bude pokračovat, aniž by však rozhodla o lhůtě pro dokončení jednání. Očekává se, že rozhodnutí, zda rozšířit oblast působnosti rozhodnutí TRIPS na diagnostiku a terapeutika proti COVID-19, bude přijato na 13. zasedání Konference ministrů. Vzhledem k významu této otázky by se EU měla připojit k možnému konsensu v rámci WTO, pokud jde o přijetí zamýšleného aktu na 13. zasedání Konference ministrů. Zároveň by výsledek jednání mezi členy WTO měl dospět ke správné rovnováze mezi řešením mimořádné situace v oblasti veřejného zdraví způsobené pandemií COVID-19 a zachováním pobídek pro inovace v oblasti zdraví.

(17) Jednání o ustanoveních o zvláštním a diferencovaném přístupu, mimo jiné v kontextu jednání o některých návrzích skupiny G-90 (skupina afrických, karibských a tichomořských států) týkajících se sanitárních a fytosanitárních opatření a technických překážek obchodu a návrhů týkajících se politického prostoru, které africká skupina předložila v oblastech, jako jsou subvence, investiční opatření související s obchodem (TRIMS) a převod technologií v rámci obchodních aspektů práv duševního vlastnictví (TRIPS), mohou vyústit ve výsledek na 13. zasedání Konference ministrů, například

vyjasněním stávajících ustanovení nebo poskytnutím dodatečného zvláštního a diferencovaného přístupu pro nejméně rozvinuté země a některé rozvojové země. Vzhledem k rozdílným postojům při jednáních považuje EU za možný výsledek to, že se tato témata stanou součástí pracovního programu pro období po ukončení 13. zasedání Konference ministrů nebo jiných výsledků, které by neznamenaly změnu dohod WTO.

(18) Probíhají jednání o návrzích skupiny nejméně rozvinutých zemí, které jsou uvedeny v příloze 2, týkajících se následujících podpůrných opatření pro hladší vyřazení členů WTO z kategorie nejméně rozvinutých zemí: i) prodloužit na přiměřenou dobu ustanovení o zvláštním a diferencovaném přístupu v řadě konkrétních dohod a rozhodnutí WTO; ii) vyjmout na přiměřenou dobu tyto konkrétní dohody a rozhodnutí z opatření v rámci mechanismu WTO pro řešení sporů; a iii) zajistit na přiměřenou dobu nepřetržitý přístup ke všem programům a zařízením učeným pro nejméně rozvinuté země v oblasti technické pomoci a budování kapacit, které se v systému WTO poskytují. Pokud by byl nutný výsledek na úrovni ministrů, měla by EU dohodnutý výsledek podpořit. Takový výsledek by mohl na přísně omezenou dobu prodloužit některá ustanovení o nejméně rozvinutých zemích na země, které byly v poslední době statusu nejméně rozvinutých zemí zbaveny,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na 13. zasedání Konference ministrů WTO, je tento:

Připojit se ke konsensu dosaženému mezi členy WTO s cílem přijmout rozhodnutí týkající se reformy řešení sporů, subvencí v oblasti rybolovu, potravinového zabezpečení, zlepšení transparentnosti v zemědělství, veřejného skladového hospodářství pro účely potravinového zabezpečení, domácí podpory v zemědělství, omezení vývozu v zemědělství, hospodářské soutěže při vývozu v zemědělství, přístupu na trh v zemědělství, zvláštního ochranného mechanismu v zemědělství, bavlny, výjimky z dohody TRIPS, zvláštního a diferencovaného zacházení, návrhu na zbavení statusu nejméně rozvinutých zemí – „podpůrná opatření“ v řadě konkrétních dohod a rozhodnutí WTO („příloha 2“).

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně