SKLEPI

IZVEDBENI SKLEP KOMISIJE (EU) 2022/2069

z dne 30. septembra 2022

o odobritvi odstopanja, ki ga je zahtevala Nizozemska na podlagi Direktive Sveta 91/676/EGS o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov

(notificirano pod dokumentarno številko C(2022) 6859)

(Besedilo v nizozemskem jeziku je edino verodostojno)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive Sveta 91/676/EGS z dne 12. decembra 1991 o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov ([1]) in zlasti odstavka 2, tretji pododstavek, Priloge III k Direktivi,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Direktiva 91/676/EGS določa pravila za varstvo voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov.

(2) Odstavek 2 Priloge III k Direktivi 91/676/EGS določa, da morajo države članice, ki nameravajo vnesti več kot 170 kg dušika iz živinskega gnojila na hektar (ha), določiti količine, da ne bi posegale v doseganje ciljev iz člena 1 navedene direktive. Če država članica na podlagi točke (b) drugega pododstavka dovoli drugačno količino, o tem obvesti Komisijo, ki v skladu z regulativnim postopkom iz člena 9(2) prouči utemeljenost te odločitve.

(3) Komisija je z Odločbo 2005/880/ES ([2]) odobrila odstopanje, ki ga je zahtevala Nizozemska na podlagi Direktive 91/676/EGS, da se dopusti vnos do 250 kg dušika iz gnoja pašne živine na hektar letno na kmetijah z vsaj 70 % travinja.

(4) Komisija je s Sklepom 2010/65/EU ([3]) o spremembi Odločbe 2005/880/ES odobrila odstopanje, ki ga je zahtevala Nizozemska na podlagi Direktive 91/676/EGS, da se dopusti vnos do 250 kg dušika iz gnoja pašne živine na hektar letno na kmetijah z vsaj 70 % travinja do 31. decembra 2013.

(5) Z Izvedbenim sklepom Komisije 2014/291/EU ([4]), ki je prenehal veljati 31. decembra 2017, je bilo Nizozemski odobreno odstopanje v skladu z Direktivo 91/676/EGS, da se dopusti vnos do 230 kg dušika iz gnoja pašne živine na hektar letno na kmetijah z vsaj 80 % travinja na južnih in osrednjih peščenih tleh ter puhličastih tleh ter do 250 kg dušika na hektar letno na kmetijah na drugih vrstah tal. Navedeno odstopanje je zadevalo 19 564 kmetij v letu 2016, kar ustreza 47 % celotne neto kmetijske površine na Nizozemskem.

([1]) UL L 375, 31.12.1991, str. 1.

([2]) Odločba Komisije 2005/880/ES z dne 8. decembra 2005 o odobritvi odstopanja, ki ga je zahtevala Nizozemska na podlagi Direktive Sveta 91/676/EGS o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov (UL L 324, 10.12.2005, str. 89).

([3]) Sklep Komisije 2010/65/EU z dne 5. februarja 2010 o spremembi Odločbe 2005/880/ES o odobritvi odstopanja, ki ga je zahtevala Nizozemska na podlagi Direktive Sveta 91/676/EGS o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov (UL L 35, 6.2.2010, str. 18).

([4]) Izvedbeni sklep Komisije 2014/291/EU z dne 16. maja 2014 o odobritvi odstopanja, ki ga je zahtevala Nizozemska na podlagi Direktive Sveta 91/676/EGS o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov (UL L 148, 20.5.2014, str. 88).

(6) Z Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2018/820 ([5]), ki se je prenehal uporabljati 1. januarja 2020, je bilo Nizozemski odobreno odstopanje v skladu z Direktivo 91/676/EGS, da se dopusti vnos do 230 kg dušika iz gnoja pašne živine na hektar letno na kmetijah z vsaj 80 % travinja na južnih in osrednjih peščenih tleh ter puhličastih tleh in do 250 kg dušika na hektar letno na kmetijah na drugih vrstah tal. Navedeno odstopanje je zadevalo 18 818 kmetij v letu 2019, kar ustreza 44,7 % celotne neto kmetijske površine na Nizozemskem.

(7) Z Izvedbenim sklepom Komisije (EU) 2020/1073 ([6]), ki se je prenehal uporabljati 31. decembra 2021, je bilo Nizozemski odobreno odstopanje, da se dopusti vnos do 230 kg dušika iz gnoja pašne živine na hektar letno na kmetijah z vsaj 80 % travinja na južnih in osrednjih peščenih tleh ter puhličastih tleh ter do 250 kg dušika na hektar letno na kmetijah na drugih vrstah tal. Trajanje navedenega izvedbenega sklepa je bilo omejeno na dve leti, da bi se Nizozemski omogočilo, da v celoti izvede okrepljeno strategijo izvrševanja za preprečevanje goljufij pri izvajanju svoje politike v zvezi z gnojenjem. Poleg tega so bili vključeni dodatni pogoji, s katerimi naj bi se zagotovilo, da se količina živine ni povečala in se zmanjšajo emisije amoniaka pri vnosu gnoja.

(8) Nizozemska je 25. februarja 2022 zaprosila za novo odstopanje v skladu z odstavkom 2, tretji pododstavek, Priloge III k Direktivi 91/676/EGS.

(9) Podatki ([7]), ki jih je Nizozemska sporočila v skladu s členom 10 Direktive 91/676/EGS, so pokazali, da je bila v obdobju 2016–2019 povprečna koncentracija nitratov na približno 14 % merilnih postaj podzemne vode na Nizozemskem nad 50 mg/l, 5 % med 40 in 50 mg/l ter 73 % pod 25 mg/l. Podatki so pokazali tudi, da je bila v obdobju 2016–2019 povprečna koncentracija nitratov na približno 99 % merilnih postaj površinske vode na Nizozemskem pod 50 mg/l, 96 % navedenih merilnih postaj pa je imelo povprečno koncentracijo nitratov pod 25 mg/l. Kljub temu je bilo v obdobju poročanja 2016–2019 58 % sladkih voda evtrofnih, 10 % pa bi jih lahko postalo evtrofnih, če ne bodo sprejeti ukrepi.

(10) Ti podatki, objavljeni v poročilu o členu 10 Direktive 91/676/EGS ([8]), so pokazali tudi velike razlike med nizozemskimi pokrajinami in to, da so se v več nizozemskih pokrajinah pojavili žarišča onesnaženosti zaradi koncentracij nitratov v podzemni vodi in evtrofikacija. V pokrajini *Limburg* je 36 % postaj podzemne vode pokazalo povprečne koncentracije nitratov nad 50 mg/l, 22 % pa negativne trende, medtem ko je bilo 74 % površinskih voda evtrofnih, pri 16 % pa je obstajalo tveganje, da postanejo evtrofne, če ne bodo sprejeti ukrepi. V pokrajini *Severni Brabant* je 26 % postaj podzemne vode pokazalo povprečne koncentracije nitratov nad 50 mg/l, 20 % pa negativne trende, medtem ko je bilo 68 % površinskih voda evtrofnih, pri 7 % pa je obstajalo tveganje, da postanejo evtrofne, če ne bodo sprejeti ukrepi. V pokrajini *Zelandija* je 14 % postaj podzemne vode pokazalo povprečne koncentracije nitratov nad 50 mg/l, 47 % pa negativne trende, medtem ko je bilo 80 % površinskih voda evtrofnih, pri 11 % pa je obstajalo tveganje, da postanejo evtrofne, če ne bodo sprejeti ukrepi. V pokrajini *Južna Holandija je* bilo 54 % površinskih voda evtrofnih, pri 17 % pa je obstajalo tveganje, da postanejo evtrofne, če ne bodo sprejeti ukrepi. V pokrajini *Severna Holandija je* bilo 61 % površinskih voda evtrofnih, pri 19 % pa je obstajalo tveganje, da postanejo evtrofne, če ne bodo sprejeti ukrepi. V pokrajini *Utrecht* je 24 % postaj podzemne vode pokazalo negativne trende, medtem ko je bilo 43 % površinskih voda evtrofnih, pri 10 % pa je obstajalo tveganje, da postanejo evtrofne, če ne bodo sprejeti ukrepi. V pokrajini *Gelderland* je 10 % postaj podzemne vode pokazalo povprečne koncentracije nitratov nad 50 mg/l, 15 % postaj pa je imelo negativne trende. V pokrajini *Overijssel* je 18 % postaj podzemne vode pokazalo povprečne koncentracije nitratov nad 50 mg/l, 19 % pa negativne trende, medtem ko je bilo 67 % površinskih voda evtrofnih, pri 4 % pa je obstajalo tveganje, da postanejo evtrofne, če ne bodo sprejeti ukrepi. V pokrajini *Drenthe* je 15 % postaj podzemne vode pokazalo povprečne koncentracije nitratov nad 50 mg/l, medtem ko je bilo 65 % površinskih voda evtrofnih, pri 9 % pa je obstajalo tveganje, da postanejo evtrofne, če ne bodo sprejeti ukrepi. V pokrajini *Frizija* je 23 % postaj podzemne vode pokazalo negativne trende v koncentracijah nitratov, medtem ko je bilo 85 % površinskih voda evtrofnih. V pokrajini *Groningen* je bilo 52 % površinskih voda evtrofnih, pri 11 % pa je obstajalo tveganje, da postanejo evtrofne, če ne bodo sprejeti ukrepi. V pokrajini *Flevoland* je bilo 33 % površinska voda evtrofnih.

([5]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2018/820 z dne 31. maja 2018 o odobritvi odstopanja, ki ga je zahtevala Nizozemska na podlagi Direktive Sveta 91/676/EGS o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov (UL L 137, 4.6.2018, str. 27).

([6]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2020/1073 z dne 17. julija 2020 o odobritvi odstopanja, ki ga je zahtevala Nizozemska na podlagi Direktive Sveta 91/676/EGS o varstvu voda pred onesnaževanjem z nitrati iz kmetijskih virov (UL L 234, 21.7.2020, str. 20).

([7]) COM(2021) 1000 in SWD(2021) 1001, del 28.

([8]) COM(2021) 1000 in SWD(2021) 1001, del 28.

(11) Podatki, ki jih je Nizozemska sporočila v letih 2020 in 2021 v poročilih iz Izvedbenega sklepa (EU) 2020/1073, so pokazali povečanje koncentracij nitratov v podzemni vodi na območjih s puhličastimi, peščenimi in glinastimi tlemi. Na jugu in vzhodu območja peščenih tal je bila leta 2021 povprečna koncentracija nitratov v zgornjem metru podzemne vode 67 mg/l. To presega mejno vrednost Unije 50 mg/l. Od leta 2017 se je koncentracija nitratov v tem delu območja peščenih tal podvojila. Povprečna koncentracija na severu območja peščenih tal je ostala nižja od mejne vrednosti Unije, vendar se je leta 2021 povečala na 37 mg/l. Na območju puhličastih tal se je povprečna koncentracija leta 2020 nekoliko zmanjšala na 57 mg/l, vendar je še vedno nad mejno vrednostjo Unije. Na območju glinastih tal so koncentracije nitratov stalno ostajale pod mejno vrednostjo, vendar so se povečale. Na območju šotnih tal so bile izmerjene najnižje koncentracije s povprečno koncentracijo 14 mg/l v letu 2021. Podatki so tudi pokazali, da je voda iz območja korenin s kmetij v mreži za spremljanje odstopanj pogosto presegala norme za koncentracijo nitratov, čeprav je bila povprečna vrednost pod 50 mg/l.

(12) Nizozemska v skladu s členom 3(5) Direktive 91/676/EGS izvaja delovni program na svojem celotnem ozemlju. Nizozemska je 26. decembra 2021 sprejela nov akcijski program za obdobje 2022–2025 ([9]) (7. akcijski program za nitrate), ki vključuje dodatne ukrepe za zmanjšanje izgub hranil (dušika in fosforja) v okolje in temelji na regionalno diferenciranem pristopu glede na stopnjo onesnaženosti s hranili in vrsto tal. Vendar je presoja vplivov na okolje, ki jo je pri pripravi 7. akcijskega programa za nitrate izvedla znanstvena svetovalna komisija nizozemskih organov (Commissie van Deskundigen Meststoffenwet), pokazala, da morebitni učinki akcijskega programa ne bodo zadostovali za doseganje ciljev glede kakovosti vode. Nizozemska je 25. februarja 2022 sprejela dodatek ([10]) k 7. akcijskemu programu za nitrate, ki se nanaša na nacionalni program za podeželje ([11]), v katerem je določen celovit pristop k naravi, vodi in podnebju, vključno z emisijami dušika, za izpolnitev okoljskih in podnebnih zahtev Unije. Z dodatkom želi nizozemska vlada svoje ambicije pretvoriti v konkretne ukrepe za doseganje ciljev glede kakovosti vode za hranila iz kmetijskih virov.

(13) V 7. akcijskem programu za nitrate za obdobje 2022–2025 in njegovem dodatku so določena prizadevanja, potrebna po pokrajinah za doseganje ciljev glede kakovosti vode v zvezi z nitrati in fosforjem iz kmetijskih virov, kot je določeno v Direktivi 91/676/EGS in nizozemskem načrtu upravljanja povodij, sprejetem na podlagi Direktive 2000/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([12]). Kar zadeva koncentracije nitratov v podzemni vodi, si morajo regije Zand Noord, Zand Oost, Westelijk Noord-Brabant, Centraal zeeklei, Zuidwestelijk zeekleigebied, Westelijk zandgebied nekoliko prizadevati za doseganje ciljev, medtem ko si morajo regije Gelderse Vallei, Oostelijk Noord-Brabant en Limburg Zand, Lössgebied precej prizadevati za njihovo doseganje. Kar zadeva koncentracije fosforja v površinskih vodah (evtrofikacija) si morajo regije Zand Noord, Zand Oost, Westelijk Noord-Brabant, Oostelijk Noord-Brabant en Limburg Zand, Noordelijk zeekleigebied, Centraal zeeklei nekoliko prizadevati za doseganje ciljev, medtem ko si morajo regije Gelderse Vallei, Lössgebied, Westelijk Zeeklei, Westelijk veengebied, Westelijk zandgebied precej prizadevati za njihovo doseganje. To je v skladu s podatki, ki jih je Nizozemska sporočila v skladu s členom 10 Direktive 91/676/EGS.

(14) Nizozemska bo sprejela novo opredelitev območij, onesnaženih z nitrati in fosforjem iz kmetijskih virov (območja, onesnažena s hranili), ki bi morala vključevati vsa povodja za merilna mesta podzemnih in površinskih voda, ki kažejo povprečno onesnaženost z nitrati ali občasno onesnaženost z nitrati, tveganje za onesnaženost in naraščajoče trende, ter merilna mesta, ki kažejo evtrofikacijo ali tveganje, da bodo postala evtrofna. Pri opredelitvi je treba upoštevati tudi ustrezno sodno prakso Sodišča Evropske unije, zlasti sodnih odločb v zadevah C-221/03 ([13]) in C-543/16 ([14]). Če 1. januarja 2024 ne bo nove opredelitve, bodo vsa območja, kjer so potrebna določena ali znatna prizadevanja, opredeljena kot območja, onesnažena s hranili.

([9]) Izvirni naslov „7e Nederlandse actieprogramma betreffende de Nitraatrichtlijn (2022-2025)“.
([10]) Izvirni naslov „Addendum op het 7e actieprogramma Nitraatrichtlijn“.
([11]) Nationaal Programma Landelijk Gebied.
([12]) Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L 327, 22.12.2000, str. 1).
([13]) Sodba Sodišča z dne 22. septembra 2005, C 221/03, Komisija Evropskih skupnosti proti Kraljevini Belgiji, ECLI:EU:C:2005:573.
([14]) Sodba Sodišča z dne 21. junija 2018, Evropska komisija proti Zvezni republiki Nemčiji, C-543/16, ECLI:EU:C:2018:481.

(15) To zahtevo za odstopanje je treba obravnavati v širšem političnem okviru EU v zvezi z vprašanji upravljanja hranil, zlasti v okviru ciljev direktiv 2000/60/ES, 2006/118/ES ([15]) in 2008/56/ES ([16]) Evropskega parlamenta in Sveta, vse večjimi ambicijami uredbe o porazdelitvi prizadevanj ([17]) in strateškega načrta SKP za Nizozemsko ([18]) ter ciljev evropskega zelenega dogovora v zvezi z onesnaženjem s hranili. Evropski zeleni dogovor določa cilje Unije za zmanjšanje izgub hranil in omejitev toplogrednih plinov, ki niso CO_2, in sicer metana in dušikovega oksida, katerih glavni vir sta gnojenje in živinoreja. Unija se je v strategiji „od vil do vilic“ ([19]) in akcijskem načrtu za ničelno onesnaževanje ([20]) zavezala, da bo do leta 2030 za 50 % zmanjšala izgube hranil, kar bo omogočilo 20-odstotno zmanjšanje gnojil in ohranitev rodovitnosti tal, ter za 25 % zmanjšala ekosistemska območja EU, merjena kot območja nad „kritično obremenitvijo“ zaradi usedanja dušika, kjer onesnaženost zraka ogroža biotsko raznovrstnost.

(16) Nizozemska vlada v „začetnem predlogu nacionalnega programa za podeželje“ z dne 10. junija 2022 ([21]) navaja: „Največji izzivi so na območjih šotišč, območjih Natura 2000, območjih varstva podzemne vode, ranljivih vodotokih in varovalnih območjih okoli območij Natura 2000. Na navedenih območjih bodo imeli kmetje več omejitev pri poslovanju ali manj možnosti za razvoj. Ekstenzifikacija kmetijstva je torej najprimernejša pot.“ Obstaja tudi „zaveza za oblikovanje prehodnih območij okoli območij Natura 2000“. „Prehodna območja (varovalna območja) okoli območij Natura 2000 so sosednja območja območij Natura 2000, ki prispevajo k obnovi sistema za ohranjanje in obnavljanje biotske raznovrstnosti na zadevnem območju Natura 2000.“

(17) Komisija je preučila nizozemsko prošnjo za odstopanje ob upoštevanju zahtev in ciljev Direktive 91/676/EGS ter izkušenj iz prejšnjih odločitev o odstopanju in ob upoštevanju 7. akcijskega programa za nitrate in njegovega dodatka. Preučila je tudi trende na področju kakovosti vode in upoštevala cilje evropskega zelenega dogovora. Na podlagi navedenega Komisija meni, da je treba zagotoviti predvidljivo, največ štiriletno prehodno obdobje odstopanja za kmete na travniških kmetijah, dokler načrtovane reforme iz dodatka ne bodo v celoti vključene v nizozemsko zakonodajo, in spremljati postopno izvajanje novih reform. Komisija nadalje meni, da doseganje ciljev Direktive 91/676/EGS zahteva stroge dodatne pogoje, ki jih mora izpolnjevati Nizozemska, zlasti, vendar ne samo na območjih, onesnaženih s hranili. Zahtevano odstopanje bi moralo podpirati reformno pot, opredeljeno v dodatku in v nacionalnem programu za podeželje.

(18) Odstopanje, odobreno s tem sklepom, ne posega v obveznosti Nizozemske glede uporabe Direktive Sveta 92/43/EGS ([22]), vključno s sodbo Sodišča Evropske unije v zadevi C-293/17 ([23]), zlasti glede razlage člena 6(3) navedene direktive; in glede uporabe Direktive 2000/60/ES in Direktive 2008/56/ES, ter ne izključuje, da bodo morda potrebni dodatni ukrepi za izpolnitev obveznosti, ki izhajajo iz teh direktiv.

([15]) Direktiva 2006/118/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2006 o varstvu podzemne vode pred onesnaževanjem in poslabšanjem (UL L 372, 27.12.2006, str. 19).

([16]) Direktiva 2008/56/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. junija 2008 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju politike morskega okolja (Okvirna direktiva o morski strategiji) (UL L 164, 25.6.2008, str. 19).

([17]) Uredba (EU) 2018/842 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o zavezujočem letnem zmanjšanju emisij toplogrednih plinov za države članice v obdobju od 2021 do 2030 kot prispevku k podnebnim ukrepom za izpolnitev zavez iz Pariškega sporazuma ter o spremembi Uredbe (EU) št. 525/2013 (UL L 156, 19.6.2018, str. 26).

([18]) SWD(2020) 93 final – Analiza povezav med reformo skupne kmetijske politike in zelenim dogovorom; SWD(2020) 388 final – Priporočila Komisije za strateški načrt SKP Nizozemske. SWD(2020) 388 final.

([19]) Strategija „od vil do vilic“ za pravičen, zdrav in okolju prijazen prehranski sistem. COM(2020) 381 final.

([20]) COM(2021) 400 final.

([21]) Izvirni naslov „Startnotitie Nationaal Programma Landelijk Gebied – 10 Juni 2022“.

([22]) Direktiva Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst (UL L 206, 22.7.1992, str. 7).

([23]) Zadeva C-293/17 Coöperatie Mobilisation for the Environment in Vereniging Leefmilieu (ECLI:EU:C:2018:882).

(19) Zagotoviti je treba, da odobritev dodatnih količin gnoja na hektar na leto ne bo povzročila zamude ali ogrozila zahtev druge zakonodaje Unije, za katero bi onesnaženje z dušikom in fosforjem lahko pomenilo oviro pri doseganju njenih ciljev. Zato nacionalne odobritve odstopanj za posamezne kmete ne bi smele biti dovoljene na območjih varstva podzemne vode in območjih Natura 2000 ali na varovalnih območjih okoli območij Natura 2000, kot so opredeljena v nizozemskem nacionalnem programu za podeželje in katerih velikost bo določena leta 2023.

(20) Gostota živine na Nizozemskem je še vedno zelo visoka; leta 2016 je bila najvišja v Uniji in skoraj petkrat višja od povprečja Unije. Glede na podatke, ki jih je predložila Nizozemska, se je v obdobju 2019–2021 skupna količina živine v državi zmanjšala za 2,5 %, medtem ko se je število goveda povečalo.

(21) Skupna proizvodnja gnoja v letu 2020 ne sme biti presežena. Ta zgornja meja največje proizvodnje gnoja bo v nacionalno zakonodajo vključena 1. januarja 2024. Izvajanje reform, načrtovanih v okviru nacionalnega programa za podeželje, bi moralo do konca veljavnosti zdaj veljavnega sklepa privesti do postopnega zmanjšanja proizvodnje gnoja.

(22) Zlasti na območjih, onesnaženih s hranili, je treba 7. akcijski program za nitrate in njegov dodatek dopolniti s posebnimi ukrepi, ki so priznano učinkoviti pri trajnostnem upravljanju s hranili na ravni kmetij ter zmanjševanju izgub hranil v podzemni vodi in sladki vodi.

(23) Nizozemska je vzpostavila okrepljeno strategijo izvrševanja, da bi pospešila preprečevanje goljufij pri izvajanju svoje politike v zvezi z gnojenjem. Navedena strategija se je izvajala v letih 2020–2021, vendar je imela nekaj zamud tudi zaradi pandemije COVID. Strategijo je treba učinkovito izvajati v glavnih smereh ukrepanja in jo razširiti na druge regije, kjer neodvisna ocena kaže na veliko tveganje namernega neupoštevanja pravil o ravnanju z gnojem. Prehodno obdobje za načrtovane kmetijske reforme bi prav tako lahko privedlo do večjega števila goljufij, zato bi bilo treba okrepiti nadzor.

(24) Za dovoljenja za posamezne kmete veljajo določeni pogoji, katerih cilj je zagotoviti, da gnojenje na ravni kmetij temelji na potrebah posevkov, ter preprečiti izgube dušika in fosfata v vodo. Ukrepi, določeni v tem sklepu, bi morali dopolnjevati ukrepe, ki se že uporabljajo v okviru 7. akcijskega programa za nitrate in njegovega dodatka.

(25) Nizozemska mora izvajati vse ukrepe iz Priloge III k Direktivi (EU) 2016/2284 Evropskega parlamenta in Sveta ([24]) za zmanjšanje emisij amoniaka. V poročilu o učinku Direktive 91/676/EGS na plinaste emisije dušika ([25]) je bilo ugotovljeno, da lahko v nekaterih regijah z veliko gostoto živine odstopanje povzroči več plinastih emisij. Zato bi bilo treba sprejeti ustrezne ukrepe za zmanjšanje emisij amoniaka, vključno s tehnikami za omejeno širjenje emisij, po potrebi v kombinaciji z najvišjo temperaturo, pri kateri se lahko uporabi gnoj, in strogo obveznostjo takojšnjega vnosa gnoja/gnojevke v tla, kadar se uporablja na poljih.

([24]) Direktiva (EU) 2016/2284 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2016 o zmanjšanju nacionalnih emisij za nekatera onesnaževala zraka, spremembi Direktive 2003/35/ES in razveljavitvi Direktive 2001/81/ES (UL L 344, 17.12.2016, str. 1).

([25]) Vpliv direktive o nitratih na plinaste emisije dušika, Učinki ukrepov v okviru delovnega programa v zvezi z nitrati na plinaste emisije dušika, Pogodba ENV.B.1/ETU/2010/0009.

(26) Pogoji iz člena 4 tega sklepa se štejejo za različico predpisanih zahtev upravljanja, določeno v nacionalni zakonodaji v smislu členov 12 in 13 Uredbe (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta ([26]), pogoji iz členov 5 do 9 tega sklepa pa se za subjekte, za katere veljajo odstopanja, štejejo za različico predpisanih zahtev upravljanja, določeno v nacionalni zakonodaji v smislu členov 12 in 13 Uredbe (EU) 2021/2115.

(27) Nizozemska mora izpolnjevati cilje glede emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okviru podnebne in energetske politike do leta 2030. Spreminjanje rabe zemljišč s travnikov v njive bi povzročilo povečanje emisij ogljika v tleh in povzročilo neskladnost s členom 4 Uredbe (EU) 2018/841 Evropskega parlamenta in Sveta ([27]).

(28) Direktiva 2007/2/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([28]) določa splošna pravila za vzpostavitev infrastrukture za prostorske informacije v Uniji za namene okoljskih politik Unije ter politik ali dejavnosti Unije, ki lahko vplivajo na okolje. Prostorske informacije, zbrane v okviru tega sklepa, bi morale biti, kjer je primerno, skladne z določbami iz navedene direktive. Da bi zmanjšala upravno breme in izboljšala skladnost podatkov, bi morala Nizozemska poleg tega pri zbiranju potrebnih podatkov v skladu s tem sklepom, kjer je to primerno, uporabiti informacije, pridobljene v okviru integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, ki ga je Nizozemska vzpostavila v skladu s členom 67(1) Uredbe (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ([29]).

(29) Ta sklep se bo prenehal uporabljati 31. decembra 2025.

(30) Ukrepi iz tega sklepa so v skladu z mnenjem Odbora za nitrate, ki je bil ustanovljen v skladu s členom 9 Direktive 91/676/EGS–

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odstopanje

Odstopanje, ki ga je Nizozemska zahtevala z dopisom z dne 25. februarja 2022, da bi dovolila vnos večje količine dušika iz gnoja pašne živine v tla, kot je določeno v odstavku 2, drugi pododstavek, prvi stavek, Priloge III k Direktivi 91/676/EGS, se odobri kot prehodni ukrep, ki spremlja reforme kmetijskega in živinorejskega sektorja na Nizozemskem, da se izpolnijo okoljske in podnebne zahteve EU v zvezi z emisijami dušika (vključno z amoniakom) in hranili v vodi (vključno z Direktivo 91/676/EGS), in pod pogoji iz tega sklepa.

([26]) Uredba (EU) 2021/2115 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. decembra 2021 o določitvi pravil o podpori za strateške načrte, ki jih pripravijo države članice v okviru skupne kmetijske politike (strateški načrti SKP) in se financirajo iz Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) in Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja (EKSRP) ter o razveljavitvi uredb (EU) št. 1305/2013 in (EU) št. 1307/2013 (UL L 435, 6.12.2021, str. 1).

([27]) Uredba (EU) 2018/841 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o vključitvi emisij toplogrednih plinov in odvzemov zaradi rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva v okvir podnebne in energetske politike do leta 2030 ter spremembi Uredbe (EU) št. 525/2013 in Sklepa št. 529/2013/EU (UL L 156, 19.6.2018, str. 1).

([28]) Direktiva 2007/2/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. marca 2007 o vzpostavitvi infrastrukture za prostorske informacije v Evropski skupnosti (INSPIRE) (UL L 108, 25.4.2007, str. 1).

([29]) Uredba (EU) št. 1306/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. decembra 2013 o financiranju, upravljanju in spremljanju skupne kmetijske politike in razveljavitvi uredb Sveta (EGS) št. 352/78, (ES) št. 165/94, (ES) št. 2799/98, (ES) št. 814/2000, (ES) št. 1290/2005 in (ES) št. 485/2008 (UL L 347, 20.12.2013, str. 549).

Člen 2

Področje uporabe odstopanja

Odstopanje se uporablja za travniške kmetije, ki jim je bilo izdano dovoljenje v skladu s členom 6.

Člen 3

Opredelitev pojmov

V tem sklepu se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

(1) „travniška kmetija“ pomeni kmetijsko gospodarstvo, kjer vsaj 80 % površine, primerne za vnos gnoja, pokriva trava;

(2) „pašna živina“ pomeni govedo (razen telet, rejenih za meso), ovce, koze, konje, osle, jelenjad in vodne bivole;

(3) „kmetijsko zemljišče“ pomeni površino, ki jo ima kmet v lasti, v najemu ali z njo upravlja na podlagi pisne individualne pogodbe, in za katero ima neposredno odgovornost upravljanja;

(4) „trava“ pomeni trajno travinje ali začasno travinje, ki se vzdržuje manj kot pet let;

(5) „načrt gnojenja“ pomeni izračun načrtovane uporabe in razpoložljivosti hranil;

(6) „bilanca gnojenja“ pomeni bilanco hranil na podlagi dejanske uporabe in vnosa hranil.

(7) „register gnojenja“ pomeni elektronski sistem, s katerim kmetje poročajo o dejanski uporabi hranil in ravnanju z gnojem;

(8) „južna in osrednja peščena tla“ pomenijo tla, označena kot južna peščena tla in osrednja peščena tla v skladu z nizozemsko zakonodajo, členom 1(1) izvedbene uredbe o zakonu o gnojilih ([30]);

(9) „puhličasta tla“ pomeni tla, opredeljena kot puhličasta tla v nizozemski zakonodaji, členu 1(1) izvedbene uredbe o zakonu o gnojilih;

(10) „hranila“ se nanaša na dušik in fosfat.

Člen 4

Splošni pogoji za odstopanje

Odstopanje se odobri pod naslednjimi pogoji:

(1) Nizozemska bo najpozneje do 1. januarja 2024 oblikovala novo opredelitev in nov zemljevid območij, onesnaženih z nitrati in fosforjem iz kmetijskih virov (območja, onesnažena s hranili), ki mora vključevati vsa povodja za merilna mesta podzemnih in površinskih voda, ki kažejo povprečno onesnaženost z nitrati ali občasno onesnaženost z nitrati, tveganje za onesnaženost in naraščajoče trende, ter merilna mesta, ki kažejo evtrofikacijo ali tveganje, da bodo postala evtrofna.

Kot prehodni ukrep in do uvedbe nove opredelitve najpozneje do 1. januarja 2024 bodo območja, onesnažena s hranili, zajemala območja južnih in osrednjih peščenih tal ter območja puhličastih tal, od 1. januarja 2023 pa tudi povodja, opredeljena na podlagi regionalnih vodnih teles, ki so v nacionalni analizi kakovosti vode (2020) ([31]) nizozemske agencije za okoljsko presojo (PBL) opredeljena kot območja s pomanjkanjem hranil (slaba, slabša in zmerna).

Od 1. januarja 2024 je treba dokončno določiti in kartirati območja, onesnažena s hranili, ter vključiti vsaj območja, določena leta 2023, in vsa druga dodatna območja, kjer je prispevek kmetijstva k onesnaženosti s hranili velik, tj. več kot 19 % celotne obremenitve s hranili.

([30]) Izvirni naslov „Uitvoeringsregeling Meststoffenwet“.

([31]) https://www.pbl.nl/sites/default/files/downloads/pbl-2020-nationale-analyse-waterkwaliteit-4002_0.pdf

Če 1. januarja 2024 dokončna določitev in zemljevid območij, onesnaženih s hranili, ne bosta vzpostavljena, se uporabi določitev iz 7. akcijskega programa za nitrate in njegovega dodatka, ki vključuje vsa območja, kjer so potrebna določena ali znatna prizadevanja za doseganje ciljev kakovosti vode glede koncentracij nitratov in fosforja, kot je določeno v Direktivi 91/676/EGS in nizozemskem načrtu upravljanja povodij, sprejetem v okviru Direktive 2000/60/ES.

(2) Nizozemska bo spremljala količino proizvedenega gnoja in zagotovila, da proizvodnja gnoja na nacionalni ravni glede dušika in fosfata ne preseže 489,4 milijona kg dušika in 150,7 milijona kg fosfata (količina, proizvedena leta 2020) ter da se bo zaradi izvajanja reform iz dodatka količina proizvedenega gnoja postopoma zmanjšala in leta 2025 ne bo presegala 440 milijonov kg dušika in 135 milijonov kg fosfata.

(3) Nizozemska od 1. januarja 2023 ne bo odobrila dovoljenj za odstopanja iz člena 5 tega sklepa na območjih Natura 2000, določenih v skladu z Direktivo 2009/147/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([32]) in Direktivo 92/43/EGS, in od 1. januarja 2024 na varovalnih območjih v bližini območij Natura 2000, kot so opredeljena v nacionalnem programu za podeželje in za katera je presežena kritična obremenitev z dušikom za usedline dušika.

(4) Od 1. januarja 2023 Nizozemska ne bo izdajala dovoljenj za odstopanja iz člena 5 tega sklepa na območjih varstva podzemne vode. Na območjih, kjer je podzemna voda onesnažena z nitrati, se do 1. januarja 2024 na območjih varstva podzemne vode izvede sveženj obveznih ukrepov za zmanjšanje obremenitve s hranili.

(5) Nizozemska bo uvedla naslednje ukrepe:

(a) od januarja 2023 morajo vsa kmetijska gospodarstva pred rastno sezono pripraviti letni načrt gnojenja. V načrtu gnojenja je opisan kolobar na kmetijskem zemljišču ter načrtovani vnos gnoja ter drugih dušikovih in fosfatnih gnojil.

(b) od 1. januarja 2024 se vzpostavi elektronski register gnojil za vnos mineralnih gnojil ter proizvodnjo in vnos gnoja v tla. Do 1. januarja 2025 bodo vsa kmetijska gospodarstva uporabljala elektronski register. Nizozemski organi spremljajo in analizirajo stopnje vnosa gnojil ter kmetom svetujejo, kako zmanjšati skupne stopnje vnosa.

(c) Varovalni pasovi na kmetijskih površinah vzdolž vodotokov, na katerih je gnojenje prepovedano. To se od 1. januarja 2023 uporablja za vse vodotoke na kmetijskih parcelah na Nizozemskem. Varovalni pasovi se določijo, kot sledi:

(i) najmanj 5 metrov široki varovalni pasovi vzdolž ekološko občutljivih potokov in vodnih teles površinske vode, kot so opredeljeni v Direktivi 2000/60/ES;

(ii) najmanj 3 metre široki varovalni pasovi vzdolž vseh drugih vodotokov na kmetijskih območjih, vključno z jarki.

Te najmanjše širine je mogoče prilagoditi na območjih s precejšnjim odvodnjavanjem in namakalnimi jarki na naslednji način:

— 3 metre širok varovalni pas vzdolž vodnih teles površinske vode, kot so opredeljena v Direktivi 2000/60/ES, kjer bi skupna površina 5 metrov širokega varovalnega pasu na ravni parcele obsegala več kot 4 % kmetijske parcele. Če bi skupna površina 3 metre širokega varovalnega pasu vzdolž vodnih teles površinske vode, kot so opredeljena v Direktivi 2000/60/ES in ki niso širša od 10 metrov, na ravni parcele obsegala več kot 4 % kmetijske parcele, se lahko varovalni pas zmanjša na 1 meter.

— 1 meter širok varovalni pas vzdolž vodnih teles površinske vode, kot so opredeljena v Direktivi 2000/60/ES, kjer bi skupna površina 3 metre širokega varovalnega pasova na ravni parcele obsegala več kot 4 % kmetijske parcele. Če bi skupna površina 1 meter širokega varovalnega pasu na ravni parcele obsegala več kot 4 % kmetijske parcele, se lahko varovalni pas zmanjša na 0,5 metra.

(iii) najmanj 1 meter širok varovalni pas vzdolž vodotokov, ki poleti presahnejo (ti vodotoki bodo suhi vsaj v obdobju od 1. aprila do 1. oktobra).

([32]) Direktiva 2009/147/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2009 o ohranjanju prosto živečih ptic (UL L 20, 26.1.2010, str. 7).

(d) Na območjih, onesnaženih s hranili, se uporablja naslednji pogoj: skupna stopnja gnojenja z organskimi in kemičnimi gnojili se postopoma zmanjša, tako da bodo stopnje od 1. januarja 2025 za 20 % nižje v primerjavi s stopnjami, objavljenimi v Prilogi k 7. akcijskemu programu za nitrate. Če načrtovana revizija norm za gnojenje določa nižje vrednosti, prevladajo slednje.

(6) Nizozemska nadalje izvaja okrepljene strategije izvrševanja na podlagi izkušenj, pridobljenih pri izvajanju člena 4(3) Izvedbenega sklepa (EU) 2020/1073. Okrepljena strategija izvrševanja vključuje vsaj naslednje elemente:

(a) nadaljnjo neodvisno oceno tveganja primerov goljufij ter opredelitev področij in akterjev ravnanja z gnojem in upravljanja z njim, pri katerih obstaja večje tveganje namernega neupoštevanja nacionalnih pravil o gnoju, določenih z izvedbeno uredbo o zakonu o gnojilih ([33]), uredbo o uporabi gnojil ([34]) in uredbo o dejavnostih okoljskega upravljanja ([35]), če gre za območja brez posevkov, ali na podlagi teh uredb;

(b) neprekinjeno izvajanje okrepljenega izvrševanja na območjih De Peel, Gelderse Vallei in Twente, ki so bila opredeljena kot območja z visokim tveganjem namernega neupoštevanja nacionalnih pravil o gnoju; okrepljena strategija izvrševanja se pred koncem leta 2025 postopoma razširi na vse druge regije, za katere ocena pokaže, da so na območju z visokim tveganjem, ob upoštevanju pridobljenih izkušenj in najboljših praks;

(c) poseben poudarek strategije izvrševanja na akterje z visokim tveganjem v vrednostni verigi gnoja, vključno s posredniki in soproizvajalci digestata v vseh pokrajinah;

(d) avtomatizirani sistem za sprotno poročanje o prevozu gnoja od 1. januarja 2023;

(e) okrepitev zmogljivosti inšpekcijskih pregledov in nadzora, ki ustreza vsaj 40 % zmogljivosti, potrebnih za poljske preglede travniških kmetij, vključenih v dovoljenje iz člena 11(2), vključno z naključnimi pregledi, ter boljše usmerjanje te zmogljivosti na območjih tveganja ravnanja in upravljanja z gnojem;

(f) individualni pregled vsaj 5,5 % prašičjih kmetij na leto.

Člen 5

Prošnja za dovoljenje

(1) Kmetje na travniških kmetijah lahko pri pristojnem organu vložijo prošnjo za letno dovoljenje za vnos večje količine gnoja pašne živine, vključno z gnojem, ki ga izločijo živali same, in sicer za količino gnoja na hektar na leto, ki vsebuje:

(a) za leto 2022 do 230 kg dušika na hektar na leto na območjih, onesnaženih s hranili, in do 250 kg dušika na hektar na leto na drugih območjih;

(b) za leto 2023 do 220 kg dušika na hektar na leto na območjih, onesnaženih s hranili, in do 240 kg dušika na hektar na drugih območjih;

(c) za leto 2024 do 210 kg dušika na hektar na leto na območjih, onesnaženih s hranili, in do 230 kg dušika na hektar na drugih območjih;

(d) za leto 2025 do 190 kg dušika na hektar na leto na območjih, onesnaženih s hranili, in do 200 kg dušika na hektar na drugih območjih;

(e) po 31. decembru 2025, do 170 kg dušika na hektar in na leto na vseh območjih.

([33]) Izvirni naslov „Uitvoeringsregeling Meststoffenwet“.
([34]) Izvirni naslov „Besluit gebruik meststoffen“
([35]) Izvirni naslov „Activiteitenbesluit milieubeheer“

(2) Skupaj s prošnjo iz odstavka 1 vlagatelji predložijo pisno izjavo, da izpolnjujejo pogoje iz členov 7 do 9 ter da se strinjajo, da so prošnja ter načrt gnojenja in bilanca gnojenja iz člena 7 lahko predmet pregleda iz člena 11 tega sklepa.

Člen 6

Izdaja dovoljenj

Dovoljenja za travniške kmetije za vnos večje količine gnoja pašne živine na travniških kmetijah, vključno z gnojem, ki ga vnesejo živali same, se izdajo pod pogoji iz členov 7 do 9.

Člen 7

Pogoji glede uporabe gnoja in drugih gnojil na travniških kmetijah, ki jim je bilo odobreno odstopanje

(1) Količina gnoja pašne živine, ki se letno vnese v tla na travniških kmetijah, vključno z gnojem, ki ga vnesejo živali same, ne presega količin, določenih v členu 5.

(2) Fosfat iz kemičnih gnojil se na travniški kmetiji ne uporablja.

(3) Travniška kmetija pripravi načrt gnojenja najpozneje do 28. februarja. Načrt vključuje vsaj elemente iz člena 7(4) Izvedbenega sklepa (EU) 2020/1073. Načrt gnojenja se revidira najpozneje sedem dni po vsaki spremembi kmetijske prakse na travniški kmetiji.

(4) Travniška kmetija vodi bilanco gnojenja za vsako koledarsko leto. Pristojnemu organu se predloži do 31. marca naslednjega koledarskega leta. Bilanca gnojenja vključuje naslednje elemente:

(a) velikost posejanih površin;

(b) število glav in vrsto živine;

(c) količino gnoja, ki ga proizvede posamezna žival;

(d) količino gnojil na travniški kmetiji, ki izvirajo od drugod;

(e) količino in vrsto gnoja, dostavljenega naročnikom, ki se zato na travniški kmetiji ne uporabi, ter imena naročnikov.

(5) Travniška kmetija izvaja analize dušika in fosforja v tleh vsaj vsaka štiri leta za vsako homogeno površino kmetije, ob upoštevanju kolobarjenja in značilnosti tal. Izvede se vsaj ena analiza na pet hektarjev zemljišča. Na podlagi te analize se izvedejo načrt gnojenja kmetije in popravni ukrepi.

(6) Če se travinje preorje zaradi obnove travinja, se po 31. maju vsakega koledarskega leta standard vnosa dušika zmanjša za 50 kg dušika na hektar. Če se travinje preorje za gojenje koruze, se standard vnosa dušika za koruzo zmanjša za 65 kg dušika na hektar.

(7) Kjer kolobarjenje posevkov vključuje stročnice ali druge rastline, ki vežejo atmosferski dušik, se vnos gnojil ustrezno zmanjša.

(8) Gnoj se ne nanaša jeseni pred začetkom setve trave.

Člen 8

Pogoji glede upravljanja zemljišč na travniških kmetijah, ki jim je bilo odobreno odstopanje

(1) Na območjih, onesnaženih s hranili, se po koruzi pozimi goji trava ali drug posevek, ki pokriva zemljo.

(2) Naknadni posevki se ne orjejo pred 1. februarjem.

(3) Na območjih, onesnaženih s hranili, se trava preorje le spomladi, razen za:

(a) obnovo travinja, ki se lahko izvede najpozneje do 31. avgusta;

(b) sajenje cvetličnih čebulic, ki se lahko opravi jeseni.

(4) Oranju trave na vseh vrstah tal takoj sledijo posevki z visoko potrebo po dušiku, gnojenje pa temelji na analizi tal glede mineralnega dušika in drugih parametrov, ki predstavljajo osnovo za oceno količine dušika, ki se sprosti zaradi mineralizacije organske snovi v tleh.

Člen 9

Pogoji v zvezi z zmanjšanjem emisij amoniaka, da se zmanjša tudi količina usedlin hranil v vodi

(1) Na travniških kmetijah, ki jim je bilo izdano dovoljenje v skladu s členom 6, je treba izpolnjevati naslednje pogoje:

(a) gnojevka se na travinju na peščenih in puhličastih tleh nanaša s plitvim vbrizgavanjem;

(b) gnojevka se na travinju na glinastih in šotnih tleh nanaša s plitvim vbrizgavanjem, z uporabo vlečenih letev in mešanice med gnojevko in vodo v razmerju 2:1 ali s pulznim vbrizgalnikom;

(c) vlečenih letev se za nanos gnojevke ne uporablja, kadar je zunanja temperatura 20 °C ali več;

(d) gnojevko se nanese na orna zemljišča z vbrizgavanjem ali pa se jo vtre takoj po nanosu v eni potezi;

(e) hlevski gnoj se vtre takoj po nanosu v največ dveh potezah.

(2) Nizozemska zagotovi usposabljanje o ukrepih za zmanjšanje emisij amoniaka vsem kmetom na travniških kmetijah, ki jim je bilo izdano dovoljenje. Prvo usposabljanje se izvede pred 31. decembrom 2023.

Člen 10

Spremljanje

(1) Pristojni organi zagotovijo, da se pripravijo zemljevidi, ki prikazujejo odstotke naslednjega:

(a) travniških kmetij, vključenih v dovoljenja, v vsaki občini;

(b) živine, vključene v dovoljenja, v vsaki občini;

(c) kmetijskih površin, vključenih v dovoljenja, v vsaki občini.

Navedeni zemljevidi se posodobijo vsako leto.

(2) Pristojni organi vzpostavijo in vzdržujejo mrežo za spremljanje za vzorčenje talne vode, potokov, plitve podzemne vode in odpadnih vod na merilnih mestih na travniških kmetijah, vključenih v dovoljenja. Ta mreža za spremljanje zagotavlja podatke o koncentraciji nitratov in fosfata v vodi, ki izteka iz območja korenin ter se izliva v sistem podzemne in površinske vode.

(3) Mreža za spremljanje pokriva vsaj 300 kmetij, vključenih v dovoljenja, in je reprezentativna za vsako vrsto tal (glina, šota, peščena tla in puhličasta tla) in raven onesnaženja, prakse gnojenja ter kolobarjenje posevkov. Sestava mreže za spremljanje se v času uporabe tega sklepa ne spreminja.

(4) Pristojni organi spremljajo:

(a) vodo iz območja korenin, površinske vode in podzemne vode;

(b) napredek pri doseganju ciljev kakovosti vode glede koncentracij nitratov in fosfatov, kot jih določata Direktiva 91/676/EGS in nizozemski načrt upravljanja povodij, sprejet v okviru Direktive 2000/60/ES, na območjih, onesnaženih s hranili.

(5) Nizozemska Komisiji predloži podatke o koncentracijah nitratov v površinskih in podzemnih vodah ter o koncentracijah fosfatov in trofičnem stanju površinskih voda pod pogoji odstopanja in brez odstopanja.

Člen 11

Nadzor in pregledi

(1) Pristojni organi izvajajo upravni nadzor nad vsemi prošnjami za dovoljenje, da ocenijo skladnost s pogoji, določenimi v členih 7 do 9. Če nadzor pokaže, da navedeni pogoji niso izpolnjeni, pristojni organi zavrnejo prošnjo, vložnika pa obvestijo o razlogih za zavrnitev.

Pristojni organi izvajajo upravni nadzor nad vsaj 5 % travniških kmetij, vključenih v dovoljenja, v zvezi z rabo zemljišč, številom glav živine in proizvodnjo gnoja.

(2) Pristojni organi vzpostavijo program poljskih pregledov travniških kmetij, vključenih v dovoljenja, na podlagi tveganja in z ustrezno pogostostjo. V programu se upoštevajo rezultati nadzora iz prejšnjih let in rezultati splošnega naključnega nadzora nad upoštevanjem zakonodaje, s katero se Direktiva 91/676/EGS prenaša v nacionalno zakonodajo, in kakršnih koli informacij, ki bi kazale na neskladnost s pogoji iz členov 7 do 9 tega sklepa.

Poljski pregledi se izvedejo na vsaj 5 % travniških kmetij, vključenih v dovoljenja, da se oceni skladnost s pogoji iz členov 7 do 9. Navedene inšpekcijske preglede dopolnjujejo inšpekcijski pregledi in nadzor iz člena 4(6).

(3) Kadar se ugotovi, da v katerem koli letu travniška kmetija, vključena v dovoljenje, ni izpolnjevala pogojev iz členov 7 do 9, se imetnika dovoljenja kaznuje v skladu z nacionalnimi predpisi, naslednje leto pa ni upravičen do dovoljenja.

(4) Pristojnim organom se dodelijo potrebna pooblastila in sredstva za preverjanje skladnosti s pogoji za dovoljenje, izdano v skladu s tem sklepom.

Člen 12

Poročanje

(1) Pristojni organi vsako leto najpozneje do 30. junija Komisiji predložijo poročilo, ki vključuje naslednje informacije:

(a) podatke o gnojenju na vseh travniških kmetijah, vključenih v dovoljenja v skladu s členom 6, vključno z informacijami o pridelkih in vrstah tal;

(b) podatke o spreminjanju števila glav živine za vsako kategorijo živine na Nizozemskem in na travniških kmetijah, vključenih v dovoljenja;

(c) podatke o spreminjanju nacionalne proizvodnje gnoja glede na dušik in fosfat;

(d) izvajanje splošnih pogojev iz člena 4;

(e) zemljevide iz člena 10(1);

(f) rezultate spremljanja kakovosti podzemne in površinske vode, kar zadeva koncentracije nitratov in fosfata in evtrofikacijo, vključno s podatki o trendih kakovosti vode za podzemno in površinsko vodo, tako pod pogoji odstopanja kot tudi pod pogoji brez odstopanja, ter učinek odstopanj na kakovost vode, v skladu s členom 10(4) in (5);

(g) oceno izvajanja pogojev za dovoljenja iz členov 7 do 9 na podlagi nadzora na ravni kmetij in podatke o kmetijah, ki pogojev ne izpolnjujejo, na podlagi rezultatov upravnega nadzora in inšpekcijskih pregledov iz člena 11;

(h) izvajanje okrepljene strategije izvrševanja iz člena 4 s posebnim poročanjem o vsakem od elementov iz člena 4(6).

(2) Prostorske informacije, vsebovane v poročilu iz odstavka 1, so skladne, kjer je primerno, z Direktivo 2007/2/ES. Nizozemska pri zbiranju potrebnih podatkov uporablja, kadar je to ustrezno, informacije, pridobljene v okviru integriranega administrativnega in kontrolnega sistema, vzpostavljenega v skladu s členom 67(1) Uredbe (EU) št. 1306/2013.

Člen 13

Obdobje uporabe

Ta sklep se uporablja do 31. decembra 2025.

Člen 14

Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Kraljevino Nizozemsko.

V Bruslju, 30. septembra 2022

Za Komisijo
Virginijus SINKEVIČIUS
član Komisije