EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 4.12.2023
COM(2023) 756 final

2023/0440 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på Verdenshandelsorganisationens 13. ministerkonference

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på Verdenshandelsorganisationens 13. ministerkonference i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af adskillige beslutninger.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten")

Overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten") har til formål at nå de tilstræbte mål, som er nævnt i overenskomstens præambel. Overenskomsten trådte i kraft den 1. januar 1995.

Den Europæiske Union (Unionen) er part i overenskomsten[1]. Også alle 27 medlemsstater er parter i overenskomsten. WTO kan træffe beslutninger i overensstemmelse med de procedurer, der er fastsat i WTO-overenskomsten.

2.2. Verdenshandelsorganisationens ministerkonference

Ministerkonferencen er WTO's øverste beslutningstagende organ og mødes mindst en gang hvert andet år. I henhold til lovgivningen og fast praksis vedtages beslutninger ved konsensus.

Næste ministerkonference finder sted den 26.-29. februar 2024 i Abu Dhabi, De Forenede Arabiske Emirater.

2.3. WTO's ministerkonferences påtænkte retsakter

Den 29. februar 2024 kan WTO's 13. ministerkonference ("MC13") træffe beslutninger angående:

1. Tvistbilæggelsesreform
2. Fiskerisubsidier
3. Fødevaresikkerhed
4. Forbedring af gennemsigtigheden i landbruget
5. Offentlig oplagring af hensyn til fødevaresikkerheden
6. Indenlandsk støtte i landbruget
7. Eksportrestriktioner inden for landbruget
8. Eksportkonkurrence inden for landbruget
9. Markedsadgang inden for landbruget
10. Den særlige beskyttelsesordning inden for landbruget
11. Bomuld
12. TRIPS-undtagelse
13. Særlig og differentieret behandling

[1] Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af de aftaler, der er resultatet af de multilaterale forhandlinger i Uruguay-rundens regi (1986-1994), for så vidt angår de områder, der hører under Fællesskabets kompetence (EFT L 336 af 23.12.1994, s. 1).

14. Forslag om graduering af de mindst udviklede lande - "støtteforanstaltninger" i en række specificerede WTO-aftaler og -beslutninger ("bilag 2")

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Formålet med dette forslag er at gøre det muligt for Unionen at tilslutte sig en mulig konsensus i WTO om ministerkonferencens vedtagelse af de påtænkte retsakter.

Da det endnu ikke er klart, om, og i hvilket omfang, WTO-medlemmerne vil kunne opnå konsensus om de påtænkte retsakter, er EU's holdning på MC13 nødt til at være fastlagt af Rådet på forhånd i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF[2].

Det bemærkes, at EU's holdning til at støtte forlængelsen af moratoriet for told på elektroniske overførsler og forlængelsen af moratoriet for klager af de typer, der er omhandlet i stk. 1, litra b) og c), i artikel XXIII i den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel 1994 ("non-violation complaints" og "situation complaints"), ikke indeholdes i dette forslag, da det i Rådets afgørelse (EU) 2015/2236 af 27. november 2015 fastsættes, at dette kan gøres på et tidsubestemt grundlag.

Det nuværende forslag omfatter følgende emner, om hvilke der skal træffes beslutninger:

- **Tvistbilæggelsesreform:** På MC12 i Genève i juni 2022 forpligtede WTO's medlemmer sig til at føre drøftelser med henblik på at have et fuldstændigt og godt fungerende tvistbilæggelsessystem tilgængeligt for alle medlemmer inden 2024. Der føres i øjeblikket sådanne drøftelser, og Unionen forsøger at reformere tvistbilæggelsessystemet på en meningsfuld måde, så det imødekommer medlemmernes interesser, mens dets centrale funktioner, der støtter det regelbaserede multilaterale handelssystem, bibeholdes. Unionen bør støtte en aftale.

- **Fiskerisubsidier:** WTO søger at nå en multilateral aftale om yderligere bestemmelser, der kan føre til en omfattende aftale om fiskerisubsidier i overensstemmelse med FN's verdensmål for bæredygtig udvikling nr. 14, delmål nr. 6 ("SDG 14.6"), som aftalt af stats- og regeringscheferne i 2015. Ved WTO-ministerbeslutningen af 17. juni 2022 (WT/MIN(22)/33) blev aftalen om fiskerisubsidier vedtaget, og samtidig blev der opfordret til at sikre en omfattende aftale om fiskerisubsidier. Forhandlingerne om yderligere bestemmelser er undervejs, og Unionen bør støtte en aftale.

- **Fødevaresikkerhed:** Der er behov for WTO-foranstaltninger som svar på de nuværende udfordringer med fødevaresikkerheden, der er forværret af Ruslands uprovokerede og uberettigede aggression mod Ukraine, samtidig med at der er globale miljømæssige udfordringer. Fødevaresikkerhed forventes at være et vigtigt element i resultaterne af MC13. Endvidere tilsluttede ministrene på MC12 sig en erklæring om beredskab over for fødevareusikkerhed (WT/MIN(22)/28, WT/L/1139), som pålagde landbrugskomitéen at iværksætte et særligt arbejdsprogram for at undersøge måder, hvorpå beslutningen om foranstaltninger vedrørende reformprogrammets eventuelle negative virkninger for de mindst udviklede (LDC'er) og nettofødevareimporterende udviklingslande (NFIDC'er) (Marrakesh-beslutningen) kunne gøres mere effektiv og operationel. Samtidig blev

[2] Hvis der i modsætning til de nuværende forventninger opstår en konsensus, som formaliseres i en international aftale om ændring af WTO-overenskomsten eller en multilateral international aftale mellem visse WTO-medlemmer, vil Kommissionen fremlægge de nødvendige forslag i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, i TEUF efter vedtagelse af teksterne og deres åbning for accept af MC13 eller af de berørte WTO-medlemmer i løbet af MC13.

medlemmerne pålagt at tage hensyn til LDC- og NFIDC-landes behov for at øge deres modstandsdygtighed i forbindelse med reaktionen på akut fødevareustabilitet, bl.a. ved at overveje den bedste anvendelse af fleksibilitetsmulighederne til at styrke deres landbrugsproduktion og fremme deres indenlandske fødevaresikkerhed som forberedelse til en nødsituation. Medlemmerne har i fællesskab fastsat slutningen af november 2023 som frist for at afslutte arbejdsprogrammet og nå frem til nogle fælles anbefalinger. Unionen bør støtte en aftale.

- **Forbedringer af gennemsigtigheden i landbruget**: Unionen er af den overbevisning, at dens indberetning (RD/AG/110) om bedre redskaber til at dele information om politikker inden for landbrug kunne danne grundlag for en beslutning på MC13. Den omtalte indberetning indeholder konkrete idéer til forbedringer af gennemsigtigheden på områderne eksportrestriktion og eksportkonkurrence. Forbedring af gennemsigtigheden kunne være et element i en omfattende løsning af de problemer, fødevare- og landbrugsmarkederne står over for i dag, og samtidig være del af løsningen på de nuværende udfordringer med fødevaresikkerhed. Unionen bør støtte en aftale på dette område.
- **Offentlig oplagring af hensyn til fødevaresikkerheden:** Formålet med forhandlingerne er, at der laves en aftale om en "permanent løsning", som opfylder det mål, der er fastsat i ministerafgørelsen fra Bali af 7. december 2013 om offentlig oplagring af hensyn til fødevaresikkerheden (WT/MIN(13)/38-WT/L/913), som det er fortolket i Det Almindelige Råds efterfølgende afgørelse af 27. november 2014 (WT/L/939). Dette mål blev gentaget i ministerafgørelsen fra Nairobi af 19. december 2015 (WT/MIN(15)/44-WT/L/979). Unionen bør støtte en aftale på dette område.
- **Indenlandsk støtte i landbruget:** Forhandlinger om handelsforvridende indenlandsk støtte er integreret i artikel 20 i WTO-aftalen om landbrug, og de har været en del af Doha-udviklingsdagsordenens (DDA's) mandat, som det fremgår af erklæringen fra ministerkonferencen i Doha af 14. november 2001 (WT/MIN(01)/DEC/1). Unionen bør støtte en aftale på dette område.
- **Eksportrestriktioner inden for landbruget:** Forhandlinger om eksportrestriktioner inden for landbruget har vist, at en stor del af WTO-medlemmerne støtter større gennemsigtighed og forudsigelighed af eksportforbud og -restriktioner samt forbedring af relevante discipliner. I betragtning af emnets betydning bør Unionen fortsat støtte forslagene til en ministerbeslutning på dette område, som kunne udgøre et vigtigt element i udfaldet om fødevaresikkerhed på MC13. Unionen bør støtte en aftale.
- **Eksportkonkurrence inden for landbruget:** Der er behov for forbedringer både i relation til gennemsigtighed og discipliner inden for eksportkonkurrence. Der er en vis chance for fremskridt med hensyn til at øge gennemsigtigheden på MC13. Unionen inkluderede i denne sammenhæng adskillige idéer i indberetning (RD/AG/110) om bedre redskaber til at dele information om politikker inden for landbrug. Unionen bør støtte en aftale.
- **Markedsadgang inden for landbruget:** Drøftelserne om omfattende forhandlinger vedrørende markedsadgang inden for landbruget har bekræftet, at der foreløbig er begrænset opbakning eller realistisk chance for en genoptagelse af forhandlinger om væsentlig toldnedsættelse i WTO. Men markedsadgang er stadig vigtig i forhold til andre områder, særlig indenlandsk støtte. Unionen bør støtte en aftale.

- **Den særlige beskyttelsesordning inden for landbruget:** Drøftelserne om den særlige beskyttelsesordning inden for landbruget er fortsat efter de fremlagte forslag og ministerafgørelsen fra Nairobi (WT/MIN(15)/43 - WT/L/978). Unionen er interesseret i at sikre, at den særlige beskyttelsesordning ikke bliver forhandlet som et selvstændigt element, men snarere som en del af de bredere forhandlinger om markedsadgang. Unionen bør støtte en aftale.

- **Bomuld:** Drøftelserne om bomuld er fortsat inden for den ramme, der er fastsat i ministerafgørelsen fra Bali om bomuld (WT/MIN(13)/41 - WT/L/916), stk. 5, 6 og 7, og i ministerafgørelsen fra Nairobi om bomuld (WT/MIN(15)/46 - WT/L/981), stk. 14. Unionen bør støtte en aftale på dette område.

- **TRIPS-undtagelse** Forhandlingerne er en del af de igangværende drøftelser i WTO om, hvordan handelssystemet kan øge den globale adgang til covid-19-vacciner, -diagnostik og -behandling. På MC12 blev ministerafgørelsen om berettigede WTO-medlemmers mulighed for at bemyndige deres producenter til at fremstille covid-19-vacciner uden patentejernes samtykke vedtaget. Varedækningen under TRIPS-afgørelsen inkluderer såvel covid-19-vacciner som de ingredienser og processer, der er nødvendige for deres fremstilling. På tidspunktet for vedtagelsen af TRIPS-afgørelsen var der ikke enighed blandt WTO-medlemmerne om også at dække covid-19-vacciner og -behandling. Som en del af kompromiset angiver TRIPS-afgørelsen, at ikke senere end seks måneder efter datoen for TRIPS-afgørelsen skal medlemmerne træffe beslutning om en udvidelse af aftalen til også at omfatte fremstilling og levering af covid-19-diagnostik og -behandling. Uagtet at der blev ført drøftelser mellem juli og december 2022, blev der ikke opnået enighed blandt WTO-medlemmerne. WTO's Almindelige Råd blev i december 2022 enig om at fortsætte drøftelserne, men uden at fastsætte en tidsfrist for færdiggørelse af forhandlingerne. Det forventes, at beslutningen om, hvorvidt omfanget af TRIPS-afgørelsen skal udvides til at omfatte covid-19-diagnostik og -behandling, træffes på MC13.

  I betragtning af emnets betydning bør Unionen tilslutte sig en eventuel enighed i WTO om vedtagelse af den påtænkte retsakt på MC13. Samtidig bør resultatet af drøftelserne mellem WTO-medlemmerne ramme den rette balance mellem at håndtere den folkesundhedsmæssige krisesituation, der er forårsaget af covid-19-pandemien, og fortsat give incitamenter til innovation på sundhedsområdet.

- **Særlig og differentieret behandling:** Forhandlinger om bestemmelser vedrørende særlig og differentieret behandling – bl.a. på baggrund af drøftelse af nogle forslag fra G-90 (Gruppen af Stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet) vedrørende sundhedsmæssige og plantesundhedsmæssige foranstaltninger (SPS) og tekniske handelsbarrierer samt Den Afrikanske Gruppes forslag om politisk råderum på områder som subsidier, handelsrelaterede investeringsforanstaltninger (TRIMS) og teknologioverførsel inden for handelsrelaterede aspekter af intellektuelle ejendomsrettigheder (TRIPS) – kan på MC13 føre til et resultat på ministerplan, f.eks. ved at eksisterende bestemmelser afklares, eller der gives særlig og differentieret behandling til de mindst udviklede lande (LDC) og visse udviklingslande. I betragtning af de divergerende holdninger i forhandlingerne anser Unionen det som et muligt resultat, at disse emner kommer til at indgå i et post-MC13-arbejdsprogram – eller at der opnås andre resultater, der ikke indebærer ændring af WTO-aftalerne.

- **Forslag om graduering af de mindst udviklede lande – "støtteforanstaltninger" i en række specificerede WTO-aftaler og -beslutninger (bilag 2):** Der er forhandlinger i gang om forslag stillet af LDC-gruppen, jf. bilag 2, vedrørende følgende støtteforanstaltninger med henblik på en lettere overgang for WTO-medlemmer, der graduerer fra LDC-kategorien: i) forlæng varigheden af bestemmelser vedrørende særlig og differentieret behandling i et antal specificerede WTO-aftaler og -afgørelser for en passende tidsperiode, ii) fritag de specificerede aftaler og afgørelser for handlinger under WTO's tvistbilæggelsesmekanisme for en passende tidsperiode og iii) sikr fortsat adgang til alle programmer for teknisk bistand og kapacitetsopbygning og faciliteter, der er specifikke for de mindst udviklede lande, for en passende tidsperiode. Hvis det bliver nødvendigt med et resultat på ministerplan, bør Unionen støtte en aftale. Et sådant resultat kunne udvide visse bestemmelser for de mindst udviklede lande til at omfatte nyligt graduerede lande for en strengt begrænset tidsperiode.

Eftersom forhandlingerne om de ovennævnte elementer er i gang, forventer Kommissionen, at Rådet træffer sin afgørelse om EU's holdning til resultatet af forhandlingerne, lige så snart situationen omkring de relevante tekster bliver tydelig i løbet af selve ministerkonferencen.

Initiativet er i fuld overensstemmelse med eksisterende bestemmelser på politikområdet. Lignende afgørelser blev udarbejdet i forbindelse med WTO's tidligere ministerkonferencer, herunder senest i forbindelse med WTO's 12. ministerkonference i 2022.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal der vedtages afgørelser om fastlæggelse af, "hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[3].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WTO's ministerkonference er et organ, der er nedsat ved en overenskomst, nemlig WTO-overenskomsten, og som i henhold til artikel IV, stk. 1, i WTO-overenskomsten har beføjelse til at træffe beslutninger i alle anliggender, der henhører under de multilaterale handelsaftaler, herunder beslutninger, der har retsvirkninger.

De ovennævnte påtænkte retsakter er retsakter, der har retsvirkninger, da de kan berøre Unionens rettigheder og forpligtelser i henhold til international ret.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

[3] Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det vigtigste mål med og indhold af de påtænkte retsakter vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2023/0440 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på Verdenshandelsorganisationens 13. ministerkonference

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994[4] og trådte i kraft den 1. januar 1995.

(2) Verdenshandelsorganisationens ("WTO") ministerkonference kan i henhold til WTO-overenskomstens artikel IV:1 og IX:1 træffe beslutning ved konsensus.

(3) WTO's ministerkonference kan i løbet af sit 13. møde den 26.-29. februar 2024 træffe beslutninger om en tvistbilæggelsesreform, fiskerisubsidier, handel og fødevaresikkerhed, forbedringer af gennemsigtigheden i landbruget, offentlig oplagring af hensyn til fødevaresikkerheden, indenlandsk støtte i landbruget, eksportrestriktioner inden for landbruget, eksportkonkurrence inden for landbruget, markedsadgang inden for landbruget, særlig beskyttelsesordning inden for landbruget, bomuld, TRIPS-undtagelse, særlig og differentieret behandling samt forslag om graduering af de mindst udviklede lande, jf. bilag 2.

(4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på WTO's ministerkonference, bør fastlægges, da beslutningerne får bindende virkning for Unionen.

(5) Drøftelser om en tvistbilæggelsesreform har fundet sted i henhold til medlemmernes forpligtelse, der blev indgået på MC12, om at føre drøftelser med henblik på at have et fuldstændigt og godt fungerende tvistbilæggelsessystem tilgængeligt for alle medlemmer inden 2024 (WT/MIN(22)/W/16). Der føres i øjeblikket sådanne drøftelser, og Unionen forsøger at reformere tvistbilæggelsessystemet på en meningsfuld måde, så det imødekommer medlemmernes interesser, mens dets centrale funktioner, der støtter det regelbaserede multilaterale handelssystem, bibeholdes. Unionen bør støtte en aftale.

(6) WTO søger at nå en multilateral aftale om yderligere bestemmelser, der kan føre til en omfattende aftale om fiskerisubsidier i overensstemmelse med FN's verdensmål for bæredygtig udvikling nr. 14, delmål nr. 6 ("SDG 14.6"), som aftalt af stats- og regeringscheferne i 2015. Ved WTO-ministerbeslutningen af 17. juni 2022 (WT/MIN(22)/33) blev aftalen om fiskerisubsidier vedtaget, og samtidig blev der

[4] EFT L 336 af 23.12.1994, s. 1.

opfordret til at sikre en omfattende aftale om fiskerisubsidier. Forhandlingerne om yderligere bestemmelser er undervejs, og Unionen bør støtte en aftale.

(7) Der er behov for WTO-foranstaltninger som svar på de nuværende udfordringer med fødevaresikkerheden, der er forværret af Ruslands uprovokerede og uberettigede aggression mod Ukraine, samtidig med at der er globale miljømæssige udfordringer, klimaforandringer og deraf følgende naturkatastrofer, tab af biodiversitet og forurening. Fødevaresikkerhed forventes at være et vigtigt element i resultaterne af MC13. Endvidere tilsluttede ministrene på MC12 sig en erklæring om beredskab over for fødevareusikkerhed (WT/MIN(22)/28, WT/L/1139), som pålagde landbrugskomitéen at iværksætte et særligt arbejdsprogram for at undersøge måder, hvorpå beslutningen om foranstaltninger vedrørende reformprogrammets eventuelle negative virkninger for de mindst udviklede (LDC'er) og nettofødevareimporterende udviklingslande (NFIDC'er) (Marrakesh-beslutningen) kunne gøres mere effektiv og operationel. Samtidig blev medlemmerne pålagt at tage hensyn til LDC- og NFIDC-landes behov for at øge deres modstandsdygtighed i forbindelse med reaktionen på akut fødevareustabilitet, bl.a. ved at overveje den bedste anvendelse af fleksibilitetsmulighederne til at styrke deres landbrugsproduktion og fremme deres indenlandske fødevaresikkerhed som forberedelse til en nødsituation. Medlemmerne har i fællesskab fastsat slutningen af november 2023 som frist for at afslutte arbejdsprogrammet og nå frem til nogle fælles anbefalinger. Unionen bør støtte en aftale.

(8) EU's indberetning (RD/AG/110) om bedre redskaber til at dele information om politikker inden for landbrug er grundlaget for en beslutning på MC13. Den omtalte indberetning indeholder konkrete idéer til forbedringer af gennemsigtigheden på områderne eksportrestriktion og eksportkonkurrence. Forbedring af gennemsigtigheden kunne være et element i en omfattende løsning af de problemer, fødevare- og landbrugsmarkederne står over for i dag, og samtidig være del af løsningen på de nuværende udfordringer med fødevaresikkerhed. Unionen bør støtte en aftale på dette område.

(9) Formålet med forhandlingerne om offentlig oplagring af hensyn til fødevaresikkerheden er, at der laves en aftale om en "permanent løsning", som opfylder det mål, der er fastsat i ministerafgørelsen fra Bali af 7. december 2013 om offentlig oplagring af hensyn til fødevaresikkerheden (WT/MIN(13)/38-WT/L/913), som det er fortolket i Det Almindelige Råds efterfølgende afgørelse af 27. november 2014 (WT/L/939). Dette mål blev gentaget i ministerafgørelsen fra Nairobi af 19. december 2015 (WT/MIN(15)/44-WT/L/979). Unionen bør støtte en aftale.

(10) Forhandlinger om handelsforvridende indenlandsk støtte er integreret i artikel 20 i WTO-aftalen om landbrug, og de har været en del af Doha-udviklingsdagsordenens (DDA's) mandat, som det fremgår af erklæringen fra ministerkonferencen i Doha af 14. november 2001 (WT/MIN(01)/DEC/1). Unionen bør støtte en aftale på dette område.

(11) Forhandlinger om eksportrestriktioner inden for landbruget har vist, at en stor del af WTO-medlemmerne støtter større gennemsigtighed og forudsigelighed af eksportforbud og -restriktioner samt forbedring af relevante discipliner. I betragtning af emnets betydning bør Unionen fortsat støtte forslagene til en ministerbeslutning på dette område, som kunne udgøre et vigtigt element i resultatet om fødevaresikkerhed på MC13. Unionen bør støtte en aftale.

(12) Der er behov for forbedringer både i relation til gennemsigtighed og discipliner inden for eksportkonkurrence. Der er en vis chance for fremskridt med hensyn til at øge gennemsigtigheden på MC13. Unionen inkluderede i denne sammenhæng adskillige idéer i dens indberetning (RD/AG/110) om bedre redskaber til at dele information om politikker inden for landbrug. Unionen bør støtte en aftale.

(13) Drøftelserne om omfattende forhandlinger vedrørende markedsadgang inden for landbruget har bekræftet, at der foreløbig er begrænset realistisk chance for en genoptagelse af forhandlinger om væsentlig toldnedsættelse i WTO. Men markedsadgang er stadig vigtig i forhold til andre områder, særlig indenlandsk støtte. Unionen bør støtte en aftale.

(14) Drøftelserne om den særlige beskyttelsesordning inden for landbruget er fortsat efter de fremlagte forslag og ministerafgørelsen fra Nairobi (WT/MIN(15)/43 - WT/L/978). Unionen er interesseret i at sikre, at den særlige beskyttelsesordning ikke bliver forhandlet som et selvstændigt element, men snarere som en del af de bredere forhandlinger om markedsadgang. Unionen bør støtte en aftale.

(15) Drøftelserne om bomuld er fortsat inden for den ramme, der er fastsat i ministerafgørelsen fra Bali om bomuld (WT/MIN(13)/41 - WT/L/916), stk. 5, 6 og 7, og i ministerafgørelsen fra Nairobi om bomuld (WT/MIN(15)/46 - WT/L/981), stk. 14. Unionen bør støtte en aftale på dette område.

(16) Forhandlingerne er en del af de igangværende drøftelser i WTO om, hvordan handelssystemet kan øge den globale adgang til covid-19-vacciner, -diagnostik og -behandling. På MC12 blev ministerafgørelsen om berettigede WTO-medlemmers mulighed for at bemyndige deres producenter til at fremstille covid-19-vacciner uden patentejernes samtykke vedtaget. Varedækningen under TRIPS-afgørelsen inkluderer såvel covid-19-vacciner som de ingredienser og processer, der er nødvendige for deres fremstilling. På tidspunktet for vedtagelsen af TRIPS-afgørelsen var der ikke enighed blandt WTO-medlemmerne om også at dække covid-19-vacciner og -behandling. Som en del af kompromiset angiver TRIPS-afgørelsen, at ikke senere end seks måneder efter datoen for TRIPS-afgørelsen skal medlemmerne træffe beslutning om en udvidelse af aftalen til også at omfatte fremstilling og levering af covid-19-diagnostik og -behandling. Uagtet at der blev ført drøftelser mellem juli og december 2022, blev der ikke opnået enighed blandt WTO-medlemmerne. WTO's Almindelige Råd blev i december 2022 enig om at fortsætte drøftelserne, men uden at fastsætte en tidsfrist for færdiggørelse af forhandlingerne. Det forventes, at beslutningen om, hvorvidt omfanget af TRIPS-afgørelsen skal udvides til at omfatte covid-19-diagnostik og -behandling, træffes på MC13. I betragtning af emnets betydning bør Unionen tilslutte sig en eventuel enighed i WTO om vedtagelse af den påtænkte retsakt på MC13. Samtidig bør resultatet af drøftelserne mellem WTO-medlemmerne ramme den rette balance mellem at håndtere den folkesundhedsmæssige krisesituation, der er forårsaget af covid-19-pandemien, og fortsat give incitamenter til innovation på sundhedsområdet.

(17) Forhandlinger om bestemmelser vedrørende særlig og differentieret behandling – bl.a. på baggrund af drøftelse af nogle forslag fra G-90 (Gruppen af Stater i Afrika, Vestindien og Stillehavet) vedrørende sundhedsmæssige og plantesundhedsmæssige foranstaltninger (SPS) og tekniske handelsbarrierer samt Den Afrikanske Gruppes forslag om politisk råderum på områder som subsidier, handelsrelaterede investeringsforanstaltninger (TRIMS) og teknologioverførsel inden for handelsrelaterede aspekter af intellektuelle ejendomsrettigheder (TRIPS) – kan på

MC13 føre til et resultat på ministerplan, f.eks. ved at eksisterende bestemmelser afklares, eller der gives særlig og differentieret behandling til de mindst udviklede lande (LDC) og visse udviklingslande. I betragtning af de divergerende holdninger i forhandlingerne anser Unionen det som et muligt resultat, at disse emner kommer til at indgå i et post-MC13-arbejdsprogram – eller at der opnås andre resultater, der ikke indebærer ændring af WTO-aftalerne.

(18) Der er forhandlinger i gang om forslag stillet af LDC-gruppen, jf. bilag 2, vedrørende følgende støtteforanstaltninger med henblik på en lettere overgang for WTO-medlemmer, der graduerer fra LDC-kategorien: i) forlæng varigheden af bestemmelser vedrørende særlig og differentieret behandling i et antal specificerede WTO-aftaler og -afgørelser for en passende tidsperiode, ii) fritag de specificerede aftaler og afgørelser for handlinger under WTO's tvistbilæggelsesmekanisme for en passende tidsperiode og iii) sikr fortsat adgang til alle programmer for teknisk bistand og kapacitetsopbygning og faciliteter, der er specifikke for de mindst udviklede lande, for en passende tidsperiode. Hvis det bliver nødvendigt med et resultat på ministerplan, bør Unionen støtte en aftale. Et sådant resultat kunne udvide visse bestemmelser for de mindst udviklede lande til at omfatte nyligt graduerede lande for en strengt begrænset tidsperiode.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Følgende holdning skal indtages på Unionens vegne på det 13. møde på WTO's ministerkonference:

Unionen tilslutter sig den konsensus, som WTO-medlemmerne er nået frem til med henblik på at vedtage beslutninger vedrørende en tvistbilæggelsesreform, fiskerisubsidier, fødevaresikkerhed, forbedringer af gennemsigtigheden i landbruget, offentlig oplagring af hensyn til fødevaresikkerheden, indenlandsk støtte i landbruget, eksportrestriktioner inden for landbruget, eksportkonkurrence inden for landbruget, markedsadgang inden for landbruget, særlig beskyttelsesordning inden for landbruget, bomuld, TRIPS-undtagelse, særlig og differentieret behandling, forslag vedrørende graduering af de mindst udviklede lande – "støtteforanstaltninger" i en række specificerede WTO-aftaler og beslutninger (bilag 2).

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand